



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ  
ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
ЗА 2025. ГОДИНУ**

Београд, април 2026. године

## **I. УВОД**

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године, са пратећим акционим планом за 2024. годину који је објављен у „Службеном гласнику РС“ број 68/24 (у даљем тексту: Програм), представља даљу надоградњу резултата постигнутих у периоду 2019-2023. године.

У поступку припреме Програма, Канцеларија за јавне набавке (у даљем тексту: КЈН) спровела је консултације о наведеном програму у периоду од 15. до 25. децембра 2023. године, као и јавну расправу у периоду од 25. јануара до 15. фебруара 2024. године. Текст Предлога програма био је објављен на интернет страници КЈН и порталу е-Консултације, а сва заинтересована лица била су у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе како електронским путем, тако и путем поште. Након одржаних консултација, као и јавне расправе, КЈН израдила је Извештај о резултатима спроведених консултација, односно јавне расправе који је објављен на интернет страници КЈН и порталу е-Консултације. КЈН је у виду посебне табеле са примедбама која је саставни део Извештаја са јавне расправе дала одговоре на достављене коментаре.

Програмом су дефинисани један општи циљ и три посебна циља.

### **Општи циљ**

-Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки-

Овако дефинисан општи циљ подразумева настојање да се систем јавних набавки даље развија и јача на темељима прописаних начела, одредаба Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23, у даљем тексту: ЗЈН) и европских правила, како би се остварио очекивани напредак у приступним преговорима са ЕУ.

Показатељ ефеката реализације овог циља је оцена Европске комисије о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља, што је било и предвиђено Акционим планом за 2025. годину.

До реализације општег циља доводе посебни циљеви и то:

1. повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама;
2. шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама;
3. смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.

### **Посебан циљ 1**

- Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама-

ЗЈН се заснива на начелима која подразумевају обавезу наручиоца да поступа на економичан и ефикасан начин, узимајући у обзир заштиту животне средине, да обезбеди конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката, без дискриминације, као и да поступа на транспарентан и пропорционалан начин. Применом ових начела у пракси

постижу се жељени резултати. Стога су повећање економичности и конкурентности препознати као посебни циљеви којима треба тежити у наредном периоду.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- учешће МСП у поступцима јавних набавки;
- учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени.

У оквиру овог циља предвиђене су четири мере:

- унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП – показатељ: донет закон о изменама и допунама закона о ЈПП,
- јачање институционалних капацитета – показатељ: број запослених у КЈН, укупно,
- јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката – показатељ: број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно,
- унапређење електронског система јавних набавки – показатељ: имплементиране нове верзије Портала, укупно.

### **Посебан циљ 2**

- Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама-

Последњих година, посебно се истиче значај еколошких и социјалних аспеката у поступцима јавних набавки. Примена еколошких аспеката подстиче развој понуде добара, услуга и радова са бољим карактеристикама по животну средину, док примена социјалних аспеката има значајну улогу за друштвени развој.

Такође, користи од примене техника и инструмената у јавним набавкама огледају се у већој ефикасности поступка набавке и у економичности набављених добара, радова и услуга.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима;
- број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима;
- број техника и инструмената у поступцима јавних набавки.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

- јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
- подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
- подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата.

### **Посебан циљ 3**

- Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама-

Правичан и одржив систем јавних набавки и напредак није могуће остварити без смањења нерегуларности и ризика од корупције у поступцима јавних набавки.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- број поступака над којима је спроведен мониторинг;
- број субјеката редовног надзора над извршењем уговора.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

- јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује – показатељ: број субјеката мониторинга код којих се контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује,
- јачање сарадње институција у систему јавних набавки – показатељ: број организованих састанака, конференција и едукација, укупно,
- унапређење квалитета управљања уговором – показатељ: број организованих обука на тему извршења уговора, годишње.

КЈН, у складу са Програмом дужна је да, ради реализације утврђених стратешких циљева и унапређења наведених приоритетних области у Програму, припрема предлоге акционих планова за Владу Републике Србије на период од годину дана. Пратећи акциони план за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2024. годину је донет заједно са Програмом. Наредни акциони плана за 2025. годину је усвојен од стране Владе РС 11. априла 2025. године, објављен на интернет страници Канцеларије за јавне набавке, као и унет у Јединствени информациони систем (тзв. ЈИС).

Спровођење Програма прати КЈН као координативно тело, док се мере за остварење циљева Програма спроводи у сарадњи са надлежним институцијама. КЈН је дужна да на основу прикупљених информација о извршењу Акционог плана припреми Извештај о спровођењу Акционог плана и достави га Влади ради информисања.

Извештавање о спровођењу Програма и пратећих акционих планова спроводи се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/18) којим је прописано да ако је предлагач документа јавне политике орган државне управе, тај орган извештава Владу, преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, о резултатима спровођења тог документа, односно о ех-post анализи ефеката јавне политике утврђене тим документом.

У складу са наведеним, КЈН је припремила **Извештај о спровођењу Акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2025. годину** (у даљем тексту: Извештај).

У даљем тексту биће приказан степен реализације показатеља општег циља (показатеља ефекта), показатеља посебних циљева (показатеља исхода), као и табела са свим мерама и активностима и степену њихове реализације у току 2025. године (прилог 1).

## **II. РЕАЛИЗАЦИЈА ПОКАЗАТЕЉА ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА (ПОКАЗАТЕЉ ИСХОДА) И ОПШТЕГ ЦИЉА (ПОКАЗАТЕЉ ЕФЕКТА)**

Програмом и пратећим акционим планом као показатељи ефекта и показатељи исхода дефинисани су следећи показатељи:

- Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља - Општи циљ „Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки“;
- Учешће МСП у броју закључених уговора (процент); Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени (процент) - посебан циљ 1. „Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама“;
- Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно; Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно; Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно - посебан циљ 2. „Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама“;
- Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно; Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно - посебан циљ 3. „Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама“.

