

ИЗВЕШТАЈ О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВЕДЕНИХ ЈАВНИХ КОНСУЛТАЦИЈА О НАЦРТУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА 2026. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024 - 2028. ГОДИНЕ

На основу члана 28. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика („Службени гласник РС“, број 20/25), припремљен је овај Извештај о резултатима спроведених јавних консултација о Нацрту Акционог плана за 2026. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године.

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године (у даљем тексту: Програм) објављен је у Службеном гласнику РС број 68/2024 од 9. августа 2024. године. На оперативном нивоу, Програм се реализује на основу акционих планова. Претходни акциони планови су донети за 2024. и 2025. годину.

У циљу даљег спровођења Програма, потребно је донети Акциони план за 2026. годину.

Након обављених консултација у вези са садржином овог документа, израђен је Нацрт Акционог плана за 2026. годину.

Основ за доношење Програма и Нацрта Акционог плана налази се у два планска документа и то:

✓ Националном програму за усвајање правних тековина ЕУ 2024-2027. године – НПАА, у делу који се односи на Поглавље 5 – јавне набавке, а у оквиру планова за јачање институционалних и административних капацитета и мере „Унапређење стратешког оквира у области јавних набавки“ и

✓ Програму реформе управљања јавним финансијама 2021-2025. године, у оквиру посебног циља 2. „Ефикасно прикупљање и управљање буџетским средствима“ и мере 2.5. „Унапређење електронског система јавних набавки“.

Имајући у виду циљеве и мере дефинисане Програмом, као и активности дефинисане Акционим плановима за 2024. и 2025. годину, те да је њихово спровођење допринело развоју система јавних набавки у претходном периоду, оцењено је да у наредном периоду треба наставити у том правцу, те се активности нису битно мењале.

Стога су у циљу даљег развоја и јачања одрживог и правичног система јавних набавки, као општег циља политике јавних набавки, дефинисане активности у циљу остварења посебних циљева и то су: 1) повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама; 2) шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама и 3) смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.

У поступку припреме Нацрта Акционог плана за 2026. годину, спроведене су јавне консултације у периоду од 25. септембра до 3. октобра 2025. године. Текст Нацрта Акционог плана за 2026. годину је објављен на званичној интернет страници Канцеларије за јавне набавке (<https://www.ujn.gov.rs/>) (у даљем тексту: КЈН) и порталу е-Консултације (<https://ekonsultacije.gov.rs/>), а сва заинтересована лица су била у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе како електронски, тако и путем поште.

У току јавних консултација организован је и округли сто, на коме су учесници имали прилику да се упознају са циљевима, мерама, индикаторима и активностима предвиђеним у Нацрту Акционог плана за 2026. годину, те да искажу своја мишљења, а све у циљу израде квалитетнијег документа.

Округли сто је организован 25. септембра 2025. године, у оквиру Пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП.

На округлом столу, поред представника КЈН, представника организатора и експерта ангажованог на изради Нацрта Акционог плана, учешће су узели представници:

- Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки;
- Комисије за заштиту конкуренције;
- Агенције за спречавање корупције;
- Државне ревизорске институције;
- Управног суда;
- Министарства финансија – буџетске инспекције;
- Министарства одбране;
- Министарства унутрашњих послова;
- Министарства државне управе и локалне самоуправе;
- Управе за заједничке послове републичких органа;
- Управе за заједничке послове покрајинских органа;
- Сталне конференције градова и општина (у даљем тексту: СКГО);
- Привредне коморе Србије.

Своје коментаре и предлоге на округлом столу, изнели су представници СКГО, Управе за заједничке послове републичких органа, Управе за заједничке послове покрајинских органа и Министарства финансија – буџетске инспекције.

Представница СКГО је предложила да представници КЈН учествују у презентацији Нацрта Акционог плана који ће СКГО организовати у наредном периоду. Овај предлог се није односио на садржину Нацрта Акционог плана, али су представници КЈН изјавили да ће предлог свакако бити узет у разматрање. Такође, представница СКГО је посебно истакла потребу за организовањем обука на нивоу локалних самоуправа, те похвалила активности предвиђене Нацртом Акционог плана које се односе на израду документа „Анализа ограничавајућих фактора за учешће понуђача у поступцима јавних набавки“. Конкретне предлоге, коментаре и сугестије на Нацрт Акционог плана за 2026. годину, СКГО ће послати током трајања јавне расправе.

Представница Управе за заједничке послове републичких органа изнела је предлог да КЈН на својој интернет страници обављује поједина мишљења о примени одредби Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 91/19 и 92/23). Поводом овог питања, представници КЈН су подсетили присутне да КЈН објављује мишљења, и то она општа мишљења која у свом раду може да примени било који наручилац. Мишљења која се дају по захтеву тачно одређених заинтересованих лица, на основу конкретне документације која се

доставља уз захтев за давањем мишљења, се не објављују, с обзиром да се иста односе на тачно одређену ситуацију.

Представница Управе за заједничке послове покрајинских органа изнела је коментаре у вези са применом члана 120. Закона о јавним набавкама и могућностима које стоје на располагању наручиоцу у погледу провере достављених података. Остали присутни наручиоци су изнели своје искуство у погледу провере достављених података, те су истакли да се у тим случајевима нису сусретали са проблемима.

Представница Министарства финансија – буџетске инспекције је предложила да се из Нацрта Акционог плана избрише активност „Израда смерница за управљање уговорима“, с обзиром да је вршење надзора над извршењем уговора неспојиво са израдом смерница на који начин да наручиоци управљају уговором. Другим речима, Министарство финансија – буџетска инспекција не може бити одређена као институција одговорна за доношење ових смерница. Овај предлог је прихваћен и назив активности је измењен, а партнер у спровођењу активности избрисан.

