

ПРЕДЛОГ

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18),

Влада усваја,

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА 2026. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024 – 2028. ГОДИНЕ

I. УВОД

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године, са пратећим акционим планом за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 68/24, у даљем тексту: Програм), представља даљу надоградњу резултата у систему јавних набавки постигнутих у периоду 2019-2023. године.

Програмом је дефинисан један општи циљ и три посебна циља.

ОПШТИ ЦИЉ

Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки утврђен је као општи циљ политике јавних набавки. Овако дефинисан општи циљ подразумева настојање да се систем јавних набавки даље развија и јача на темељима прописаних начела, одредаба Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23, у даљем тексту: ЗЈН) и европских правила, како би се остварио очекивани напредак у приступним преговорима са ЕУ.

Показатељ ефеката реализације овог циља је оцена Европске комисије о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља, што је било и предвиђено акционим плановима за 2024 и 2025. годину.

Узимајући у обзир да од остварења општег циља зависи напредак у приступним преговорима ЕУ, остварење истог је предвиђено и у овим акционим планом за 2026. годину.

До реализације овако утврђеног општег циља доводе посебни циљеви и то:

1. повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама;

2. шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама;
3. смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.

ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ

ПОСЕБАН ЦИЉ 1 - Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама

ЗЈН се заснива на начелима која подразумевају обавезу наручиоца да поступа на економичан и ефикасан начин, узимајући у обзир заштиту животне средине, да обезбеди конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката, без дискриминације, као и да поступа на транспарентан и пропорционалан начин. Применом ових начела у пракси одражавају се жељени резултати. Стога су повећање економичности и конкурентности препознати као посебни циљеви којима треба тежити у наредном периоду.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- ✓ учешће МСП у поступцима јавних набавки;
- ✓ учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени.

У оквиру овог циља предвиђене су четири мере:

- унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП – показатељ: донет закон о изменама и допунама закона о ЈПП,
- јачање институционалних капацитета – показатељ: број запослених у КЈН, укупно,
- јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката – показатељ: број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно,
- унапређење електронског система јавних набавки – показатељ: имплементиране нове верзије Портала, укупно.

Предлогом акционог плана за 2026. годину су предвиђене активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

- активности у циљу јачања праксе у области ЈПП-а
- активности на повећању броја запослених и јачању капацитета КЈН,
- активности око организације испита за службеника за јавне набавке и додатне едукације службеника,
- активности на јачању капацитета понуђача за учешће у поступцима јавних набавки,
- активности на даљем развијању и унапређењу Портала јавних набавки.

ПОСЕБАН ЦИЉ 2 - Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама

Јавне набавке са еколошким и социјалним аспектима препознате су као значајан ресурс за стимулисање привредног раста и друштвеног напретка, уз очување здраве и чисте животне. Примена еколошких аспеката подстиче побољшање понуде добара, услуга и радова са бољим карактеристикама по животну средину, док примена социјалних аспеката има значајну улогу за друштвени развој.

Такође, користи од примене техника и инструмената у јавним набавкама огледају се у већој ефикасности поступка набавке и у економичности набављених добара, радова и услуга.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- ✓ број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима;
- ✓ број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима;
- ✓ број техника и инструмената у поступцима јавних набавки.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

- јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
- подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
- подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата.

Предлогом акционог плана за 2026. годину су предвиђене активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

- активности на изради практичних алата и организовању обука на тему зелених јавних набавки,
- активности на изради практичних алата и организовању обука на тему социјалних набавки,
- активности на изради практичних алата и организовању обука на тему техника и инструмената у јавним набавкама, као и истраживања и развоја и иновација.

ПОСЕБАН ЦИЉ 3 – Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама

Правичан и одржив систем јавних набавки и напредак није могуће остварити без смањења нерегуларности и ризика од корупције у поступцима јавних набавки.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- ✓ број поступака над којима је спроведен мониторинг;
- ✓ број субјеката редовног надзора над извршењем уговора.