У погледу испуњења **општег циља** и показатеља ефекта „Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља“, остварен је ограничен напредак. Наиме, у погледу почетне вредности показатеља за 2024. годину „Република Србија је умерено припремљена“ у погледу Поглавља 5 – јавне набавке, остварен је напредак имајући у виду Извештај о напретку ЕК за 2025. годину који показује да је Република Србија у делу који се односи на Поглавље 5 – јавне набавке остварила ограничен напредак. (Графикон 1)

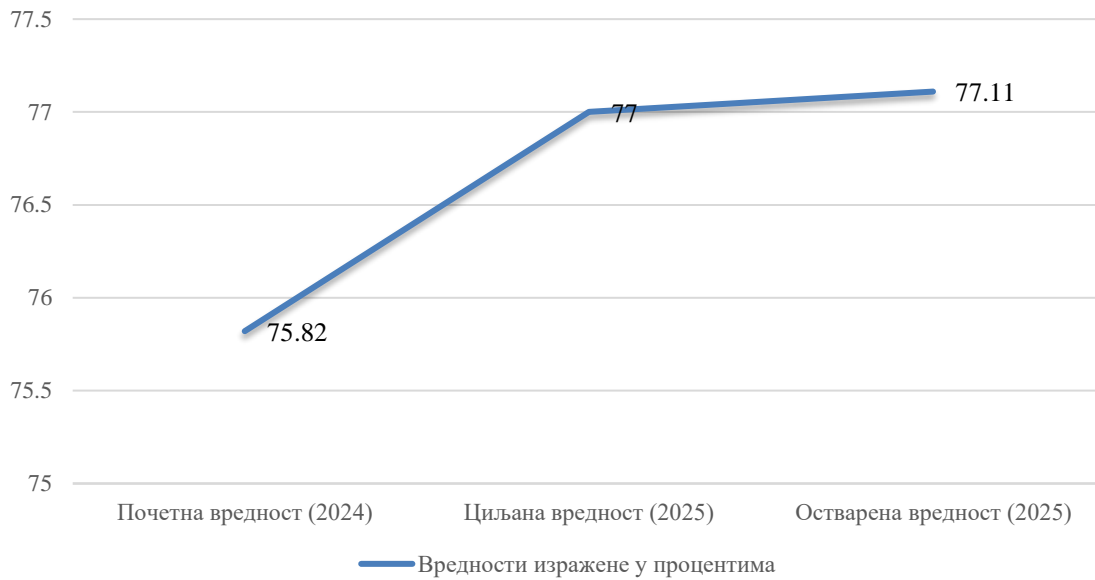
### Извештај о напретку Републике Србије у оквиру Поглавља 5 – јавне набавке



(Графикон 1)

**Посебан циљ 1.1** и показатељ исхода 1. „Учешће МСП у броју закључених уговора (процент)“, је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 75,82% у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 77% надмашена и износи 77,11%. (Графикон 2)

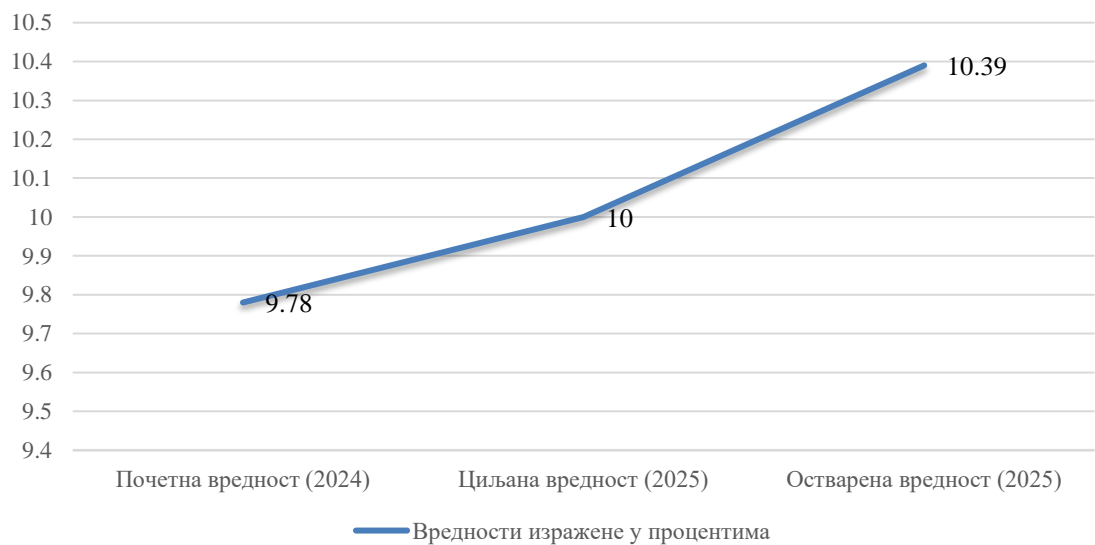
### Учешће МСП у броју закључених уговора (процент)



(Графикон 2)

Показатеља исхода 2. „Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени (процент)“, је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 9,78% у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 10% надмашена и износи 10,39%. (Графикон 3)

### Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени (процент)



(Графикон 3)

**Посебан циљ 1.2** и показатељ исхода 1. „Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 3.224 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 3.400 надмашена и износи 3.415. (Графикон 4)



(Графикон 4)

Показатељ исхода 2. „Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 344 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 360 надмашена и износи 363. (Графикон 5)

### Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно



(Графикон 5)

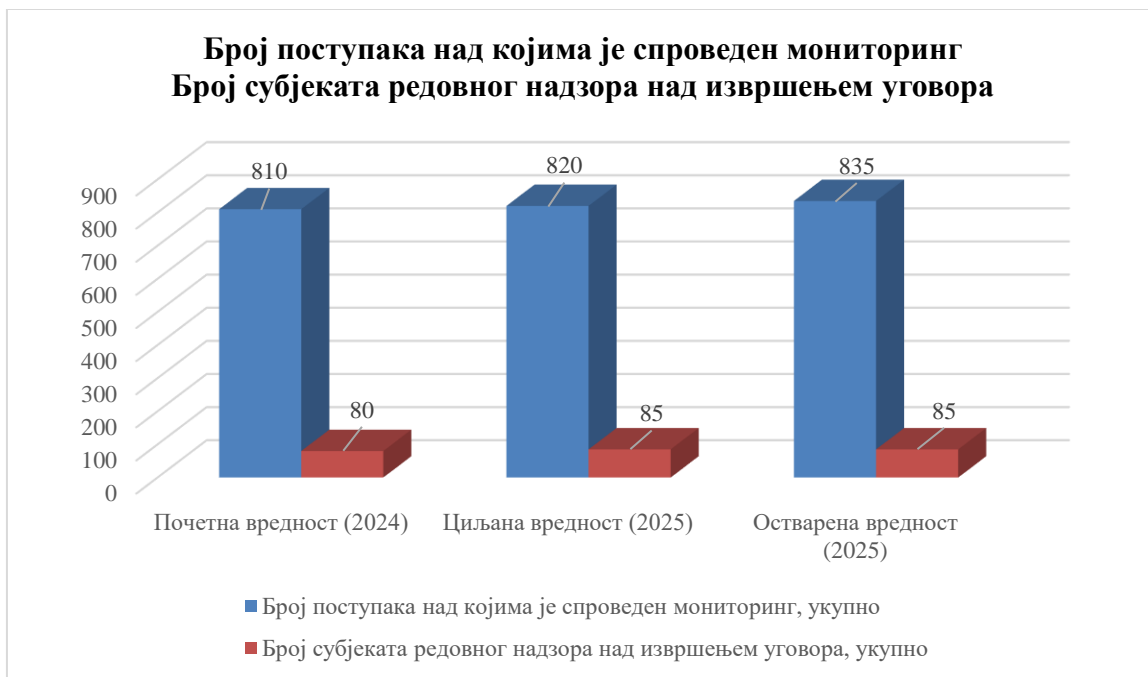
Показатељ исхода 3. „Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 442 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 450 надмашена и износи 455. (Графикон 6)