До истека рока за давање коментара, односно до 3. октобра 2025. године, коментаре је доставио само Милан Китановић из Градске управе града Лесковац – Одељења за јавне набавке.

После завршетка консултација размотрене су све пристигле примедбе, предлози и сугестије. Коментари и одговори су представљени у табели која следи:

Коментари, предлози, сугестије и примедбе - еКонсултације, период 25. септембар – 3. октобар 2025. године		
Р.б.	Одељак/Предлог	Одговор
1.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „ПОКАЗАТЕЉА ЕФЕКТА, ИСХОДА И РЕЗУЛТАТА“ се односи на показатељ исхода, на нивоу посебног циља 1 – повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама. У погледу овог циља изнет је коментар да начело економичности није препознато кроз дефинисане показатеље исхода и да је овом начелу потребно посветити више пажње.	Предлог се не прихвата Бољи резултати код два дефинисана показатеља исхода (Учешће МСП у броју закључених уговора и Учешће критеријума за доделу уговора који није заснован само на цени) свакако ће допринети остварењу начела економичности у поступцима јавних набавки.
2.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „ПОКАЗАТЕЉА ЕФЕКТА, ИСХОДА И РЕЗУЛТАТА“ се односи на показатељ исхода на нивоу посебног циља 3 – смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.	Предлог се не прихвата КЈН послове мониторинга поступака јавних набавки спроводи на основу члана 180. Закона о јавним

	Што се тиче овог циља, предложено је да се нерегуларности у јавним набавкама поделе по фазама, те да се у оквиру сваке фазе дефинишу показатељи исхода, мере и активности.	набавкама и подзаконског аката који регулише ове послове. Обим мониторинга зависи од више фактора, али свакако не може да обухвати све поступке јавних набавки које спроводе наручиоци на територији Републике Србије. (више од 50.000 поступака годишње). Из овог разлога немогуће је све нерегуларности које се дешавају у поступцима јавних набавки пратити, дефинисати одређене циљеве, те акционим планом предвидети мере и активности за постизање тих циљева.
3.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „МЕРА, АКТИВНОСТИ, БУЏЕТА, ОДГОВОРНИХ ИНСТИТУЦИЈА И РОКОВА“ јесте предвиђање следеће мере и активности а то је јачање сарадње техничких лица и службеника за јавне набавке приликом одређивања техничких спецификација.	Предлог се не прихвата Питања унутрашње организација и поделе послова и одговорности код наручиоца се регулишу посебним актом прописаним чланом 49. став 2. Закона о јавним набавкама, те исто не може предмет овог Нацрта Акционог плана.
4.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „МЕРА, АКТИВНОСТИ, БУЏЕТА, ОДГОВОРНИХ ИНСТИТУЦИЈА И РОКОВА“ јесте предвиђање следеће мере и активности а то је јачање институционалне сарадње између КЗК, РЗЗС, МФ и МП у правцу креирања софтвера за препознавање цена.	Предлог се не прихвата Активности на јачању институционалне сарадње између КЗК, РЗЗС, МФ и МП у правцу креирања софтвера за препознавање цена не могу бити предмет овог Нацрта Акционог плана.

5.	Предлог за измену или допуну Нацрта акционог плана у погледу „МЕРА, АКТИВНОСТИ, БУЏЕТА, ОДГОВОРНИХ ИНСТИТУЦИЈА И РОКОВА“ јесте предвиђање следеће мере и активности а то је додатна обука за службенике за јавне набавке на тему техника и инструмената у поступцима јавних набавки.	Предлог се не прихвата Нацртом Акционог плана за 2026. годину, као и претходних година, предвиђене су обуке на тему примене техника и инструмената у поступцима јавних набавки. Дакле, обуке на ову тему се већ годинама организују, што је предвиђено и за 2026. годину. Такође, практични алати са примерима примене техника и инструмената се годинама објављују на интернет страници КЈН, те ће се са том праксом наставити и даље. Из тог разлога, мишљења смо да нема потребе за додатним обукама, осим оних које су већ предвиђене Нацртом Акционог плана за 2026. годину. (две обуке на ове теме у 2026. години и два практична алата).
6.	Додатни коментар је да кроз цео акциони план није дат значај утврђивању процењене вредности.	Предлог се не прихвата Нацртом Акционог плана су предвиђене две активности које се односе на утврђивање процењене вредности јавне набавке. Прва активност је „Израда методологије за одређивање процењене вредности јавне набавке“, а друга је „Организовање обука на тему истраживања тржишта у области јавних набавки у

		циљу јачања конкуренције у поступцима јавних набавки“. Истраживање тржишта се спроводи, између осталог, и у циљу одређивања процењене вредности јавне набавке, о чему ће такође бити речи на овим обукама.
7.	Додатни предлог је да обуке и семинаре треба одржавати у сваком граду на територији Србије.	Предлог се не прихвата Обуке и семинаре које организује КЈН прати велики број заинтересованих лица из целе Србије, с обзиром да се обуке организују у форми вебинара. Бројна посећеност обукама (неретко око 1000 полазника дневно) обезбеђује се на начин да се позив за учешће шаље путем Портала јавних набавки свим корисницима налога на Порталу. Из овог разлога, мишљења смо да посећивање градова у Србији може да произведе додатне непотребне трошкове организације оваквих догађаја.