У оквиру овог циља предвиђене су четири мере:

- јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује – показатељ: број субјеката мониторинга код којих су контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује,
- јачање сарадње институција у систему јавних набавки – показатељ: број организованих састанака, конференција и едукација, укупно,
- унапређење квалитета управљања уговором – показатељ: број организованих обукана на тему извршења уговора, годишње,
- Јачање институционалних капацитета буџетске инспекције МФИН.

Предлогом акционог плана за 2026. годину су предвиђене активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

- активности на додатној анализи капацитета КЈН за спровођење мониторинга јавних набавки,
- активности на организацији састанака, конференција, едукација институција у систему јавних набавки,
- активности на повећању броја запослених и јачању капацитета у буџетској инспекцији,
- активности на изради практичних алата за управљање уговорима.

Све активности дефинисане у Предлогу акционог плана за 2026. годину треба да допринесу остварењу општег и посебних циљева, што касније треба да доведе до испуњавања свих мерила за затварање поглавља 5 – јавне набавке.

У процесу израде текста Предлога акционог плана за 2026. годину, Канцеларија за јавне набавке је током 3. квартала 2026. године започела израду Акционог плана за 2026. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године. С тим у вези, од 25. септембра до 3. октобра 2025. године, у оквиру консултација, заинтересоване стране су имале прилику да доставе своје коментаре, предлоге и сугестије на Предлог акционог плана путем мејла или путем портал е-Консултације. Током трајања консултација организован је округли сто у Београду, 25. септембра 2025. године на којем је представљен Предлог акционог плана за 2026. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028 године. Учесници су имали прилику да се упознају са циљевима, мерама, индикаторима и активностима предвиђеним у Предлогу акционог плана за наредну годину, те да искажу своја мишљења, а све у циљу израде квалитетнијег документа. На округлом столу, поред представника Канцеларије за јавне набавке, представника организатора и експерта ангажованог на изради Предлога акционог плана за 2026. годину, учешће су

узели и представници: Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисије за заштиту конкуренције, Агенције за спречавање корупције, Државне ревизорске институције, Управног суда, Министарства финансија – буџетске инспекције, Министарства одбране, Министарства унутрашњих послова, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Управе за заједничке послове републичких органа, Управе за заједничке послове покрајинских органа, Сталне конференције градова и општина и Привредне коморе Србије.

Листа скраћеница које се користе у овом акционом плану:

ПВ	Почетна вредност
ЦВ	Циљна вредност
ЕУ	Европска унија
РС	Република Србија
КЈН	Канцеларија за јавне набавке
МФИН	Министарство финансија
РК	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
МП	Министарство привреде
КЈПП	Комисија за јавно-приватно партнерство
АСК	Агенција за спречавање корупције
КЗК	Комисија за заштиту конкуренције
ЈПП	Јавно-приватно партнерство
МСП	Мала и средња предузећа
ПКС	Привредна комора Србије
ЕК	Европска комисија
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ЗЈППК	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама
УНДП	Програм развоја Уједињених нација
НАЛЕД	Национална алијанса за локални економски развој

II. ЦИЉЕВИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА 2026. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024-2028. ГОДИНЕ						
ОПШТИ ЦИЉ: Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки						
Назив:		Акциони план за спровођење програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2026. годину				
Институција одговорна за праћење и контролу реализације		КЈН				
Документ јавне политике за који је Акциони план утврђен		Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године				
Кровни документ јавних политика		НПАА 2024-2027				
ОПШТИ ЦИЉ 1: ДАЉИ РАЗВОЈ И ЈАЧАЊЕ ОДРЖИВОГ И ПРАВИЧНОГ СИСТЕМА ЈАВНИХ НАБАВКИ						
Показатељ(и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	2026	
Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља	Без напретка/Ограничен напредак/Известан напредак/Добар напредак/Веома добар напредак	Годишњи извештај ЕК	Ограничен напредак	2025	Известан напредак	
ПОСЕБАН ЦИЉ 1.1: ПОВЕЋАЊЕ ЕКОНОМИЧНОСТИ И КОНКУРЕНТНОСТИ У ЈАВНИМ НАБАВКАМА						
Показатељ(и) на нивоу посебног циља	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност	

