**PRVI NACRT**

**AKCIONI PLAN ZA 2026. GODINU**

**ZA SPROVOĐENјE PROGRAMA RAZVOJA JAVNIH NABAVKI U REPUBLICI SRBIJI ZA PERIOD 2024 – 2028. GODINE**

Program razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2024-2028. godinu (u dalјem tekstu: Program razvoja) usvojen je i objavlјen u Službenom glasniku RS broj 68/2024 od 9. avgusta 2024. godine, čiji je satavni deo činio Akcioni plan za 2024. godinu. Programom razvoja predviđeno je da se naredni akcioni planovi donose na godišnjem nivou. U skladu sa tim, donet je Akcioni plan za 2025. godinu, a ovaj akcioni plan za 2026. godinu, predstavlja kontinuitet realizacije Programa razvoja na operativnom nivou.

Programom razvoja definisan je jedan opšti cilј i tri posebna cilјa.

OPŠTI CILJ

Dalјi razvoj i jačanje održivog i pravičnog sistema javnih nabavki utvrđen je kao opšti cilј politike javnih nabavki. Ovako definisan opšti cilј podrazumeva nastojanje da se sistem javnih nabavki dalјe razvija i jača na temelјima propisanih načela, odredaba Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“, br. 91/19 i 92/23, u dalјem tekstu:ZJN) i evropskih pravila, kako bi se ostvario očekivani napredak u pristupnim pregovorima sa EU.

Pokazatelј efekata realizacije ovog cilјa je ocena Evropske komisije o ostvarenom napretku u Poglavlјu 5 – Javne nabavke i ispunjavanje svih merila utvrđenih u okviru ovog poglavlјa, što je bilo i predviđeno akcionim planovima za 2024.i 2025.godinu.

Uzimajući u obzir da od ostvarenja opšteg cilja zavisi napredak u pristupnim pregovorima EU, ostvarenje istog je predviđeno i u ovim akcionim planom za 2026. godinu.

Do realizacije ovako utvrđenog opšteg cilјa dovode posebni cilјevi i to:

1. povećanje ekonomičnosti i konkurentnosti u javnim nabavkama;

2. šira primena ekološkog i socijalnog aspekta i tehnika i instrumenata u javnim nabavkama;

3. smanjenje rizika od neregularnosti u javnim nabavkama.

POSEBNI CILJEVI

POSEBAN CILJ 1 - Povećanje ekonomičnosti i konkurentnosti u javnim nabavkama

ZJN se zasniva na načelima koja podrazumevaju obavezu naručioca da postupa na ekonomičan i efikasan način, uzimajući u obzir zaštitu životne sredine, da obezbedi konkurenciju, jednak položaj svih privrednih subjekata, bez diskriminacije, kao i da postupa na transparentan i proporcionalan način. Primenom ovih načela u praksi odražavaju se želјeni rezultati. Stoga su povećanje ekonomičnosti i konkurentnosti prepoznati kao posebni cilјevi kojima treba težiti u narednom periodu.

Pokazatelјi ishoda na nivou ovog posebnog cilјa su:

* učešće MSP u postupcima javnih nabavki;
* učešće kriterijuma za dodelu ugovora koji se ne zasniva samo na ceni.

U okviru ovog cilјa predviđene su četiri mere:

* unapređenje regulatornog okvira i jačanje prakse u oblasti JPP – pokazatelј: donet zakon o izmenama i dopunama zakona o JPP,
* jačanje institucionalnih kapaciteta – pokazatelј: broj zaposlenih u KJN, ukupno,
* jačanje administrativnih kapaciteta naručilaca i privrednih subjekata – pokazatelј: broj sertifikovanih službenika za javne nabavke, ukupno,
* unapređenje elektronskog sistema javnih nabavki – pokazatelј: implementirane nove verzije Portala, ukupno.

Nacrtom akcionog plana za 2026. godinu su predviđene aktivnosti koje treba da doprinesu ostvarenju definisanih pokazatelјa rezultata na nivou mera kao što su:

* aktivnosti u cillјu jačanja prakse u oblasti JPP-a
* aktivnosti na povećanju broja zaposlenih i jačanju kapaciteta KJN,
* aktivnosti oko organizacije ispita za službenika za javne nabavke i dodatne edukacije službenika,
* aktivnosti na jačanju kapaciteta ponuđača za učešće u postupcima javnih nabavki,
* aktivnosti na dalјem razvijanju i unapređenju Portala javnih nabavki.