(Графикон 6)

**Посебан циљ 1.3** и показатељ исхода 1. „Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 810 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 820 надмашена и износи 835.

Показатељ исхода 2. „Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 80 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност од 85 за 2025. годину остварена. (Графикон 5)



(Графикон 5)

### III. ЗАКЉУЧАК

На основу анализе успешности имплементације Акционог плана за 2025. годину, може се закључити да је 97% дефинисаних активности спроведено у потпуности на утврђени начин и у предвиђеном року. Активност која није реализована кроз овај Акциони план, као што је активност „Предлагање измена и допуна ЗЈППК“, је саставни део Акционог плана за 2026. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године.

У погледу показатеља исхода на нивоу посебних циљева, као и показатеља резултата на нивоу мера, КЈН је остварила већи део планираних показатеља, док оне које нису испуњене, КЈН ће настојати да их испуни у потпуности у оквиру наредног годишњег планског документа у области јавних набавки.

**Прилог 1.**

**Спровођење Акционог плана у 2025. години**

<b>Годишњи извештај за:</b>	<b>Акциони план за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2025. годину</b>			
<b>Институција одговорна за праћење и контролу реализације:</b>	<b>КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ</b>			
<b>Документ јавне политике за који је акциони план утврђен:</b>	<b>Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године</b>			
Општи циљ: Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки				
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: КЈН				
<b>Назив показатеља</b>	<b>Почетна вредност и година</b>	<b>Циљана вредност у години 2025</b>	<b>Остварена вредност у години: 2025</b>	<b>Коментар напретка ка циљаној вредности показатеља (опционо)</b>
Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља	Умерено припремљена (2024)	Известан напредак	Ограничен напредак	Извештај о напретку Европске комисије показује да је Република Србија у делу који се односи на Поглавље 5 – јавне набавке показала ограничен напредак <sup>1</sup> .
Посебан циљ 1.1: Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама				
Носилац циља: КЈН				
<b>Назив показатеља</b>	<b>Почетна вредност и година</b>	<b>Циљана вредност у 2025</b>	<b>Остварена вредност у 2025</b>	<b>Образложење одступања од циљане вредности показатеља</b>
Учешће МСП у броју закључених уговора (процент)	75,82 (2024)	77	77,11 <sup>2</sup>	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 75,82% у 2024. години, док је закључно са 31. децембром

<sup>1</sup> [https://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu\\_dokumenta/2025/serbia\\_2025\\_report\\_sr.pdf](https://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/2025/serbia_2025_report_sr.pdf)

<sup>2</sup> Годишњи извештај о јавним набавкама за 2025. годину <https://jnportal.ujn.gov.rs/annual-reports-ppo-public>

				2025. године циљана вредност за 2025. годину од 77% надмашена и износи 77,11%.
Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени (процент)	9,78 (2024)	10	10,39	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 9,78% у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 10% надмашена и износи 10,39%.

**Мера 1.1.1: Унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП**

Носилац мере: МП

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Донет закон о изменама и допунама ЗЈППК	Не (2024)	Да	Не	Показатељ, односно циљана вредност показатеља резултата у 2025. години није испуњена, с обзиром да измене и допуне ЗЈППК нису усвојене у 2025. години.

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију <sup>3</sup>	Рок за реализацију у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.1.1.1. Предлагање измена и допуна ЗЈППК	МП КЈПП	4. квартал 2025.	У току	4. квартал 2026.	Измене и допуне законодавног оквира у области јавно-приватног партнерства и концесија планиране су да буду спроведене у 4. кварталу 2025. године. Рок за реализацију ове активности је померен за 2026. годину, с обзиром да измене и допуне ЗЈППК нису усвојене у планираном року.

**Мера 1.1.2: Јачање институционалних капацитета**

Носилац мере: КЈН

<sup>3</sup> Под институцијом одговорном за реализацију активности се подразумевају носилац и партнери у реализацији активности.

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља	
Број запослених у КЈН, укупно	40 (2024)	41	37	Показатељ није испуњен. Почетна вредност показатеља била је 40 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године остварена вредност од 37. Повећање броја запослених на неодређено време се очекује након усвајања новог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места КЈН у 2. кварталу 2026. године.	
Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.1.2.1. Израда предлога Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места КЈН	КЈН ЕУ/УНДП	4. квартал 2025	Завршено		Израђен је Предлог правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места КЈН.
1.1.2.2. Организовање обука и стручних усавршавања запослених у кључним институцијама у систему јавних набавки	КЈН РК КЈПП КЗК НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025	Завршено		- У оквиру трогодишњег пројекта „Ефикасније јавне набавке и одрживи ланци снабдевања (ESG) за побољшање конкурентности“, који спроводи НАЛЕД уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (Sida), а који предвиђа спровођење активности са циљем подстицања веће примене хоризонталних (зелених и социјалних) критеријума у поступцима јавних набавки, наставак јачања капацитета јавних набавки у области набавке иновација, као и наставак пружања подршке понуђачима у одређеним секторима како би се подстакло веће учешће у поступцима јавних набавки, представници КЈН учествовали су у службеној посети Републици Ирској. Током студијске посете организовано је неколико састанака са ирским институцијама у области јавних набавки где је учесницима представљен преглед ирског система јавних набавки, зелене јавне набавке, као и политика и имплементација и правна заштита у поступцима јавних набавки у Републици Ирској.

					<p>- Представници КЈН учествовали су на онлајн радионици „Управљање уговорима“, осмишљеној да додатно унапреди ефикасно управљање уговорима о радовима и консултантским услугама. Пружила је преглед о томе како одабрати најпогоднији облик уговора о радовима и фокусирати се на критичне одредбе уговора о грађевинарству, као што су време завршетка и кашњења, прилагођавање цене уговора, одговорност за недостатке, осигурање, налози за измене, потраживања извођача радова, механизми за решавање спорова итд.</p> <p>- Представници КЈН учествовали су на два вебинара „Вештачка интелигенција и јавна управа“ – у организацији Министарства за европске интеграције, у сарадњи са Амбасадом Француске. На вебинару су представљени примери из Француске о коришћењу вештачке интелигенције у јавној управи.</p> <p>- Представници КЈН учествовали су на онлајн радионици „Праћење јавних набавки: праксе, искуства и иновативни приступи“, као део пројекта у Молдавији који подржава реформе јавних набавки. Обрађене теме су од широког значаја и нису ограничене на било коју појединачну земљу, нудећи одличну прилику за коришћење међународног искуства и иновативних приступа у јавним набавкама. Догађај је окупио стручњаке и практичаре из Молдавије, Северне Македоније, Албаније, Италије, Чилеа и Светске банке како би разговарали о: тренутним стратегијама и наученим лекцијама у праћењу учинка јавних набавки; алатима и системима за усклађеност, транспарентност и надзор; коришћењу технологије: дигитална трансформација, вештачка интелигенција, електронске набавке, анализа података; и како праћење јавних набавки подржава купце и тржиште, укључујући приступ МСП и изградњу капацитета.</p>
--	--	--	--	--	---

**Мера 1.1.3: Јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката**

Носилац мере: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
------------------	---------------------------	------------------------	---------------------------	--

Број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно	5529 (2024)	5600	5790 <sup>4</sup>	Показатељ, односно циљана вредност показатеља резултата у 2025. години је испуњена у потпуности, с обзиром да је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 5600 надмашена и износи 5790.	
Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.1.3.1. Организовање обука за наручиоце и понуђаче у области јавних набавки	КЈН НАЛЕД ПКС ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		Током 2025. године, КЈН је наставила са организацијом обука/радионица у вези са применом ЗЈН и коришћењем Портала. У 2025. години, одржане су следеће обуке: - Две тродневне обуке за припрему полагања испита за службеника за јавне набавке. Циљ обука је био да се унапреди знање и разумевање јавних набавки лица која се баве јавним набавкама како код наручилаца, тако и код понуђача, као и да помогне припреми за полагање испита за службеника за јавне набавке који организује КЈН. Поред законских и подзаконских решења, полазницима су презентоване и основе рада на Порталу. Обуке је сваког дана пратило више од 700 учесника. - Три обуке на тему зелених и социјалних набавки и техника и инструмената у поступцима јавних набавки. Циљ обука био је да се учесницима представе ставови КЈН и примери добре праксе у области зелених и социјалних набавки, као и имплементација динамичког система јавних набавки, оквирног споразума и електронског каталога на Порталу. Свакој обуци је присуствовало више од 100 представника наручилаца и понуђача. - Састанак КЈН са представницима привредних субјеката. Представници привредних субјеката упознали су присутне са проблемима са којима се сусрећу приликом подношења понуда и учешћа у поступцима јавних набавки, док су представници КЈН указали на важност правилне примене ЗЈН, са посебним освртом на унапређење конкуренције у поступцима јавних набавки.

<sup>4</sup> Податак из Регистра службеника за јавне набавке који води КЈН закључно са 31. децембром 2025. године.

					<p>Овај догађај је био прилика да представници привредних субјеката изнесу своје сугестије и дилеме у вези са законским и подзаконским решењима у области јавних набавки.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Обуке за наручиоце и понуђаче у шест округа. Спроведене су обуке за наручиоце и понуђаче у шест округа и то: Севернобачком, Западнoбачком, Јужнобанатском, Мачванском, Нишавском и Шумадијском. Учесницима обука су презентоване функционалности Портала, укључујући примену оквирног споразума, е-каталога, е-лицитације, критеријума за доделу уговора и техничких спецификација.</li> <li>- За напредно коришћење Портала за полицију и тужилаштво одржане су две обуке. КЈН је учесницима представила основне и напредне функционалности Портала од значаја за рад надлежних органа, са посебним освртом на начин претраге података на Порталу.</li> <li>- Организоване су четири обуке за представнике АСК, на којима су учесницима презентоване функционалности Портала и начин претраге података на Порталу, а све у циљу обављања послова из надлежности Агенције.</li> <li>- Презентација Смерница за наручиоце за доделу уговора у области ИТ услуга и добара. Учесницима скупа су представљене одредбе ЗЈН у вези са јавним набавкама ИТ услуга и добара, као и примери добре праксе у овој области.</li> <li>- Конференција на тему „Иновационо партнерство као инструмент јавних набавки“. Догађај је окупио представнике надлежних министарстава, локалних самоуправа, стартап компанија и приватног сектора с циљем да, у размени искустава, допринесу бољем разумевању и првим корацима ка примени ове врсте поступка јавне набавке у Републици Србији.</li> </ul> <p>Представник КЈН је учесницима конференције представио партнерство за иновације као поступак јавне набавке предвиђен одредбама ЗЈН. Посебно су истакнуте активности КЈН предузете у циљу промоције ове врсте поступка јавне набавке, као што су израђени модели конкурсних документација и одржане обуке на ову тему. Представници министарстава, локалних самоуправа, стартап компанија и приватног сектора представили су добре примере</p>
--	--	--	--	--	---

					<p>сарадње јавног и приватног сектора у циљу заједничког развијања иновативних решења која тренутно не постоје на тржишту.</p> <p>- Панел дискусија на тему „Социјалне набавке – изградња инклузивних ланаца снабдевања“. Представник КЈН је указао на начин употребе социјалних критеријума у јавним набавкама, али и на значај активности које се предузимају са циљем едукације наручилаца и понуђача путем обука и објављених модела конкурсних документација за социјалне јавне набавке.</p>
1.1.3.2. Организовање обука за припрему службеника за полагање испита за службеника за јавне набавке	КЈН ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		<p>- Организоване су две тродневне обуке за припрему полагања испита за службеника за јавне набавке. Циљ обука је био да се унапреди знање и разумевање јавних набавки лица која се баве јавним набавкама како код наручилаца, тако и код понуђача, као и да помогне припреми за полагање испита за службеника за јавне набавке који организује КЈН. Поред законских и подзаконских решења, полазницима су презентоване и основе рада на Порталу. Обуке је сваког дана пратило више од 700 учесника.</p>
1.1.3.3. Организовање округлог стола кључних институција у систему јавних набавки са представницима привредних субјеката	КЈН ПКС	4. квартал 2025.	Завршено		<p>- Организован је округли сто на коме је присуствовало више од 40 представника привредних субјеката који учествују у поступцима јавних набавки на којем су представници привредних субјеката упознали присутне са проблемима са којима се сусрећу приликом подношења понуда и учешћа у поступцима јавних набавки. Представници КЈН указали на важност правилне примене Закона о јавним набавкама, са посебним освртом на унапређење конкуренције у поступцима јавних набавки. Овај догађај је био прилика да представници привредних субјеката изнесу своје сугестије и дилеме у вези са законским и подзаконским решењима у области јавних набавки.</p>
1.1.3.4. Израда модела конкурсне документације за примену критеријума за доделу уговора који	КЈН ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено <sup>5</sup>		<p>Током 2025. године израђено је седам модела конкурсних документација са примерима примене критеријума за доделу уговора који није заснован на цени. Ради се о моделима конкурсне документације за следеће предмете јавних набавки:</p> <p>- Јавна набавка опреме и услуга имплементације надоградње мрежне инфраструктуре – конкурентни дијалог (пројекат EU Public Finance –</p>

<sup>5</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1190](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190)

није заснован само на цени					<p>Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП).</p> <p>- Јавна набавку енергената - рестриктивни поступак (пројекат ЕУ Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП).</p> <p>- Три модела конкурсне документације за – партнерство за иновације (пројекат ЕУ Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП) и то: за развој паметног система управљања отпадом; за изградњу монтажног простора за подстицање; за развој интегрисаног паметног система за управљање саобраћајем и паркирањем.</p> <p>- Јавна набавка рачунарске опреме – десктоп рачунари, лаптопови и монитори, систем динамичне набавке (пројекат „Јавне набавке и добра управа за већу конкурентност” који спроводи Национална алијанса за локални економски развој – НАЛЕД, уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу – СИДА).</p> <p>- Јавна набавка добара – Набавка рачунара, монитора и лаптопова, отворени поступак (пројекат „Јавне набавке и добра управа за већу конкурентност” који спроводи Национална алијанса за локални економски развој – НАЛЕД, уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу – СИДА).</p>
----------------------------	--	--	--	--	--

**Мера 1.1.4: Унапређење електронског система јавних набавки**

Носилац мере: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Имплементиране нове верзије Портала, укупно	19 (2024) <sup>6</sup>	21	21 <sup>7</sup>	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 19 верзија Портала у 2024. години, док је закључно са 31.

<sup>6</sup> <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola>

<sup>7</sup> <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola>

					децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 21 остварена.
Активности за реализацију мере	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.1.4.1. Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки	КЈН УНДП	4. квартал 2025.	Завршено <sup>8</sup>		Израђене су техничке спецификације за 2 нове верзије Портала јавних набавки у току 2025. године.
1.1.4.2. Израда нових функционалности на Порталу	КЈН УНДП	4. квартал 2025.	Завршено <sup>9</sup>		Од јануара до децембра 2025. године, КЈН је развила две нове верзије Портала јавних набавки, којима је унапређен Портал, углавном са циљем побољшања. Увођењем нових функционалности на Порталу у верзији 1.20 даје се могућност наручиоцима да поред објављивања јавног позива могу послати и позиве привредним субјектима за учешће у поступку јавне набавке, када су за то испуњени услови из ЗЈН, а све у циљу повећања конкуренције и броја понуда по поступку јавне набавке. Наведена могућност за наручиоце дефинисана је чланом 52. ставом 8. ЗЈН, којим је прописано да у случају набавке радова чија је процењена вредност мања од 30.000.000 динара, као и у случају набавке добара и услуга чија је процењена вредност мања од 10.000.000 динара, наручилац може, истовремено са слањем на објављивање јавног позива, да упутити позив привредним субјектима који су према његовим сазнањима способни да изврше набавку. Нове функционалности на Порталу у верзији 1.21 омогућавају нови начин уноса података о подизвођачима у понуди који подразумева унос података о: опису дела предмета набавке који ће подизвођач извршити/испоручити или количини предмета набавке које ће подизвођач извршити/испоручити, као и вредностима са ПДВ-ом,

<sup>8</sup> <https://inportal.ujn.gov.rs/konzola>

<sup>9</sup> <https://inportal.ujn.gov.rs/konzola>

					валутом подизвођења или процентом вредности подизвођења. Овај начин уноса података доприноси олакшаном праћењу спровођења оквирних споразума, повећању транспарентности у погледу улоге и обима ангажовања подизвођача у поступку јавне набавке и смањује простор за злоупотребе и нејасноће у вези са учешћем подизвођача.
1.1.4.3. Израда упоредне анализе начина спровођења набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН путем Портала јавних набавки у најмање три државе ЕУ	КЈН УНДП	3. квартал 2025.	Завршено <sup>10</sup>		Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, израђена је Анализа коришћења Портала за јавне набавке за уговоре који нису покривени одредбама Закона о јавним набавкама, са примерима из земаља ЕУ.
1.1.4.4. Израда предлога најбољег решења начина спровођења набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН путем Портала јавних набавки	КЈН УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, израђена је Анализа у погледу коришћења Портала јавних набавки за уговоре који нису покривени одредбама ЗЈН (уговори испод прагова), са примерима из земаља ЕУ и предлогом за унапређење Портала јавних набавки.
1.1.4.5. Спровођење обука и промоција Портала јавних набавки у погледу нових функционалности Портала јавних набавки		4. квартал 2025.	Завршено		- Организоване су три обуке на тему зелених и социјалних набавки и техника и инструмената у поступцима јавних набавки. Циљ обука био је да се учесницима представе ставови КЈН и примери добре праксе у области зелених и социјалних набавки, као и имплементација динамичког система јавних набавки, оквирног споразума и електронског каталога на Порталу. Свакој обуци је присуствовало више од 100 представника наручилаца и понуђача. - Организоване су обуке за наручиоце и понуђаче у шест округа. Спроведене су обуке за наручиоце и понуђаче у шест округа и то:

<sup>10</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1190](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190)

					Севернобачком, Западнoбачком, Јужнобанатском, Мачванском, Нишавском и Шумадијском. Учесницима обука су презентоване функционалности Портала, укључујући примену оквирног споразума, е-каталога, е-лицитације, критеријума за доделу уговора и техничких спецификација.
--	--	--	--	--	--

**Посебан циљ 1.2: Ши́ра примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама**

Носилац циља: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно	3.224 (2024)	3400	3.415	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 3.224 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 3.400 надмашена и износи 3.415.
Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно	344 (2024)	360	363	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 344 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 360 надмашена и износи 363.
Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно	442 (2024)	450	455	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 442 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 450 надмашена и износи 455.

**Мера 1.2.1: Јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки**

Носилац мере: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
------------------	---------------------------	------------------------	---------------------------	--

Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са еколошким аспектима, годишње	3 (2024)	3	3	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 3 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину остварена.
Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсних документација) за зелене набавке, годишње	5 (2024)	5	5 <sup>11</sup>	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 5 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину остварена <sup>12</sup> .

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.2.1.1. Израда модела конкурсне документације за зелене јавне набавке	КЈН НАЛЕД	4. квартал 2025.	Завршено		<ul style="list-style-type: none"> <li>- У оквиру пројекта „Јавне набавке и добра управа за већу конкурентност” који спроводи Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД) уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу – СИДА, израђене су Смернице за зелене јавне набавке - како у јавним набавкама применити еколошке аспекте, израђене у циљу даље промоције примене еколошких аспеката у поступцима јавних набавки и повећања броја зелених јавних набавки, са примерима који олакшавају примену зелене набавке у пракси.</li> <li>- У оквиру пројекта „Јавне набавке и добра управа за већу конкурентност” који спроводи Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД) уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу – СИДА, у циљу јачања капацитета наручилаца кроз упознавање са начином примене система динамичне набавке (СДН), али и примерима еколошких аспеката у поступцима јавних набавки добара код којих је њихова примена обавезна, припремљен је модел конкурсне документације за јавну набавку рачунарске опреме – десктоп рачунари, лаптопови и монитори.</li> <li>- У оквиру пројекта „Јавне набавке и добра управа за већу конкурентност” који спроводи Национална алијанса за локални</li> </ul>

<sup>11</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1195](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1195)

<sup>12</sup> Податак са интернет странице КЈН закључно са 31. децембром 2025. године.

					економски развој (НАЛЕД) уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу – СИДА, израђен је модел конкурсне документације за отворени поступак - Јавна набавка добара – Набавка рачунара, монитора и лаптопова.
1.2.1.2. Организовање обука на тему зелених набавки	КЈН НАЛЕД ПКС	4. квартал 2025.	Завршено <sup>13</sup>		<p>- Организоване су две обуке на тему „Зелене и социјалне набавке и технике и инструменти у поступцима јавних набавки“. Циљ обука био је да се учесницима представе ставови КЈН и примери добре праксе у области зелених и социјалних набавки, као и имплементација динамичког система јавних набавки и електронског каталога на Порталу јавних набавки. На обе обуке је присуствовало више од 100 представника наручилаца и понуђача.</p> <p>- Организована је обука на тему „Примена техника и еколошких аспеката у поступцима јавних набавки“. Учесницима обуке су презентоване предности примене оквирног споразума, као и примери добре праксе примене еколошких аспеката у оквирним споразумима. Други део обуке је био посвећен спровођењу поступка јавне набавке применом технике оквирног споразума на Порталу јавних набавки, са посебним освртом на најчешће грешке наручилаца.</p>
1.2.1.3. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са примерима добре праксе у државама ЕУ на тему зелених јавних набавки	КЈН НАЛЕД	4. квартал 2025.	Завршено		<p>- У оквиру трогодишњег пројекта „Ефикасније јавне набавке и одрживи ланци снабдевања (ESG) за побољшање конкурентности“, који спроводи НАЛЕД уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (Sida), а који предвиђа спровођење активности са циљем подстицања веће примене хоризонталних (зелених и социјалних) критеријума у поступцима јавних набавки, наставак јачања капацитета јавних набавки у области набавке иновација, као и наставак пружања подршке понуђачима у одређеним секторима како би се подстакло веће учешће у поступцима јавних набавки, представници КЈН учествовали су у службеној посети Републици Ирској. Током студијске посете организовано је неколико састанака са ирским институцијама у области јавних набавки где је учесницима представљен преглед ирског система јавних набавки, зелене јавне набавке, као и политика и имплементација и правна заштита у поступцима јавних набавки у Републици Ирској.</p>

<sup>13</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1195](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1195)

**Мера 1.2.2: Подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама**

Носилац мере: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са социјалним аспектима, годишње	2 (2024)	2	2	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2024. години, док су закључно са 31. децембром 2025. године укупно организоване 2 обуке.
Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсне документације) за примену социјалног концепта, годишње	2 (2024)	2	2 <sup>14</sup>	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину остварена.

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.2.2.1. Израда модела конкурсниh документација са применом социјалног концепта	КЈН НАЛЕД	4. квартал 2025	Завршено <sup>15</sup>		<p>- У оквиру пројекта „Јавне набавке и добра управа за већу конкурентност” који спроводи Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД) уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу – СИДА, израђен је модел конкурсне документације за социјалну набавку – одржавање зелених површина, применом система динамичне набавке.</p> <p>- Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, израђен је модел конкурсне документације - Отворени поступак - Јавна набавка услуга израде и имплементације софтвера за прикупљање и управљање предлозима и иницијативама грађана ради унапређења живота у локалној заједници са применом социјалних критеријума.</p>

<sup>14</sup> Податак са интернет странице КЈН закључно са 31. децембром 2025. године.

<sup>15</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1195](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1195)

1.2.2.2. Организовање обука на тему социјалних набавки	КЈН НАЛЕД ПКС	4. квартал 2025	Завршено	<p>- Организоване су две обуке на тему „Зелене и социјалне набавке и технике и инструменти у поступцима јавних набавки“. Циљ обука био је да се учесницима представе ставови КЈН и примери добре праксе у области зелених и социјалних набавки, као и имплементација динамичког система јавних набавки и електронског каталога на Порталу јавних набавки. На обе обуке је присуствовало више од 100 представника наручилаца и понуђача.</p> <p>- Организована је панел дискусија на тему „Социјалне набавке – изградња инклузивних ланаца снабдевања“. Представница КЈН указала је на начин употребе социјалних критеријума у јавним набавкама, али и на значај активности које се предузимају са циљем едукације наручилаца и понуђача путем обука и објављених модела конкурсних документација за социјалне јавне набавке.</p>
--	---------------------	--------------------	----------	--

**Мера 1.2.3: Подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама**

Носилац ставке: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Број организованих обука у вези са применом техника и инструмената у јавним набавкама, годишње	3 (2024)	3	3	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 3 у 2024. години, док су закључно са 31. децембром 2025. године укупно организоване 3 обуке.
Број израђених практичних алата (смернице или водичи или модели конкурсних документација) који укључују примену техника и инструмената у јавним набавкама, годишње	4 (2024)	4	4 <sup>16</sup>	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 4 у 2024. години, док су закључно са 31. децембром 2025. године укупно израђена 4 практична алата.

<sup>16</sup> Податак са интернет странице КЈН закључно са 31. децембром 2025. године.

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.2.3.1. Израда модела конкурсне документације за коришћење оквирног споразума	КЈН ЕУ/УНДП НАЛЕД	3. квартал 2025.	Завршено <sup>17</sup>		<p>- Уз подршку пројекта „Ефикасне јавне набавке и одрживи ланци снабдевања (ЕСГ) за унапређење конкурентности“, који спроводи НАЛЕД уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (СИДА) израђен је Водич за примену инструмената у поступцима јавних набавки, практичан алат за разумевање и примену инструмената у поступцима јавних набавки предвиђених Законом о јавним набавкама, с циљем да се унапреди ефикасност, конкурентност и транспарентност поступака јавних набавки.</p> <p>- Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, израђен је модел конкурсне документације за јавну набавку радова – партнерство за иновације – изградња монтажног простора за подстицање развоја вештина деце из основа предшколског васпитања са подршком инклузивног окружења – пројекат „НАШЕ ПАМЕТНЕ КУЋИЦЕ“, уз примену технике оквирног споразума.</p>
1.2.3.2. Израда модела конкурсне документације за коришћење система динамичне набавке	КЈН ЕУ/УНДП НАЛЕД	4. квартал 2025.	Завршено <sup>18</sup>		У оквиру пројекта „Јавне набавке и добра управа за већу конкурентност“ који спроводи Национална алијанса за локални економски развој (НАЛЕД) уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу – СИДА, у циљу јачања капацитета наручилаца кроз упознавање са начином примене система динамичне набавке (СДН), али и примерима еколошких аспеката у поступцима јавних набавки добара код којих је њихова примена обавезна, припремљен је модел конкурсне документације за јавну набавку рачунарске опреме – десктоп рачунари, лаптопови и монитори, уз примену технике систем динамичне набавке.
1.2.3.3. Израда модела конкурсне документације за	КЈН ЕУ/УНДП НАЛЕД	4. квартал 2025.	Завршено <sup>19</sup>		Уз подршку пројекта „Ефикасне јавне набавке и одрживи ланци снабдевања (ЕСГ) за унапређење конкурентности“, који спроводи НАЛЕД уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (СИДА) израђен је модел конкурсне документације за коришћење система квалификације – радови на одржавању објеката.

<sup>17</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1190](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190)

<sup>18</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1190](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190)

<sup>19</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1190](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190)

коришћење система квалификације					
1.2.3.4. Организовање обуке за промоцију примену техника и инструмената у јавним набавкама	КЈН ЕУ/УНДП НАЛЕД	4. квартал 2025.	Завршено		<p>- Организоване су две обуке на тему „Зелене и социјалне набавке и технике и инструменти у поступцима јавних набавки“. Циљ обука био је да се учесницима представе ставови КЈН и примери добре праксе у области зелених и социјалних набавки, као и имплементација динамичког система јавних набавки и електронског каталога на Порталу јавних набавки. На обе обуке је присуствовало више од 100 представника наручилаца и понуђача.</p> <p>- Организована је обука на тему „Примена техника и еколошких аспеката у поступцима јавних набавки“. Учесницима обуке су презентоване предности примене оквирног споразума, као и примери добре праксе примене еколошких аспеката у оквирним споразумима. Други део обуке је био посвећен спровођењу поступка јавне набавке применом технике оквирног споразума на Порталу јавних набавки, са посебним освртом на најчешће грешке наручилаца.</p>

Посебан циљ 1.3: Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама

Носилац циља: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно	810 (2024)	820	835	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 810 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 820 надмашена и износи 835.
Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно	80 (2024)	85	85	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 80 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност од 85 за 2025. годину остварена.

*Мера 1.3.1: Јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује*

Носилац мере: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Број субјеката мониторинга код којих су контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује, годишње	20 (2024)	22	22	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 20 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 22 остварена.

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.3.1.1. Израда анализе постојећих капацитета КЈН за спровођењем мониторинга са препорукама за даљим јачањем	КЈН ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено <sup>20</sup>		Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, израђена је Анализа важеће организације и систематизације радних места у Канцеларији за јавне набавке са сагледавањем потреба за изменама и допунама.
1.3.1.2. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са добрим праксама у државама	КЈН ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		- У оквиру трогодишњег пројекта „Ефикасније јавне набавке и одрживи ланци снабдевања (ESG) за побољшање конкурентности“, који спроводи НАЈЕД уз подршку Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (Sida), а који предвиђа спровођење активности са циљем подстицања веће примене хоризонталних (зелених и социјалних) критеријума у поступцима јавних набавки, наставак јачања капацитета јавних набавки у области набавке иновација, као и наставак пружања подршке понуђачима у одређеним секторима како би се подстакло веће учешће у поступцима јавних набавки, представници КЈН учествовали су у службеној посети Републици Ирској. Током студијске посете организовано је неколико састанака са ирским институцијама у области јавних набавки где је учесницима представљен преглед ирског система јавних набавки, зелене јавне

<sup>20</sup> [https://www.ujn.gov.rs/?page\\_id=1190](https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190)

<p>ЕУ у погледу спровођења мониторинга и електронских јавних набавки</p>					<p>набавке, као и политика и имплементација и правна заштита у поступцима јавних набавки у Републици Ирској.</p> <p>- Представници КЈН учествовали су на онлајн радионици „Праћење јавних набавки: праксе, искуства и иновативни приступи“, као део пројекта у Молдавији који подржава реформе јавних набавки. Обрађене теме су од широког значаја и нису ограничене на било коју појединачну земљу, нудећи одличну прилику за коришћење међународног искуства и иновативних приступа у јавним набавкама. Догађај је окупио стручњаке и практичаре из Молдавије, Северне Македоније, Албаније, Италије, Чилеа и Светске банке како би разговарали о: тренутним стратегијама и наученим лекцијама у праћењу учинка јавних набавки; алатима и системима за усклађеност, транспарентност и надзор; коришћењу технологије: дигитална трансформација, вештачка интелигенција, електронске набавке, анализа података; и како праћење јавних набавки подржава купце и тржиште, укључујући приступ МСП и изградњу капацитета.</p>
--	--	--	--	--	---

**Мера 1.3.2: Јачање сарадње институција у систему јавних набавки**

Носилац мере: КЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
<p>Број организованих састанака, конференција и едукација, годишње</p>	<p>18 (2024)</p>	<p>18</p>	<p>15</p>	<p>Показатељ је испуњен. Приликом дефинисања вредности ових показатеља узете су у обзир и обуке које су организоване и за потребе наручиоца и понуђача, о чему детаљније је описано код активности 1.1.3.1. С тим у вези, применом исте методологије за рачунање долазимо до броја од преко 20 организованих састанака, конференција и едукација. Закључно са 31. децембром 2025. године организовано је 15 састанака, конференција и едукација у току 2025. године али само у погледу активности које су дефинисане у оквиру мере 1.3.2, без узимања у обзир обука и радионица које су организоване за потребе наручиоца и понуђача.</p>

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2024	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.3.2.1. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и других кључних институција у систему јавних набавки у вези са применом ЗЈН	КЈН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		Током 2025. године организоване су две радионице на којој су присуствовали представници наведених институција. Радионице су биле прилика да институције још једном размене знања и искуства из области јавних набавки, а све у циљу наставка сарадње и координације органа надлежних за регулисање и праћење јавних набавки.
1.3.2.2. Организовање обука за представнике МФИН буџетске инспекције у погледу примене прописа у области јавних набавки	КЈН НАЛЕД	4. квартал 2025.	Завршено		Одржане су две радионице за представнике Министарства финансија – буџетске инспекције на којима су представници КЈН представили законска решења о техници оквирног споразума и уговора који се закључују на основу оквирних споразума. Такође, презентован је и практичан рад на Порталу са примерима из праксе КЈН.
1.3.2.3. Организовање обука за представнике полиције и тужилаштва	КЈН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		За напредно коришћење Портала за полицију и тужилаштво одржане су две обуке. КЈН је учесницима представила основне и напредне функционалности Портала од значаја за рад надлежних органа, са посебним освртом на начин претраге података на Порталу.
1.3.2.4. Организовање обуке за представнике прекршајних судова	КЈН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		Организован је радни састанак на којем су представници КЈН, судије Прекршајног апелационог суда и судије и судијски помоћници прекршајних судова имали прилику да још једном размене ставове и искуства из угла својих надлежности на тему одговорности за прекршаје из области јавних набавки.
1.3.2.5. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН и АСК у вези са применом прописа у	КЈН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		Током 2025. године организоване су четири обуке за представнике АСК, на којима су учесницима презентоване функционалности Портала и начин претраге података на Порталу, а све у циљу обављања послова из надлежности Агенције.

области јавних набавки					
1.3.2.6. Организовање радног саветовања и размене мишљења са кључним институцијама у погледу заштите конкуренције у поступцима јавних набавки	КЈН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		У 2025. години одржана су два радна састанка представника КЈН и Комисије за заштиту конкуренције. Представници институција су имали прилику да размене искуства анализирајући напредне функционалности Портала, као и конкретне примере сарадње ове две институције.
1.3.2.7. Организовање радног састанка КЈН са представницима Управног суда	КЈН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		У току 2025. године није био организован радни састанак са представницима Управног суда. У јануару 2026. године је организован радни састанак на тему „Правна заштита у области јавних набавки и изазови у пракси“, са представницима КЈН, Управног суда и РК ради размене искустава и упознавања са европским стандардима и судском праксом Суда правде ЕУ која је представљена од стране ЕУ експерта за област јавних набавки.
1.3.2.8. Организовање обуке за вештаке и проценитеље као понуђаче у поступцима јавних набавки	КЈН НАЛЕД	4. квартал 2025.	Завршено		КЈН је на предлог Удружења самосталних судских вештака и проценитеља вредности непокретности, одржала обуку на тему „Основе јавних набавки“. Судским вештацима и проценитељима су представљене основе јавних набавки од значаја за подношење понуда, са посебним акцентом на предузимање активности на Порталу, а све са циљем оспособљавања вештака и проценитеља за учешће у поступцима јавних набавки.
<b>Мера 1.3.3: Унапређење квалитета управљања уговором</b>					
Носилац ставке: МФИН					
<b>Назив показатеља</b>	<b>Почетна вредност и година</b>	<b>Циљана вредност у 2025</b>	<b>Остварена вредност у 2025</b>	<b>Образложење одступања од циљане вредности показатеља</b>	

Број организованих обука на тему извршења уговора, годишње	4 (2024)	4	4	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 4 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 4 остварена.
--	----------	---	---	--

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.3.3.1. Организовање обука на тему извршења уговора	МФИН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		Буџетски инспектори су током 2025. године похађали обуке у области јавних набавки са темама Измене уговора о јавним набавкама у погледу додатних добара, услуга или радова (члан 157. ЗЈН), Закључење уговора о јавним набавкама у складу са изабраном понудом и одступања од исте, Оквирни споразум и закључивање уговора о јавним набавкама на основу оквирног споразума. Обуку је прошло 45 запослених.

#### *Мера 1.3.4: Јачање институционалних капацитета буџетске инспекције МФИН*

Носилац мере: МФИН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2025	Остварена вредност у 2025	Образложење одступања од циљане вредности показатеља
Број запослених у МФИН - буџетској инспекцији, укупно	45 (2024)	45	45	Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 45 у 2024. години, док је закључно са 31. децембром 2025. године циљана вредност за 2025. годину од 45 остварена.

Активности за реализацију мере:	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у у 2025	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.3.4.1. Упознавање запослених кључних институција у систему	МФИН КЈН НАЛЕД ЕУ/УНДП	4. квартал 2025.	Завршено		Запослени у буџетској инспекцији су на основу израђеног упоредног прегледа упознати са праксом у државама чланицама ЕУ (Мађарска и Словенија) у погледу надзора над извршењем уговора о јавним набавкама.

јавних набавки са добром праксом у државама ЕУ у погледу надзора над извршењем уговора о јавним набавкама					
---	--	--	--	--	--

**Прилог 2.**  
**Листа скраћеница:**

ПВ	Почетна вредност
ЦВ	Циљна вредност
ЕУ	Европска унија
РС	Република Србија
КЈН	Канцеларија за јавне набавке
МФИН	Министарство финансија
РК	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
ДРИ	Државна ревизорска институција
МП	Министарство привреде
КЈПП	Комисија за јавно-приватно партнерство
АСК	Агенција за спречавање корупције
КЗК	Комисија за заштиту конкуренције
ЈПП	Јавно-приватно партнерство
МСП	Мала и средња предузећа
ПКС	Привредна комора Србије
ЕК	Европска комисија
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ЗЈППК	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама
УНДП	Програм развоја Уједињених нација
НАЛЕД	Национална алијанса за локални економски развој