(показатељ исхода)					2026	
Учешће МСП у броју закључених уговора	Проценат (%)	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	72,3 ¹	2025	73	
Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени	Проценат (%)	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	10,39	2025	10,5	
<i>Мера 1.1.1: Унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП</i>						
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МП</i>						
<i>Период спровођења: 2026</i>			<i>Тип мере: Регулаторна мера/ Информативно-едукативна мера</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		1508/0002	-			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Донет закон о изменама и допунама ЗЈППК	Да/Не	Службени гласник РС	Не	2025	Да	

¹ Подаци из Обавештења о закљученим уговорима који су објављени до 31. децембра 2025. године.

Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.1.1.1. Предлагање измена и допуна ЗЈПК	4. квартал 2026	МП	КЈПП	Приходи из буџета /редовна издвајања	1508/0002	-	
<i>Мера 1.1.2: Јачање институционалних капацитета</i>							
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>							
<i>Период спровођења: 2026</i>				<i>Тип мере: Институционално управљачко организационе</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
Донаторска средства*		/		960			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026		
Број запослених у КЈН, укупно	Број	Информатор о раду КЈН	37	2025	39		

Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.1.2.1. Организовање обука и стручних усавршавања запослених у кључним институцијама у систему јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	РК КЈПП КЗК НАЛЕД ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 960	
Мера 1.1.3: Јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН							
Период спровођења: 2026				Тип мере: Информативно-едукативна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
*Донаторска средства		/		11.320			

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Број сертифицираних службеника за јавне набавке, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	5790	2025	5.850	
Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026
1.1.3.1. Организовање обука за наручиоце и понуђаче у области јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД ПКС ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 960
1.1.3.2. Организовање обука за припрему службеника за полагање испита за службеника за јавне набавке	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате,	0612/0001	-

				апропријација 411 и 412 *Донаторска средства		960	
1.1.3.3. Организовање округлог стола кључних институција у систему јавних набавки са представницима привредних субјеката	4. квартал 2026.	КЈН	ПКС	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 480	
1.1.3.4. Анализа ограничавајућих фактора за учешће понуђача у поступцима јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.200	
1.1.3.5. Израда методологије за одређивање процењене вредности јавне набавке	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.200	

1.1.3.6. Организовање радионице у циљу упознавања наручилаца са методологијом за одређивање процењене вредности јавне набавке	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 480	
1.1.3.7. Организовање обука на тему истраживања тржишта у области јавних набавки у циљу јачања конкуренције у поступцима јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 960	
1.1.3.8. Израда инструкција/преорука за понуђаче за учешће у поступцима јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.000	
1.1.3.9. Израда практичног алата (смернице, упутства или сл.) у циљу унапређења капацитета јединица	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате,	0612/0001	-	

локалних самоуправа у погледу антикорупцијских мера у области јавних набавки				апропријација 411 и 412 *Донаторска средства		1.200	
1.1.3.10. Организовање обука у јединицама локалне самоуправе на тему антикорупцијских мера у области јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 2.880	
Мера 1.1.4: Унапређење електронског система јавних набавки							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН							
Период спровођења: 2026				Тип мере: Мера обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
*Донаторска средства		/		14.460			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Имплементиране нове верзије Портала јавних набавки, укупно	Број	Портал јавних набавки		21	2025	23	

Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.1.4.1. Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		2.700	
1.1.4.2. Израда нових функционалности на Порталу јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		10.800	
1.1.4.3. Спровођење обука и промоција Портала у погледу нових функционалности Портала јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 960	