POSEBAN CILj 2 - Šira primena ekološkog i socijalnog aspekta i tehnika i instrumenata u javnim nabavkama

Javne nabavke sa ekološkim i socijalnim aspektima prepoznate su kao značajan resurs za stimulisanje privrednog rasta i društvenog napretka, uz očuvanje zdrave i čiste životne. Primena ekoloških aspekata podstiče poboljšanje ponude dobara, usluga i radova sa bolјim karakteristikama po životnu sredinu, dok primena socijalnih aspekata ima značajnu ulogu za društveni razvoj.

Takođe, koristi od primene tehnika i instrumenata u javnim nabavkama ogledaju se u većoj efikasnosti postupka nabavke i u ekonomičnosti nabavlјenih dobara, radova i usluga.

Pokazatelјi ishoda na nivou ovog posebnog cilјa su:

* broj postupaka javnih nabavki sa ekološkim kriterijumima;
* broj postupaka javnih nabavki sa socijalnim kriterijumima;
* broj tehnika i instrumenata u postupcima javnih nabavki.

U okviru ovog cilјa predviđene su tri mere:

* jačanje regulatornog i institucionalnog okvira u pogledu zelenih nabavki – pokazatelј: broj organizovanih obuka i broj izrađenih praktičnih alata;
* podsticanje primene socijalnog koncepta u javnim nabavkama – pokazatelј: broj organizovanih obuka i broj izrađenih praktičnih alata;
* podsticanje primene tehnika i instrumenata u javnim nabavkama – pokazatelј: broj organizovanih obuka i broj izrađenih praktičnih alata.

Nacrtom akcionog plana za 2026. godinu su predviđene aktivnosti koje treba da doprinesu ostvarenju definisanih pokazatelјa rezultata na nivou mera kao što su:

* aktivnosti na izradi praktičnih alata i organizovanju obuka na temu zelenih javnih nabavki,
* aktivnosti na izradi praktičnih alata i organizovanju obuka na temu socijalnih nabavki,
* aktivnosti na izradi praktičnih alata i organizovanju obuka na temu tehnika i instrumenata u javnim nabavkama, kao i istraživanja i razvoja i inovacija.

POSEBAN CIA 3 – Smanjenje rizika od neregularnosti u javnim nabavkama

Pravičan i održiv sistem javnih nabavki i napredak nije moguće ostvariti bez smanjenja neregularnosti i rizika od korupcije u postupcima javnih nabavki.

Pokazatelјi ishoda na nivou ovog posebnog cilјa su:

* broj postupaka nad kojima je sproveden monitoring;
* broj subjekata redovnog nadzora nad izvršenjem ugovora.

U okviru ovog cilјa predviđene su tri mere:

* jačanje monitoringa i kontrola nabavki ispod pragova na koje se ZJN ne primenjuje – pokazatelј: broj subjekata monitoringa kod kojih su kontrolisane nabavke ispod pragova na koje se ZJN ne primenjuje,
* jačanje saradnje institucija u sistemu javnih nabavki – pokazatelј: broj organizovanih sastanaka, konferencija i edukacija, ukupno,
* unapređenje kvaliteta upravlјanja ugovorom – pokazatelј: broj organizovanih obukana na temu izvršenja ugovora, godišnje.

Nacrtom akcionog plana za 2026. godinu su predviđene aktivnosti koje treba da doprinesu ostvarenju definisanih pokazatelјa rezultata na nivou mera kao što su:

* aktivnosti na dodatnoj analizi kapaciteta KJN za sprovođenje monitoringa javnih nabavki,
* aktivnosti na organizaciji sastanaka, konferencija, edukacija institucija u sistemu javnih nabavki,
* aktivnosti na povećanju broja zaposlenih i jačanju kapaciteta u budžetskoj inspekciji,
* aktivnosti na izradi praktičnih alata za upravljanje ugovorima.

Sve aktivnosti definisane u Nacrtu akcionog plana za 2026. godinu treba da doprinesu ostvarenju opšteg i posebnih cilјeva, što kasnije treba da dovede do ispunjavanja svih merila za zatvaranje poglavlјa 5 – javne nabavke.

|  |
| --- |
| **AKCIONI PLAN ZA 2026. GODINU ZA SPROVOĐENјE PROGRAMA RAZVOJA JAVNIH NABAVKI U REPUBLICI SRBIJI ZA PERIOD 2024-2028. GODINE** |
| **OPŠTI CILj: Dalјi razvoj i jačanje održivog i pravičnog sistema javnih nabavki** |
| **Naziv:** | **Akcioni plan za sprovođenje programa razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za 2026. godinu** |
| **Institucija odgovorna za praćenje i kontrolu realizacije** | **KJN** |
| **Dokument javne politike za koji je** **Akcioni plan utvrđen** | **Program razvoja javnih nabavki u Republici Srbiji za period 2024-2028. godine** |
| **Krovni dokument javnih politika** | **NPAA 2024-2027**  |
| **OPŠTI CILj 1:** **DALjI RAZVOJ I JAČANјE ODRŽIVOG I PRAVIČNOG SISTEMA JAVNIH NABAVKI** |
| **Pokazatelј (i) na nivou opšteg cilјa****(pokazatelј efekta)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **2026** |  |
| Ocena EK o ostvarenom napretku u Poglavlјu 5 – Javne nabavke i ispunjavanje svih merila utvrđenih u okviru ovog poglavlјa | Bez napretka/Ograničen napredak/Izvestan napredak/Dobar napredak/Veoma dobar napredak | Godišnji izveštaj EK | Podatak će biti dostupan nakon objavlјivanja Godišnjeg izveštaja EK za 2025. godinu | 2025 | Izvestan napredak |
| **POSEBNI CILj 1.1: POVEĆANјE EKONOMIČNOSTI I KONKURENTNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA** |
| **Pokazatelј(i) na nivou posebnog cilјa****(pokazatelј ishoda)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Učešće MSP u broju zaklјučenih ugovora | Procenat (%) | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju. godine2024 – 75,82% | 2025 | 77 |
| Učešće kriterijuma za dodelu ugovora koji se ne zasniva samo na ceni | Procenat (%) | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju. godine2024 – 9,78% | 2025 | **10,5** |
| ***Mera 1.1.1: Unapređenje regulatornog okvira i jačanje prakse u oblasti JPP***  |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: MP*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere:******Regulatorna mera/ Informativno-edukativna mera*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| 01 – Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja  | 1508/0002 | ***-*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Donet zakon o izmenama i dopunama ZJPPK | Da/Ne | Službeni glasnik RS | **Ne** | 2025 | Da/ |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.1.1.1. Predlaganje izmena i dopuna ZJPPK | 4. kvartal 2026 | MP | KJPP | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja | 1508/0002 | - |  |
| ***Mera 1.1.2: Jačanje institucionalnih kapaciteta*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere:******Institucionalno upravlјačko organizacione*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja | 0612/0001 | ***-*** |
| Donatorska sredstva\* | ***/*** | ***960*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj zaposlenih u KJN, ukupno | Broj | Informator o radu KJN | Podaci će biti dostupni na kraju godine2024 - 40 | 2025 | 42 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.1.2.1. Organizovanje obuka i stručnih usavršavanja zaposlenih u klјučnim institucijama u sistemu javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | RKKJPPKZKNALEDEU/UNDP | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -960 |  |
| ***Mera 1.1.3: Jačanje administrativnih kapaciteta naručilaca i privrednih subjekata*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere: Informativno-edukativna mera*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja | 0612/0001 | ***-*** |
| \*Donatorska sredstva | ***/*** | ***6760*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj sertifikovanih službenika za javne nabavke, ukupno | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostpni na kraju. godine2024 – 5529 | 2025 | 5.650 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.1.3.1. Organizovanje obuka za naručioce i ponuđače u oblasti javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDPKSEU/UNDP | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | - 960 |
| 1.1.3.2. Organizovanje obuka za pripremu službenika za polaganje ispita za službenika za javne nabavke | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDP | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -960 |
| 1.1.3.3. Organizovanje okruglog stola klјučnih institucija u sistemu javnih nabavki sa predstavnicima privrednih subjekata | 4. kvartal 2026. | KJN | PKS | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva |  | -480 |
| 1.1.3.4. Analiza ograničavajućih faktora za učešće ponuđača u postupcima javnih nabavki  | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDPNALED | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.200 |  |
| 1.1.3.5. Izrada metodologije za određivanje procenjene vrednosti javne nabavke  | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDPNALED | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.200 |  |
| 1.1.3.6. Organizovanje obuka na temu istraživanja tržišta u oblasti javnih nabavki u cilјu jačanja konkurencije u postupcima javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDPNALED | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -960 |  |
| 1.1.3.7. Izrada instrukcija/preporuka za ponuđače za učešće u postupcima javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDPNALED | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.000 |  |
| ***Mera 1.1.4: Unapređenje elektronskog sistema javnih nabavki*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere:******Mera obezbeđenje dobara i pružanje usluga od strane učesnika u planskom sistemu*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja  | 0612/0001 | ***-*** |
| **\*Donatorska sredstva** | ***/*** | ***3360*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Implementirane nove verzije Portala javnih nabavki, ukupno | Broj | Portal javnih nabavki | 21  | 2025 | 22 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.1.4.1. Izrada tehničke specifikacije za izradu novih funkcionalnosti na Portalu u cilјu jačanja konkurencije u postupcima javnih nabavki  | 4. kvartal 2026. | KJN  | EU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 480 |
| 1.1.4.2. Izrada novih funkcionalnosti na Portalu javnih nabavki u cilјu jačanja konkurencije u postupcima javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 1.920 |
| 1.1.4.3. Sprovođenje obuka i promocija Portala u pogledu novih funkcionalnosti Portala javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDP | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -960 |
| **POSEBNI CILj 1.2: ŠIRA PRIMENA EKOLOŠKOG I SOCIJALNOG ASPEKTA I TEHNIKA I INSTRUMENATA U JAVNIM NABAVKAMA** |
| **Pokazatelј(i) na nivou posebnog cilјa****(pokazatelј ishoda)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj postupaka javnih nabavki sa ekološkim kriterijumima, ukupno | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju. godine 2024 – 3.244 | 2025 | 3.450 |
| Broj postupaka javnih nabavki sa socijalnim kriterijumima, ukupno | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju. godine2024 - 344 | 2025 | 370 |
| Broj tehnika i instrumenata u postupcima javnih nabavki, ukupno | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju. godine2024-442 | 2025 | 460 |
| ***Mera 1.2.1.: Jačanje regulatornog i institucionalnog okvira u pogledu zelenih nabavki*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere: Informativno-edukativna mera*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja | 0612/0001 | ***-*** |
| \*Donatorska sredstva | ***/*** | ***11980*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj organizovanih obuka na temu postupaka javnih nabavki sa ekološkim aspektima, godišnje  | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | **3** | 2025 | 2 |
| Broj izrađenih praktičnih alata (vodiči ili smernice ili modeli konkursnih dokumentacija) za zelene nabavke, godišnje | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | **5** | 2025 | 3 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.2.1.1. Izrada modela konkursne dokumentacije za zelene javne nabavke | 4. kvartal 2026. | KJN | NALED | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.500 |
| 1.2.1.2. Organizovanje obuka na temu zelenih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDPKS | \*Donatorska sredstva |  | 480 |
| 1.2.1.3. Upoznavanje klјučnih institucija u sistemu javnih nabavki sa primerima dobre prakse u državama EU na temu zelenih javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | NALED | \*Donatorska sredstva |  | 10.000 |  |
| ***Mera 1.2.2: Podsticanje primene socijalnog koncepta u javnim nabavkama*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere: Informativno-edukativna mera*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja | 0612/0001 | ***-*** |
| \*Donatorska sredstva | ***/*** | ***11480*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj organizovanih obuka na temu postupaka javnih nabavki sa socijalnim aspektima, godišnje | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | 2 | 2025 | 1 |
| Broj izrađenih praktičnih alata (vodiči ili smernice ili modeli konkursne dokumentacije) za primenu socijalnog koncepta, godišnje | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | **2** | 2025 | 1 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.2.2.1. Izrada modela konkursnih dokumentacija sa primenom socijalnog koncepta | 4. kvartal 2026. | KJN  | NALED | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.000 |
| 1.2.2.2. Organizovanje obuka na temu postupaka javnih nabavki sa socijalnim aspektima | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDPKS | \*Donatorska sredstva |  | 480 |
| 1.2.2.3 Upoznavanje klјučnih institucija u sistemu javnih nabavki sa primerima dobre prakse u državama EU na temu postupaka javnih nabavki sa socijalnim aspektima | 4. kvartal 2026. | KJN | NALED | \*Donatorska sredstva |  | -10.000 |  |
| ***Mera 1.2.3: Podsticanje primene tehnika i instrumenata u javnim nabavkama*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere: Informativno-edukativna mera*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja | 0612/0001 | ***-*** |
| \*Donatorska sredstva | ***/*** | ***4320*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj organizovanih obuka u vezi sa primenom tehnika i instrumenata u javnim nabavkama, godišnje | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | **2** | 2025 | **2** |
| Broj izrađenih praktičnih alata (smernice ili vodiči ili modeli konkursnih dokumentacija) koji uklјučuju primenu tehnika i instrumenata u javnim nabavkama, godišnje | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | **4** | 2025 | **2** |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.2.3.1. Izrada modela konkursne dokumentacije za korišćenje okvirnog sporazuma | 3. kvartal 2026. | KJN  | EU/UNDPNALED  | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.200 |
| 1.2.3.2. Izrada modela konkursne dokumentacije za korišćenje sistema dinamične nabavke | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/NALED  | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.200 |
| 1.2.3.3. Organizovanje obuke za promociju primenu tehnika i instrumenata u javnim nabavkama | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDPNALED  | \*Donatorska sredstva |  | 960 |
| 1.2.3.4 Analiza regulatornog okvira za nabavke istraživanja i razvoja i inovacija sa smernicama za primenu u praksi  | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDPNALED | \*Donatorska sredstva |  | 960 |  |
| **POSEBNI CILj 1.3: SMANјENјE RIZIKA OD NEREGULARNOSTI U JAVNIM NABAVKAMA** |
| **Pokazatelј(i) na nivou posebnog cilјa****(pokazatelј ishoda)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj postupaka nad kojima je sproveden monitoring, ukupno | Broj | Izveštaj o sprovedenom monitoringu | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju. godine2024-810 | 2025 | 830 |
| Broj subjekata redovnog nadzora nad izvršenjem ugovora, ukupno | Broj | Godišnji izveštaj o radu budžetske inspekcije | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju. godine2024-80 | 2025 | 90 |
| ***Mera 1.3.1: Jačanje monitoringa i kontrola nabavki ispod pragova na koje se ZJN ne primenjuje*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere: Institucionalno upravlјačko organizacione*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| Prihodi iz budžeta/redovna izdvajanja | 0612/0001 | ***-*** |
| \*Donatorska sredstva | ***/*** | ***11.200*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj subjekata monitoringa kod kojih su kontrolisane nabavke ispod pragova na koje se ZJN ne primenjuje, godišnje  | Broj | Izveštaj o sprovedenom monitoringu | 22 | 2025 | 24 |  |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.3.1.1. Analiza neregularnosti koje presdstavlјaju osnov prekršajne odgovornosti | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDP | Prihodi iz budžeta /redovna izdvajanja za plate, aproprijacija 411 i 412\*Donatorska sredstva | 0612/0001 | -1.200 |
| 1.3.1.2. Upoznavanje klјučnih institucija u sistemu javnih nabavki sa dobrim praksama u državama EU u pogledu sprovođenja monitoringa i elektronskih javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | EU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 10.000 |  |
| ***Mera 1.3.2: Jačanje saradnje institucija u sistemu javnih nabavki*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: KJN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere: Informativno-edukativna mera*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
| \*Donatorska sredstva | ***/*** | ***6960*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj organizovanih sastanaka, konferencija i edukacija, godišnje | Broj | Godišnji izveštaj o javnim nabavkama KJN | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostpni na kraju. godine2024-18 | 2025 | 16 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.3.2.1. Organizovanje radionice radi usklađivanja stavova KJN, RK, MFIN i drugih klјučnih institucija u sistemu javnih nabavki u vezi sa primenom ZJN | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 480 |
| 1.3.2.2. Organizovanje obuka za predstavnike MFIN budžetske inspekcije u pogledu primene propisa u oblasti javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | NALED | \*Donatorska sredstva |  | 1.200 |  |
| 1.3.2.3. Organizovanje obuka za predstavnike policije i tužilaštva | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 960 |  |
| 1.3.2.4. Organizovanje obuke za predstavnike prekršajnih sudova | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 960 |  |
| 1.3.2.5. Organizovanje radionice radi usklađivanja stavova KJN i ASK u vezi sa primenom propisa u oblasti javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 960 |  |
| 1.3.2.6. Organizovanje radnog savetovanja i razmene mišlјenja sa klјučnim institucijama u pogledu zaštite konkurencije u postupcima javnih nabavki | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 1.200 |  |
| 1.3.2.7. Organizovanje radnog sastanka KJN sa predstavnicima Upravnog suda | 4. kvartal 2026. | KJN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | 1.200 |  |
| ***Mera 1.3.3: Unapređenje kvaliteta upravlјanja ugovorom***  |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: MFIN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere: Informativno-edukativna mera*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
|  |  |  |
| \*Donatorska sredstva | ***/*** | ***1480*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj organizovanih obuka na temu izvršenja ugovora, godišnje | Broj | Godišnji izveštaj o radu budžetske inspekcije | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju godine2024-4 | 2025 | 4 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.3.3.1. Organizovanje obuka na temu izvršenja ugovora | 4. kvartal 2026. | MFIN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska sredstva |  | **480** |  |
| 1.3.3.2 Izrada smernica za upravljanje ugovorima | 4. kvartal 2026. | KJNMFIN | NALED | \*Donatorska sredstva |  | **1000** |  |
| ***Mera 1.3.4: Jačanje institucionalnih kapaciteta budžetske inspekcije MFIN*** |
| ***Institucija odgovorna za sprovođenje (koordinaciju sprovođenja) mere: MFIN*** |
| ***Period sprovođenja: 2026*** | ***Tip mere:*** ***Institucionalno upravlјačko organizacione*** |
| Izvor finansiranja mere | Veza sa programskim budžetom | Ukupna procenjena finansijska sredstva u 000 din. |
|  |  |  |
| \*Donatorska pomoć | ***/*** | ***10.000*** |
| **Pokazatelј(i) na nivou mere (pokazatelј rezultata)** | **Jedinica mere** | **Izvor provere** | **Početna vrednost** | **Bazna godina** | **Cilјana vrednost****2026** |  |
| Broj zaposlenih u MFIN - budžetskoj inspekciji, ukupno | Broj | Informator o radu | Bazna godina bi trebalo da bude 2025. Podaci će biti dostupni na kraju godine2024-45 | 2025 | 45 |
| **Naziv aktivnosti** | **Rok za završetak za aktivnosti** | **Institucija odgovorna za sprovođenje** | **Partneri u sprovođenju aktivnosti** | **Ukupna procenjena finansijska sredstva po izvorima u 000 din.** |
| **Izvor finansiranja** | **Veza sa programskim budžetom (PR-PA/PJ)** | **2026** |  |
| 1.3.4.1. Upoznavanje zaposlenih klјučnih institucija u sistemu javnih nabavki sa dobrom praksom u državama EU u pogledu nadzora nad izvršenjem ugovora o javnim nabavkama | 4. kvartal 2026. | KJNMFIN | NALEDEU/UNDP | \*Donatorska pomoć |  | 10.000 |  |

Lista skraćenica koje se koriste u ovom akcionom planu:

|  |  |
| --- | --- |
| PV  | Početna vrednost |
| CV  | Cilјna vrednost |
| EU  | Evropska unija |
| RS  | Republika Srbija |
| KJN  | Kancelarija za javne nabavke |
| MFIN  | Ministarstvo finansija |
| RK  | Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki |
| MP  | Ministarstvo privrede |
| KJPP  | Komisija za javno-privatno partnerstvo |
| ASK  | Agencija za sprečavanje korupcije |
| KZK  | Komisija za zaštitu konkurencije |
| ЈПП  | Јавно-приватно партнерство |
| MSP  | Mala i srednja preduzeća |
| PKS  | Privredna komora Srbije |
| EK  | Evropska komisija |
| ZJN  | Zakon o javnim nabavkama |
| ZJPPK  | Zakon o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama |
| UNDP  | Program razvoja Ujedinjenih nacija |
| NALED  | Nacionalna alijansa za lokalni ekonomski razvoj |