ПОСЕБАН ЦИЉ 1.2: ШИРА ПРИМЕНА ЕКОЛОШКОГ И СОЦИЈАЛНОГ АСПЕКТА И ТЕХНИКА И ИНСТРУМЕНАТА У ЈАВНИМ НАБАВКАМА

Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	3.415	2025	3.450	
Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	363	2025	370	
Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	455	2025	460	
<i>Мера 1.2.1: Јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки</i>						
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>						
<i>Период спровођења: 2026</i>			<i>Тип мере: Информативно-едукативна мера</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001	-			
*Донаторска средства		/	3.480			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	

Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са еколошким аспектима, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	3	2025	2	
Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсних документација) за зелене набавке, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	5	2025	3	
Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026
1.2.1.1. Израда модела конкурсне документације за зелене јавне набавке	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.500
1.2.1.2 Истраживање тржишта и израда анализе примене еколошких аспеката у поступцима јавних набавки са	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате,	0612/0001	-

препорукама за даље унапређење нормативног оквира у области зелених јавних набавки				апропријација 411 и 412 *Донаторска средства		1.500	
1.2.1.3. Организовање обука на тему зелених набавки	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		480	
<i>Мера 1.2.2: Подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама</i>							
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>							
<i>Период спровођења: 2026</i>				<i>Тип мере: Информативно-едукативна мера</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
*Донаторска средства		/		11.480			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са социјалним аспектима, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		2	2025	1	
Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсне документације)	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		2	2025	1	

за примену социјалног концепта, годишње							
Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.2.2.1. Израда модела конкурсних документација са применом социјалног концепта	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.000	
1.2.2.2. Организовање обука на тему поступака јавних набавки са социјалним аспектима	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД ПКС	*Донаторска средства		480	
1.2.2.3 Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са примерима добре праксе у државама ЕУ на тему поступака јавних набавки са социјалним аспектима	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		10.000	

<i>Мера 1.2.3: Подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама</i>						
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>						
<i>Период спровођења: 2026</i>				<i>Тип мере: Информативно-едукативна мера</i>		
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.		
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-		
*Донаторска средства		/		4.320		
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026
Број организованих обука у вези са применом техника и инструмената у јавним набавкама, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		3	2025	2
Број израђених практичних алата (смернице или водичи или модели конкурсних документација) који укључују примену техника и инструмената у јавним набавкама, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		4	2025	2
Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		

				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.2.3.1. Израда модела конкурсне документације за коришћење оквирног споразума	3. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.200	
1.2.3.2. Израда модела конкурсне документације за коришћење система динамичне набавке	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.200	
1.2.3.3. Организовање обуке за промоцију примене техника и инструмената у јавним набавкама	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		960	
1.2.3.4. Анализа регулаторног оквира за набавке истраживања и развоја и иновација са	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		960	

смерницама за примену у пракси							
ПОСЕБАН ЦИЉ 1.3: СМАЊЕЊЕ РИЗИКА ОД НЕРЕГУЛАРНОСТИ У ЈАВНИМ НАБАВКАМА							
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026		
Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно	Број	Извештај о спроведеном мониторингу	835	2025	850		
Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно	Број	Годишњи извештај о раду буџетске инспекције	80	2025	82		
Мера 1.3.1: Јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН							
Период спровођења: 2026			Тип мере: Институционално управљачко организационе				
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.				
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001	-				
*Донаторска средства		/	22.400				
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026		

Број субјеката мониторинга код којих су контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује, годишње	Број	Извештај о спроведеном мониторингу	22	2025	24		
Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.3.1.1. Анализа нерегуларности које представљају основ прекршајне одговорности	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		1.200	
1.3.1.2. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са добрим праксама у државама ЕУ у погледу спровођења мониторинга и електронских јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		10.000	
1.3.1.3. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са добрим праксама у	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		10.000	

државама ЕУ у погледу спречавања корупције							
1.3.1.4. Израда упутства за тужиоце у погледу праћења поступака јавних набавки са моделом захтева тужилаца према КЈН о давању потребних обавештења	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		1.200	
<i>Мера 1.3.2: Јачање сарадње институција у систему јавних набавки</i>							
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>							
<i>Период спровођења: 2026</i>				<i>Тип мере: Информативно-едукативна мера</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
*Донаторска средства		/		6.960			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Број организованих састанака, конференција и едукација, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		15	2025	15	
Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			

				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.3.2.1. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и других кључних институција у систему јавних набавки у вези са применом ЗЈН	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		480	
1.3.2.2. Организовање обука за представнике МФИН буџетске инспекције у погледу примене прописа у области јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		1.200	
1.3.2.3. Организовање обука за представнике полиције и тужилаштва	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		960	
1.3.2.4. Организовање обуке за представнике прекршајних судова	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		960	
1.3.2.5. Организовање радних састанака ради унапређења сарадње КЈН и АСК у вези са применом прописа у области јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	*Донаторска средства		960	

1.3.2.6. Организовање радног саветовања и размене мишљења са кључним институцијама у погледу заштите конкуренције у поступцима јавних набавки	4. квартал 2026.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		1.200	
1.3.2.7. Организовање радног састанка КЈН са представницима Управног суда	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	*Донаторска средства		1.200	
Мера 1.3.3: Унапређење квалитета управљања уговором							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МФИН							
Период спровођења: 2026				Тип мере: Информативно-едукативна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
*Донаторска средства		/		1.480			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Број организованих обука на тему извршења уговора, годишње	Број	Годишњи извештај о раду буџетске инспекције		4	2025	4	

Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.3.3.1. Организовање обука на тему извршења уговора	4. квартал 2026.	МФИН	НАЛЕД	*Донаторска средства		480	
1.3.3.2 Израда смерница за управљање уговорима од стране наручилаца	4. квартал 2026.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	*Донаторска средства		1.000	
Мера 1.3.4: Јачање институционалних капацитета буџетске инспекције МФИН							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МФИН							
Период спровођења: 2026			Тип мере: Институционално управљачко организационе				
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
*Донаторска помоћ		/		960			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2026	
Број запослених у МФИН - буџетској инспекцији, укупно	Број	Информатор о раду		45	2025	45	

Назив активности	Рок за завршетак активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2026	
1.3.4.1. Организовање обуке за запослене кључних институција у систему јавних набавки ради представљања добре праксе држава ЕУ у погледу надзора над извршењем уговора о јавним набавкама	4. квартал 2026.	КЈН МФИН	ЕУ/УНДП	*Донаторска помоћ		960	

III. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Спровођење овог акционог плана пратиће КЈН као координационо тело, док ће се мере за остварење циљева овог акционог плана спроводити у сарадњи са надлежним институцијама.

Извештавање о спровођењу овог акционог плана спроводиће се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије.

IV. ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим акционим планом планирана су Предлогом закона о буџету Републике Србије за 2026. годину, на Разделу 52 - Канцеларија за јавне набавке (шифра корисника јавних средстава

41200), Програм 0612 - Развој система и заштита права у поступцима јавних набавки, Функција 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Програмска активност 0001 - Развој и праћење система јавних набавки, на извору финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета у виду редовног издвајања за плате запослених из буџета Републике Србије.

Средства у укупном износу од 77.820.000,00 динара предвиђена су као помоћ од стране међународних организација кроз пројекте који су тренутно у фази уговарања или у фази имплементације.

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим планом за активности у којима је носилац Министарство привреде, планирана су Предлогом закона о буџету Републике Србије за 2026. годину, на Разделу 21 – Министарство привреде у оквиру Програма/Програмска активност 1508/0002 - за плате запослених.

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим планом за активности у којима је носилац Министарство финансија, предвиђена су као помоћ од стране међународних организација.

V. ЗАВРШНИ ДЕО

Акциони план за 2026. годину је саставни део Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године.

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, на Порталу е-Управа и на интернет страници Канцеларије за јавне набавке.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.
05 Број:

У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК