

План за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године

Увод

Република Србија је постала потенцијални кандидат за чланство у ЕУ током самита Европског савета у Солуну 2003. године. Пет година касније је усвојено Европско партнерство за Србију, којим су утврђени приоритети за подношење захтева за чланство, а Србија је 2009. године и формално аплицирала за чланство. У марту 2012. Србија је добила статус кандидата за чланство у ЕУ. У септембру 2013. године ступио је на снагу Споразум о стабилизацији и придруживању између ЕУ и Србије. У складу са одлуком Европског савета у јуну 2013. да отвори приступне преговоре са Србијом, Савет је у децембру 2013. усвојио преговарачки оквир и сагласио се да се у јануару 2014. одржи 1. међувладина конференција. Прва међувладина конференције је одржана 21. јануара 2014., чиме су преговори о приступању Србије званично почели. До сада су отворена 22 од 35 поглавља (укључујући сва поглавља из кластера 1 и кластера 4 о Зеленој агенди и одрживом повезивању), од којих су два привремено затворена. Србија такође преговара о поглављу 35 од почетка процеса, за разлику од других држава кандидата који су тренутно у процесу..

Руводећи се спољнополитичким опредељењем да Република Србија постане чланица ЕУ за добробит свих њених грађана, донета је одлука да се формира јасан стратешки правац за спровођење даљих активности на остваривању овог циља. **План за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године** пружа јасну и целовиту слику о обавезама које проистичу из чланства, као и неопходним активностима до приступања ЕУ. Један од кључних разлога за доношење овог плана проистиче из политичке воље и намере Републике Србије да испуни критеријуме за чланство без обзира на политичку динамику или околности у оквиру ЕУ или њеном окружењу.

Додатна вредност овог стратешког документа биће чињеница да је Република Србија једина у региону и потпуно самостално припремила стратешки план како да финализује процес приступања ЕУ. Друге државе кандидати у овом тренутку немају такав документ, и поред чињенице да је процес европске интеграције у протекле три године постао значајно динамичнији него раније.

Документи коришћени у процесу припреме План за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године

Документи који се користе за писање овог плана су Реформска агенда, Преговарачке позиције Републике Србије за приступање ЕУ, Заједничке позиције ЕУ, (које су предмет консултација за Комисијом), Извештаји о скринингу, Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ, ИПА релевантни стратешки и имплементациони документи, плански документи од значаја за преговарачка поглавља, итд.

Влада Републике Србије усвојила је 3.октобра, [Реформску агенду Републике Србије](#), документ чији је циљ да убрза све покренуте реформе, онако како су већ трасиране у преговорима о чланству са ЕУ. Припремљен је у сарадњи институција Републике Србије, њих 37 и Европске комисије, као одговор на понуду Европске уније за убрзане припреме за чланство кроз План раста ЕУ за Западни Балкан. **Овај документ, један је од основа за планирање Плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године.**

Реформска агенда Србије обиман је стратешки документ у којем су детаљно наведени сви они кораци, односно мере, које ће институције Србије предузети како бисмо брже напредовали у бројним реформама на путу ка чланству у ЕУ, а са друге стране и повукли новац намењен Србији из Европског фонда за раст.

У четири реформске области предвиђено је 98 мера, односно корака који ће, када буду реализовани, бити услов за исплату:

1. Пословно окружење и развој приватног сектора (26 корака за исплату),
2. Зелена и дигитална транзиција (39 корака за исплату)
3. Људски капитал (12 корака за исплату)
4. Основе, односно мере у области владавине права (21 корака за исплату)

За Србију би према методологији Европске комисије, прва транша требало да буде у износу од око 112 милиона евра, од укупно 1,58 милијарди евра, колико ће бити на располагању до краја 2027. године, односно у наредне нешто више од три године, уколико остваримо све што је Реформском агендом предвиђено. У Реформској агенди наведени су посебно и општи услови као што је владавина права, која је примарни услов за било какав дијалог свих са Европском унијом, уз додатни предуслов специфичан за Београд и Приштину, који се односи на конструктивни приступ дијалогу између Београда и Приштине, у којем Београд већ доследно учествује.

Преговарачке позиције су документи које држава кандидат израђује као основу за преговоре и отварање поглавља\кластера. Документ садржи тренутно стање и планове за даље усклађивање, институционалну изградњу и имплементацију. Преговарачка позиција може да садржи и захтеве за прелазним периодима и изузецима од пуне примене права ЕУ након стицања чланства. За потребе израде овог документа анализирале су 22 преговарачке позиције за већ отворена поглавља и још 3 која су достављена ЕУ на отварање додатних поглавља. Овим документима ће се усмеравати обећани рокови и активности које су довеле до отварања поглавља, како би се постигла комплементарност са Планом приступања.

Заједничке позиције ЕУ су документ у којем ЕУ износи своју преговарачку позицију, напомиње и поставља обавезе за земљу и поставља мерила. За потребе израде овог документа анализирале су 22 преговарачке позиције за већ отворена поглавља и још 3 која су подељена са српским властима у нацрту, али са јасним назнаком о предложеним мерилима за затварање. Ови документи ће се користити за планирање активности према постављеним приоритетима ЕУ према Србији.

Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ (НПАА) је детаљан, вишегодишњи план за усклађивање домаћег законодавства са прописима ЕУ. НПАА је осмишљен на начин да повезује европско законодавство и домаћи правни систем како би се у сваком тренутку пратио темпо, обим и квалитет усклађивања. Законодавство Уније подељено је у складу са надлежностима државних органа, што омогућава редовно планирање и праћење њихових законодавних активности. НПАА такође чини основу за припрему преговарачких позиција у поглављима која још нису достављена ЕУ јер је један од циљева овог документа да одражава све захтеве и резултате преговарачког процеса, као и да омогући праћење обавеза преузетих током преговора у поглављима. У складу са искуствима других држава кандидата за чланство у ЕУ, НПАА је такође један од показатеља напретка ка затварању поглавља. НПАА утврђује не само обавезе које се односе на транспозицију законодавства ЕУ у домаћи правни поредак, већ и задатке који се морају извршити ради испуњавања политичких и економских критеријума за приступање ЕУ кроз правно усклађивање и успостављање институција за имплементацију транспонованог права ЕУ. НПАА дефинише развојне и стратешке циљеве, с једне стране, и реформе политике и мере неопходне за реализацију ових циљева, с друге стране. Такође, дефинише детаљан план, временски распоред и приоритете за доношење прописа и утврђује органе задужене за њихову припрему. Ово се мора истаћи као главна разлика између овог документа и Плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године. Имајући у виду да је одређени број рокова за потпуно усклађивање законских аката везаних за релевантна мерила планирана раније него што је то био случај приликом планирања НПАА, нови рокови ће бити основа за ревизију НПАА у складу са закључцима Владе.

Методологија израде Плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године

Да би се на адекватан начин планирале мере које имају за циљ испуњавање стандарда за чланство Републике Србије у ЕУ, било је потребно извршити анализу недостатака како би се утврдило стање и основа планирања. У том контексту, потребно је свако мерило анализирати, било да се ради о почетном, завршном или привременом, и разбити на посебне активности и одредити у којој фази је његово испуњење, како би се даље мере могле планирати адекватно.

Када говоримо о завршним мерилима, важно је било да их детаљно разложимо, односно да идентификујемо шта конкретна мерила садрже. Кључни разлог за овакав приступ је уобичајена сложеност завршних мерила, која садрже велики број подактивности и, најчешће, одговарајући субјективни елемент („довољно“, „почетно постигнуће“ итд.) који је повезан са постизањем резултата. Европска комисија ће у коначном да процени степен испуњености мерила према сопственим критеријумима, најчешће кроз директну верификацију или такозване ревизионе мисије на терену.

Привремена мерила у поглављима 23 и 24 су посебна категорија коју је увео такозвани нови приступ, који је први пут примењен у преговорима Србије и Црне Горе са ЕУ. Државе кандидати за чланство до сада нису имале оваква мерила, па је приступ Европске

комисије специфичан, односно сама мерила садрже велику сложеност и поменути субјективни елемент који онемогућава да се на први поглед види коначност за њено испуњење. У том контексту, радне групе за поглавља 23 и 24, уз административну подршку Министарства за европске интеграције и других надлежних ресора, оцењују испуњеност наведених мерила. Имајући у виду да су прелазна мерила структурирана тако да две трећине чине мерила која се односе на законодавни и институционални оквир, а једну трећину су мерила која се односе на биланс постигнутих резултата, односно резултата, очекује се да ће ситуација са завршним мерилима бити пропорционално обрнута. У том контексту, укључујући и поменути субјективни фактор у самим мерилима, очекује се да ће се након разговора са ЕК део прелазних мерила заправо трансформисати, односно транспоновати у завршна мерила у готово идентичном тексту. С обзиром на чињеницу да се паралелно са припремом овог плана разговара са Европском комисијом на тему самопроцене испуњености прелазних мерила, иста не могу бити обухваћена Планом све до конкретизације мера које су неопходне за испуњење прелазних мерила. За очекивати је да План буде допуњен посебним активностима које су неопходне за постизање прелазних мерила.

Испуњење прелазних мерила усвајањем Извештаја о испуњености прелазних мерила (*Interim Benchmark Assessment Report - IBAR*), представља прекретницу у преговорима. Од тог тренутка држава започиње фазу затварања поглавља. Усвајање овог извештаја може бити један од наредних разлога за ревизију овог плана.

У припреми Плана за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији до краја 2026. године су учествовала сва надлежна министарства, посебне организације и службе Владе, као и остале институције и повремена радна тела Владе, која су део координационог система уређеног Одлуком Владе о оснивању Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији („Службени гласник РС”, број 92/24).

План је у оквиру сваког преговарачког поглавља приказан кроз два обрасца, који садрже преглед обавеза чије спровођење потребно завршити до краја 2026. године - Образац 1, као и детаљан план за испуњавање обавеза из процеса преговора до краја 2026. године - Образац 2.

У оквиру Обрасца 1 је представљен преглед свих обавеза из преговарачког поглавља са фокусом на испуњавање мерила, закључно са мерилима за затварање поглавља. Рокови за реализацију планираних мера су дефинисани на тромесечном нивоу. Приликом дефинисања мера, узети су и обзир планови утврђени Реформском агендом, Националним програмом за усвајање правних тековина ЕУ, као и кључне препоруке из Годишњег извештаја Европске комисије.

У оквиру Обрасца 2 су пописане законодавне и институционалне обавезе за испуњавање најважнијих обавеза из процеса преговора о приступању Републике Србије Европској унији. Циљ овог обрасца је да се обухвате све кључне обавезе из преговарачког процеса и утврде рокови за њихово постизање.

ПОГЛАВЉЕ 1 – СЛОБОДНО КРЕТАЊЕ РОБЕ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 1 – Слободно кретање робе
СТАТУС:	Поглавље није отворено (мерила за отварање су у ЕК на процени)
МЕРИЛО:	1. Република Србија би требало да представи Европској комисији Акциони план за усаглашавање са чл. 34. до 36. Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ), са кључним мерама за интерни преглед домаћег законодавства и административних капацитета; за уношење клаузуле о узајамном признавању као и за неопходне измене законодавства и амандмане с тим у вези.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
У циљу испуњења мерила, Министарство привреде у сарадњи са осталим надлежним институцијама припремило је План за нехармонизовану област за усаглашавање законодавства РС са члановима 34-36. УФЕУ; План је са осталим стратешким документима усвојен на седници Владе, 3. октобра 2024. године и прослеђен ЕК; Процена Плана и осталих стратешких докумената од стране Европске комисије; Спровођење законодавних активности у задатим роковима утврђеним Планом, у циљу уклањања свих неоправданих препрека и мера, које по својој природи имају еквивалентан учинак као квантитативна ограничења у трговини са државама чланицама ЕУ;	II квартал 2026. године

Јачање административних капацитета за рад у нехармонизованој области, како у Сектору за квалитет и безбедност производа Министарства привреде, тако и у другим министарствима, органима и организацијама надлежним за припрему, доношење или спровођење техничких прописа.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2, Поглавље 1 – Слободно кретање робе, препорука у ГИ за 2024. годину: Почети са спровођењем стратешких докумената који имају за циљ да обезбеде усклађеност са члановима 34-36 Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ) и свим правним тековинама ЕУ у овом поглављу, након оцене Комисије.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.1 Слободно кретање робе
Институција одговорна за реализацију:	Министарство привреде (као институција надлежна за координацију спровођења Плана)
Остале надлежне институције:	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство заштите животне средине, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство унутрашњих послова, Министарство здравља, Министарство рударства и енергетике *За спровођење конкретних законодавних активности (ревизију/стављање ван снаге законодавства) надлежно ресорно министарство/орган државне управе у чијем делокругу је предмет прописа, где ће Министарство привреде вршити послове међуресурске координације и извештавања.

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Назив техничког прописа (и број Службеног гласника)	Извор	Рок за спровођење (квартал/година)	CELEX бр. (ако има ЕУ пропис са којим се врши усклађивање)
Министарство привреде – Дирекција за мере и драгоцене метале			
Правилник о аутоматским мерилима нивоа тачности у непокретним резервоарима („Сл. гласник РС”, број 114/13)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о опациметрима („Сл. гласник РС”, број 15/15)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о метролошким условима за угоститељске посуде од стакла („Сл. лист СФРЈ”, број 31/84)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о млекомерима и лактофризима („Сл. гласник РС”, број 66/15)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о метролошким условима за тегове са називним масама од 1 mg до 50 kg („Сл. лист СФРЈ”, бр. 54/88 и 6/89)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о манометрима за мерење притиска у пнеуматичима („Сл. гласник РС”, број 66/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о ареометрима („Сл. гласник РС”, број 66/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о алкохолметрима („Сл. гласник РС”, број 39/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Правилник о етилометрима („Сл. гласник РС”, број 124/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о рефрактометрима који се користе у промету роба и услуга („Сл. гласник РС”, број 65/15)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о метролошким условима за Гајгер-Милоерове бројаче („Сл. гласник РС”, број 56/94)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о мерним трансформаторима који се користе за обрачун електричне енергије („Сл. гласник РС”, број 88/22)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о бројилима реактивне електричне енергије класе тачности 2 и 3 („Сл. гласник РС”, бр. 118/13 и 86/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о метролошким условима за спектрофотометре за употребу у медицини-мерила спектралног коефицијента пропустљивости („Сл. лист СРЈ”, број 7/02)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре			
Правилник о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима („Службени гласник РС”, бр. 40/12, 102/12, 19/13, 41/13, 102/14, 41/15, 78/15, 111/15, 14/16, 108/16, 7/17-исправка, 63/17, 45/18, 70/18, 95/18, 104/18, 93/19, 2/20-исправка, 64/21, 129/21-др. правилник, 110/22 - др.правилник, 143/22, 48/23 и 24/24)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Правилник о испитивању возила („Службени гласник РС”, бр. 8/12, 13/13, 31/13, 114/13, 40/14, 140/14, 18/15, 82/15, 88/16, 108/16, 129/21- др. правилник, 83/23, 7/24 и 55/24)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким захтевима за челик за армирање бетона којим треба да буде стављена ван снаге Уредба о техничким и другим захтевима за челик за армирање бетона („Службени гласник РС”, бр. 35/15 и 44/16)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2025	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Стављање ван снаге Правилника о техничким нормативима за системе за вентилацију или климатизацију („Службени лист СФРЈ”, бр. 38/89 и „Службени гласник РС”, бр. 118/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2025	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде			
Правилник о квалитету и другим захтевима за јестива биљна уља и масти, маргарин и друге масне намазе, мајонез и сродне производе („Сл. лист СЦГ”, број 23/06 и „Сл. гласник РС”, број 43/13)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV 2025	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету скроба и производа од скроба за прехранбене сврхе („Сл. лист СРЈ”, број 33/95)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету и другим захтевима за фине пекарске производе, жита за доручак и снек производе („Сл. лист СЦГ”, број 12/05 и „Сл. гласник РС”, бр. 43/13 – др. правилник и 16/16 – др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	II/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Правилник о квалитету пива („Сл. гласник РС”, број 145/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету и другим захтевима за јестиве печурке и производе од јестивих печурака („Сл. лист СЦГ”, број 31/03)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету супа, сосова, додатака јелима и сродних производа („Сл. лист СРЈ”, број 41/93 и „Сл. лист СЦГ”, бр. 56/03 и 4/04)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету шећера намењеног за људску употребу („Сл. гласник РС”, број 88/17)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету и другим захтевима за сенф („Сл. лист СРЈ”, број 3/01)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету и другим захтевима за пекарски квасац („Сл. лист СРЈ”, број 9/02 и „Сл. лист СЦГ”, бр. 56/03 - др. правилник и 4/04 - др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким и другим захтевима за јестива уља, масти и семе уљарица („Сл. гласник РС”, број 63/09)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким захтевима за кафу, чај и њихове производе („Сл. гласник РС”, број 63/09)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким и другим захтевима за воће, поврће и њихове производе намењене за индустријску прераду („Сл. гласник РС”, број 63/09)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Правилник о техничким и другим захтевима за житарице и њихове производе намењене за индустријску прераду и пекарски квасац („Сл. гласник РС”, број 63/09)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету жита, млинских и пекарских производа, („Сл. гласник РС”, бр. 68/16 и 56/18)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету закланих свиња и категоризацији и свињског меса („Сл. лист СФРЈ”, бр. 2/85, 12/85 и 24/86)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2025	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету и другим захтевима за сирће („Сл. лист СРЈ”, број 17/02, „Сл. лист СЦГ”, бр. 56/03 - др. правилник и 4/04 - др. правилник и „Сл. гласник РС”, број 43/13 - др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о методама узимања узорка и вршења хемијских и физичких анализа ради контроле квалитета производа од воћа и поврћа („Сл. лист СФРЈ”, број 29/83)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о методама узимања узорка и вршења хемијских и физичких анализа алкохолних пића („Сл. лист СФРЈ”, број 70/87)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о методама узимања узорка и вршења хемијских и физичких анализа какао зрна, какао производа, производа сличних чоколади, бомбонских производа, крем производа, кекса и производа сродних кексу („Сл. лист СФРЈ”, број 41/87)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Правилник о методама узимања узорака и вршења хемијских и физичких анализа за контролу квалитета жита, млинских пекарских производа, тестенина и брзо смрзнутог теста („Сл. лист СФРЈ”, број 74/88)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о методама узимања узорака и вршења хемијских и физичких анализа ради контроле квалитета сирћета („Сл. лист СФРЈ”, број 26/89)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету чаја, биљног чаја и њихових производа („Сл. гласник РС”, број 4/12)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету беланчевинастих производа и мешавина беланчевинастих производа за прехранбену индустрију („Службени лист СФРЈ”, број 41/85 и „Службени лист СЦГ”, бр. 56/03 – др. правилник и 4/04 – др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету уситњеног меса, полупроизвода од меса и производа од меса („Службени гласник РС”, бр. 50/19 и 34/23)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	(12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету закланих свиња и категоризацији и свињског меса („Службени лист СФРЈ”, бр. 2/85, 12/85 и 24/86)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету сировог млека („Службени гласник РС”, број 106/17)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	(12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету и другим захтевима за млеко, млечне производе, композитне млечне производе и стартер	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

културе („Службени лист СРЈ”, број 26/02 и „Службени лист СЦГ”, бр. 56/03 - др. правилник, 4/04 - др. правилник и 5/04 и „Службени гласник РС”, бр. 21/09 - др. правилник и 33/10 - др. правилник)			
Правилник о квалитету производа од млека и стартер култура („Службени гласник РС”, бр. 33/10, 69/10, 43/13 - др. правилник и 34/14)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	(12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету меса стоке за клање, перади и дивљачи („Службени лист СФРЈ”, бр. 34/74, 26/75, 13/78 - др. правилник, 1/81 - др. правилник и 2/85 - др. правилник и „Службени гласник РС”, број 50/19-др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету меса пернате живине („Службени лист СФРЈ”, бр. 1/81 и 51/88)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету јаја и производа од јаја („Службени лист СФРЈ”, број 55/89 и „Службени лист СЦГ”, бр. 56/03 - др. правилник, 4/04 - др. правилник и 7/19 - др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о квалитету и другим захтевима за сирће („Службени лист СРЈ”, број 17/02 и „Службени лист СЦГ”, бр. 56/03 -др. правилник и 4/04 - др. правилник и „Службени гласник РС”, број 43/13 - др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о методама испитивања квалитета јаја и производа од јаја („Службени лист СФРЈ”, број 72/87)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Закон о средствима за исхрану биља и оплемењивачима земљишта („Службени гласник РС”, бр. 41/09 и 17/19)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о обрасцу и садржини захтева за упис у Регистар средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта и садржини и начину вођења тог регистра, садржини захтева и документације која се прилаже уз захтев за коришћење средстава за исхрану биља и оплемењивача земљишта која се користе у научно-истраживачке сврхе и стављање у промет на одређено време и у одређеној количини („Службени гласник РС”, број 104/09)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о обрасцу и садржини захтева за упис у Регистар дистрибутера и увозника средстава за исхрану биља и садржини и начину вођења тог регистра („Службени гласник РС”, бр. 66/09 и 46/11)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким нормативима за руковање и складиштење ђубрива у чврстом стању која садрже амонијум нитрат („Службени лист СФРЈ”, број 55/91 и „Службени гласник РС”, број 70/10 - др. правилник)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о условима у погледу објеката за складиштење средстава за исхрану биља и просторија за продају и смештај средстава за исхрану биља („Службени гласник РС”, бр. 78/09 и 38/11)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Министарство заштите животне средине			
Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	III/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Министарство рударства и енергетике			
Правилник о техничким нормативима за изградњу нисконапонских надземних водова („Службени лист СФРЈ”, број 6/92)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким нормативима за изградњу средњенапонских надземних водова самонесећим кабловским снопом („Службени лист СРЈ”, број 20/92)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким нормативима за електроенергетска постројења називног напона изнад 1000 V („Службени лист СФРЈ”, бр. 4/74 и 13/78 и „Службени лист СРЈ” бр. 61/95)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Министарство унутрашњих послова			
Наредба о одређивању апарата за гашење пожара који се могу стављати у промет само ако су снабдевени гарантним листом и техничким упутством и о најмањем трајању гарантног рока и рока обезбеђеног сервисирања за те апарате („Службени лист СФРЈ”, број 45/81)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)

Правилник о техничким захтевима за системе за гашење пожара пиротехнички генерисаним аеросолом („Службени лист СРЈ”, број 58/99)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Наредба о обавезном атестирању ручних превозних апарата за гашење пожара („Службени лист СФРЈ”, број 16/83)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким и другим захтевима за ручне и превозне апарате за гашење пожара („Службени гласник РС”, број 74/09)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
Правилник о техничким нормативима за цевне водове за ацетилен („Службени лист СФРЈ”, број 6/92)	План за усаглашавање српског законодавства са члановима 34-36. УФЕУ	IV/2026	12016E/TXT (The Treaty of the functioning of the European Union)
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2025	2026	2027
Министарство рударства и енергетике	1	2	/
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
	Извор финансирања корака		

Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
Министарство рударства и енергетике	2025 – 1,813,276 РСД 2026 - 3,626,552 РСД		

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 1 – Слободно кретање робе
СТАТУС:	Поглавље није отворено (мерила за отварање су у ЕК на процени)
МЕРИЛО:	2. Република Србија би требало да представи Европској комисији стратегију и акциони план са кључним мерама за примену европског законодавства у овом поглављу. Ови документи би требало да обухвате и вертикално (Нови и Стари приступ) и хоризонтално законодавство, као и релевантне хоризонталне институције за стандардизацију, акредитацију, метрологију и тржишни надзор. Такође би требало представити на који начин и у ком временском оквиру ће Република Србија уклонити трговинске баријере за производе који су обухваћени овим поглављем, посебно у односу на додатне граничне контроле или другу врсту контрола. Ова документа треба да дефинишу јасно одређене надлежности за доношење и ефикасну примену.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
У циљу испуњења мерила, Министарство привреде, у сарадњи са осталим надлежним институцијама, припремило је: Стратешки план, План за хармонизовану област и План за хармонизовану област за емисије моторних возила и вандрумске механизације; Стратешка документа су усвојена на седници Владе, 3. октобра 2024. године и прослеђена ЕК; Процена стратешких докумената од стране Европске комисије;	II квартал 2026. године

Преузимање прописа ЕУ у национално законодавство, примена тих захтева на тржишту Републике Србије и размена информација са органима ЕУ одговорним за безбедност производа на унутрашњем тржишту ЕУ;

Јачање институционалних и административних капацитета;

Стална координација између надлежних министарстава, ради постизања јединственог приступа, од усвајања секторског законодавства до тржишног надзора;

Споразум о оцењивању усаглашености и прихватању индустријских производа са Европском унијом (АСАА), Република Србија је изразила интерес за изабране групе производа (електричне/електронске опреме, машина и личне заштитне опреме).

Закон о лековима, у циљу потпуног усклађивања са прописима ЕУ. Рок према НПАА - III квартал 2027. године. Потребно је спровести јавну расправу о Нацрту закона.

Постојећи Закон о лековима и медицинским средствима, који регулише и област лекова за људску употребу, делимично је усклађен са правним тековинама ЕУ.

Закон о лековима није усклађен са Директивом 2004/9/ЕЗ Европског парламента и Савета о инспекцији и верификацији добре лабораторијске праксе (GLP) и Директивом 2004/10/ЕЗ Европског парламента и Савета о усклађивању

IV квартал 2026. године

прописа о примени принципа добре лабораторијске праксе и верификацији њихове примене за тестове на хемијским супстанцама. Закона о изменама и допунама Закона о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци, у циљу потпуног усклађивања са прописима ЕУ. Рок према НПАА - III квартал 2027. године. Потребно је спровести јавну расправу о Нацрту закона.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2, Поглавље 1 – Слободно кретање робе, препоруке у ГИ за 2024. годину: Почети са спровођењем стратешких докумената који имају за циљ да обезбеде усклађеност са члановима 34-36 Уговора о функционисању Европске уније (УФЕУ) и свим правним тековинама ЕУ у овом поглављу, након оцене Комисије; Ускладити законодавство са најновијим правним тековинама ЕУ у области тржишног надзора и опште безбедности производа.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.1 Слободно кретање робе 3.1.1.5 Надзор над тржиштем 3.1.2.7 Ђубрива 3.1.3.3 Безбедност машина 3.1.3.8 Радио опрема и телекомуникациона терминална опрема 3.1.3.13 Грађевински производи 3.12.1 Моторна возила
Институција одговорна за реализацију:	Министарство привреде, задужено је за координацију у области слободног кретања робе и примене закона у овој области.

Остале надлежне институције:	Министарство унутрашње и спољне трговине, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство заштите животне средине, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство унутрашњих послова, Министарство здравља, Министарство културе, Министарство рударства и енергетике, Министарство одбране и Министарство информисања и телекомуникација.
-------------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Назив техничког прописа	Извор	Рок за спровођење (квартал/година)	CELEX бр. (ако има ЕУ пропис са којим се врши усклађивање)
Тржишни надзор Закон о тржишном надзору	План за хамонизовану област	IV/2026	32019R1020
Машине Правилник о машинама	План за хамонизовану област	IV/2025	32023R1230
Грађевински производи Закон о изменама и допунама Закона о грађевинским производима	План за хамонизовану област	IV/2026	32011R0305
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове/системе неносећих трајних облога од шупљих блокова или плоча од изолационих материјала и бетона	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0279 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за хидроизолацију коловозних плоча на мостовима која се наноси у течном стању	План за хамонизовану област	IV/2026	32003D0722
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове водонепропусних подних и зидних облога за мокре чворове	План за хамонизовану област	IV/2026	32003D0655
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за спољашње облагање зидова	План за хамонизовану област	IV/2026	32003D0640

Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске производе предвиђене за можданике за конструкцијске спојеве	План за хамонизовану област	IV/2026	32003D0639
Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске производе у контакту са водом намењеном за људску употребу	План за хамонизовану област	I/2026	32002D0359
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за спољашњу изолацију зидова	План за хамонизовану област	IV/2026	32001D0308
Правилник о системима оцењивања перформанси за дилатационе спојнице за друмске мостове	План за хамонизовану област	IV/2026	32001D0019
Правилник о системима оцењивања перформанси за префабриковане носеће изолационе панеле на бази дрвета и лаке самоносеће композитне панеле	План за хамонизовану област	III/2026	32000D0447 32001D0596
Правилник о условима за класификацију грађевинских производа у погледу реакције на пожар и отпорности на пожар	План за хамонизовану област	IV/2026	32010D0737 32010D0738 32011D0232 32014R1291 32014R1292 32014R1293 32016R0364 32017R1227 32017R1228 32017R2293 32000D0553 32001D0671 32003D0424 32003D0593 32003D0629 32005D0403 32005D0610 32005D0823 32006D0213 32006D0600 32007D0348

			32010D0081 32010D0082 32010D0083 32000D0605 32010D0085 32003D0043 32000D0367 32006D0673
Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске производе за које су издата Европска техничка одобрења	План за хамонизовану област	III/2026	32000D0273 32001D0596 32000D0606 32003D0656
Правилник о одређивању система оцењивања и верификације сталности перформанси за производе од равног стакла, профилисаног стакла и стаклених блокова	План за хамонизовану област	III/2026	32000D0245 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за цеви, цистерне и помоћну опрему који нису у контакту са водом намењеном за људску употребу	План за хамонизовану област	III/2026	31999D0472 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за уређаје за грејање простора	План за хамонизовану област	III/2026	31999D0471 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за грађевинске лепкове	План за хамонизовану област	III/2026	31999D0470 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за производе сродне са бетоном, малтером и инјекционом смешом	План за хамонизовану област	I/2026	31999D0469 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за монтажне склопове за зграде од дрвених рамова и трупаца	План за хамонизовану област	I/2026	31999D0455
Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за заустављање пожара, спречавање ширења пожара и заштиту од пожара	План за хамонизовану област	III/2026	31999D0454 32001D0596

Правилник о системима оцењивања перформанси за префабриковане обичне/лаке аутоклавиране ћелијасте бетонске производе	План за хамонизовану област	I/2026	31999D0094 32012D0202
Правилник о системима оцењивања перформанси за врата, прозоре, прозорске капке, сенила, улазна врата и сродне производе	План за хамонизовану област	I/2026	31999D0093 32011D0246
Правилник о системима оцењивања перформанси за лаке композитне греде и стубове на бази дрвета	План за хамонизовану област	I/2026	31999D0092
Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за топлотну изолацију	План за хамонизовану област	IV/2026	31999D0091 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за мембране	План за хамонизовану област	IV/2026	31999D0090 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове монтажних степеница	План за хамонизовану област	IV/2026	31999D0089 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за изградњу путева	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0601 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за самонесеће провидне кровне склопове (изузев стаклених склопова)	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0600 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за хидроизолацију кровова која се наноси у течном стању	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0599 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за агрегат	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0598 32002D0592
Правилник о испитивању са једним горућим извором	План за хамонизовану област	I/2026	31998D0457
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за накнадно затезање за претходно напрегнуте конструкције	План за хамонизовану област	I/2026	31998D0456
Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за унутрашњу и спољашњу завршну обраду зидова и плафона	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0437 32001D0596

Правилник о системима оцењивања перформанси за кровне покриваче, светлосне куполе, кровне прозоре и помоћне производе	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0436 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за конструкционе производе од метала и помоћну опрему	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0214 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове унутрашњих преграда	План за хамонизовану област	IV/2026	31998D0213 32001D0596 32012D0201
Правилник о системима оцењивања перформанси за системе механички причвршћених флексибилних мембрана за хидроизолацију кровова	План за хамонизовану област	I/2026	31998D0143
Правилник о системима оцењивања перформанси за подне облоге	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0808 31999D0453 32001D0596 32006D0190
Правилник о системима оцењивања перформанси за производе за зидање и сродне производе	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0740 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за спојна средства за конструкцијско дрво	План за хамонизовану област	I/2026	31997D0638
Правилник о системима оцењивања перформанси за челик за армирање и претходно напрезање бетона	План за хамонизовану област	I/2026	31997D0597
Правилник о системима оцењивања перформанси за спољашње композитне системе за топлотну изолацију са малтером	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0556 32001D0596 32011D0014
Правилник о системима оцењивања перформанси за цемент, грађевински креч и друга хидраулична везива	План за хамонизовану област	I/2026	31997D0555 32010D0683
Правилник о системима оцењивања перформанси за пластичне анкере за употребу у бетону и зидовима	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0463

Правилник о системима оцењивања перформанси за плоче на бази дрвета	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0462 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за металне анкере са инјектирањем за употребу у зидовима	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0177
Правилник о системима оцењивања перформанси за производе и помоћну опрему од конструкцијског дрвета	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0176 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за металне анкере за употребу у бетону за причвршћивање лаких система	План за хамонизовану област	IV/2026	31997D0161
Правилник о системима оцењивања перформанси за системе заптивених стаклених конструкција и металне анкере за бетон	План за хамонизовану област	IV/2026	31996D0582
Правилник о системима оцењивања перформанси за зид-завесе	План за хамонизовану област	IV/2026	31996D0580 32001D0596
Правилник о системима оцењивања перформанси за саобраћајну сигнализацију	План за хамонизовану област	I/2026	31996D0579 31999D0453
Правилник о системима оцењивања перформанси за санитарну опрему	План за хамонизовану област	IV/2026	31996D0578 32001D0596 32002D0592
Правилник о системима оцењивања перформанси за системе за гашење пожара	План за хамонизовану област	IV/2026	31996D0577 32002D0592
Правилник о системима оцењивања перформанси за димњаке, производе од гипса и лежишта за конструкције	План за хамонизовану област	IV/2026	31995D0467 32010D0679 32001D0596 32002D0592
Правилник о класификацији перформанси отпорности на мраз керамичких плочица	План за хамонизовану област	IV/2025	32017R1475
Правилник о класификацији перформанси хоризонталног слегања и краткотрајног упијања воде за грађевинске производе од неvezане	План за хамонизовану област	IV/2025	32017R0959

целулозе за топлотну изолацију формиране на лицу места			
Правилник о применљивим системима оцењивања и верификације сталности перформанси грађевинских производа	План за хамонизовану област	IV/2025	32015D1936 32015D1958 32015D1959 32018D0771 32018D0779
Правилник о одређивању система оцењивања и верификације сталности перформанси за енергетске, командне и комуникационе каблове	План за хамонизовану област	II/2026	32011D0284
Правилник о системима оцењивања перформанси за средства за заптивање спојница за неконструкцијску употребу у зградама и на пешачким стазама	План за хамонизовану област	IV/2026	32011D0019
Правилник о системима оцењивања перформанси за склопове за хладњаче и склопове за омотаче зграда хладњача	План за хамонизовану област	IV/2026	32005D0484
Правилник о системима оцењивања перформанси за металне рамовске склопове за зграде, бетонске рамовске склопове за зграде, префабриковане елементе, склопове за хладњаче и склопове за заштиту од одрона камења	План за хамонизовану област	IV/2026	32003D0728
Еко дизајн Правилника о захтевима еко-дизајна за изворе светлости и посебне предспојне уређаје	План за хамонизовану област	I/2025	32019R2020
Правилник о захтевима еко-дизајна за вентилационе јединице	План за хамонизовану област	I/2025	32014R1253
Правилник о захтевима еко-дизајна за расхладне уређаје са функцијом директне продаје	План за хамонизовану област	I/2025	32019R2024
Правилник о захтевима еко-дизајна за спољно напајање	План за хамонизовану област	I/2025	32019R1782
Правилник о захтевима еко-дизајна за грејаче воде и резервоаре топле воде	План за хамонизовану област	I/2025	32013R0814

Правилник о захтевима еко-дизајна за циркулационе пумпе	План за хамонизовану област	II/2025	32009R0641
Правилник о захтевима еко-дизајна за електричне моторе	План за хамонизовану област	II/2025	32019R1781
Правилник о захтевима еко-дизајна за компјутере и компјутерске сервере	План за хамонизовану област	III/2025	32013R0617
Правилник о захтевима еко-дизајна за машине за сушење веша са бубњем за домаћинство	План за хамонизовану област	III/2025	32023R2533
Правилник о захтевима еко-дизајна за вентилаторе са улазном електричном снагом између 125W и 500KW	План за хамонизовану област	IV/2025	32011R0327
Правилник о захтевима еко-дизајна за опрему за заваривање	План за хамонизовану област	IV/2025	32019R1784
Правилник о захтевима еко-дизајна за пумпе за воду	План за хамонизовану област	I/1026	32012R0547
Правилник о захтевима еко-дизајна за професионалне расхладне ормаре, брзе расхлађиваче или замрзиваче, кондензацијске уређаје и процесне расхладне уређаје	План за хамонизовану област	I/1026	32015R1095
Правилник о захтевима еко-дизајна за уређаје за грејање ваздуха, уређаје за хлађење, високотемпературне процесне расхладне уређаје и вентилаторске конвекторе	План за хамонизовану област	II/2026	32016R2281
Правилника о захтевима еко-дизајна за сервере и уређаје за складиштење података	План за хамонизовану област	III/2026	32019R0424
Правилника о означавању ефикасности гума	План за хамонизовану област	III/2026	32020R0740
Правилник о захтевима еко-дизајна за грејаче простора и комбиноване грејаче	План за хамонизовану област	IV/2026	32013R0813
Правилника о захтевима еко-дизајна за паметне телефоне и мобилне телефоне	План за хамонизовану област	IV/2026	32023R1670

Хемикалије Закон којим ће се транспоновати спроведбена Уредба (ЕЗ) број 1907/2006 (REACH)	План за хамонизовану област	IV/2026	32006R1907
Закон којим ће се транспоновати спроведбена Уредба (ЕЗ) број 1272/2008 (CLP)	План за хамонизовану област	IV/2026	32008R1272
Закон којим ће се транспоновати спроведбена Уредба (ЕЗ) 648/2004 о детергентима	План за хамонизовану област	IV/2026	32004R0648
Жичаре Закон о жичарама за транспорт лица	План за хамонизовану област	IV/2025	32016R0424
Моторна возила Правилник о захтевима који се односе на граничне вредности емисије и чврстих загађујућих честица из мотора са унутрашњим сагоревањем који се уграђују у вандрумску покретну механизацију	План за хамонизовану област	IV/2026	32016R1628
Правилник о хомологацији и тржишном надзору моторних и њихових прикључних возила, система, компоненти и засебних техничких јединица намењених за таква возила	План за хамонизовану област	IV/2026	32018R0858
Правилник о хомологацији и тржишном надзору возила са два и три точка и четвороцикле	План за хамонизовану област	IV/2026	32013R0168
Правилник о хомологацији и тржишном надзору пољопривредних и шумских возила	План за хамонизовану област	IV/2026	32013R0167
Ћубрива Закон о производима за ђубрење	План за хамонизовану област	IV/2026	32019R1009
Правилник о условима разврставање и утврђивање квалитета средстава за исхрану биља, одступањима садржаја хранљивих материја и минималним и максималним вредностима дозвољеног одступања садржаја хранљивих	План за хамонизовану област	I/2026	32019R1009

материја и о садржини декларације и начину обележавања средстава за исхрану биља			
Експлозивни за цивилну употребу и пиротехнички производи Закон о експлозивним материјама	План за хармонизовану област	IV/2025	32014L0028 32013L0029
Након усвајања новог Закона о експлозивним материјама моћи ће да се предвиде тачни називи подзаконских аката	План за хармонизовану област	IV/2026	32014L0028 32013L0029
Ватрено оружје Закон о испитивању, жигосању и обележавању оружја, направа и муниције	План за хармонизовану област	IV/2026	3201L0555 32019L0068 32019L0069
Правилник о начину вршења провера приликом испитивања, обележавања, појединачног испитивања или хомологације оружја, контроле типа муниције, испитивања онеспособљеног оружја и оружја коме је трајно промењена намена у цивилно, као и изглед ознака и жигова	План за хармонизовану област	IV/2026	32019L0068 32019L0069
Правилник о изгледу евиденција које води Агенција за испитивање, жигосање и обележавање оружја направа и муниције	План за хармонизовану област	IV/2026	3201L0555
Министарство здравља Закон о изменама и допунама Закона о супастанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци	План за хармонизовану област	IV/2026	Уредбе (ЕУ) 273/2004, 111/2005, 1258/2013, 1259/2013, 2015/1011 и 2015/1013
Закон о лековима	План за хармонизовану област	IV/2026	Уредбе (ЕУ) 273/2004, 111/2005, 1258/2013, 1259/2013, 2015/1011 и 2015/1013

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2025	2026	2027
Министарство унутрашње и спољне трговине Сектор тржишне инспекције	72	100	/
МГСИ – Дирекција за железнице	2	2	/
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	13	/	/
Агенција за безбедност саобраћаја	4	4	/
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за заштиту биља-Одсек за средства за заштиту и исхрану биља	Административни/ институционални капацитети су идентични са средствима за заштиту биља која припадају Поглављу 12 - Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, тако да ће бити представљени у оквиру Поглавља 12.		
Капацитет за спровођење (track record)	МУСТ - Континуирано професионално образовање, размена искустава и добре праксе МУП - Неопходне су обуке у смислу јачања капацитета везаних за поступања у имплементацији Директиве 2014/28 Европског парламента и Савета од 26. фебруара 2014. године о усклађивању законодавства држава чланица у вези са стављањем на тржиште и надзором експлозива за цивилну употребу и Директиве 2013/29 Европског парламента и Савета од 12. јуна 2013. године о усклађивању законодавства држава чланица у вези са стављањем на тржиште пиротехничких производа (Упитник о обуци о Европској унији-ТНА 2025)		

	МЗ - Предвиђено је јачање административних капацитета (људски ресурси, ИТ) у областима јавног здравља у оквиру надлежних институција, и обука кадра у тим области.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
МГСИ – Дирекција за железнице	2025 – 3,660,000 РСД 2026 - 3,500,000 РСД	/	/
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	2025 - 7.006.035 РСД		
Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управа за заштиту биља-Одсек за средства за заштиту и исхрану биља	Финансијски аспекти су идентичне са средствима за заштиту биља која припадају Поглављу 12.- безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика, тако да ће бити представљени у оквиру Поглавља 12.		

ПОГЛАВЉЕ 2 – СЛОБОДА КРЕТАЊА РАДНИКА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 2 – Слобода кретања радника
СТАТУС:	Поглавље није отворено. Преговарачка позиција је усвојена 17. јула 2018. године, а 23. јула 2018. године је послата Савету ЕУ.
МЕРИЛО:	Србија треба да покаже да ће бити успостављене адекватне структуре и капацитети за исправну примену правних тековина у области слободе кретања радника до тренутка приступања. (Нацрт заједничке позиције из 2018. године)

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Усвајање прописа (Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима, Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Закона о здравственом осигурању, Закон о изменама и допунама запошљавању и осигурању за случај незапослености) чије ће се измене и допуне примењивати од датума приступања Републике Србије Европској унији. Јачање административних капацитета у области приступа тржишту рада, приступања ЕУРЕС мрежи и координацији система социјалне сигурности Приступање Европској агенцији за рад Потписивање (што већег броја) споразума о социјалној сигурности	IV квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 2: Слобода кретања радника Србија треба да појача сарадњу са државама чланицама ЕУ у погледу координације система социјалне сигурности Србија треба да покрене припреме за приступање Европској агенцији за рад
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.2. Слобода кретања радника 3.2.1. Приступ тржишту рада 3.2.2. Координација система социјалне сигурности

Институција одговорна за реализацију:	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања , Министарство државне управе и локалне самоуправе, Министарство здравља, Министарство за бригу о породици и демографију
Остале надлежне институције:	Републички фонд здравственог осигурања, Завод за социјално осигурање, Национална служба за запошљавање

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Назив прописа	Celex број	Рок за усвајање	Институција
Закон о изменама и допунама Закона о државним службеницима	32011R0492	IV квартал 2026. године	Министарство државне управе и локалне самоуправе
Закон о пензијском и инвалидском осигурању	32004R0883 32009R0987 32010R1231	IV квартал 2026. године	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјала питања
Закон о изменама и допунама Закона о финансијској подршци породици са децом	320074R0883	IV квартал 2026. године	Министарство за бригу о породици и демографију
Закон о изменама и допунама запошљавању и осигурању за случај незапослености чије ће се измене и допуне примењивати од датума приступања Републике Србије Европској унији	32016R0589	IV квартал 2026. године	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјала питања
Закон о здравственом осигурању	32004R0883 32009R0987 32010R1231	IV квартал 2026. године	Министарство здравља

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	Дефинисаће се непосредно пре пријема чланства у ЕУ	Дефинисаће се непосредно пре пријема чланства у ЕУ	Дефинисаће се непосредно пре пријема чланства у ЕУ
Капацитет за спровођење (track record)	Завод за социјално осигурање ће, са искуством органа за везу у примени међународних уговора о социјалном осигурању, у току процеса приступања Републике Србије ЕУ, координирати организације обавезног социјалног осигурања, како би се достигли стандарди ЕУ који обезбеђују пуно и несметано спровођење прописа ЕУ. Поред тога, Завод ће, у циљу координације система социјалног осигурања проучавати и важеће законодавство и искуства ЕУ, као и појединих земаља чланица ЕУ, како би се предложила оптимална законодавна решења. Тренутно је на снази 35 споразума о социјалном осигурању, од којих је 19 закључено са државама ЕУ. Планирано је да се, најкасније две године пре приступања Републике Србије ЕУ, у Заводу образује нова Група за европске интеграције, са укупно пет запослених, чији ће задатак бити да, у процесу приступања Републике Србије ЕУ, као и након приступања, врши послове органа за везу у примени прописа ЕУ, као и пружање адекватне подршке надлежним органима и институцијама у спровођењу активности у вези са усвајањем и применом правних тековина ЕУ у овој области. Поред наведеног, неопходно је запошљавање једног запосленог на пословима информационах технологија (имајући у виду да у Заводу тренутно нема таквог запосленог). С тим у вези, неопходно ће бити и информатичко - хардверско и софтверско унапређење постојећих капацитета Завода. Ради реализације наведеног, потребно је донети нови Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у оквиру кога ће се формирати нова Група за европске интеграције и систематизовати радна места у Групи и систематизовати једно радно место за информационе технологије. Поред тога, потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије (зараде, доприносе и порезе за запослене, рачунарску и канцеларијску опрему и др.) и обезбедити неопходне просторне услове за запослене (просторије за рад). Планирано је до краја 2026. године ново запошљавање за укупно 5 радних места (3 запослена са Правним факултетом, 1 запослени са Економским факултетом и 1 информатичар). Посебно напомињемо да је у процесу приступања Републике Србије ЕУ у оквиру јачања административних капацитета институција Републике Србије у оквиру Поглавља 2 – Слобода кретања радника – Координација система социјалног осигурања, неопходно за запослене у свим укљученим институцијама Републике Србије организовати обуке о прописима ЕУ и искуствима земаља чланица ЕУ у примени правних прописа ЕУ и њиховом приступању ЕУ.		

	Републички фонд за здравствено осигурање се обавезао да у оквиру Сектора за здравствено осигурање,образује Одељење за координацију социјалне сигурности у области здравственог осигурања са седам извршилаца (начелник и шест извршилаца – пет правника и двоје економиста до краја 2026.).		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 3 – ПРАВО ПОСЛОВНОГ НАСТАЊИВАЊА И СЛОБОДА ПРУЖАЊА УСЛУГА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 3 – Право пословног настањивања и слобода пружања услуга
СТАТУС:	Нацрт Заједничке преговарачке позиције
МЕРИЛО:	1. Србија усваја хоризонтални Закон о услугама којим се транспонује Директива о услугама 2006/123/ЕЗ и показује даљи напредак у усклађивању секторског законодавства
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Закон о услугама - Усвојен на седници Владе 7. новембра 2024, усвојен у Скупштини РС 27. новембра 2024.године. Министарство унутрашње и спољне трговине Успостављање портала јединствене електронске контактне тачке. Усклађивање секторских прописа који се односе на услуге које су предмет Директиве о услугама. Министарство ривреде шумарства и водопривреде Закон о ветеринарству –усклађивање са Законом о услугама Закон о добробити животиња/усклађивање са acquis ПГ 12 и са Законом о услугама Закон о безбедности хране/ усклађивање са acquis ПГ 12 и са Законом о услугама	IV квартал 2026

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 3: Право пословног настањивања и слобода пружања услуга Према препоруци из Годишњег извештаја ЕК, Србија треба да усвоји хоризонтални Закон о услугама, (што је завршено у новембру 2024. године) и доврши усклађивање секторског законодавства са хоризонталним законодавством и правним тековинама ЕУ, те да успостави јединствени шалтер у оквиру портала који пружаоцима услуга даје онлајн информације, укључујући информације о свим релевантним административним поступцима.
ВЕЗА СА НПАА	2024-360: Према НПАА, усвајање предвиђено за последњи квартал 2024. Закон је усвојен, рок за усвајање Закона је испуњен. Према НПАА, предвиђено је усвајање следећих закона: Закон о судским вештацима (2024-510), Закон о судским преводиоцима и тумачима (2024-511), Закон о изменама и допунама Закона о адвокатури (2024-508), Закон о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова (2024-509).
Институција одговорна за реализацију:	Министарство унутрашње и спољне трговине
Остале надлежне институције:	Све институције надлежне за услуге које су предмет Директиве

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 3 – Право пословног настањивања и слобода пружања услуга
СТАТУС:	Нацрт Заједничке преговарачке позиције
МЕРИЛО:	2. Србија усваја и представља Европској комисији листу регулисаних професија у смислу релевантних правних тековина ЕУ, наводећи делатности које покрива свака професија и образложења прописа

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Правилник са листом од 50 регулисаних професија- Очекује се усвајање у најкраћем могућем року, након изјашњења свих релевантних институција	I квартал 2026

Закон о изменама и допунама Закона о коморама здравствених радника у циљу потпуног усклађивања са прописима ЕУ. Рок према НПАА - III квартал 2026. године. Потребно је спровести јавну расправу о Нацрту закона. У оквиру Поглавља 3 – Право пословног настањивања и слобода пружања услуга, спроводиће се активности у смислу измена Закона о коморама здравствених радника и подзаконских аката које регулише Закон о здравственој заштити у складу са Директивом 2005/36/ЕЗ о професионалним квалификацијама и Директивом 2013/55/ЕЗ.	I квартал 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 3: Право пословног настањивања и слобода пружања услуга Коментар из Годишњег извештаја је да прелиминарна листа од 50 регулисаних професија, састављена уз подршку ЕУ, још увек чека на усвајање. Још увек је потребно даље усклађивање релевантног секторског законодавства.
ВЕЗА СА НПАА	Нема
Институција одговорна за реализацију:	Министарство просвете

Остале надлежне институције:	Све институције надлежне за примену Закона а у складу са садржајем Директиве
-------------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 3 – Право пословног настањивања и слобода пружања услуга
СТАТУС:	Нацрт Заједничке преговарачке позиције
МЕРИЛО:	3. Србија усклађује све студијске програме по којима се у Србији стичу квалификације за регулисане професије са захтевима Директиве 2005/36/ЕЗ и њеним релевантним изменама;
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Србија може испунити обавезу из овог завршног мерила кроз детаљну анализу и усклађивање образовних програма за свих 7 професија које су у систему аутоматског признавања квалификација, израдом нових студијских програма и њиховом акредитацијом.	I квартал 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 3: Право пословног настањивања и слобода пружања услуга Србија треба да настави усклађивање са правним тековинама ЕУ о узајамном признавању стручних квалификација, укључујући и директиве о признавању стручних квалификација и тесту пропорционалности пре усвајања новог прописа о професијама.

ВЕЗА СА НПАА	Нема
Институција одговорна за реализацију:	Министарство просвете
Остале надлежне институције:	Све институције надлежне за примену Закона а у складу са садржајем Директиве Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде Факултет ветеринарске медицине-Београд, Пољопривредни факултет-Департман за ветерину у Новом Саду

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 3 – Право пословног настањивања и слобода пружања услуга
СТАТУС:	Нацрт Заједничке преговарачке позиције
МЕРИЛО:	4. Србија усваја измене свог националног законодавства како би укинула све услове који се тичу држављанства за приступ и обављање услужних делатности, осим услова држављанства који су оправдани и пропорционални према члану 51 УФЕУ. Ове измене и допуне треба да буду применљиве најкасније до датума приступања
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Крајњи рокови за укидање овог услова треба да буду дефинисани у сарадњи са институцијама које су надлежне за поједине законе у којима је овај услов и даље на снази.	I квартал 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 3: Право пословног настањивања и слобода пружања услуга

ВЕЗА СА НПАА	Нема
Институција одговорна за реализацију:	Министарство унутрашње и спољне трговине (координација активности и обезбеђивање пројектне подршке)
Остале надлежне институције:	Све институције

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Министарство унутрашње и спољне трговине Уредба о успостављању ЈЕКТ и размени информација између органа јавни власти и надлежног министарства преко ЈЕКТ-а	Министарство унутрашње и спољне трговине Закон о услугама, Сл. гласник РС, бр. 94/24	Министарство унутрашње и спољне трговине 32006L0123	Министарство унутрашње и спољне трговине Годину дана од дана ступања на снагу Закона о услугама, новембар 2025. године
Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде 1.Закон о ветеринарству 2.Закон о добробити животиња 3.Закон о безбедности хране Министарство правде	Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде 1.усклађивање са Законом о услугама 2.Закон о добробити животиња/усклађивање са acquis и са Законом о услугама 3.Закон о добробити животиња/усклађивање са acquis и са Законом о услугама	Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде 1.Није у НПАА 2.НПАА 3.НПАА Министарство правде 1.2026/IV 2.2026/IV 3.2026/IV	Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде 1.IV квартал 2026 2.III квартал2026 3.IV квартал2026 Министарство правде 1.CELEX 32006L0123 2.CELEX 32008L0052

1.Закон о изменама и допунама Закона о адвокатури 2.Закон о изменама и допунама Закона о посредовању у решавању спорова 3.Закон о судским вештацима 4.Закон о судским преводиоцима и тумачима	Министарство правде 1.Министарство правде 2.Министарство правде 3.Министарство правде 4.Министарство правде	4.2026/IV	32006L0123 3.CELEX 32006L0123 4.CELEX 32006L0123
Закон о изменама и допунама Закона о коморама здравствених радника	Министарство здравља	IV квартал 2026	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона II квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)
Министарство заштите животне средине 1. Закон о хемикалијама 2. Правилник о саветнику за хемикалије и условима за обуку и проверу знања саветника за хемикалије	Министарство заштите животне средине 1. IV/2026 2. IV/2026		
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	Министарство унутрашње и спољне трговине У оквиру Сектора за трговину, услуге и политику конкуренције потребно је формирати организациону јединицу за услуге	Министарство унутрашње и спољне трговине Минимум један нови запослени у новоформираној јединици Министарство пољопривреде шумарства и водопривреде Веза са ПГ 12	

Капацитет за спровођење (track record)	Предвиђено је јачање административних капацитета (људски ресурси, ИТ) у областима јавног здравља у оквиру надлежних институција, и обука кадра у тим области.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 4 – СЛОБОДНО КРЕТАЊЕ КАПИТАЛА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 4 – Слободно кретање капитала
СТАТУС:	Отворено - 10. децембра 2019. године.
МЕРИЛО:	1. У погледу кретања капитала и плаћања, Србија треба да доврши усклађивање са правним тековинама ЕУ и покаже да ће бити у могућности да га у потпуности имплементира до приступања, гарантујући да ће сва преостала ограничења бити уклоњена.

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Усвајање прописа (Закон о изменама и допунама Закона о девизном пословању, Закон о осигурању, Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, Закон о пољопривредном земљишту) Закон о пољопривредном земљишту је измењен 2017. године у циљу усклађивања са одредбама ССП-а. Европска комисија је у Годишњем извештају као и на састанцима одржаним у оквиру ССП тела наводила уклањањем преосталих ограничења у погледу стицања пољопривредног земљишта од стране држављана ЕУ. Усвајање прописа (Закон о изменама и допунама Закона о девизном пословању, Закон о осигурању, Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, Закон о пољопривредном земљишту) Закон о пољопривредном земљишту је измењен 2017. године у циљу усклађивања са одредбама ССП-а. Европска комисија је у Годишњем извештају као и на састанцима одржаним у оквиру ССП тела наводила уклањањем преосталих ограничења у погледу стицања	IV квартал 2026. године

пољопривредног земљишта од стране држављана ЕУ.

Министарство финансија и Народна банка Србије:

Закон о девизном пословању - Изменама Закона о девизном пословању, наставиће се са даљом постепеном либерализацијом кретања капитала, а како би се очувала постигнута макроекономска и финансијска стабилност Републике Србије. Измене којима ће се извршити усклађивање Закона о девизном пословању са правним тековинама Европске уније (укључујући и измене одредаба којима се уређују депозитни послови резидената у иностранству као и послови са финансијским дериватима), примењиваће се најкасније од датума приступања Републике Србије Европској унији.

Народна банка Србије:

Услуге осигурања - У претходном периоду у оквиру IPA II пројекта ЕУ, ради усклађивања са Директивом Солвентност 2 припремљени су иницијални радни материјали којима се транспонују поједине одредбе Директиве Солвентност II, укључујући и одредбе које се односе на либерализацију улагања друштава за осигурање. У току је даљи рад на овом усклађивању. У наредном периоду предстоје интензивне активности у погледу израде новог Закона о осигурању.

Струковне пензије - У области која се односи на улагање имовине добровољних пензијских фондова, уз подршку PLAC II пројекта, извршена је анализа регулаторних решења и припремљени су иницијални радни материјали. У току су активности које се спроводе у циљу израде радне верзије Закона о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, док се у предстојећем периоду очекују интензивне активности у погледу израде нацрта овог прописа као и пратећих подзаконских аката. Министарство правде ће анализирати све препоруке из овог мерила које се тичу измена Закона о основама својинскоправних односа. Измене овог закона планиране су за четврти квартал 2026. године.	
МЕРИЛО:	2. У области платних система, Србија треба да покаже да ће моћи да у потпуности имплементира Директиву 2015/2366 до приступања, укључујући и прописе „нивоа 2“ који су споменути у тачки: 2.2. и да ће моћи да ефективно примењује Уредбу 924/2009 и Уредбу 260/2012
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

Закон о платним услугама који је усклађен са са одредбама Директиве (ЕУ) 2015/2366 је усвојен 31. јула 2024. године. Релевантни подзаконски акти биће усвојени најкасније до 8. фебруара 2025. године.

Закон о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица усвојен у јуну 2018. године, одражава већину одредби Уредбе ЕУ бр. 2015/751 о међубанкарским накнадама код платних трансакција на основу платних картица.

Наставак дијалога са ЕК о Закону о међубанкарским накнадама

НБС је у више наврата у оквиру састанака за ССП известила да још увек очекује информацију о наставку састанка са ЕК (прекинут услед техничких проблема), а ради додатног појашњења анализе ЕК о неусклађености овог Закона.

Платне услуге – Народна банка Србије је изменама и допунама Закона о платним услугама које су усвојене 31. јула 2024. године и ступиле на снагу. 8. августа 2024.

31.7.2024. и 20.12.2024 IV квартал 2026. године

године у потпуности транспоновала Другу Директиву о платним услугама- Директиву (ЕУ) 2015/2366 (PSD2) у национално законодавство. Такође, Народна банка Србије је 20. децембра 2024. године донела подзаконске акте којима су транспоновани тзв. „акти другог нивоа“ (смернице и технички стандарди) које су на основу PSD2 донела одговарајућа тела ЕУ.

Узимајући у обзир последње измене PSD2, извршене Уредбом (ЕУ) 2024/886, као и то да је почетак примене измењених одредаба од стране земаља чланица ЕУ од 9. априла 2025. године, Народна банка Србије ће ради усклађивања са тим одредбама изменити Закона о платним услугама и донети релевантна подзаконска акта ради потпуног усклађивања са наведеним одредбама.

Прекогранична плаћања – Када је реч о плановима за усклађивање са Уредбом ЕУ 2021/1230, о прекограничним плаћањима у Унији, која ја заменила Уредбу (ЕЗ) бр. 924/2009, поједина правила из уредбе попут транспарентности накнада за замену валута су већ садржана у новом Закону о платним услугама који је усвојен претходне године. Народна банка Србије ће током ове године извршити анализу одредаба ове уредбе, како би се одредбе имплементирале до краја 2026. године, док би се одређене одредбе примењивале од

IV квартал 2026. године

IV квартал 2026. године

IV квартал 2026. године

дана приступања Републике Србије Европској унији.

Трансфери одобрења и директна задужења у еврима – У оквиру активности на испуњавању критеријума за приступање Јединственој зони плаћања у еврима (SEPA,) Народна банка Србије је усвојила Одлуку о посебним правилима за извршавање трансфера одобрења и директних задужења у еврима („Службени гласник РС“, бр. 68/2024 и 102/2024) којом се имплементира члан 5. и Анекс. Уредбе (ЕУ) бр. 260/2012. Преостале одредбе имплементираће се до краја 2026. године, док би се одређене одредбе примењивале од дана приступања Републике Србије Европској унији.

Усвајање подзаконских аката за потребе извештавања о националном платном билансу.

МЕРИЛО:	3. У области спречавања прања новца и борбе против тероризма, Србија треба да доврши неопходно усклађивање са правним тековинама, европским стандардима (као што су дефинисани од стране Комитета експерата за процену мера за спречавање прања новца и финансирања тероризма Савета Европе, MONEYVAL) и међународним стандардима (дефинисаним од стране Радне групе за финансијску акцију), и покаже кроз резултате, побољшан административни капацитет да адекватно имплементира и спроведе релевантне правне акте у свим областима спречавања прања новца, што треба да резултира у повећању ефикасности мониторинга, надзора, финансијске обавештајне активности, истраге, процесуирања и осуђивања
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Висок степен усклађености са Петом директивом и препорукама ФАТФ-а Република Србија је обезбедила усвајањем и применом адекватног законског оквира (Закон о спречавању прања новца и финансирања тероризма („Службени гласник РС“, бр. 113/17, 91/2019, 153/2020 и 92/2023), Закон о ограничавању располагања имовином у циљу спречавања тероризма и ширења оружја за масовно уништење („Службени гласник РС“, бр. 29/2015, 113/ 2017, 41/2018), Закон о Централној евиденцији стварних власника („Службени гласник РС“, бр. 41/2018, 91/2019, 105/2021 и 17/2023), Закон о дигиталној имовини („Службени гласник РС“, бр. 153/2020) и други секторски закони, као и одговарајући подзаконски акти) усвајањем и спровођењем активности у циљу примене Стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма за 2022–2024 и адекватних акционих планова за примену те стратегије, као и спровођење других активности које се огледају у изради и ажурирању процена ризика на	I квартал 2026. године

националном нивоу (процена ризика од прања новца, финансирања тероризма, финансирања ширења оружја за масовно уништење и процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине) и др

У плану је спровођење процена ризика на националном нивоу које обухватају процену ризика од прања новца, финансирања тероризма, финансирања ширења оружја за масовно уништење и процена ризика од прања новца и финансирања тероризма у сектору дигиталне имовине.

Манивал је у јуну 2024. године започео поступак евалуације Републике Србије по новим правилима који важе за VI круг евалуација. Евалуација ће се окончати усвајањем извештаја о евалуацији у децембру 2025. године.

Потребно је јачати капацитет Управе за спречавање прања новца.

Тренутни статус:

Република Србија је према последњем извештају Комитета Манивал технички усклађена са свих 40 Препорука ФАТФ (Радне групе за финансијску акцију у борби против прања новца и финансирања тероризма), као и са Петом Директивом ЕУ у овој области (Directive (EU) 2018/843 of the European Parliament and of the Council of 30 May 2018 amending Directive (EU) 2015/849 on the prevention of the use of the

financial system for the purposes of money laundering or terrorist financing, and amending Directives 2009/138/EC and 2013/36/EU (Text with EEA relevance).	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Мерило 1 6. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 4 – Слободно кретање капитала – област кретања капитала и плаћања Србија треба да либерализује кретање капитала у складу са својим обавезама које проистичу из Споразума о стабилизацији и придруживању (ССП), нарочито уклањањем преосталих ограничења у погледу стицања пољопривредног земљишта од стране држављана ЕУ Мерило 2 6. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 4 – Слободно кретање капитала – област платних система Поглавље 8 – Конкуренција – Антимонополска политика и концентрације Србија треба да ради на усклађивању Закона о међубанкарским накнадама и посебним правилима пословања код платних трансакција на основу платних картица са правним тековинама ЕУ и обавезама из ССП-а Мерило 3 7. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2: Унутрашње тржиште Поглавље 4 – Слободно кретање капитала – спречавање прања новца Србија треба да покаже повећану ефикасност у праћењу, надзору, финансијско-обавештајним подацима, истрагама и извештавању.
ВЕЗА СА НПАА	Мерило 1 3. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.4. Слободно кретање капитала 3.4.1. Режим кретања капитала и текућа плаћања Мерило 2

	4. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.4. Слободно кретање капитала 3.4.2. Платни системи Мерило 3 5. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.4. Слободно кретање капитала 3.4.3. Спречавање прања новца
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија, Народна банка Србије, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о пољопривредном земљишту	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	2025/IV	Немамо изјашњење МПШВ
Закон о изменама и допунама Закона о девизном пословању	Министарство финансија – Сектор за финансијски систем	2026/IV	Влада образовала РГ за израду Нацрта Закона (децембар 2024)
Закон о осигурању	Народна банка Србије	2026/IV	
Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима	Народна банка Србије	2026/IV	
Закон о платним услугама	Народна банка Србије	2026/ IV	
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			

Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 5 – ЈАВНЕ НАБАВКЕ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 5 – Јавне набавке
СТАТУС:	Отворено - 13. децембар 2016. године
МЕРИЛО:	1. Србија треба у потпуности да усклади свој национални правни оквир са правним тековинама ЕУ у вези са свим областима јавних набавки, укључујући и своје правне прописе о концесијама и међународне споразуме о изузимању одређених радова из правила о јавним набавкама.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Преговарачка позиција РС за преговарачко поглавље 5 – Јавне набавке: Фокус ће бити на усклађивању посебних изузећа који нису у складу са правним тековинама ЕУ, као што су изузећа од примене ЗЈН која се спроводе у складу са међународним уговорима, а која су према ЕУ дозвољена само изузетно. До уласка у ЕУ међународни уговори ће се усаглашавати, ревидирати и по потреби допуњавати. Нови Закон о јавним набавкама (ЗЈН) од 23. децембра 2019, у примени од 1. јула 2020. Измене и допуне ЗЈН усвојене у октобру 2023 допринеле су даљем усклађивању. Програм развоја јавних набавки за период 2024-2028 и акциони план (2024) усвојени су у августу 2024. године. Народна скупштина је у јулу 2023. године усвојила Закон о престанку важења Закона о посебним поступцима ради реализације пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката из 2020. године.	IV квартал 2026

У априлу 2024. године на Порталу јавних набавки покренут је нови модул ЕКСПО 2027 са циљем да се обезбеди већа транспарентност процедура набавки у вези са ЕКСПО.

Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама треба изменити како би био усклађен са правним тековинама ЕУ. Рок према актуелном Предлогу акционог плана за 2025 за спровођење програма развоја јавних набавки 2024-2028 је 4. квартал 2025. У току је јавна расправа о Предлогу акционог плана (26. децембар 2024 - 15. јануар 2025). Ако нови закон подразумева измене и допуне постојећег закона које превазилазе 30% текста закона који се мења или допуњује, тј. ако се правни режим у овој области значајно мења потребно је спровођење јавне расправе. Динамика усвајање овог закона је следећа: нацрт прописа - први квартал 2025. године; јавне консултације и достављање ЕК - други и трећи квартал 2025. године; усвајање на Влади - четврти квартал 2025. године; усвајање у Скупштини – четврти квартал 2025. године.

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:

6. ОБЛАСТ ПОЛИТИКЕ 1: РАЗВОЈ ПОСЛОВНОГ ОКРУЖЕЊА И ПРИВАТНОГ СЕКТОРА **Подобласт 6.2: РАЗВОЈ ПРИВАТНОГ СЕКТОРА**

Реформа 6.2.1. Унапређење инвестиционих и развојних могућности за предузетнике и приватни сектор - Јавне набавке

Спровођење овог дела реформе мериће се у два корака:

Повећан ниво транспарентности пројеката уговорених по међувладиним споразумима увођењем информација о конкретним пројектима на веб сајту министарства надлежног за спровођење пројеката за све завршене, текуће и нове уговоре о јавним набавкама по међународним споразумима. Сви уговори

	по међународним споразумима биће објављени почев од децембра 2024. године и ова пракса ће се наставити у наредним годинама за све нове уговоре, укључујући: име пројекта; основне информације о уговору о јавној набавци; јавног наручиоца; главног уговарача и коришћени поступак јавне набавке (јун 2025. године). Стављени ван снаге сви посебни и други закони/уредбе који уводе одступања од законодавства о јавним набавкама (јун 2027. године). Потребно је даље усклађивање и унапређење у области јавних набавки имајући у виду потребу за економским развојем државе и циљ да се повећа транспарентност свих поступака јавних набавки.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Кластер 1 – Основе процеса приступања 2.4. Јавне набавке, статистика и финансијска контрола Поглавље 5 – Јавне набавке Препорука: -додатно ускладити законодавство са директивама ЕУ о јавним набавкама из 2014. године, нарочито усвајањем измена и допуна Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама и тако што ће се постарати да пројекти подлежу поступцима јавне набавке; -обезбедити да су правила јавних набавки у оквиру међувладиних споразума закључених са трећим државама у складу са принципима јавних набавки који су у складу са правним тековинама ЕУ. У јулу 2023. године Србија је донела Уредбу о избору стратешког партнера у вези са соларним електранама којом је уведено изузеће од Закона о јавним набавкама и Закона о јавно-приватном партнерству. Поред тога, у октобру 2023. године усвојен је Закон о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 којим су пројекти изузети од примене Закона о јавним набавкама. У фебруару 2024. године Србија је усвојила Уредбу о правилима поступка набавке за пројекте на које се примењује посебан закон о изложби EXPO која изазива забринутост у погледу усклађености са правним тековинама ЕУ, укључујући правна средства и рокове за подношење понуда. Нови EXPO 2027 модул покренут је на порталу јавних набавки у априлу 2024. године са циљем да се обезбеди већа транспарентност поступака набавки у вези са изложбом EXPO.
ВЕЗА СА НПАА	Кластер 1 – Основе 3.5 Преговарачко поглавље 5 – Јавне набавке Планирано је предлагање Закона о изменама и допунама закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (2025/IV) Министарство привреде

Институција одговорна за реализацију:	Канцеларија за јавне набавке прати примену прописа о јавним набавкама ради спречавања, откривања и отклањања неправилности које могу настати или су настале у примени Закона о јавним набавкама. Министарство привреде надлежно је за предлагање измена и допуна Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама.
Остале надлежне институције:	Надлежна министарства одговорна за реализацију пројекта у овој области објављиваће на интернет страницама све уговоре по основу међудржавних споразума.

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 5 – Јавне набавке
СТАТУС:	Отворено - 13. децембар 2016. године
МЕРИЛО:	2. Србија треба да успостави адекватне административне и институционалне капацитете на свим нивоима и предузме одговарајуће мере како би обезбедила правилно спровођење и примену националног законодавства у овој области на време пре приступања. То нарочито укључује: а) спровођење Стратегије за развој јавних набавки 2014–2018 како би Србија побољшала своје административне капацитете, нарочито јачањем капацитета Канцеларије за јавне набавке и обезбеђивањем одговарајуће обуке на свим нивоима за све заинтересоване стране; б) припрему практичних алата за спровођење и праћење (укључујући административна правила, приручнике и стандардну уговорну документацију); в) јачање механизма контроле, укључујући и детаљно праћење и повећану транспарентност у фази извршења уговора о јавним набавкама и систематску процену ризика уз приоритизацију контрола у осетљивим областима и процедурама; г) ефикасно функционисање система правних средстава; д) мере које се односе на спречавање и борбу против корупције и сукоба интереса у области јавних набавки како на централном тако и на локалном нивоу.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

Нови Програм развоја јавних набавки у Републици Србији 2024-2028 са пратећим акционим планом за 2024 је усвојен на седници Владе одржаној 1. августа 2024. године. На основу показатеља стања система јавних набавки у Републици Србији и на основу налаза у извештају Европске комисије, а сагледавајући кључне слабости система јавних набавки и изазове за њихово отклањање, визија овог програма је транспарентан и ефикасан систем јавних набавки који обезбеђује висок ниво конкуренције. Циљ овог програма је даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки (општи циљ), кроз пуну примену електронских метода комуникације, уз последично повећање економичности и конкурентности, ширу примену еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама и смањење ризика од нерегуларности (посевни циљеви).

Мере и активности дефинисане Акционим планом за 2024. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки, али и Предлогом акционог плана за 2025. годину чије усвајање се очекује током 1. квартала ове године, усмерене су на додатно јачање капацитета учесника у поступцима јавних набавки у виду обука за наручиоце и понуђаче, јачање институционалних и административних капацитета и сарадње међу кључним институцијама у систему јавних набавки (укључујући и Управни суд), промовисање спровођења јавних набавки са еколошким и социјалним аспектом, као и коришћење других техника и инструмената у јавним набавкама (израда различитих практичних алата: смернице,

IV квартал 2026

водичи, инструкције, модели конкурсне документације, видео туторијали), промоција Портала јавних набавки и нових функционалности, јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује, унапређење квалитета управљања уговором, као и јачање институционалних капацитета буџетске инспекције МФИН.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Кластер 1 – Основе процеса приступања 2.4. Јавне набавке, статистика и финансијска контрола Поглавље 5 – Јавне набавке Препорука: -додатно ојачати капацитете Канцеларије за јавне набавке, Комисије за јавно-приватно партнерство и концесије, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и Управног суда. Законодавство које се односи на правну заштиту већим делом је у складу са правним тековинама ЕУ, а спроводи га независна Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки. Изменама и допунама Закона о јавним набавкама из 2023 уведена је могућност да се свака комуникација између Републичке комисије и странака у спору обавља електронским путем, преко Портала јавних набавки. Услед ограничене специјализације и обуке, капацитет Управног суда кад је реч о спровођењу је слаб. Треба ојачати сарадњу Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије са Управним судом у погледу размене знања и информација.
ВЕЗА СА НПАА	Кластер 1 – Основе 3.5 Преговарачко поглавље 5 – Јавне набавке Планиране мере: -Јачање институционалне структуре и административних капацитета Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки - Организовано укупно 30 обука/радионица за запослене у Републичкој комисији до краја 2027;

	-Јачање капацитета Канцеларије за јавне набавке- Повећан број државних службеника на неодређено време до краја 2027; -Унапредити капацитете наручилаца и понуђача– организовано укупно 25 обука до краја 2027. 3.23 Преговарачко поглавље 23 – Правосуђе и основна права /3.23.2 Политика борбе против корупције Планирана мера: - Унапредити капацитете полиције, тужилаштва и судија у погледу примене Закона о јавним набавкама – организовано укупно 8 обука/радионица за тужилаштво, полицију и судије до краја 2027
Институција одговорна за реализацију:	Канцеларија за јавне набавке прати примену прописа о јавним набавкама ради спречавања, откривања и отклањања неправилности које могу настати или су настале у примени Закона о јавним набавкама.
Остале надлежне институције:	Републичка комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Управни суд у делу ефикасно функционисање система правних средстава

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 5 – Јавне набавке
СТАТУС:	Отворено - 13. децембар 2016. године
МЕРИЛО:	3. Србија треба да покаже евиденцију о правичном и транспарентном систему јавних набавки који обезбеђује вредност за новац, конкуренцију и оштре заштитне мере за борбу против корупције.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Јавно су доступни подаци од значаја за систем јавних набавки на интернет страници Портал јавних набавки , кроз документ који припрема Канцеларија за јавне набавке и након достављања Влади РС објављује у марту текуће године за читаву претходну годину (Годишњи извештај о јавним набавкама у Републици Србији).	IV квартал 2026

Јавно су доступни подаци од значаја за систем јавних набавки на интернет страници Народне скупштине РС кроз документ који припрема Канцеларија за јавне набавке и након достављања Влади РС објављује у марту текуће године за читаву претходну годину (Извештај о спроведеном мониторингу). Подаци о праћењу испуњења постављених циљева кроз активности у области јавних набавки јавно су доступни на интернет страници Канцеларија за јавне набавке, заједно са Програмом развоја јавних набавки и пратећим Акционим планом за 2024. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	6. ОБЛАСТ ПОЛИТИКЕ 1: РАЗВОЈ ПОСЛОВНОГ ОКРУЖЕЊА И ПРИВАТНОГ СЕКТОРА Подобласт 6.2: РАЗВОЈ ПРИВАТНОГ СЕКТОРА Реформа 6.2.1. Унапређење инвестиционих и развојних могућности за предузетнике и приватни сектор - Јавне набавке 1.Повећан ниво транспарентности пројеката уговорених по међувладиним споразумима увођењем информација о конкретним пројектима на веб сајту министарства надлежног за спровођење пројеката за све завршене, текуће и нове уговоре о јавним набавкама по међународним споразумима. Сви уговори по међународним споразумима биће објављени почев од децембра 2024. године и ова пракса ће се наставити у наредним годинама за све нове уговоре, укључујући: име пројекта; основне информације о уговору о јавној набавци; јавног наручиоца; главног уговарача и коришћени поступак јавне набавке (јун 2025. године). - Потребно је даље усклађивање и унапређење у области јавних набавки имајући у виду потребу за економским развојем државе и циљ да се повећа транспарентност свих поступака јавних набавки.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Кластер 1 – Основе процеса приступања 2.4. Јавне набавке, статистика и финансијска контрола Поглавље 5 – Јавне набавке Нови ЕХРО 2027 модул покренут је на порталу јавних набавки у априлу 2024. године са циљем да се обезбеди већа транспарентност поступака набавки у вези са изложбом ЕХРО. 2.2. Владавина права и основна права

	2.2.1. Поглавље 23: Правосуђе и основна права У својим извештајима, Државна ревизорска институција (ДРИ) је идентификовала бројне неправилности у области јавних набавки. Важно је да сви субјекти, а нарочито они са значајним јавним расходима, поштују препоруке ДРИ.
ВЕЗА СА НПАА	Кластер 1 – Основе 3.23 Преговарачко поглавље 23 – Правосуђе и основна права /3.23.2 Политика борбе против корупције Планирана мера: -унапредити капацитете полиције, тужилаштва и судија у погледу примене Закона о јавним набавкама – организовано укупно 8 обука/радионица за тужилаштво, полицију и судије до краја 2027
Институција одговорна за реализацију:	Канцеларија за јавне набавке прати примену прописа о јавним набавкама ради спречавања, откривања и отклањања неправилности које могу настати или су настале у примени Закона о јавним набавкама
Остале надлежне институције:	Остале надлежне институције у оквиру Преговарачке групе 5 – јавне набавке у складу са Одлуком о оснивању Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији ("Службени гласник РС", бр. 92/2024)

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Извор обавезе: НПАА 2024-2027	Закон о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама	Усклађивање са директивом ЕУ 2014/23	

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	5 (2025)		
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 6 – ПРАВО ПРИВРЕДНИХ ДРУШТАВА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 6 – Право привредних друштава
СТАТУС:	Отворено
МЕРИЛО:	Република Србија треба да усклади Закон о тржишту капитала и релевантне подзаконске акте са Директивом о транспарентности
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Република Србија је у потпуности испунила мерило 2021. године За измене Директиве о транспарентности извршене после 2021. године, биће потребно извршити додатне корекције овог закона у циљу постизања потпуне усаглашености.	IV квартал 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 6: Право привредних друштава
ВЕЗА СА НПАА	Нема
Институција одговорна за реализацију:	Комисија за хартије од вредности

Остале надлежне институције:	Министарство финансија
------------------------------	------------------------

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 6 – Право привредних друштава
СТАТУС:	Отворено
МЕРИЛО:	Република Србија треба да усклади Закон о привредним друштвима и релевантне подзаконске акте са правним тековинама ЕУ у овој области, посебно са одредбама о прекограничном спајању
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Република Србија је у потпуности испунила мерило 2018. године.	IV квартал 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност предузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 6: Право привредних друштава Коментар ЕК гласи да је потребно даље усклађивање са директивама о коришћењу дигиталних алата (Директива 2019/1151), о прекограничној промени правне форме, припајањима и поделама (Директива 2019/2121) и о родној равноправности међу директорима привредних друштава (Директива 2022/2381).
ВЕЗА СА НПАА	2022-462: Доношење Закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима према НПАА је IV/2027

Институција одговорна за реализацију:	Министарство привреде
Остале надлежне институције:	Агенција за привредне регистре

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 6 – Право привредних друштава
СТАТУС:	Отворено
МЕРИЛО:	Република Србија треба да доврши усклађивање са Директивом о понудама за преузимање
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Усвајање Закона о преузимању акционарских друштава, потребно је да Закон прође и процедуру јавне расправе За измене Директиве о преузимању донете током 2023. и 2024. године, биће потребно извршити додатне корекције овог закона у циљу постизања потпуне усаглашености.	IV квартал 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 6: Право привредних друштава Коментар ЕК у Годишњем извештају гласи да се још увек чека усвајање новог Закона о преузимању акционарских друштава и сродног законодавства ради усклађивања са правним тековинама ЕУ о преузимању привредних друштава (Директива 2004/25)

ВЕЗА СА НПАА	2024-107: Према НПАА, Закон о изменама и допунама Закона о преузимању акционарских друштава је предвиђен за усвајање за последњи квартал 2027. године.
Институција одговорна за реализацију:	Комисија за хартије од вредности
Остале надлежне институције:	Министарство финансија

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 6 – Право привредних друштава
СТАТУС:	Отворено
МЕРИЛО:	Република Србија треба да усклади законодавство у области корпоративног рачуноводства и законске ревизије, укључујући и подзаконске акте, са правним тековинама ЕУ
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Усвајањем Закона о рачуноводству и Закона о ревизији, Република Србија је у потпуности испунила мерило 2019. године	IV квартал 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	нема

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства, Кластер 2, Поглавље 6: Право привредних друштава Када је реч о извештавању привредних друштава, коментар ЕК гласи да Србија тек треба да се усклади са Директивом из 2022. године о извештавању о корпоративној одрживости и Директивом из 2021. године о обелодањивању информација о порезу на доходак од стране одређених предузећа и огранака.
ВЕЗА СА НПАА	Према наративном делу из НПАА, Министарство финансија ће у наредном периоду настојати да сагледа искуства, изазове и проблеме у транспонувању и имплементацији нове ЕУ регулативе у развијеним земљама ЕУ, како би били спремни да у одговарајућем року ускладимо своје законодавство са најновијим изменама правних тековина Европске уније. Планирано је доношење новог Закона о рачуноводству и новог Закона о ревизији до краја 2026. године.
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија
Остале надлежне институције:	Комисија за хартије од вредности

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
Закона о изменама и допунама Закона о привредним друштвима	2026/IV	CELEX 32019L2121 32022L2381

Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала	1. Нацрт прописа - II квартал 2026 2. Јавне консултације и ЕК - III квартал 2026 3. Усвајање на Влади - IV квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - IV квартал 2026	32004L0109
Закон о рачуноводству	1. Нацрт прописа - II квартал 2026 2. Јавне консултације и ЕК - III квартал 2026 3. Усвајање на Влади - IV квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - IV квартал 2026	32013L0034 32021L2101 32022L2464 32023L2775
Закон о ревизији	1. Нацрт прописа - II квартал 2026 2. Јавне консултације и ЕК - III квартал 2026 3. Усвајање на Влади - IV квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - IV квартал 2026	32006L0043 32022L2464
Закон о преузимању акционарских друштава	1. Нацрт прописа - IV квартал 2025 2. Јавне консултације и ЕК - I квартал 2026 3. Усвајање на Влади - II квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - IV квартал 2026	32004L0025

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	3 ¹	3 ² 6 ³	0 ⁴ 6
Капацитет за спровођење (track record)	Комисија за хартије од вредности континуирано врши унапређење супервизорских процеса и праксе кроз усавршавање запослених на пословима непосредног надзора и континуираног надзора, пословима контроле квалитета ревизије како би се осигурао делотворан надзор учесника на тржишту капитала, као и запослених на другим пословима из надлежности органа. Запослени се усавршавају, стичу нове праксе и искуства кроз семинаре, радионице, студијске посете, конференције, као и кроз пројекте који се финансирају из фондова ЕУ.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

¹ Базна вредност за 2024. годину.

^{2 2} Додатни број запослених у 2025. години у односу на базну вредност у 2024. години. Наиме, имајући у виду да су у надлежности Сектора за привредна друштва и прописи из области интелектуалне својине, као и динамику усклађивања која је за ту област предвиђена у Поглављу 7 неопходно је да на пословима усклађивања прописа буде запослено још три лица.

³ Неопходан број запослених на крају 2025. години који обухвата базну вредност из 2024. године и додатне запослене у 2025. години.

⁴ Нису неопходни нови запослени, тако да укупан број запослених на овим пословима у 2026. остаје исти.

ПОГЛАВЉЕ 7 – ПРАВО ИНТЕЛЕКТУАЛНЕ СВОЈИНЕ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 7 – Право интелектуалне својине
СТАТУС:	Отворено: МВК 20. јуна 2017. године, председ. Савету ЕУ - Малта
МЕРИЛО:	1. Потребно је извршити неопходне измене закона како би се осигурало исцрпљење права интелектуалне својине на нивоу Европске уније/Европског економског простора у свим областима од датума приступања. 2. Потребно је ускладити законе са правним тековинама Европске уније у области ауторског и сродних права, патената и жигова. 3. Потребно је обезбедити довољне административне капацитете за регистровање права интелектуалне својине, као и показати резултате спровођења тих права од стране надлежних органа управе, као и у оквиру грађанског, а тамо да где је то одговарајуће, и кривичног поступка.

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
1. мерило је испуњено. У циљу испуњавања овог мерила донети су следећи прописи: -Закон о изменама и допунама Закона о правној заштити индустријског дизајна ("Службени гласник РС", број 45/2015), -Закон о изменама и допунама Закона о патентима („Службени гласник“, број 95/2018), -Закон о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима („Службени гласник“, број 66/2019), -Закон о изменама и допунама Закона о заштити топографија полупроводничких производа („Службени гласник“, број 66/2019), -Закон о жиговима („Службени гласник“, број 6/2020). 2. мерило У циљу испуњавања овог мерила донети су следећи прописи: -закони о изменама и допунама Закона о патентима (који су објављени у „Службеном гласнику“, бр. 95/2018, 66/2019 и 123/2021),	Мерило 1 је испуњено. Потребно доставити у једном документу одредбе свих релевантних закона о интелектуалној својини којима се предвиђа исцрпљење права интелектуалне својине на нивоу Европске уније/Европског економског простора од датума приступања.

-Закон о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима („Службени гласник“, број 66/2019)

-Закон о изменама и допунама Закона о заштити топографија полупроводничких производа („Службени гласник“, број 66/2019),

-Закон о жиговима („Службени гласник“ број 6/2020),

-Закон о заштити пословне тајне („Службени гласник“, број 53/2021).

У наредном периоду требало би усвојити:

-**Закон о ауторском и сродним правима**, који је према НПАА планиран за IV/2024, у циљу усклађивања са Директивом 2012/28 о одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела, Директивом 2014/26 о колективном остваривању ауторског и сродних права и мулти-територијалном лиценцирању права на музичким делима за онлајн употребу на унутрашњем тржишту и Директивом 2017/1564 која се односи на одређене допуштене употребе одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским правом и сродним правима у корист особа које су следе, које имају оштећење вида или имају других потешкоћа у коришћењу штампаних материјала.

Нацрт закона о ауторском и сродним правима је био на јавној расправи, у периоду од 29. јануара до 19. фебруара 2023. године, и био је у процедури прибављања мишљења од стране надлежних

IV квартал 2025. године
Рок који је предвиђен НПАА је померен због одржаних избора. Нацрт закона је урађен и налази се у Министарству привреде.

институција, али због парламентарних избора законодавни поступак није завршен. Након конституисања нове Владе, настављене су неопходне техничко правне процедуре, међутим Нацрт закона још увек није упућен у званичну законодавну процедуру.

-Закон о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима, који је према НПАА планиран за IV/2025, у циљу усклађивања са Директивом 2019/789 о остваривању ауторског и сродних права која се примењује на одређене онлајн преносе емитера и реемитовање телевизијског и радио програма и Директивом 2019/790 о ауторском и сродним правима на јединственом дигиталном тржишту.

У овом тренутку не постоји текст Нацрта закона на основу којег би се могло проценити у ком обиму ће бити извршене измене и допуне. Међутим, ако се њиме битно мењају решења из постојећег закона, о чему надлежни одбор, на образложен предлог предлагача, одлучује у сваком конкретном случају, спровођење јавне расправе је обавезно (Пословник Владе чл.41.2.3).

-Измене и допуне одговарајућих закона у области интелектуалне својине у циљу усклађивања са Директивом 2004/48/ЕЗ о спровођењу права интелектуалне својине (**Закона о ауторском и сродним правима, Закона о жиговима, Закона о патентима, Закона о правној заштити индустријског дизајна**). Након детаљније анализе усклађености релевантних закона биће одлучено који ће тачно закони бити измењени. Према НПАА, потпуно усклађивање са

II/2026

IV/2026

Директивом 2004/48/ЕЗ је планирано за IV/2025. Консултације са Европском комисијом, о даљем усклађивању националног права са Директивом, обављене су током 2022. године. Као резултат тога, планирано је даље усаглашавање одговарајућих закона са Директивом, посебно са члановима 7. и 9. Директиве. У јануару 2025. године су тражене додатне консултације са Европском комисијом о даљем усклађивању са Директивом. У овом тренутку не постоје текстови нацрта закона, на основу којих би се могло проценити у ком обиму ће бити извршене измене и допуне и у вези са тим да ли ће бити спроведен поступак јавне расправе.

3. мерило

У циљу испуњавања овог мерила урађено је следеће:

-Континуирано се унапређују административни капацитети за регистровање права интелектуалне својине кроз похађање обука и учешће на стручним састанцима.

-Европска комисија је редовно извештавана о имплементацији Стратегије развоја интелектуалне својине 2018-2022. У току је припрема новог Програма развоја интелектуалне својине.

- Додатно се развија координација различитих заинтересованих страна кроз проширење састава Координационог тела за ефикасну заштиту

интелектуалне својине и одржавање редовних састанака овог тела.

- У току су активност на постизању функционалности Платформе која садржи податке органа за спровођење права интелектуалне својине.

-Редовно се достављају Европској комисији статистички подаци органе управе и правосудних органа о спровођењу права интелектуалне својине. Године 2017. су, на основу препоруке Европске комисије, прилагођени обрасци за статистичко извештавање које је користила Црна Гора, а које је Србија почела да користи од 2018. године.

У наредном периоду требало би предузети следеће активности:

-Континуирано унапређивати административне капацитете за регистровање права интелектуалне својине кроз похађање обука и учешћа на стручним састанцима.

-Постизање потпуне функционалности Платформе са подацима органа за спровођење права интелектуалне својине.

-Континуирано унапређивати административне капацитете органа за спровођење за бављење предметима интелектуалне својине кроз адекватне обуке и унапредити координацију између различитих заинтересованих страна.

- Унапредити капацитете судова кроз обуке и израду приручника са релевантном праксом ЕУ.

Континуиран

IV/2025

Континуирано

IV/2025

-Доношење новог Програма развоја интелектуалне својине.	IV/2025
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	1. мерило: нема 2. мерило: 5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2, Поглавље 7 – Право интелектуалне својине, ГИ за 2024. годину: РС би требало да усклади Закон о ауторском и сродним правима са директивама ЕУ о колективном остваривању ауторског и сродних права, о одређеним дозвољеним облицима коришћења напуштених дела и о одређеним допуштеним употребама одређених дела и других предмета заштите који су заштићени ауторским правом и сродним правима у корист особа које су следе, које имају оштећење вида или имају других потешкоћа у коришћењу штампаних материјала. Србија тек треба да се усклади са Директивом 2019/789 о остваривању ауторског и сродних права која се примењује на одређене онлајн преносе емитера и реемитовање телевизијског и радио програма и Директивом 2019/790 о ауторском праву и сродним правима на дигиталном јединственом тржишту. Рад на даљем усклађивању са Директивом ЕУ о спровођењу права интелектуалне својине је у току. 3. мерило: 5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2, Поглавље 7 – Право интелектуалне својине, ГИ за 2024. годину: Ојачати спровођење кроз побољшање капацитета за бављење предметима интелектуалне својине и побољшање координације између различитих заинтересованих страна. Када је реч о спровођењу, остаје да се усвоји нова Стратегија развоја интелектуалне својине. Електронска платформа за размену информација између институција за спровођење ПИС и даље није покренута. Услед неадекватне специјализације и повећаног броја нових предмета, капацитет правосуђа да решава предмете у оквиру ПИС остаје ограничен.

ВЕЗА СА НПАА	1. мерило: нема 2. мерило: 3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.7 Право интелектуалне својине 3.7.1 Ауторско право и сродна права 3.7.2 Право индустријске својине Закон о ауторском и сродним правима (шифра прописа 2024-45, рок IV/2024), Закон о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима (шифра прописа 2024-52, рок IV/2025); Закон о изменама и допунама Закона о жиговима (шифра прописа 2024-176, рок IV/2025); Закон о изменама и допунама Закона о правној заштити индустријског дизајна (шифра прописа 2024-139, рок IV/2025); Закон о изменама и допунама Закона о патентима (шифра прописа 2024-163, рок IV/2025). 3. мерило: 3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.7.3 Спровођење права интелектуалне својине https://www.mei.gov.rs/upload/documents/nacionalna_dokumenta/npaa/npaa_2024-2027.pdf
Институција одговорна за реализацију:	Завод за интелектуалну својину
Остале надлежне институције:	За 1. и 2. мерило је надлежно и Министарство привреде, имајући у виду да је Министарство привреде надлежно за прописе у области заштите и промета права интелектуалне својине. За 3. мерило су надлежни и Министарство унутрашње и спољне трговине, Министарство финансија-Управа царина, Министарство здравља, Министарство унутрашњих послова, Врховни суд и Врховно јавно тужилаштво, који достављају Заводу статистичке податке о спровођењу права интелектуалне својине.

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Закон о ауторском и сродним правима	НПАА и Преговарачка позиција	шифра прописа 2024-45	рок IV/2024
Закон о изменама и допунама Закона о ауторском и сродним правима	НПАА	шифра прописа 2024-52	рок IV/2025
Закон о изменама и допунама Закона о жиговима	НПАА и Преговарачка позиција	шифра прописа 2024-176	рок IV/2025
Закон о изменама и допунама Закона о правној заштити индустријског дизајна	НПАА и Преговарачка позиција	шифра прописа 2024-139	рок IV/2025
Закон о изменама и допунама Закона о патентима	НПАА и Преговарачка позиција	шифра прописа 2024-163	рок IV/2025
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2025 Укупно има 76 стално запослених и један на одређено време у Заводу за интелектуалну својину. Ово је минимални број запослених како би Завод могао обављати послове из делокруга своје надлежности. Укупно је	2026 Минимум 76 стално запослених, Неопходно је да се додатно повећа број запослених према потребама Завода, односно према броју систематизованих радних места	2027 Минимум 76 стално запослених, Неопходно је да се додатно повећа број запослених према потребама Завода, односно према броју систематизованих радних места

	систематизовано 93 радних места.		
Капацитет за спровођење (track record)	Органи за спровођење права интелектуалне својине углавном имају довољне административне капацитете. Њихове административне капацитете је потребно одржати и унапређивати, нарочито у погледу капацитета Министарства здравља, и то у погледу броја инспектора који су задужени за заштиту интелектуалне својине. Потребне су такође континуиране обуке запослених.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 8 – ПОЛИТИКА КОНКУРЕНЦИЈЕ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 8 – Политика конкуренције
СТАТУС:	Поглавље није отворено, према Извештају о скринингу утврђено је 6 мерила за отварање у области државне помоћи од којих је једно испуњено (ЕК је у Годишњем извештају о напретку за 2021. констатовала да је у фебруару 2021. случај „Железаре Смедерево“ окончан - мерило број 5).

	Како мерила за затварање Поглавља 8 још увек нису позната, прилог се односи на испуњавање мерила за отварање поглавља у делу државне помоћи.
МЕРИЛО:	Република Србија би требало да допуни и измени своје законодавство у области државне помоћи у циљу испуњавања обавеза проистеклих из Споразума о стабилизацији и придруживању
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Закон о контроли државне помоћи у примени је од 2020. године и усклађен је са члановима 107 и 108. УФЕУ и чланом 73.ССП и осталим релевантним правним тековинама. Скоро целокупне правне тековине из области државне помоћи су транспоноване. Даље измене домаћих прописа потребно је да се врше у складу са даљим изменама правних тековина. Домаћи прописи којим су транспоноване правне тековине су предмет комуникације са Европском комисијом.	IV квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	7. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 8: Политика у области конкуренције –Државна помоћ
ВЕЗА СА НПАА	4. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.8. Политика конкуренције 3.8.2. Државна помоћ
Институција одговорна за реализацију:	Комисија за контролу државне помоћи

Остале надлежне институције:	
------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи)	2025/II	32023R2831	НПАА
Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (de minimis помоћи) за обављање услуга од општег економског интереса	2025/II	32023R2832	НПАА
Уредба о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи	2025/II	32023R1315 32023R0917 32021R1237 32021R0452 32020R0972 32017R1084 52021XC0429(01)	НПАА
Уредба о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за развој широкопојасне мреже (инфраструктуре)	2025/II	32023R1315 32023R0917 32021R1237 32021R0452 32020R0972 32017R1084 52023XC0131(01)	НПАА

Упутство за оцењивање усклађености регионалне државне помоћи	2025/II	52021XC0429(01)	НПАА
Уредба о условима и критеријумима усклађености хоризонталне државне помоћи	2025/IV	32023R1315 32023R0917 32021R1237 32021R0452 32020R0972 32017R1084	НПАА
Упутство за оцењивање усклађености државне помоћи за истраживање, развој и иновације	2025/IV	52022XC1028(03)	НПАА
Уредба о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за заштиту животне средине и у области енергетике	2026/IV	32023R1315 32023R0917 32021R1237 32021R0452 32020R0972 32017R1084 52022XC0218(03)	НПАА
Уредба о условима и критеријумима усклађености државне помоћи за финансирање ризичних улагања	2026/IV	32023R1315 32023R0917 32021R1237 32021R0452 32020R0972 32017R1084	НПАА
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			

Неопходан број запослених по годинама	27	27	27
Капацитет за спровођење (track record)	27		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 8 – Политика конкуренције
СТАТУС:	Поглавље није отворено, према Извештају о скринингу утврђено је 6 мерила за отварање у области државне помоћи од којих је једно испуњено (ЕК је у Годишњем извештају о напретку за 2021. констатовала да је у фебруару 2021. случај „Железаре Смедерево“ окончан - мерило број 5).
МЕРИЛО:	Република Србија би требало да обезбеди да Комисија за контролу државне помоћи буде оперативно независна и да има овлашћења и ресурсе неопходне за правилно и потпуно спровођење правила у области државне помоћи.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
ККДП је самостална и оперативно независна организација са статусом правног лица, која за послове које предузима у оквиру својих надлежности одговара само Народној скупштини Републике Србије. Према ГИ, оперативна независност Комисије за контролу државне помоћи (ККДП) треба да се покаже кроз успостављање транспарентног	IV квартал 2026. године

биланса резултата где се види доследна и задовољавајућа примена закона.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	8. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 8: Политика у области конкуренције –Државна помоћ
ВЕЗА СА НПАА	5. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.8. Политика конкуренције 3.8.2. Државна помоћ
Институција одговорна за реализацију:	Комисија за контролу државне помоћи
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 8 – Политика конкуренције

СТАТУС:	Поглавље није отворено, према Извештају о скринингу утврђено је 6 мерила за отварање у области државне помоћи од којих је једно испуњено (ЕК је у Годишњем извештају о напретку за 2021. констатовала да је у фебруару 2021. случај „Железаре Смедерево“ окончан - мерило број 5).
МЕРИЛО:	Република Србија би требало да допуни своју базу постојећих шема државне помоћи у смислу члана 73 (6) ССП и дефинише акциони план, одобрен од стране Комисије, са јасним временским оквиром за усклађивање свих преосталих шема државне помоћи и еквивалентних мера које се сматрају некомпатибилним са обавезама предвиђеним ССП.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Предлог пописа шема достављен је Европској комисији израђен у складу са коментарима 29. новембра 2024. године. Европска комисија је доставила свој одговор 17.децембра 2024. Следи израда Акционог плана са дефинисаним роковима за усклађивање шема.	IV квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Развој приватног сектора и пословно окружење - Усвојен акциони план са јасним временским оквиром за усклађивање шема државне помоћи са правним тековинама ЕУ, заснован на коначном попису и одобрен од стране Европске комисије – јун 2025.године
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	9. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 8: Политика у области конкуренције –Државна помоћ - Србија треба да усклади постојеће шеме фискалне државне помоћи - Србија треба да заврши инвентар шема државне помоћи и изради акциони план за усклађивање свих постојећих шема које су идентификоване као неспојиве са обавезама из ССП-а
ВЕЗА СА НПАА	6. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.8. Политика конкуренције 3.8.2. Државна помоћ
Институција одговорна за реализацију:	Комисија за контролу државне помоћи, све институције у чијој надлежности се налазе неусклађене шеме

Остале надлежне институције:	
------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 8 – Политика конкуренције
СТАТУС:	Поглавље није отворено, према Извештају о скринингу утврђено је 6 мерила за отварање у области државне помоћи од којих је једно испуњено (ЕК је у Годишњем извештају о напретку за 2021. констатовала да је у фебруару 2021. случај „Железаре Смедерево“ окончан - мерило број 5).
МЕРИЛО:	Република Србија би требало да усклади постојеће фискалне шеме државне помоћи, посебно Закон о порезу на добит предузећа, Закон о порезу на доходак грађана и Закон о слободним зонама, у складу са правним тековинама Европске уније у области државне помоћи.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Испуњење обавеза из овог мерила је везано за мерило 3.	IV квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Развој приватног сектора и пословно окружење - Усвојен акциони план са јасним временским оквиром за усклађивање шема државне помоћи са правним тековинама ЕУ, заснован на коначном попису и одобрен од стране Европске комисије – јун 2025.године Подношење коначног пописа шема у складу са коментарима ЕК – децембар 2024.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	10. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 8: Политика у области конкуренције –Државна помоћ - Србија треба да усклади постојеће шеме фискалне државне помоћи
ВЕЗА СА НПАА	7. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.8. Политика конкуренције 3.8.2. Државна помоћ
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија

Остале надлежне институције:	
------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.
--

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 8 – Политика конкуренције
СТАТУС:	Поглавље није отворено, према Извештају о скринингу утврђено је 6 мерила за отварање у области државне помоћи од којих је једно испуњено (ЕК је у Годишњем извештају о напретку за 2021. констатовала да је у фебруару 2021. случај „Железаре Смедерево“ окончан - мерило број 5).
МЕРИЛО:	Република Србија би требало да испуни обавезе у вези са чланом 73 (5) и Протоколом 5 ССП-а и пружи потпуне информације Европској комисији о случајевима индивидуалне доделе државне помоћи, како би Европска комисија могла да процени и прати усклађеност ових мера државне помоћи са обавезама које је Србија преузела закључивањем ССП.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Реализација корака зависи од конкретних захтева Европске комисије у погледу појединачних случајева. На захтев ЕК, почетком марта достављен је попис свих државних помоћи која је додељена у РС од 2017. године до данас, како као индивидуална државна помоћ, тако и на основу шеме државне помоћи.	IV квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Развој приватног сектора и пословно окружење - Усвојен акциони план са јасним временским оквиром за усклађивање шема државне помоћи са правним тековинама ЕУ, заснован на коначном попису и одобрен од стране Европске комисије – јун 2025.године
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	11. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 8: Политика у области конкуренције –Државна помоћ
ВЕЗА СА НПАА	8. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.8. Политика конкуренције 3.8.2. Државна помоћ
Институција одговорна за реализацију:	Не може се тренутно дефинисати

Остале надлежне институције:	
------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 9 – ФИНАНСИЈСКЕ УСЛУГЕ

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 9 – Финансијске услуге
СТАТУС:	Отворено - 27. јун 2019. године.
МЕРИЛО:	1. Србија треба да покаже напредан ниво усклађености с правним тековинама ЕУ у области банкарства и финансијских конгломерата, посебно у погледу капиталних захтева, надзора над финансијским конгломератима, заштите депозита и реструктурирања и ликвидације кредитних институција, као и да покаже да ће бити спремна за спровођење правних тековина од дана приступања.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Доношење прописа (Закон о банкама, Закон о финансијским конгломератима, Закон о изменама и допунама Закона о осигурању депозита, Закона о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање) <u>Закон о изменама и допунама Закона о банкама</u> На предлог Народне банке Србије Народна скупштина Републике Србије донела је 6. марта 2025. године Закон о изменама и допунама Закона о банкама („Службени гласник РС“, бр. 19/2025), којим се, између осталог, успоставља Фонд за реструктурирање банака и мења начин обрачуна и исказивања минималног захтева за капиталом и подобним обавезама, чиме се у великој мери врши усклађивање са одредбама BRRD. Подзаконским актима који се доносе на основу овог закона ближе ће се уредити поједине области (начин утврђивања и прикупљање доприноса у Фонд за реструктурирање банака,	Нови Закон о банкама: 1. 2026/II - Нацрт новог Закона о банкама 2. 2026/III - Јавне консултације и ЕК 3. 2026/IV - Усвајање у Скупштини

начин утврђивања и праћење усклађености са минималним захтевом за капиталом и подобним обавезама, обавезе банака у вези са проценом могућности реструктурирања, извештавање банака и банкарских група за потребе израде и ажурирања планова реструктурирања и друго), а у циљу преосталог усаглашавања са овом директивом.

Поред тога, овим законом се врше и одређена усклађивања са CRR и CRD (у области корпоративног управљања, управљања ризицима, процеса интерне процене адекватности капитала и ликвидности у банци, супервизорског објављивања и сличних области), при чему је извршено уношење одређених правних основа ради даљег усклађивања регулативе кроз подзаконске акте што је планирано у току 2025. године.

Имајући у виду да је предлог закона достављен Европској комисији, евентуални коментари у погледу неусклађености са правним тековинама ЕУ у овој области биће узети у обзир приликом припреме новог Закона о банкама.

Потпуна усклађеност са CRR, CRD и BRRD биће извршена новим законским изменама до краја 2026. године.

Додатно, Народна банка Србије је донела Одлуку о управљању каматним ризиком у банкарској књизи („Службени гласник РС“, бр. 13/2025) којим се регулише каматни ризик у банкарској књизи у циљу усклађивања са CRD V, а која се примењује од 1. јануара 2026. године.

Такође, имајући у виду најновије измене прописа ЕУ у области банкарства (CRR III/CRD VI), планирано је и да се током 2025. године спроведе нова анализа усклађености са важећим ЕУ оквиром.

Финансијски конгломерати

Потпуна усклађеност домаћег правног оквира са Директивом 2002/87/ЕЗ Европског парламента и Савета о допунском надзору кредитних институција, друштава за осигурање и инвестиционих компанија у финансијском конгломерату постићи ће се усвајањем Закона о финансијским конгломератима до краја 2026. године, који је планирано да се примењује од дана уласка РС у ЕУ, с обзиром на то да финансијски конгломерати тренутно не постоје у РС, нити се до сада јавила потреба за регулисањем ове области.

Закон о осигурању депозита

Правни оквир система осигурања депозита у великој мери је усклађен са Директивом о системима осигурања депозита 2014/49/ЕУ, а нарочито после доношења Закона о изменама и допунама Закона о осигурању депозита у 2019. години. Преостала усклађивања одредби Закона у односу на Директиву односиће се на питања: усклађивања висине осигураног износа (повећање са тренутних 50.000 на 100.000 евра), укључивање великих правних лица у систем осигурања, облике сарадње у оквиру Уније, покрића депонената

Закон о финансијским конгломератима

1. 2026/II - Нацрт прописа
2. 2026/III - Јавне консултације и ЕК
3. 2026/IV - Усвајање у Скупштини

филијала домаћих банака у иностранству и страних банака на домаћем тржишту и др.

Активности у циљу потпуног усклађивања домаћег правног оквира који регулише систем осигурања депозита са европским стандардима наставиће се и у наредном периоду и биће означене као приоритетне у оквиру Агенције за осигурање депозита. Након што буде сачињен први комплетан нацрт Закона од стране Агенције, биће упућен Министарству финансија и Народној банци Србије са иницијативом за сарадњу и разматрање отворених питања, а пре свега усаглашавање са будућим изменама Закона о банкама, ради дефинисања коначног нацрта Закона који би био предложен на усвајање.

IV 2026

Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање

Закон није усклађен са Директивом 2001/24/ЕЗ Европског парламента и Савета од 4. априла 2001. о реструктурирању и ликвидацији кредитних

IV 2026

институција, с обзиром на чињеницу да није допуштено прекогранично пружање услуга банака преко огранака.

Истовремено, Закон је делимично усклађен са Директивом 2014/59/ЕУ Европског парламента и Савета од 15. маја 2014. о успостављању оквира за опоравак и санацију кредитних институција и инвестиционих друштава са свим њеним изменама и допунама, а неусклађеност постоји у погледу исплатних редова, односно редоследа наплате потраживања у поступку стечаја и ликвидације банке од које зависи и хијерархија тих потраживања у случају примене овлашћења за отпис или конверзију тих потраживања у поступку реструктурирања, као и у погледу сарадње са државама чланицама и трећим државама и надлежним регулаторним телима из ових држава.

Овај закон у вези је са доношењем Закона о банкама и неопходно је да измене буду синхронизоване. Истовремено, неопходно је да будуће измене и допуне Закона о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање буду синхронизоване и са изменама и допунама Закона о осигурању депозита, са аспекта наплате потраживања Фонда по извршеној исплати заштићених депозита.

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:

Нема

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	12. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 9: Финансијске услуге-област банака и финансијских конгломерата У наредној години (2025) РС треба да настави да усклађује банкарске прописе са ревидираним верзијама Уредбе о капиталним захтевима, Директиве о капиталним захтевима (CRR/CRD) и Директиве за опоравак и реструктурирање банака (BRRD). Имајући у виду да је препорука Европске комисије у корелацији са мером за затварање детаљан опис дат је у колони <i>Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)</i>.
ВЕЗА СА НПАА	9. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.9. Финансијске услуге 3.9.1. Банкарство и финансијски конгломерати Према НПАА (2024-2027) планиране су следеће законодавне мере: - Закон о банкама – IV 2027, - Закон о финансијским конгломератима – IV 2027, - Закон о изменама и допунама Закона о осигурању депозита – IV 2027, - Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање – IV 2027.
Институције одговорне за реализацију:	Народна банка Србије, Министарство финансија, Агенција за осигурање депозита
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
Пропис	Рок	CELEX

Закон о банкама	1. 2026/II - Нацрт новог Закона о банкама 2. 2026/III - Јавне консултације и ЕК 3. 2026/IV - Усвајање у Скупштини	2:32013L0036 2:32014L0059 2:32013R0575
Закон о финансијским конгломератима	1. 2026/II - Нацрт прописа 2. 2026/III - Јавне консултације и ЕК 3. 2026/IV - Усвајање у Скупштини	32002L0087
Закон о изменама и допунама Закона о осигурању депозита	IV 2026	32014L0049
Закона о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање	IV 2026	32001L0024 32014L0059 32017L2399
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ		
Неопходан број запослених по годинама		
Капацитет за спровођење (track record)	Континуирано унапређење супервизорских процеса и праксе у Народној банци Србије – Сектору за контролу пословања банака и Центру за реструктурирање банака ради преосталог усклађивања и примене правне тековине ЕУ као и делотворног пруденцијаланог надзора и процеса планирања, покретања и спровођења реструктурирања. <i>Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ, јачање сарадње са ЕВА, као и телима за надзор земаља југоисточне Европе, централним банкама држава чланица ЕУ.</i>	

	Унапређење процеса и праксе у обављању делатности осигурања депозита у оквиру Агенције за осигурање депозита. <i>Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ.</i> Унапређење процеса и праксе у вршењу функције Агенције за осигурање депозита, као стечајног или ликвидационог управника у банкама и друштвима за осигурање. <i>Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, конференције, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ.</i>		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 9 – Финансијске услуге
СТАТУС:	Отворено - 27. јун 2019. године.
МЕРИЛО:	2. Србија показује напредан ниво усклађености са правним тековинама у области осигурања и струковних пензија, посебно у погледу животног осигурања, реосигурања, посредовања у осигурању, осигурања

	моторних возила, Солвентности II и Директиве о активностима и надзору институција за струковно пензијско осигурање (ИОРП) и показује да ће бити спремна за спровођење правних тековина од дана приступања.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Доношење прописа (Закон о обавезном осигурању у саобраћају, Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, Закон о осигурању, Одлука о садржају и форми образаца финансијских извештаја за друштва за осигурање, Уредба о утврђивању најниже суме осигурања на коју може бити уговорено осигурање власника моторних возила од одговорности за штету причињену трећим лицима, Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање) <u>СОЛВЕНТНОСТ 2 И ДИСТРИБУЦИЈА ОСИГУРАЊА</u> У претходном периоду у оквиру PLAC II пројекта, као и IPA II пројекта ЕУ, ради усклађивања са Директивом Солвентност 2 припремљени су иницијални радни материјали којима се транспонују поједине одредбе Директиве Солвентност II и Директиве о дистрибуцији осигурања. У међувремену је рађена анализа примене националних прописа којима је извршено транспоноване ових директива ЕУ у државама чланицама ЕУ. У току је даљи рад на овом усклађивању. У наредном периоду предстоје интензивне активности којим ће се извршити преостало усклађивање домаћег правног оквира	IV 2026

са ове две директиве ЕУ и израде новог Закона о осигурању.

Сагласно Стратегији за имплементацију Солвентности 2, у циљу процене ефеката имплементације Солвентности 2 на сектор осигурања у Републици Србији, до сада су спроведене три квантитативне студије утицаја (2018, 2019. и 2023. године) захтева првог стуба Солвентности 2 на адекватност капитала, и то како на друштва за осигурање, тако и на сектор осигурања у целини.

IV 2026

IV 2026

Струковне пензије

Уз подршку PLAC II пројекта анализиране су неусклађености домаћег законодавства са прописима ЕУ у области приватних пензија, пре свега са Директивом 2016/2341 о активностима и надзору институција за струковне пензије (IORP 2 Директива), на основу чега су размотрена одређена практична решења. Такође, реализована је и TAIEХ радионица на којој су са експертима разматрана њихова искуства у погледу имплементације прописа ЕУ у области приватних пензија. У току су активности које се спроводе у

циљу израде радне верзије Закона о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима, док се у предстојећем периоду очекују интензивне активности у погледу израде нацрта овог прописа.

Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање

Закон није усклађен са Директивом Солвентност 2 у делу који регулише реструктурирање и ликвидацију друштава за ре/осигурање, у случају прекограничног пружање услуга осигурања или пружања тих услуга преко огранака.

Овај закон у вези је са доношењем Закона о осигурању и неопходно је да измене буду синхронизоване.

IV 2026

Моторна возила

Закон о обавезном осигурању у саобраћају је у већем делу усклађен са тзв. МТПЛ Директивом (из 2009. године). Додатно усклађивање је потребно и због измена и допуна те Директиве (измена и допуне су усвојене крајем 2021. године, док је рок за доношење мера потребних за усклађивање са овим изменама и допунама за државе чланице ЕУ био крај 2023. године). Поред одређеног термилошког усклађивања, ове измене и допуне обухватају и проширење

IV 2026

одредаба у вези података о личности, проширење обухвата и појединих одредаба, повећање износа минималних сума осигурања, додавање одредби у вези са поступањем у случају стечаја друштва за осигурање, регулише се заштита оштећених лица у незгоди која укључује прикључно возило, уводи се регулисање алата за поређење цена АО осигурања, додатно се регулишу међусобни односи када су друштва за осигурање, оштећена лица и/или осигураници из различитих држава чланица ЕУ и сл.

Тренутно, не узимајући у обзир измене и допуне МТПЛ Директиве, Закон није усклађен са МТПЛ Директивом у делу висине минималне суме осигурања, као и у томе што не предвиђа потпуну либерализацију тржишта АО осигурања по питању формирања премије.

Спорно питање је и продавање полиса АО осигурања на техничком прегледима и прописивање максималне провизије за продају полиса АО на техничким прегледима.

Иначе, у Закон је била инкорпорирана и Уредба 785/2004 о захтевима за осигурање авио превозника и оператора ваздухоплова. Ова уредба је имала неколико измена и допуна. Са изменама ове уредбе би требало да се ускладе одредбе Закона које се тичу обавезног осигурања ваздухоплова (терминолошка усклађивања, повећање суме осигурања и сл). Иначе, без обзира на чињеницу да ове одредбе нису потпуно усклађене, већина авио превозника директно примењује одредбе Уредбе (то им је обавеза

према међународним прописима који се тичу авио саобраћаја).

Имајући у виду наведено, као и улогу Народне банке као супервизора тржишта осигурања, за усклађивање Закона са ЕУ прописима, кључна улога је Народне банке Србије и Министарство финансија ће одржати састанак са Народном банком Србије како би се прецизније договорили кораци и рокови.

Министарство финансија планира да образује Радну групу за израду новог Закона о обавезном осигурању у саобраћају, која би, поред представника Министарства финансија и Народне банке Србије, имала и представнике осталих релевантних институција (нпр. МУП, МГСИ, УОС, ДЦВ, ПКС и сл).

Радна група би припремила Нацрт закона који би истовремено био послат на јавну расправу и Европској комисији на мишљење.

Након разматрања пристиглих коментара са јавне расправе и Европске комисије, припремиће се коначан текст Нацрта закона који ће бити послат у редовну процедуру за упућивање Влади за усвајање Предлога закона.

Рачуноводство у осигурању

Ради усклађивања са Директивом о финансијским извештајима и консолидованим финансијским извештајима друштава за осигурање, припремљен је иницијални радни материјали којим се транспонују одредбе наведене директиве.

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	13. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 9: Финансијске услуге – област осигурања и струковних пензија У наредној години (2025) РС треба да настави рад на усклађивању са правним тековинама ЕУ у области осигурања, укључујући са Директивом Солвентност II. Имајући у виду да је препорука Европске комисије у корелацији са мером за затварање детаљан опис дат је у колони <i>Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)</i>.
ВЕЗА СА НПАА	10. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.9. Финансијске услуге 3.9.2. Осигурање и професионалне пензије Према НПАА (2024-2027) планиране су следеће законодавне мере: - Закон о осигурању – IV 2027, - Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима – IV 2027, - Одлука о садржају и форми образаца финансијских извештаја за друштва за осигурање – IV 2027, - Закон о обавезном осигурању у саобраћају – IV 2027, - Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање – IV 2027, - Уредба о утврђивању најниже суме осигурања на коју може бити уговорено осигурање власника моторних возила од одговорности за штету причињену трећим лицима – IV 2027.
Институције одговорне за реализацију:	Министарство финансија, Народна банка Србије
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Пропис	ПОК	CELEX
Закон о обавезном осигурању у саобраћају	IV 2026	32009L0103 32021L2118 32004R0785 32010R0285
Закон о добровољним пензијским фондовима и пензијским плановима	IV 2026	32016L2341
Закон о осигурању	IV 2026	32009L0138 32016L0097
Одлука о садржају и форми образаца финансијских извештаја за друштва за осигурање	IV 2026	31991L0674
Уредба о утврђивању најниже суме осигурања на коју може бити уговорено осигурање власника моторних возила од одговорности за штету причињену трећим лицима	IV 2026	32009L0103 32021L2118
Закон о стечају и ликвидацији банака и друштава за осигурање	IV 2026	32009L0138

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ

Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)	Континуирано унапређење супервизорских процеса и праксе Народне банке Србије – Сектора за надзор над обављањем делатности осигурања , како би се осигурао делотворан пруденцијални надзор и надзор тржишног понашања у делатности осигурања, као и унапредио надзор у делатности добровољних пензијских фондова.		

	Унапређење супервизорске праксе, усавршавање запослених кроз семинаре, радионице, конференције, студијске посете централним банкама и надзорним органима финансијског сектора држава чланица ЕУ, учешће у пројектима који се финансирају из фондова ЕУ, унапређење сарадње са надлежним супервизорским телима у ЕУ (ЕИОРА, IOPS). Министарство финансија ће наставити да развија институционални оквир и јача административне капацитете како би се у предвиђеним роковима обезбедило усклађивање с правним тековинама ЕУ и њихова ефикасна примена. <i>Континуирано ће се спроводити одговарајуће обуке и други видови стручног оспособљавања и усавршавања.</i>		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 9 – Финансијске услуге
СТАТУС:	Отворено - 27. јун 2019. године.
МЕРИЛО:	3. Србија показује напредан степен усклађености са правним тековинама у области инфраструктуре финансијског тржишта, посебно у погледу коначности поравнања и аранжмана финансијских обезбеђења, и показује да ће бити спремна за спровођење правних тековина од дана приступања.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

Доношење прописа (Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала и Закона о изменама и допунама Закона о платним услугама) С обзиром да је Директива која уређује коначност поравнања у платним системима и системима за поравнање хартија од вредности делом транспонована у Закон о платним услугама, а делом у Закон о тржишту капитала, потребно је изменити оба закона у циљу потпуног усклађивања. Узимајући у обзир последње измене Директиве 98/26 којом се уређује коначност поравнања, извршене Уредбом (ЕУ) 2024/886, као и то да је почетак примене измењених одредаба директиве о коначности поравнања од стране земаља чланица ЕУ најкасније 9. април 2025. године, Народна банка Србије ће ради усклађивања са тим одредбама изменити Закона о платним услугама и донети релевантна подзаконска акта ради потпуног усклађивања са наведеним одредбама у области коначности поравнања у платним системима. Усклађивање Закона о тржишту капитала у области инфраструктуре финансијског тржишта спровешће се у сарадњи са свим релевантним институцијама.	IV 2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	14. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 9: Финансијске услуге – област инфраструктуре финансијског тржишта Оцена стања (без препорука Европске комисије):

	У области инфраструктуре финансијског тржишта, правни оквир је делимично усклађен са правним тековинама ЕУ, нарочито у погледу коначности салдирања и централних депозитара хартија од вредности. Институционални оквир је успостављен, али би исти требало додатно ојачати, нарочито у вези са финансијском гаранцијом, трансакцијама финансирања хартија од вредности и у вези са ванберзанским (ОТС) дериватима, средишњим другим уговорним странама и трговинским репозиторијумима (Уредба о инфраструктури европског тржишта). Република Србија спроводи своју Стратегију за развој тржишта капитала за период од 2021. до 2026. године, са фокусом на довршетку спроведеног законодавства Закона о тржишту капитала.
ВЕЗА СА НПАА	11. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.9. Финансијске услуге 3.9.3. Инфраструктура финансијског тржишта Према НПАА (2024-2027) планиране су следеће законодавне мере: - Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала – IV 2027.
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија, Народна банка Србије, Комисија за хартије од вредности, Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности, Агенција за осигурање депозита
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Пропис	РОК	CELEX
Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала	1. Нацрт прописа - II квартал 2026 2. Јавне консултације и ЕК - III квартал 2026	31998L0026 32014R0909 32012R0648 32015R2365

	3. Усвајање на Влади - IV квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - IV квартал 2026	
Закон о изменама и допунама Закона о платним услугама	IV квартал 2026	32024R0886
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ		
Неопходан број запослених по годинама		Континуирано повећање броја запослених у Министарству финансија, Групи за хартије од вредности и тржиште капитала.
Капацитет за спровођење (track record)	У циљу потпуног усаглашавања са прописима Европске уније и даље примене Закона о тржишту капитала, Закона о алтернативним инвестиционим фондовима и Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом, потребно је континуирано усавршавање, стицање сазнања из упоредне праксе о имплементацији европских прописа кроз семинаре, радионице и кроз пројекте који се финансирају из фондова ЕУ. Министарство финансија ће наставити да развија институционални оквир и јача административне капацитете како би се у предвиђеним роковима обезбедило усклађивање с правним тековинама ЕУ и њихова ефикасна примена. Континуирано унапређење капацитета Народне банке Србије – Сектора за платни систем, у циљу потпуног усаглашавања са измењеним одредбама у области коначности поравнања у платним системима и с тим у вези учешћу небанкарских пружаоца платних услуга у битним платним системима, потребно је обезбедити размену искуства, стицање сазнања из упоредне праксе о имплементацији европских прописа кроз семинаре, радионице, студијске посете централним банкама и кроз пројекте који се финансирају из фондова ЕУ.	
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ		

Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 9 – Финансијске услуге
СТАТУС:	Отворено - 27. јун 2019. године.
МЕРИЛО:	4. Србија показује напредан ниво усклађености са правним тековинама ЕУ у области тржишта хартија од вредности и инвестиционих услуга, посебно у погледу Директиве о тржиштима финансијских инструмената (MiFID), проспеката, транспарентности и злоупотребе тржишта, и показује да ће бити спремна за спровођење правних тековина од дана приступања
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Доношење прописа (Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала, Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима, Закон о изменама и допунама Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом) Након састанка одржаног 23.04.2024 са представницима Европске комисије, DG NEAR, DG FISMA и DG JUST, Европској комисији послата су 03.06.2024. детаљна изјашњења Министарства финансија, Комисије за хартије од вредности и Централног регистра, депо и клиринга хартија од вредности на примљене коментаре у вези Закона о тржишту капитала, Закона о алтернативним инвестиционим	IV 2026

фондовима и Закона о отвореним инвестиционим фондовима са прописима ЕУ. За даље усаглашавање било би значајно добити одговор како бисмо знали да ли траже истоветност текста или исту суштину. Планирани кораци за даље усаглашавање: -аплицирање за техничку подршку PLAC IV пројекта за потребе даљег усклађивања Закона о тржишту капитал, Закона о алтернативним инвестиционим фондовима и Закона о отвореним инвестиционим фондовима са прописима ЕУ – II квартал 2025.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	15. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 9: Финансијске услуге – област тржишта хартија од вредности и инвестиционих услуга У наредној години (2025) РС треба да настави усклађивање са правним тековинама ЕУ у области тржишта капитала, укључујући Уредбу о европским тржиштима финансијских инструмената (MiFIR), Директиву о менаџерима алтернативних инвестиционих фондова (AIFMD) и Директиву која се односи на институције колективног инвестирања у преносиве хартије од вредности (UCITS). Имајући у виду да је препорука Европске комисије у корелацији са мером за затварање детаљан опис дат је у колони <i>Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)</i>.
ВЕЗА СА НПАА	12. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.9. Финансијске услуге 3.9.4. Тржиште хартија од вредности и инвестиционе услуге Према НПАА (2024-2027) планиране су следеће законодавне мере: - Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала – IV 2027, - Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима – IV 2027, - Закон о изменама и допунама Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом – IV 2027.

Институције одговорне за реализацију:	Министарство финансија, Комисија за хартије од вредности, Централни регистар, депо и клиринг хартија од вредности, Агенција за осигурање депозита
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
Пропис	РОК	CELEX
Закон о изменама и допунама Закона о тржишту капитала	1. Нацрт прописа - II квартал 2026 2. Јавне консултације и ЕК - III квартал 2026 3. Усвајање на Влади - IV квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - IV квартал 2026	32014L0065 32014R0600 02014R0596 32017R1129 32012R0236 32014R1286
Закон о изменама и допунама Закона о алтернативним инвестиционим фондовима	1. Нацрт прописа - IV квартал 2025 2. Јавне консултације и ЕК - I квартал 2026 3. Усвајање на Влади - II квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - II квартал 2026	32014R1286 32015R0760 32013R0345 32013R0346

Закон о изменама и допунама Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом	1. Нацрт прописа - IV квартал 2025 2. Јавне консултације и ЕК - I квартал 2026 3. Усвајање на Влади - II квартал 2026 4. Усвајање у Скупштини - II квартал 2026	32009L0065
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ		
Неопходан број запослених по годинама		Континуирано повећање броја запослених у Министарству финансија, Групи за хартије од вредности и тржиште капитала.
Капацитет за спровођење (track record)	У циљу потпуног усаглашавања са прописима Европске уније и даље примене Закона о тржишту капитала, Закона о алтернативним инвестиционим фондовима и Закона о отвореним инвестиционим фондовима са јавном понудом, потребно је континуирано усавршавање, стицање сазнања из упоредне праксе о имплементацији европских прописа кроз семинаре, радионице и кроз пројекте који се финансирају из фондова ЕУ. Министарство финансија ће наставити да развија институционални оквир и јача административне капацитете како би се у предвиђеним роковима обезбедило усклађивање с правним тековинама ЕУ и њихова ефикасна примена. Континуирано унапређење супервизорских процеса и праксе Комисије за хартије од вредности, усавршавање запослених на пословима непосредног надзора и континуираног надзора, као и пословима контроле квалитета ревизије како би се осигурао делотворан надзор учесника на тржишту капитала. <i>Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз семинаре, радионице, студијске посете, конференције, као и кроз пројекте који се финансирају из фондова ЕУ, свих запослених у Комисији, успостављање интензивније сарадње са IOSCO (Међународна организација комисија за хартије од вредности), која окупља регулаторна тела из области тржишта капитала.</i>	

ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 9 – Финансијске услуге
СТАТУС:	Отворено - 27. јун 2019. године.
МЕРИЛО:	5. Србија показује стабилност и независност регулаторних и надзорних институција са адекватним административним капацитетима за спровођење и примену правних тековина у области финансијских услуга.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Сагласно одредбама члана 2. <u>Закона о Народној банци Србије</u> , Народна банка Србије је самостална и независна у обављању функција утврђених овим и другим законом, подлеже надзору Народне скупштине и њој је одговорна за свој рад. Такође, Народна банка Србије поседује адекватне административне капацитете за спровођење и примену релевантних правних тековина у области банкарства и финансијских	

конгломерата, као и у области осигурања и струковних пензија. Сходно члану 326. <u>Закона о тржишту капитала</u>, Комисија је независна и самостална регулаторна и надзорна институција Републике која врши јавна овлашћења у складу са надлежностима прописаним овим и другим законима, подлеже надзору Народне скупштине и њој је непосредно одговорна за свој рад. Комисија за хартије од вредности поседује адекватне административне капацитете за спровођење и примену правних тековина у области тржишта капитала	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	16. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 : Унутрашње тржиште Поглавље 9: Финансијске услуге
ВЕЗА СА НПАА	13. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.9. Финансијске услуге 3.9.1. Банкарство и финансијски конгломерати 3.9.2. Осигурање и професионалне пензије 3.9.3. Инфраструктура финансијског тржишта 3.9.4. Тржиште хартија од вредности и инвестиционе услуге
Институције одговорне за реализацију:	Министарство финансија, Народна банка Србије, Комисија за хартије од вредности

Остале надлежне институције:	
------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Пропис	РОК	CELEX	
Закон о Народној банци Србије			
Закон о тржишту капитала	IV 2026	32014L0065	
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

--	--	--	--

ПОГЛАВЉЕ 10 – ИНФОРМАЦИОНО ДРУШТВО И МЕДИЈИ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 10 – Информационо друштво и медији
СТАТУС:	Нацрт заједничке позиције ЕУ је у Савету (DCP)
МЕРИЛО:	1.РС усклађује своје законодавство са правним тековинама ЕУ у области електронских комуникација, укључујући и одредбе о независности националног регулаторног тела за електронске комуникације (РАТЕЛ).
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Закон о електронским комуникацијама, у циљу усклађивања са Европским кодексом о електронским комуникацијама, усвојен је у 28. априла 2023. године и ступио на снагу 7. маја 2023. године. У наредном периоду би требало усвојити:	I квартал 2026. године

Закон о широкопојасној комуникационој инфраструктури, који је према НПАА планиран за II/2025 и Реформској агенди за IV/2025, у циљу усклађивања са ажурираним регулаторним оквиром ЕУ, укључујући нови пропис ЕУ *Gigabit Infrastructure Act*. Министарство информисања и телекомуникација формирало је радну групу за израду нацрта закона решењем од 14. марта 2025. године и спроводиће транспарентан консултативни процес. Стратегија развоја система електронских комуникација у Републици Србији до 2027. године предвиђа усвајање закона од стране Владе у другом кварталу 2025. године.

Уредбу о утврђивању мера за смањење безбедносних ризика повезаних са увођењем мобилних мрежа пете генерације, рок према Реформској агенди је децембар 2024.

На предлог Министарства информисања и телекомуникација Влада је донела Уредбу о утврђивању мера за смањење безбедносних ризика повезаних са увођењем мобилних мрежа пете генерације, 28. фебруара 2025. године („Службени гласник РС“, број 17/25).

Правилник о минималним условима за издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра на основу спроведеног поступка јавног надметања, јавне консултације су одржане у септембру и октобру 2024. године. Доношење Правилника, од стране Министарства, очекује се у најкраћем року. Након доношења Правилника, у складу са Законом о

електронским комуникацијама, поступак јавног надметања спровешће РАТЕЛ.

Законом о електронским комуникацијама утврђена је обавеза **омогућавања приступа хитним службама од стране пружаоца услуга (112 као и други бројеви за приступ хитним службама)** без накнаде. (У складу са стандардима ЕУ). Потребно је унапредити нормативни оквир, којим ће се допринети унапређењу организационе структуре, дефинисању обавеза одређених институција према хитним службама, успостављању потребних регистара, прописивање процедура за сваку врсту инцидента, као и прописати казнене одредбе за злоупотребу бесплатног боја 112 за позивање у хитним случајевима.

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:

Реформа 2.2.1. Сигурна и одржива дигитална инфраструктура укључујући увођење широкопојасног приступа и 5Г мреже у руралне крајеве и у оквиру ње кораци:

	Доношење подзаконског акта у вези са безбедношћу 5Г мрежа од стране Владе (преношење у национално законодавство инструмената ЕУ за безбедност 5Г мрежа – рок децембар 2024); Усклађивање Србије са Актом о гигабитској инфраструктури усвајањем Закона о широкопојасној комуникационој инфраструктури у Народној скупштини – рок децембар 2025); Потпуна примена Закона о широкопојасној комуникационој инфраструктури (успостављен и оперативан информациони систем- рок јун 2027); Потпуна примена подзаконског акта у вези са безбедношћу 5Г мрежа и остварено покривање 40% домаћинстава сигналом 5Г мрежа и услугама- рок децембар 2027).
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3, Поглавље 10 – Информационо друштво и медији, препоруке из ГИ за 2024. годину: Даље ускладити национално законодавство о електронским комуникацијама и информационој безбедности са регулаторним оквиром ЕУ, укључујући Уредбу о широкопојасној инфраструктури, Европски кодекс електронских комуникација и НИС2 Директиву; Обезбедити пуну финансијску и оперативну независност регулатора за електронске медије (РЕМ) и регулатора за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ) у складу са правним тековинама ЕУ, укључујући прописе ЕУ о електронским комуникацијама, и одредбе Закона о електронским медијима; Србија тек треба да усвоји прописе о минималним условима за издавање појединачних дозвола за коришћење радиофреквенцијског спектра (5Г фреквенција) на основу спроведеног поступка јавног надметања; Очекује се да Србија имплементира ЕУ 5Г <i>Cybersecurity Toolbox</i> пре издавања лиценци оператора; Систем европског броја 112 за позиве у случају опасности још увек се у потпуности не примењује у складу са стандардима ЕУ.

ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.10. Информационо друштво и медији 3.10.1 Телекомуникације и информациона технологија Закон о широкопојасној комуникационој инфраструктури (шифра прописа 2024-376, рок II/2025)
Институција одговорна за реализацију:	Министарство информисања и телекомуникација, Министарство унутрашњих послова
Остале надлежне институције:	РАТЕЛ, Републички геодетски завод

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о широкопојасној комуникационој инфраструктури	IV/2025	CELEX 32024R1309	
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			

Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 10 – Информационо друштво и медији
СТАТУС:	Нацрт заједничке позиције ЕУ је у Савету (DCP)
МЕРИЛО:	2.РС усклађује своје законодавство са правним тековинама ЕУ у области аудиовизуелне политике и медија, укључујући и одредбе националног регулаторног тела за електронске медије (РЕМ).
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
У циљу усклађивања са измењеном Директивом ЕУ о аудиовизуелним и медијским услугама, Народна скупштина РС усвојила је Закон о електронским медијима и Закон о јавном информисању и медијима, 26. октобра 2023. године. У циљу решавања преосталих питања у вези са усклађивањем са Директивом о аудиовизуелним медијским услугама и европским стандардима, укључујући недавне промене у правним тековинама ЕУ, у наредном периоду би требало усвојити: Измене и допуне Закона о електронским медијима, које су према НПАА и Реформској агенди планиране за I 2025. године. Министарство	I квартал 2026. године

информисања и телекомуникација формирало је Радну групу за израду Нацрта закона. Радна група је размотрила сугестије Европске комисије у вези са одредбама Закона о електронским медијима и доставила текст Нацрта закона Министарству, које ће поступити по предвиђеној процедури пре достављања акта Влади.

Измене и допуне Закона о јавном информисању и медијима, које су према НПАА и Реформској агенди планиране за I 2025. године. Министарство информисања и телекомуникација формирало је Радну групу за израду Нацрта закона. Радна група је размотрила сугестије Европске комисије у вези са одредбама Закона о јавном информисању и медијима и доставила текст Нацрта закона Министарству, које ће поступити по предвиђеној процедури пре достављања акта Влади.

Закон о јавним медијским сервисима, који је према НПАА и Реформској агенди планиран за I 2025. године. Радна група је израдила Нацрт закона и јавна расправа је у току (почела 27. децембра 2024. године и траје до 16. јануара 2025. године).

Министарство информисања и телекомуникација је од краја децембра месеца 2024. године у интензивној комуникацији са Европском комисијом у циљу усаглашавања са сугестијама Европске комисије.

Сугестије Европске комисије су са дужном пажњом разматране и припремљени су нови предлози Нацрта Закона о изменама и допунама

Закона о јавном информисању и Закона о изменама и допунама Закона о електронским медијима који су достављени Европској комисији на коментаре и очекује се њихов одговор. Припремљен је нови Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима који ће ускоро бити упућени ЕК на давање сугестија. Закон о изменама и допунама Закона о оглашавању, који је према НПАА планиран за II 2025. године. Радна група је припремила Нацрт закона и јавна расправа је одржана у периоду од 30. септембра до 20. октобра 2024. године. Обезбедити пуно спровођење медијског законодавства, према Реформској агенди до децембра 2025. године.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Реформа 4.2.2. Унапређење слободе изражавања изменом закона о електронским медијима и јавном информисању и медијима ради усклађивања са правним тековинама ЕУ и европским стандардима и усвајањем закона о јавним медијским сервисима и обезбеђивање њиховог спровођења, и у оквиру ње кораци: Након консултација са Европском комисијом, донети следећа три закона: Закон о електронским медијима и Закон о јавном информисању и медијима изменити ради потпуне усклађености са правним тековинама ЕУ и стандардима Савета Европе; нови Закон о јавним медијским сервисима донети у складу са Медијском стратегијом, правним тековинама ЕУ и стандардима Савета Европе (рок децембар 2024); Обезбедити пуно спровођење медијског законодавства, (децембар 2025. године) нарочито: Донети и објавити све одлуке о екстерним примедбама поднетим РЕМ-у 2025. године, укључујући образложења одлука РЕМ-а. Ускладити јавно суфинансирање медијских садржаја са чланом 24. Закона о јавном информисању и медијима (рок децембар 2025).

	Регулаторно тело за електронске медије је започело са уносом података у део сајта који се односи на поступање по пријавама, на којима су објављене пријаве и решења по пријавама са образложењем. https://www.rem.rs/sr/prijave/odluke-po-prijavama <u>Пријаве - избори 2024 РЕМ</u> <u>Пријаве - избори 2023 РЕМ</u>
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3, Поглавље 10 – Информационо друштво и медији, препоруке из ГИ за 2024. годину: Изменити медијске законе из 2023. године и Закон о јавним медијским сервисима како би се решила преостала питања у усклађивању са Директивом о аудиовизуелним медијским услугама и европским стандардима, укључујући недавне промене у правним тековинама ЕУ, и осигурала њихова пуна имплементација, укључујући усклађеност са одредбама о избору новог Савета РЕМ-а; Србија још увек није у потпуности усклађена са ревидираном Европском директивом о аудиовизуелним и медијским услугама, посебно са њеним одредбама о аудиовизуелним комерцијалним комуникацијама); Конкурс за доделу пете фреквенције за национално емитовање, расписан 2022. године, остаје непотпун без оправданог разлога.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.10. Информационо друштво и медији 3.10.3 Аудиовизуелна политика Закон о електронским медијима (шифра прописа 2024-289, рок IV/2024); Закон о јавним медијским сервисима (шифра прописа 2024-290, рок IV/2024); Закон о јавном информисању и медијима (шифра прописа 2024-277, рок IV/2024); Закон о изменама и допунама Закона о оглашавању (шифра прописа 2024-362, рок II 2025.)

Институција одговорна за реализацију:	Министарство информисања и телекомуникација, Министарство унутрашње и спољне трговине.
Остале надлежне институције:	РЕМ

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о изменама и допунама Закона о оглашавању		32018L1808	II/2025
Закон о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима Закон о изменама и допунама Закона о електронским медијима Закон о изменама и допунама Закона о јавним медијским сервисима		02010L0013- 20181218	I/2025
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	Измена прописа се спроводи у оквиру постојећих капацитета Сектора за трговину, услуге и политику конкуренције,	Није потребно додатно запошљавање.	

	Министарства унутрашње и спољне трговине.		
Неопходан број запослених по годинама	Измена прописа се спроводи у оквиру постојећих капацитета Сектора за информисање и медије, Министарства информисања и телекомуникација	Потребно је попуњавање упражњених радних места	
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 10 – Информационо друштво и медији
СТАТУС:	Нацрт заједничке позиције ЕУ је у Савету (DCP)
МЕРИЛО:	3.РС усклађује своје законодавство са правним тековинама ЕУ у области услуга информационог друштва, укључујући и одредбе о заштити података и основним правима.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

У наредном периоду требало би усвојити:

Закон о информационој безбедности, према НПАА планиран за IV/2024 и Реформској агенди за IV/2025, у циљу потпуне усклађености са Директивом ЕУ 2022/2555 о мерама за висок заједнички ниво сајбер безбедности у Европској унији (NIS2 Директива). Јавна расправа је одржана и Нацрт је упућен надлежним институцијама на мишљење. Предлог закона је утврђен на седници Владе од 27. фебруара 2025. године.

Закон о изменама и допунама Закона о електронској управи, према НПАА планиран за IV/2024, ради усклађивања са ЕУ Директивом о поновној употреби података 2019/1024. Јавна расправа је одржана и Нацрт закона је упућен надлежним институцијама на мишљење.

Закон о изменама и допунама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању, према НПАА планиран за II/2025 и Реформској агенди за IV/2025, у циљу усклађивања са Уредбом о измени eIDAS Уредбе бр. 910/2014 у погледу успостављања Европског оквира за дигитални идентитет. Министарство информисања и телекомуникација је у јулу 2024. године формирало Радну групу за измене и допуне Закона у циљу усклађивања са новим Оквиром дигиталног идентитета ЕУ усвојеним у априлу 2024. С обзиром да је у питању усклађивање са

I квартал 2026. године

новим регулаторним оквиром ЕУ, претпоставка је да ће бити спроведен поступак јавне расправе. Закон о дигиталним услугама, према НПАА планиран за II/2026, којим би се у наше законодавство пренео Акт ЕУ о дигиталним услугама (Уредба ЕУ 2022/2065 о јединственом тржишту дигиталних услуга). С обзиром да је у питању усклађивање са новим регулаторним оквиром ЕУ, претпоставка је да ће бити спроведен поступак јавне расправе. Закон о вештачкој интелигенцији, заснован на приступу високог ризика и са успостављеним неопходним структурама за спровођење, према Реформској агенди рок је децембар 2025. године. С обзиром да је планирана израда посебног закона ради усклађивања са новим регулаторним оквиром ЕУ, претпоставка је да ће бити спроведен поступак јавне расправе. Основати Канцеларију за информациону безбедност као посебну институцију / агенцију, рок према Реформској агенди јун 2027. године.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Реформе 2.2.2. Даља дигитализација јавних услуга и административних процедура за предузећа и грађане, 2.2.3. Јачање образовања одраслих, обука и релевантних могућности усавршавања дигиталних вештина и писмености и 2.2.4. Успостављање свеобухватног оквира за информациону безбедност и вештачку интелигенцију, и у оквиру њих кораци: Усклађеност са прописима ЕУ о дигиталном идентитету и Уредбом <i>eIDAS</i> усвајањем у Народној скупштини измена и допуна Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању (или новог закона, у зависности од процента измена), рок децембар 2025;

	Закључити најмање 30 нових пословних епизода за дигиталне јавне услуге (20 за предузећа – G2B (Управа ка предузећу) – и 10 за грађане – G2C (Управа ка грађанину)), рок децембар 2027; Придруживање Србије листи трећих држава од поверења ЕУ за валидацију електронских потписа као напредних у ЕУ, што представља први корак ка остваривању узајамног признавања квалификованих услуга од поверења, рок децембар 2025; Примена Новчаника за дигитални идентитет, укључујући нову Уредбу ЕУ о дигиталном идентитету; Потписивање и спровођење Споразума о узајамном признавању (СУП) услуга од поверења са другим партнерима са Западног Балкана; Учешће у Новчанику за дигитални идентитет ЕУ које резултира Балканским идентификационим новчаником за прекограничну интероперабилност дигиталних идентитета међу партнерима са Западног Балкана, који ће омогућити приступ службама владе, рок децембар 2027; Основати дигиталне кутке (Центре за обуку одраслих у погледу дигиталних вештина) који раде у више од 50 општина, рок јун 2026; Усвајање Закона о информационој безбедности који је потпуно у складу са Директивом NIS2 у Народној скупштини, рок децембар 2025; Обезбедити да Канцеларија за информациону безбедност [у оквиру Канцеларије за ИТ и еУправу] буде функционална, [довољно запослених – минимум 20, са надзорним овлашћењима, који спроводе надзорне провере], рок децембар 2025; Основати Канцеларију за информациону безбедност као посебну институцију / агенцију, рок јун 2027; Завршити списак субјеката у области примене националног законодавства које одговара Директиви NIS2 и увести и примењивати оквире уведене усклађивањем са том директивом (оквир за CVD – координирано откривање рањивости, оквир за управљање кризним ситуацијама), децембар 2025; Обезбедити да национални и владини CERT -ови буду оперативни у складу са захтевима из Директиве NIS2 , nCERT има најмање статус „сертификован”, а govCERT има најмање статус „акредитован” на платформи TF CSIRT-Trusted Introducer, рок децембар 2026;
--	--

	Усвојити Закон о вештачкој интелигенцији, заснован на приступу високог ризика и са успостављеним неопходним структурама за спровођење, рок децембар 2025; Спроводити усвојени Закон о вештачкој интелигенцији, рок децембар 2027; Проширити националну платформу за вештачку интелигенцију на најмање 380 GPU, рок децембар 2026.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3, Поглавље 10 – Информационо друштво и медији, препоруке из ГИ за 2024. годину: Даље ускладити национално законодавство о електронским комуникацијама и информационој безбедности са регулаторним оквиром ЕУ, укључујући Уредбу о широкопојасној инфраструктури, Европски кодекс електронских комуникација и НИС2 Директиву; Србија би требало да се усклади са уредбама ЕУ о дигиталним услугама и дигиталном тржишту; Србија још увек није у потпуности усаглашена са Директивом 2019/1024 о отвореним подацима ЕУ о поновној употреби информација из јавног сектора; Србија би требало да се усклади са новим европским оквиром за дигитални идентитет и услуге поверења, у припреми за увођење интероперабилног националног дигиталног новчаника; Србија је преузела обавезу да се усклади са новоусвојеним Актом о вештачкој интелигенцији до децембра 2025. године, према приступу ЕУ заснованом на ризику.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.10. Информационо друштво и медији 3.10.2 Информационо друштво Закон о информационој безбедности (шифра прописа 2024-0, рок IV/2024); Закон о изменама и допунама Закона о електронској управи (шифра прописа 2022-543, рок IV/2024); Закон о изменама и допунама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању (шифра прописа 2024-436, рок II/2025); Закон о дигиталним услугама (шифра прописа 2024-441, рок II/2026).

Институција одговорна за реализацију:	Министарство информисања и телекомуникација, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Канцеларија за информационе технологије и е-управу, Министарство науке, технолошког развоја и иновација.
Остале надлежне институције:	Министарство спољне и унутрашње трговине

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
1.Закон о информационој безбедности	2025/IV	CELEX 32022L2555	
2.Закон о изменама и допунама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању	2025/IV	CELEX 32024R1183	
3.Закон о дигиталним услугама	2026/IV	CELEX 32022R2065	
4.Закон о изменама и допунама Закона о електронској управи,	Закон о изменама и допунама Закона о електронској управи (шифра прописа 2022-543, рок IV/2024);	Према НПАА планиран за IV/2024, ради усклађивања са ЕУ Директивом о поновној употреби података 2019/1024	
Закон о вештачкој интелигенцији	IV квартал 2025	EU Artificial Intelligence Act, (EU AI Act)	

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама (1,2,3.)	4	5	6
Неопходан број запослених по годинама (4.)	Повећање капацитета/броја запослених (два новосистематизована радна места и два новозапослена службеника у Одељењу за јавну и електронску управу МДУЛС) које је потребно ангажовати пре почетка рада на изради Измена и допуна Закона о електронској управи		
Капацитет за спровођење (track record) (4.)	Након усвајања Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину број извршилаца у Одсеку за е-управу у чијем је делокругу измена Закона о електронској управи остао је непромењен.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 10 – Информационо друштво и медији
СТАТУС:	Нацрт заједничке позиције ЕУ је у Савету (DCP)

МЕРИЛО:	4.РС показује да ће имати довољно административних капацитета за примену правних тековина ЕУ у области електронских комуникација, услуга информационог друштва и аудиовизуелних медијских услуга, укључујући и независност регулаторних тела до тренутка приступања.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Јачање капацитета Министарства информисања и телекомуникација, РЕМа, РАТЕЛа, Канцеларије за информационе технологије и е-управу;	I квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Реформа 2.2.4. Успостављање свеобухватног оквира за информациону безбедност и вештачку интелигенцију, и у оквиру ће кораци:
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	/
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.10. Информационо друштво и медији
Институција одговорна за реализацију:	Министарство информисања и телекомуникација, РЕМ, РАТЕЛ, Канцеларија за информационе технологије и е-управу
Остале надлежне институције:	/

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 11 – ПОЉОПРИВРЕДА И РУРАЛНИ РАЗВОЈ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 11 – Пољопривреда и рурални развој
СТАТУС:	Није отворено
МЕРИЛО:	1. РС треба да представи ЕК Акциони план који треба да послужи као основа за преношење, спровођење и делотворну и ефикасну примену правних тековина ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја 2. РС треба да ЕК поднесе захтев за поверавање послова спровођења буџета ИПАРД II програма, у складу са одредбама Уредбе Комисије за спровођење 447/2014.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
<u>МЕРИЛО 1 – Акциони план</u> *Мерило је испуњено Акциони план је усвојен на Влади РС 18. октобра 2018. год и достављен ЕК 1. новембра 2018. године <u>МЕРИЛО 2 – подношење захтева за поверавање послова спровођења буџета ИПАРД II програма (акредитација)</u> *Мерило је испуњено Министарство финансија (Национални службеник за одобравање) доставило је захтев за поверавање послова спровођења буџета ИПАРД II програма (акредитација) уз пратећу документацију Европској комисији 14. децембра	

2015. године чиме се ово мерило сматра испуњеним. ЕК је оценила да је РС испунила оба мерила и у складу с тим 11. фебруара 2019. године упутила COELA (Радна група за проширење и преговоре о приступању ЕУ) Извештај о испуњавању мерила за отварање (Opening Benchmark Assessment Report) на разматрање.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	6.3.1. Побољшање конкурентности пољопривредног сектора <u>Комасација:</u> 1. Усвојен Закон о комасацији земљишта (јун 2026. године). 2. Донети и ступили на снагу сви спроведбени правни прописи (јун 2027. године). 3. Спроведен стручни надзор у поступку комасације земљишта (децембар 2026. године). 4. Покренуто пилотирање за комасацију земљишта (децембар 2027. године). <u>Рурална инфраструктура финансирана из националних средстава</u> 1. Из националног буџета финансирано и уговорено најмање 10 пројеката по јавном позиву који не прелазе износ од 299.999 евра по пројекту и чији је циљ побољшање руралне јавне инфраструктуре у областима снабдевања водом и путне инфраструктуре (децембар 2025, децембар 2026, децембар 2027. године)
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 5: ресурси, пољопривреда и кохезија Поглавље 11: Пољопривреда и рурални развој Србија је достигла известан ниво припремљености у области пољопривреде и руралног развоја. Остварен је ограничен напредак у погледу јачања капацитета ИПАРД структура и побољшању ефикасности искоришћености ИПАРД-а. Прошлогодишње препоруке су делимично испуњене и већином и даље важе. У наредној години Србија треба нарочито да:

	→ предузме мере за побољшање спровођења и избегавање даљег губитка ИПАРД фондова, посебно јачањем капацитета; обезбеди несметано преношење поверених ИПАРД мера на период од 2021–2027. године и припреми нове мере за поверавање; → ажурира и убрза спровођење Акционог плана за усклађивање са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја, и усвоји прописе који се односе на области уређења тржишта пољопривредних производа, органску производњу и политику квалитета; → усвоји националну стратегију за пољопривреду и рурални развој.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства у ЕУ 3.11.1. Пољопривреда 3.11.2. Организација пољопривредног тржишта 3.11.4. Политика квалитета 3.11.5. Органска производња
Институција одговорна за реализацију:	Министарство пољопривреде, шумарстава и водопривреде
Остале надлежне институције:	Министарство привреде – Завод за интелектуалну својину

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Назив прописа	Надлежна институција	Рок за утврђивање/усвајање	Напомена (изазови, отворена питања, препреке....)
3.11.1. Пољопривреда Правилник којим се уређује област изотопских анализа 2:32018R0274	МПШВ	2026/IV	

3.11.1. Пољопривреда Правилник о пратећим документима и промету грозђа и винских производа, као и о трговини са трећим земљама 1:32018R0274 1:32018R0273	МПШВ	2026/IV	
3.11.1. Пољопривреда Правилник којим се уређује садржина и начин вођења винарске евиденције 1:32018R0273 1:32018R0274 1:32013R1308	МПШВ	2026/IV	
3.11.1. Пољопривреда Правилник о шеми за мале пољопривреднике 1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126	МПШВ	2026/IV	
3.11.1. Пољопривреда Правилник о успостављању правила добрих пољопривредних и еколошких услова 1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126 1:32024R0587	МПШВ	2026/IV	
3.11.1. Пољопривреда Правилник о плаћању по површини у биљној производњи 1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126 1:32022R0129	МПШВ	2026/IV	
3.11.1. Пољопривреда Правилник о подршци у сточарству 1:32013R1307 1:32021R2115 1:32022R0126	МПШВ	2026/IV	
3.11.1. Пољопривреда Правилник за прикупљање података о одрживости пољопривредних газдинстава 1:32017R1758 2:32009R1217	МПШВ	2026/IV	
3.11.1. Пољопривреда Уредба о петогодишњем плану за унапређење система прикупљања података о одрживости пољопривредних газдинстава 2:32009R1217 2:32013R1318 2:32014R1198 2:32015R0220 2:32017R2280 2:32017R1758	МПШВ	2026/III	

2:32020R1652 1:32019R1975 1:32011R0737 1:32018R1794 1:32017R2278			
3.11.1. Пољопривреда Закон о изменама и допунама Закона о јаким алкохолним пићима 2:32008R0110 2:32013R0716	МПШВ	2025/III	
3.11.1. Пољопривреда Закон о вину и другим производима од грожђа 2:32013R1308 2:32014R0251	МПШВ	2025/IV	
3.11.1. Пољопривреда Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју 1:32021R2115 1:32021R2116 1:32022R0126 1:32022R0129 1:32022R1172 1:32022R1173	МПШВ	2026/III	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Уредба о Програму за одрживе оперативне програме у сектору воћа и поврћа 1:32013R1308 1:32011R0543 1:32017R0891 1:32017R0892	МПШВ	2026/II	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о квалитету, карактеристикама, тржишним стандардима као и метода анализе за маслиново уље 1:32013R1308 1:32012R0029	МПШВ	2025/IV	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о мерама информисања и промоције пољопривредних производа 2:32014R1144 2:32015R1829 2:32015R1831	МПШВ	2026/IV	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта	МПШВ	2026/III	

Правилник о подршци развоја произвођачких организација у сектору воћа и поврћа кроз оперативне програме 1:32013R1308 1:32011R0543 1:32017R0891 1:32017R0892			
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о условима за остваривање мера подршке за пчеларство, начину спровођења мера подршке, потребну документацију која се доставља и максималним износима средстава по кориснику мера уређења тржишта 1:32013R1308 1:32015R1366 1:32015R1368 1:32021R2115	МПШВ	2026/II	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о условима за остваривање мера подршке у сектору вина, начину спровођења мера подршке, потребну документацију која се доставља и максималним износима средстава по кориснику мера уређења тржишта 1:32013R1308 1:32021R2115	МПШВ	2026/II	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о прикупљању података у пољопривредном сектору 1:32017R1182 1:32017R1183 1:32017R1184 1:32017R1185 1:32019R1746 1:32011R0543 1:32010R0479 1:32011R1333 1:32017R1229	МПШВ	2026/I	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о условима за складиште у погледу објекта и техничке опремљености за потребе чувања пољопривредних производа који су предмет јавне	МПШВ	2026/I	

интервенције и подршке приватном складиштењу 1:32016R1238 1:32016R1240 1:32021R2115			
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Уредба о критеријумима за одређивање референтне цене и референтној цени пољопривредних производа 1:32013R1308	МПШВ	2026/I	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о контроли усклађености воћа и поврћа са тржишним стандардима 1:32023R2430 1:32013R1308 1:32011R0543	МПШВ	2026/I	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о класирању говеђих трупова на линији клања 2:32013R1308 2:32017R1182 2:32017R1184 2:32017R1185	МПШВ	2025/IV	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о класирању свињских трупова на линији клања 2:32013R1308 2:32017R1182 2:32017R1184 2:32017R1185	МПШВ	2025/IV	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о уређењу уговорних односа у сектору млека и млечних производа 2:32013R1308	МПШВ	2025/IV	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о упису у Регистар трговца воћа и поврћа и одобрени трговац 1:32013R1308 1:32011R0543	МПШВ	2025/IV	

3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о тржишним стандардима за јаја за лежење и пилиће домаће живине 2:32013R1308 2:32008R0617	МПШВ	2025/III	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о тржишним стандардима за јаја 2:32013R1308 2:32023R2465	МПШВ	2025/III	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о квалитету мяса пернате живине 2:32013R1308 2:32008R0543	МПШВ	2025/III	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о спровођењу мера подршке побољшању прехранбених навика деце и омладине у сектору воћа и поврћа, одређених прерађевина од воћа и поврћа, млека и одређених млечних производа 1:32013R1308 1:32011R0543 1:32016R0791 1:32017R0040 1:32017R0039	МПШВ	2025/III	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Уредба о Програму мера подршке побољшању прехранбених навика код деце и омладине у сектору воћа, поврћа, одређених прерађевина од воћа и поврћа, млека и одређених млечних производа 1:32013R1308 1:32011R0543 1:32013R1370 1:32016R0791 1:32017R0040 1:32017R0039 1:32021R2115	МПШВ	2025/II	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о произвођачким организацијама	МПШВ	2025/I	

1:32013R1308 1:32021R2115 1:32021R2117			
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Правилник о тржишним стандардима за свеже воће и поврће 1:32023R2429 1:32013R1308 1:32011R0543 1:32011R1333	МПШВ	2025/I	
3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Закон о изменама и допунама закона о уређењу тржишта пољопривредних производа 1:32013R1308 1:32013R1306 1:32021R2117 1:32021R2115	МПШВ	2025/I	
3.11.4. Политика квалитета Правилник о поступку регистрације ознака ЗИП, ЗГО и ГТС 2:32012R1151 2:32021R2117	Министарство привреде, МПШВ	2026/IV	
3.11.4. Политика квалитета Правилник о контроли и сертификацији пољопривредних и прехранбених производа са ознаком ЗИП, ЗГО и ГТС и овлашћивању сертификационих тела за контролу и сертификацију пољопривредних и прехранбених производа са ознаком ЗИП, ЗГО и ГТС 2:32012R1151 2:32017R0625	МПШВ	2026/IV	
3.11.4. Политика квалитета Закон о шемама квалитета за пољопривредне и прехранбене производе 2:32012R1151 2:32021R2117 2:32014R0664 2:32022R0891 2:32014R0665 2:32014R0668 2:32022R0892	Министарство привреде, МПШВ	2026/IV	

3.11.4. Политика квалитета Правилник о изгледу и начину употребе националног знака ЗИП, ЗГО и ГТС за пољопривредне и прехранбене производе 2:32012R1151	МПШВ	2026/IV	
3.11.5. Органска производња Правилник о контролама и другим мерама којима се обезбеђује следљивост и усклађеност у органској производњи и обележавању органских производа 2:32021R0771 2:32021R0279	МПШВ	2026/III	
3.11.5. Органска производња Правилник о одређивању одређених правила у вези са издавањем сертификата оператерима, групама оператера и извозника и увоза органских и производа из конверзије, као и поступак овлашћивања контролних органа 1:32021R2119 1:32021R1378	МПШВ	2026/II	
3.11.5. Органска производња Правилник о правилима органске биљне и сточарске производње, аквакултуре, сточне хране, прерађене хране и вина 2:32018R0848	МПШВ	2026/I	
3.11.5. Органска производња Закон о органској производњи 2:32018R0848 2:32019R0723 2:32020R0464 2:32020R2146 2:32021R1189 2:32021R1342 2:32021R1698 2:32021R1698 2:32021R2306 2:32021R2307 2:32021R2325	МПШВ	2025/IV	
3.11.5. Органска производња Правилник о прикупљању, паковању, транспорту и складиштењу производа 2:32018R0848	МПШВ	2026/IV	

3.11.5. Органска производња Правилник о одобравању одређених производа и супстанци за употребу у органској производњи и утврђивању њихових листа 2:32021R1165	МПШВ	2026/IV	
УСПОСТАВЉАЊЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ПЛАЋАЊА	МПШВ	План за успостављање Агенције за плаћања са проценом потребних административних капацитета дат је у Акционом плану за ПГ 11	Изазови-препреке за успостављање Агенције до 2026/IV: • Агенција за плаћања треба према АП за ПГ 11 да броји 1050 запослених (на централном и регионалним нивоима), те би било потребно у овом року обезбедити средства и запослити 700 запослених. Министарство финансија је одобрило запошљавање 50 (тренутно има 310), за остало нема средства. Такође, процедура запошљавања траје дуго, у просеку по пар месеци по конкурс. • Потребно је успоставити 35 регионалних канцеларија, за шта је неопходно донети одлука о успостављању (локацијски тј географски), а затим је потребно и време, као и новац опредељен за обезбеђење техничких услова да свака јединица испуњава акредитационе критеријуме • Успостављање IACS (потребна су финансијска средства за куповину опреме и софтвера, запошљавање на централном и регионалном нивоу, њихова обука и време за реализацију свих активности). Финансијска средства и потребно време за успостављање IACS су прецизно представљени у АП.

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	Планирана мера	Надлежна институција	Рок
	3.11.1. Пољопривреда Повећање броја запослених за 3 нова запослена (Закон о изменама и допунама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју)	МПШВ	2025/IV
	3.11.1. Пољопривреда Повећање броја запослених за 77 нових запослених у Управи за аграрна плаћања (Закон о пољопривреди и руралном развоју)	МПШВ – УАП	2025/IV
	3.11.1. Пољопривреда Повећање броја запослених за 220 нових запослених у Управи за аграрна плаћања (Закон о пољопривреди и руралном развоју)	МПШВ - УАП	2026/IV
	3.11.1. Пољопривреда Повећање броја запослених за 260 нових запослених у Управи за аграрна плаћања (Закон о пољопривреди и руралном развоју)	МПШВ - УАП	2027/IV
	3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Запошљавање 1 новог запосленог (Закон о изменама и допунама Закона о јаким алкохолним пићима)	МПШВ	2025/IV

	3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Запошљавање 2 нова запослена (Закон о вину и другим производима од грозђа)	МПШВ	2025/IV
	3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Запошљавање 4 нова запослена (Закон о изменама и допунама закона о уређењу тржишта пољопривредних производа)	МПШВ	2025/IV
	3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Запошљавање 1 новог запосленог (Закон о вину и другим производима од грозђа)	МПШВ	2026/IV
	3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Запошљавање 1 новог запосленог (Закон о изменама и допунама Закона о јаким алкохолним пићима)	МПШВ	2026/IV
	3.11.2. Организација пољопривредног тржишта Запошљавање 4 нова запослена (Закон о изменама и допунама закона о уређењу тржишта пољопривредних производа)	МПШВ	2026/IV
	3.11.3. Рурални развој Запошљавање 2 нова запослена (ИПАРД 3 програм Републике Србије за период 2021-2027. година)	МПШВ	2025/IV
	3.11.3. Рурални развој Запошљавање 5 нових запослених (ИПАРД 3 програм Републике Србије за период 2021-2027. година)	МПШВ	2026/IV

	3.11.4. Политика квалитета Запошљавање 1 новог запосленог (Закон о шемама квалитета за пољопривредне и прехранбене производе)	МПШВ	2026/IV
	3.11.5. Органска производња Запошљавање 1 новог запосленог (Закон о органској производњи)	МПШВ	2026/IV
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 12 – БЕЗБЕДНОСТ ХРАНЕ, ВЕТЕРИНАРСКА И ФИТОСАНИТАРНА ПОЛИТИКА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 12 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика
СТАТУС:	Није отворено
МЕРИЛО:	1. Република Србија треба да усвоји законодавни оквир који је усклађен са правним тековинама ЕУ, да обезбеди пуно преношење правних тековина у оквиру овог поглавља и да обезбеди јасно додељивање надлежности, нарочито у погледу контролних тела.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
1. Утврдити листу закона који чине законодавни оквир за Поглавље 12 – утврђена је листа од 16 закона на коју је ЕК дала сагласност. 2. Спровести процес консултација са ЕК – од 16 закона који чине законодавни оквир, процес консултација са ЕК је завршен за 9 закона. МПШВ ће наставити да шаље законе ЕК на консултације, предвиђеном динамиком. 3. Усвојити законодавни оквир усклађен са правним тековинама ЕУ у области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике. <u>Листа закона у дефинисаном законодавном оквиру</u> ✓ Закони у надлежности МПШВ	III квартал 2025.

1. Закон о службеним контролама 2. Закон о безбедности хране 3. Закон о храни за животиње 4. Закон о споредним производима животињског порекла 5. Закон о здрављу животиња 6. Закон о добробити животиња 7. Закон о сточарству (<i>део који се односи на зоотехнику</i>) 8. Закон о здрављу биља 9. Закон о средствима за заштиту биља 10. Закон о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља 11. Закон о репродуктивном материјалу шумског дрвећа 12. Закон о признавању сорти пољопривредног биља 13. Закон о генетички модификованим организмима 14. Закон о заштити права оплеменењивача биљних сорти ✓ Закони у надлежности МЗ 15. Закон о предметима опште употребе (<i>део који се односи на материјале и предмете који долазе у контакт са храном</i>) 16. Закон о води у оригиналној амбалажи	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	6.3.1. Побољшање конкурентности пољопривредног сектора Законодавни оквир за Поглавље 12 (Мерило 1 за отварање преговора) Сви оквирни закони усклађени са правним тековинама ЕУ у области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике који су неопходни за отварање Поглавља 12 усвојени у Скупштини и ступили на снагу (јун 2027. године)

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 5: Ресурси, пољопривреда и кохезија Поглавље 12: Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика Правни и институционални оквир за ово поглавље је успостављен. Међутим, делимично усаглашени правни оквир и даље треба да буде у потпуности усклађен са правним тековинама ЕУ, док институционални оквир захтева јачање.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства у ЕУ 3.12. Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика 3.12.1. Безбедност хране и контрола 3.12.2. Ветеринарска политика 3.12.3. Здравље биља 3.12.4. Семе и садни материјал 3.12.5. Средства за заштиту биља и резидуе 3.12.6. Генетички модификовани организми
Институција одговорна за реализацију:	Министарство пољопривреде, шумарстава и водопривреде
Остале надлежне институције:	Министарство здравља

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
1. Закон о безбедности хране	МПШВ	2025/III	32002R0178, 32004R2230
Припремљен Нацрт закона за достављање ЕК на коментаре	Јануар 2025.	Завршено	
Достављен Нацрт закона на коментаре ЕК	Фебруар 2025.	Завршено	

Добијени коментари ЕК			
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
2. Закон о службеним контролама	МПШВ	2025/III	32019R1012, 32017R0625, 32019R1715, 32014R0652
Припремљен Нацрт закона за достављање ЕК на коментаре	Јануар 2025.	Завршено	
Достављен Нацрт закона на коментаре ЕК	Фебруар 2025.	Завршено	
Добијени коментари ЕК			
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		

Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
3. Закон о предметима опште употребе	МЗ	2025/III	32022R1616
Достављен Закон који је на снази на коментаре ЕК		Завршено 2021.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2021.	
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Јун 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јул 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Август 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона			
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
4. Закон о води у оригиналној амбалажи	МЗ	2025/III	32009L0054, 32010R0115

Достављен Нацрт закона на коментаре ЕК (На коментарима је био Нацрт закона о води за људску употребу)		Завршено 2021.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2021.	
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Јануар 2025.		У току
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Фебруар 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Март 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Април 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
5. Закон о храни за животиње	МПШВ	2025/III	32009R0767, 32003R1831, 32005R0183
Припремљен Нацрт закона за достављање ЕК на коментаре	Јануар 2025.		У току
Достављен Нацрт закона на коментаре ЕК	Фебруар 2025.		
Добијени коментари ЕК			
Припремљена верзије Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		

Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
6. Закон о споредним производима животињског порекла	МПШВ	2025/III	
Припремљен Нацрт закона за достављање ЕК на коментаре	Јануар 2025.		У току
Достављен Нацрт закона на коментаре ЕК	Фебруар 2025.		
Добијени коментари ЕК			
Припремљена верзије Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025		

Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025		
7. Закон о здрављу животиња	МПШВ	2025/III	32016R0429
Припремљен Нацрт закона за достављање ЕК на коментаре	Јануар 2025.		У току
Достављен Нацрт закона на коментаре ЕК	Фебруар 2025.		
Добијени коментари ЕК			
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
8. Закон о добробити животиња	МПШВ	2025/III	32005R0001, 32009R1099

Достављен Закон који је на снази на коментаре ЕК		Завршено 2021.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2021.	
Припремљена верзије Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Јул 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Август 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Септембар 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Септембар 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
9. Закон о сточарству	МПШВ	2025/III	32016R1012, 32008R1005
Достављен Закон који је на снази на коментаре ЕК		Завршено 2021.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2021.	
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		

Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
10. Закон о здрављу биља	МПШВ	2025/III	32016R2031, 32014L0040, 32019R2148, 32019R2125, 32019R2124, 32019R1602, 32019R1081, 32019R2122, 32019R1715, 32018D1553, 32019R0827
Достављен Закон који је на снази на коментаре ЕК		Завршено 2022.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2022.	Од тренутка добијања коментара ЕК, у оквиру више пројеката рађено је на припреми нацрта закона у складу са добијеним коментарима, па је могуће да ће се појавити потреба за додатним консултацијама.
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајње и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		

Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
11. Закон о средствима за заштиту биља	МПШВ	2025/III	32009R1107
Достављен Закон који је на снази на коментаре ЕК		Завршено 2021.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2021.	
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК	Мај 2025.		
Спроведене е-консултације и јавна расправа	Јун 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
12. Закон о семену и садном материјалу пољопривредног и украсног биља	МПШВ	2025/III	32008L0072, 31968L0193, 31966L0401, 31966L0402, 32008L0090, 31998L0056, 32002L0054, 32002L0055, 32002L0056, 32002L0057, 32019L0990, 32016L0317, 32006L0047, 31993L0061, 32014L0096, 32014L0097, 32014L0098, 31993L0049, 31999L0066, 31999L0068, 32014L0020, 32014L0021, 32002L0011, 32008L0062, 32009L0145

Припремљен Нацрт закона за достављање ЕК на коментаре		Завршено 2022.	
Достављен Нацрт закона на коментаре ЕК		Завршено 2022.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2023.	
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК		Завршено 2024.	
Спроведене е-консултације и јавна расправа		Завршено 2024.	
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Јул 2025.		Покренут је поступак за усвајање али имајући у виду да се очекује формирање нове Владе потребно је поновити процедуру након избора Владе
Утврђен Предлога закона од стране Владе	Август 2025.		
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.		
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.		
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
13. Закон о репродуктивном материјалу шумског дрвећа	МПШВ	2025/III	31999L0105, 32002R1597, 32002R2301
Достављен Закон који је на снази на коментаре ЕК		Завршено 2021.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2021.	
Припремљена верзије Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК		Завршено	
Спроведене е-консултације и јавна расправа		Завршено 2024.	

Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)		Завршено 2024.	
Утврђен Предлога закона од стране Владе		Завршено 10.10.2024.	
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.	Завршено	
Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.	Завршено 6.3.2025. Закон о репродуктивном материјалу шумског дрвећа ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 8/2005 - испр., 41/2009 и 19/2025)	
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
14. Закон о признавању сорти пољопривредног биља	МПШВ	2025/III	
Достављен Закон који је на снази на коментаре ЕК		Завршено 2021.	
Добијени коментари ЕК		Завршено 2021.	
Припремљена верзија Нацрта закона у складу са добијеним коментарима ЕК		Завршено	
Спроведене е-консултације и јавна расправа		Завршено 2024.	
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)		Завршено 2024.	
Утврђен Предлога закона од стране Владе		Завршено 10.10.2024.	
Усвојен закон од стране Народне Скупштине	Септембар 2025.	Завршено	

Објављен у „Службеном гласнику РС”	Септембар 2025.	Завршено 6.3.2025. Закон о признавању сорти пољопривредног биља ("Сл. гласник РС", бр. 30/2010 и 19/2025)	
Достављено обавештење ЕК о усвајању Закона	Септембар 2025.		
15. Закон о генетички модификованим организмима	МПШВ		32001L0018, 32003R1829, 32003R1830, 32015L0412, 32009L0041
		Закон о ГМО због осетљивости материје и отпора јавног мњења захтева доношење политичке одлуке на нивоу Владе РС због чега је у овом тренутку немогуће дефинисати кораке потребне за АП.	
16. Закон о заштити оплемењивача биљних сорти	МПШВ		
	Закон је усклађен са УПОВ конвенцијом и испуњава услове из Мерила 1 тако да није потребна његова измена.	ЕК је 1. априла 2021. године обавестила да закон испуњава услове дефинисане Мерилом 1 пошто је усклађен са УПОВ конвенцијом.	

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 12 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика
СТАТУС:	Није отворено
МЕРИЛО:	2. Србија треба Комисији да представи свеобухватну националну стратегију, укључујући и акциони план са конкретним роковима, који ће служити као основа за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ из области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике, укључујући и планове за развој одговарајућих административних капацитета и процену неопходних финансијских

	средстава. Нарочиту пажњу треба посветити детаљном акционом плану за контролу и искорењивање класичне свињске куге код домаћих свиња и дивљих свиња након обустављања вакцинације.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
- Имајући у виду да је МПШВ донело националне прописе везане за престанак обавезног вакцинисања домаћих свиња против класичне куге свиња (ККС) у земљи, почев од 15. децембра 2019. године у вези припреме АП за контролу и искорењивање класичне куге свиња код домаћих свиња и дивљих свиња након обустављања вакцинације разјашњено је од стране ЕК да РС не треба да припрема овај АП већ је потребно да се припреми кризни план са ресурсима и капацитетима за управљање кризним ситуацијама у случају појаве болести класичне куге код домаћих и дивљих свиња који ће бити саставни део Стратегије. 1. Припремити текст нацрта Стратегије са АП и Кризним планом за класичну кугу свиња – завршено. 2. Завршити процес консултација са ЕК за припремљени текст нацрта Стратегије са АП и Кризним планом за класичну кугу свиња – завршено, ЕК се 29. марта 2022. године изјаснила да је текст другог нацрта Стратегије са Акционим планом и Кризним планом задовољавајући и	IV квартал 2025.

оставила могућност достављања додатних коментара. 3. Након испуњавања Мерила 1 потребно је ажурирати текст нацрта Стратегије са АП, тј. када закони из законодавног оквира буду усвојени у Народној Скупштини РС треба их унети у Стратегију јер представљају правни основ за усвајање подзаконских аката а затим у АП дефинисати нове рокове за усвајање подзаконских аката. 4. Усвајање Стратегије са АП и Кризним планом за класичну кугу свиња.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	6.3.1. Побољшање конкурентности пољопривредног сектора Законодавни оквир за Поглавље 12 (Мерило 1 за отварање преговора) Сви оквирни закони усклађени са правним тековинама ЕУ у области безбедности хране, ветеринарске и фитосанитарне политике који су неопходни за отварање Поглавља 12 усвојени у Скупштини и ступили на снагу (јун 2027. године). Усвојени законодавни оквир је предуслов за усвајање Стратегије са Акционим планом
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 5: Ресурси, пољопривреда и кохезија Поглавље 12: Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика У области опште безбедности хране, Србија тек треба да усвоји стратегију и акциони план за усклађивање са правним тековинама ЕУ, при чему ниједан оквирни закон није усклађен са правним тековинама ЕУ у извештајном периоду.
ВЕЗА СА НПАА	Нема

Институција одговорна за реализацију:	Министарство пољопривреде, шумарстава и водопривреде
Остале надлежне институције:	Министарство здравља

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Припремљен текст нацрта Стратегије са АП и Кризним планом за класичну кугу свиња за усвајање	Новембар 2025.		
Спроведене консултације са цивилним друштвом	Децембар 2025.		
Покренут поступак за усвајање и припремљени материјали за усвајање (прибављање мишљења и др.)	Децембар 2025.		
Усвојено од стране Владе	Децембар 2025.		

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 12 – Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика
СТАТУС:	Није отворено
МЕРИЛО:	3. Србија треба Комисији да представи класификацију свих прехранбених објеката и свих објеката за третирање споредних производа животињског порекла, која ће чинити основу за будући Национални програм за унапређење прехранбених објеката и објеката за третирање споредних производа животињског порекла.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
- Класификација свих прехранбених објеката и свих објеката за третирање споредних производа животињског порекла као мерило за отварање се односи на све објекте за прераду и не укључује малопродајне објекте. Такође, ово мерило	Категоризација објеката је завршена. Процес мониторинга и унапређења објеката је континуиран.

се односи како на објекте за прераду хране животињског и тако и на објекте за прераду хране неживотињског порекла. Када су у питању објекти за прераду споредних производа животињског порекла и они су укључени у категоризацију заједно са интермедијарним објектима. - Категоризација објеката се односи и на објекте који су у надлежности Министарства здравља. - Процес категоризације објеката у надлежности МПШВ (503 објекта у којима се послује храном животињског порекла и 170 објеката за третирање споредних производа животињског порекла) започео је 1. априла 2021. године а завршен је у септембру 2022. године. - Надлежне службе врше редован мониторинг и контролу у циљу одржавања достигнутог нивоа усаглашености. - МПШВ је у редовној комуникацији са ЕК по питању промена статуса објеката по категоријама.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност предузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 5: ресурси, пољопривреда и кохезија Поглавље 12: Безбедност хране, ветеринарска и фитосанитарна политика Након категоризације прехранбених објеката у Србији у складу са правним тековинама ЕУ, сада су потребни напори у праћењу и унапређењу објеката, укључујући и кроз IPARD фондове. Још увек је потребан значајан даљи рад на побољшању посредничког прикупљања животињског отпада.
ВЕЗА СА НПАА	Нема
Институција одговорна за реализацију:	Министарство пољопривреде, шумарстава и водопривреде
Остале надлежне институције:	Министарство здравља

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			

Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 13 – РИБАРСТВО

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 13 – Рибарство
СТАТУС:	Отворено 25. јуна 2018. године
МЕРИЛО:	Република Србија треба да изради акциони план који ће обезбедити потпуну усаглашеност са законодавством Европске уније до датума приступања, посебно у погледу организације тржишта, аквакултуре, прикупљања података и мера контроле против незаконитог, непријављеног и нерегулисаног риболова.

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Мерило за затварање Поглавља 13 Рибарство је испуњено. Акциони план за преношење, спровођење и примену правних тековина ЕУ у области рибарства и аквакултуре је усвојен 20. децембра 2024. године на седници Владе Републике Србије и достављен ЕК 14. фебруара 2025. године.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 5: Ресурси, пољопривреда и кохезија Поглавље 13:Рибарство Србија је умерено припремљена у области рибарства и аквакултуре. Није забележен напредак током извештајног периода. Препоруке Комисије из прошле године нису спроведене те и даље важе. У наредној години, Србија треба да: -усвоји акциони план како би се обезбедило постизање потпуне усклађености са правним тековинама ЕУ до датума приступања, нарочито у погледу организације тржишта, аквакултуре, прикупљања података, контролних мера, као и незаконитог, непријављеног и нерегулисаног (ННН) риболова; -реши озбиљан недостатак кадрова у органима одговорним за развој политика и контролу за спречавање превара у области рибарства (укључујући граничне контроле).
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства у ЕУ 3.13 Рибарство
Институција одговорна за реализацију:	Министарство пољопривреде, шумарстава и водопривреде

Остале надлежне институције:	Министарство заштите животне средине
------------------------------	--------------------------------------

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Назив прописа	Надлежна институција	Рок за утврђивање/усвајање	CELEX
Закон о структурној подршци и уређењу тржишта у рибарству	МПШВ	2026/IV	32021R1139, 32014R0508, 32013R1380, 32013R1379
Правилник о прикупљању, управљању и коришћењу података у сектору рибарства и подршци за научно саветовање	МПШВ	2026/IV	32017R1004
Правилник о произвођачким и међугранским организацијама у сектору рибарства	МПШВ	2026/IV	32013R1419, 32013R1379
Вишегодишњи национални стратешки план за аквакултуру	МПШВ	2026/IV	32013R1380
Оперативни програм	МПШВ	2026/IV	32014R0508
Правилник за примену мера из Оперативног програма за Рибарство	МПШВ	2026/IV	32014R0508
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Надлежна институција МПШВ			

Неопходан број запослених по годинама	2025	2026	2027
Тржишна политика	/	2	
Структурне мере	/	7	
Прикупљање података	/		1
Аквакултура	/		1
Инспекција и ННН риболов	/	1	1
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 14 – ТРАНСПОРТНА ПОЛИТИКА

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 14 - Транспортна политика
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	1. Србија треба да усклади правне прописе са правним тековинама ЕУ о наплати коришћења путева, социјалним правним тековинама у друмском транспорту, тежинама и димензијама возила, као и о приступу делатности друмског превозника, тржишту међународног друмског превоза робе и међународном тржишту услуга у аутобуском транспорту

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потпуна усклађеност са Директивом 2008/96/ЕЗ о управљању безбедношћу путне инфраструктуре (извршено је потпуно усклађивање, сем са једном одредбом за коју се тражи решење за њено преношење); Потпуна усклађеност са Директивом 2004/54/ЕЗ о минималним захтевима у погледу безбедности за тунеле у транс-европској мрежи путева, Директивом 2019/520/ЕЗ о интероперабилношћу система за електронску наплату путарине и Директивом 2010/40/ЕЗ о оквиру за увођење интелигентних транспортних система у области друмског транспорта и за интерфејсе са другим видовима транспорта - Законом о путевима доћи ће до делимичног усклађивања са наведеним директивама (потпуно усклађивање са Директивама 2010/40 и 2004/54/ЕЗ ће се извршити након усвајања Нацрта закона доношењем подзаконских акта (из области ИТС – рок је 3. квартал 2026), а са Директивом 2019/520/ЕЗ изменама Закона о накнадама за коришћење јавних добара, новим Законом о путевима и подзаконским актима на основу Закона о путевима). Закон је спреман за процедуру добијања	I квартал 2026.

мишљења (рок по НПАА - 4. квартал 2025. године,);

Потпуна усклађеност са правним прописима ЕУ о приступу делатности друмског превозника (Уредба (ЕЗ) број 1071/2009) и приступу тржишту међународног друмског превоза робе (Уредба (ЕЗ) број 1072/2009) путем усклађивања са Уредбом (ЕУ) број 2020/1055 којом се мењају наведене уредбе, постићи ће се Законом о изменама и допунама Закона о превозу терета у друмском саобраћају. Након овог усклађивања, једино спорно остаје питање каботаже (Србија не може да се усклади са овим делом као држава која није члан ЕУ). Потпуна усклађеност са правним прописима ЕУ о приступу делатности друмског превозника (Уредба (ЕЗ) број 1071/2009) путем усклађивања са Уредбом (ЕУ) број 2020/1055 којом се мења наведена уредба и правним прописима ЕУ о приступу међународном тржишту аутобуских услуга (Уредба (ЕЗ) број 1073/2009) и Уредба (ЕУ) 361/2014 о утврђивању детаљних правила за примену Уредбе (ЕЗ) број 1073/2009 предвиђено је Законом о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају

Потпуна усклађеност са правилима ЕУ о максималним дозвољеним димензијама и максималним дозвољеним тежинама возила (Директива 96/53/ЕЗ) - даље усклађивање је предвиђено доношењем Правилника о изменама и допунама Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима

Усклађеност са правним тековинама ЕУ у вези са наплатом накнаде за тешка теретна возила за коришћење одређених инфраструктура (Директива 1999/62/ЕЗ) - даље усклађивање извршиће се кроз измене и допуне Закона о накнадама за коришћење јавних добара. МГСИ планира да у првом кварталу 2025. године поднесе Министарству финансија иницијативу за измене и допуне наведеног закона;

Обезбедити потпуну усклађеност у погледу техничких и безбедносних услова саобраћаја на путевима - даље усклађивање у погледу техничких и безбедносних услова саобраћаја на путевима биће постигнуто доношењем Закона о безбедности саобраћаја на путевима;

Потпуна усклађеност са Директивом 2008/68/ЕЗ о копненом транспорту опасне робе (у потпуности усклађено);

Усклађеност са Уредбом (ЕУ) 2020/1056 о електронским информацијама о превозу терета (eFTI) (предвиђени корак у РА, рок: до јуна 2026. године) – предвиђено је кроз Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају

Потпуна усклађеност са директивама о промовисању чистих и енергетски ефикасних возила за друмски транспорт (Директива 2009/33/ЕЗ) и о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива (Директива 2023/1804) - усклађивање ће бити постигнуто кроз Закон о промовисању чистих и енергетско-ефикасних возила у друмском транспорту и Закон о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива (4. квартал 2025. године);

Потпуна усклађеност са Директивом (ЕУ) 2002/15 о организацији радног времена лица која обављају послове мобилног друмског саобраћаја, Директивом (ЕУ) 2006/22 у вези са социјалним законодавством које се односи на делатност друмског саобраћаја и Уредбом (ЕЗ) број 561/2006 о времену управљања возилима и периодима одмора – кроз Закон о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима

Потпуна усклађеност са ЕУ пакетом мобилности 1 (Директива (ЕУ) 2020/1057, Директива (ЕУ) 2020/1054, Директива (ЕУ) 2020/1055, Регулатива (ЕУ) 165/2014 и Проведбена уредба Комисије (ЕУ) 2021/2179) - према НПАА 2024-2027 планирано је усклађивање са Директивама 2020/1054 и 165/2014 из ЕУ пакета мобилности 1 кроз Закон о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима Усклађивање са преостала три прописа ЕУ није још планирано.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	2. Зелена и дигитална транзиција 7.2. Дигитализација 7.2.5. Увођење интелигентног транспортног система и електронског система теретног саобраћаја - постићи усклађеност са Уредбом (ЕУ) 2020/1056 о електронским информацијама о превозу терета (eFTI); - ратификовати Конвенцију о уговору за међународни превоз робе друмом (eCMR) која је неопходна за примену eFTI ; - применити оквир и стандарде ИТС за друмски и железнички саобраћај (до децембра 2026. године - применити системе за прикупљање података о саобраћају и системе за информисање учесника у саобраћају на путевима и учинити их оперативним (до децембра 2026. године).
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 14 – Транспортна политика, ГИ за 2024. годину: „Када је у питању друмски транспорт, усклађивање са правним тековинама ЕУ је на добром нивоу и представља приоритет и даље.“

	„У септембру 2023. године усвојени су Стратегија безбедности саобраћаја за период од 2023. до 2030. године и трогодишњи Акциони план. Први скуп рашчлањених података о саобраћајним незгодама, који су у потпуности усклађени са протоколом EU CARE, прослеђен је Комисији. Друштвена и тржишна правила у области друмског транспорта треба да буду у потпуности пренесена. У том погледу, прелазак на технологију паметних тахографа значајан је корак.“
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.14. Транспортна политика 3.14.1. Копнени транспорт 3.14.1.1. Друмски транспорт Закон о путевима (4. квартал 2025. године, спреман је за процедуру давања мишљења) Закон о изменама и допунама Закона о превозу терета у друмском саобраћају Закон о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају Закон о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива (4. квартал 2025. године, предвиђена је јавна расправа) Закон о безбедности саобраћаја на путевима (3. квартал 2026. године) Закон о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима (4. квартал 2026. године) Закон о промовисању чистих и енергетско-ефикасних возила у друмском транспорту Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају Правилника о изменама и допунама Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима
Институција одговорна за реализацију:	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Остале надлежне институције:	Министарство унутрашњих послова

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о путевима	IV квартал 2025.	CELEX 32023R2661 32010L0040 32015R0962 32022R0670 32024R0490 32019L0520 32004L0054	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о пружању услуга информисања о саобраћају у реалном времену	III квартал 2026.	32015R0962 32022R0670	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о пружању услуга информисања о мултимодалним путовањима	III квартал 2026.	32024R0490	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о пружању услуга основних општих информација које се односе на безбедност саобраћаја на путевима корисницима без накнаде	III квартал 2026.	32013R0886	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о пружању услуга информисања о сигурним и безбедним паркиралиштима за теретна возила и аутобусе	III квартал 2026.	32013R0885	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о изменама и допунама Правилника о начину електронске	I квартал 2026.	32019L0520	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

наплате путарине, посебним условима и техничким захтевима за Европску електронску наплату путарине и елементима интероперабилности			
Уредба о изменама и допунама Уредбе о европској електронској наплати путарине	I квартал 2026.	32019L0520	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о изменама и допунама Правилника о минималним безбедносним захтевима које тунел на јавном путу мора да испуњава са гледишта безбедности саобраћаја	I квартал 2026.	32004L0054	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о изменама и допунама Правилника о начину управљања тунелом	I квартал 2026.	32004L0054	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива	IV квартал 2025.	32023R1804	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима	I квартал 2026. године	31996L0053	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о изменама и допунама Закона о радном времену посаде возила у друмском превозу и тахографима	I квартал 2026. године	32006R0561, 32016R0068, 32016R0799, 32006L0022, 32014R0165 32018R0502, 32002L0015, 32020R1054,	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Правилник о изменама и допунама Правилника о радионицама за тахографе	I квартал 2026. године	32014R0165	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о изменама и допунама Правилника о начину коришћења тахографа	I квартал 2026. године	32014R0165	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о промовисању чистих и енергетско-ефикасних возила у друмском транспорту	I квартал 2026. године	32009L0033, 32019L1161	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о изменама и допунама Закона о превозу терета у друмском саобраћају	I квартал 2026. године,	32009R1071, 32009R1072, 32020R1055	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о изменама и допунама Закона о превозу путника у друмском саобраћају	I квартал 2026. године	32009R1071, 32009R1073, 32014R0361, 32020R1055	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о уговорима о превозу у друмском саобраћају	I квартал 2026. године	32020R1056	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон изменама и допунама Закона о накнадама за коришћење јавних добара	I квартал 2026. године	31999L0062	Министарство финансија
Закон о безбедности саобраћаја на путевима	IV квартал 2025. године	31991L0671; 32006L0126; 32014L0045; 32014L0047; 31999L0037; 32015L0413 32008L0096	Министарство унутрашњих послова
Правилник о изменама и допунама Правилника о условима које мора да испуњава привредно друштво,	I квартал 2026. године	32006L0126	Министарство унутрашњих послова

односно огранак привредног друштва или средња стручна школа који врше оспособљивање кандидата за возаче			
Правилник о изменама и допунама Правилника о организовању, спровођењу и начину полагања возачког испита, вођењу и роковима чувања евиденција о возачком испиту и условима које мора да испуни возило на којем се обавља возачки испит	I квартал 2026. године	32006L0126	Министарство унутрашњих послова
Правилник о техничком прегледу возила	I квартал 2026. године	32014L0045; 32014L0047; 31989L0459; 32010H0378; 32010H0379;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о изменама и допунама Правилника о садржају, начину вођења и роковима чувања евиденција из области оспособљавања кандидата за возаче	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о изменама и допунама Правилника о начину вођења регистра привредних друштава, односно средњих стручних школа, за које је издата дозвола за оспособљавање кандидата за возаче	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о изменама и допунама Правилника о спровођењу испита,	I квартал 2026. године	32006L0126;	Агенција за безбедност саобраћаја (члан 239 став 3 ЗОБС), а према члану 57. Став 1.

организацији семинара унапређења знања и вођењу регистра издатих дозвола (лиценци) за испитивача			Закон о др.управи, АБС за доношење овог прописа дужна је да од МГСИ прибави мишљење о уставности и законитости прописа
Правилник о изменама и допунама Правилника о програму за полагање стручног испита за испитивача	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Правилник о изменама и допунама Правилника о техничком прегледу возила	I квартал 2026. године	32014L0045;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о техничком прегледу возила	I квартал 2026. године	32014L0045;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о теоријској и практичној обуци кандидата за возаче	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о начину вршења контроле и непосредног регулисања саобраћаја на путевима и вођењу обавезних евиденција о примени посебних мера и овлашћења	I квартал 2026. године	320014L0047;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о организовању, спровођењу и начину полагања возачког испита, вођењу и роковима чувања евиденција о возачком испиту и условима које мора да испуни возило на којем се обавља возачки испит	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о садржају, начину вођења и роковима чувања	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство унутрашњих послова

евиденција из области оспособљавања кандидата за возаче			
Правилник о условима које мора да испуњава привредно друштво, односно огранак привредног друштва или средња стручна школа који врше оспособљавање кандидата за возаче	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство унутрашњих послова
Правилник о начину вођења регистра привредних друштава, односно средњих стручних школа, за које је издата дозвола за оспособљавање кандидата за возаче	I квартал 2026. године	32006L0126;	Министарство унутрашњих послова
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2025 - 10	2026 – 0	
Капацитет за спровођење (track record)	n/a		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 14 - Транспортна политика
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	2. Србија треба да примени Уредбу (ЕЗ) број 1008/2008 о заједничким правилима за вршење услуга у ваздушном саобраћају у Заједници, која је уграђена у ЕСАА
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Примена Уредбе (ЕЗ) број 1008/2008 о заједничким правилима за вршење услуга у ваздушном саобраћају у Заједници - Правилником о оперативној дозволи и заједничким правилима за обављање јавног авио-превоза транспоновани су они чланови Уредбе 1008/2008 који су предвиђени као обавеза Републике Србије за први транзициони период (члан 2. тач. 7, 10, 11, 13, 14, 18. и 19, као и чл. 22, 23, 24 и 26. Уредбе 1008/2008). Усклађивање са остатком Уредбе 1008/2008 предвиђено је до краја II транзиционог периода.	I квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 14 – Транспортна политика, ГИ за 2024. годину: „Када је реч о ваздушном саобраћају, Србија је постигла добар ниво усклађености са правним тековинама ЕУ. Није остварен напредак у укидању суспензије чланова који се односе на издавање дозвола авио-превозницима и нормализацију режима ниског ваздушног простора над Косовом.“

ВЕЗА СА НПАА	/
Институција одговорна за реализацију:	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Остале надлежне институције:	Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о изменама Закона о ваздушном саобраћају „Службени гласник РС”, бр 73/10, 57/11, 93/12, 45/15, 66/15 - др. закон, 83/18, 9/20 и 62/23) (измене члана 77, 78. и 90. који се односе на издавање оперативне дозволе и услове за увођење линија у јавном интересу (PSO))	I/2026		Директорат цивилног ваздухопловства
Правилник о изменама Правилника о оперативној дозволи и заједничким правилима за обављање јавног авио-превоза	I/2026	32008R1008 32018R1139 32019R0002	Директорат цивилног ваздухопловства

(„Службени гласник РС”, број 54/12) у циљу додатног уподобљавања појмова и преузимања консолидованог текста Уредбе (ЕЗ) број 1008/2008 Овом изменом би се и ставио ван снаге Правилник о измени Правилника о оперативној дозволи и заједничким правилима за обављање јавног авио-превоза („Службени гласник РС”, бр. 76/13) којим је одложена примена одредаба које су предвиђене за други транзициони период			
Стављање ван снаге Правилника о оперативној дозволи за обављање јавног авио-превоза („Службени гласник РС”, бр. 10/14, 16/15 и 50/18)	I/2026	32008R1008 32018R1139 32019R0002	Директорат цивилног ваздухопловства
Стављање ван снаге Уредбе о условима за проглашење линије у јавном интересу у ваздушном саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 6/19 и 74/19)	I/2026		Директорат цивилног ваздухопловства
Стављање ван снаге Одлуке о проглашењу линија у јавном интересу у ваздушном саобраћају („Службени гласник РС”, бр. 102/21 и 87/23)	I/2026		Директорат цивилног ваздухопловства

Правилник о изменама Правилника о условима за обављање ваздушног саобраћаја („Службени гласник РС”, бр. 9/18 , 56/18, 12/19, 3/21, 54/21, 117/21, 112/22 и и 115/23) (усклађивање са чланом 13. Уредбе 1008/2008)	I/2026	32012R0965	Директорат цивилног ваздухопловства
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2025 - 1	2026- 2	
Капацитет за спровођење (track record)	У циљу оспособљавања стручних лица за проверу услова за издавање и/или измену оперативне дозволе потребно је организовати стручно оспособљавање.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 14: Транспортна политика

СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	3. Србија треба да усклади правне прописе са правним тековинама о правима путника у свим видовима транспорта
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потпуна усклађеност са Уредбом (ЕУ) број 181/2011 о правима путника у аутобуском превозу - разматра се начин на који је могуће усклађивање са Уредбом (ЕУ) бр. 181/2011; доношењем Закона о правима путника у превозу аутобусима; Потпуна усклађеност са Уредбом (ЕЗ) број 1371/2007 о правима и обавезама путника у железничком превозу - постигнута је потпуна усклађеност са Уредбом 1371/2007, али је неопходно ускладити се и са Уредбом 2021/782 што ће се постићи усвајањем новог Закона о железници (4. квартал 2024. године; закон није донет у предвиђеном року) и Законом о изменама и допунама Закона о уговорима у железничком саобраћају (1. квартал 2026. године); Потпуна усклађеност са Уредбом (ЕУ) број 1177/2010 о правима путника у превозу морем и унутрашњим водним путевима (постигнута је потпуна усклађеност);	I квартал 2026.

Потпуна усклађеност са Уредбом (ЕУ) број 261/2004 о заједничким правила о обештећењу и помоћи путницима у случају одбијања укрцавања и отказивања или дугог кашњења летова, Уредбом (ЕУ) број 2027/97 о одговорности авио-превозника у случају незгода и Уредбом (ЕУ) број 1107/2006 о правима инвалида и лица са смањеном покретљивошћу приликом путовања ваздушним путем (постигнута је потпуна усклађеност).	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 14 – Транспортна политика, ГИ за 2024. годину: „Није постигнут напредак у погледу права путника.“
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.14. Транспортна политика 3.14.1. Копнени транспорт 3.14.1.1. Друмски транспорт Закон о правима путника у превозу аутобусима 3.14.1.2. Железнички транспорт Закон о железници (4. квартал 2024. године; закон није донет у предвиђеном року; јавна расправа је завршена, у току су исправке у складу са коментарима са јавне расправе) Закон о изменама и допунама Закона о уговорима у железничком саобраћају (1. квартал 2026. године)

Институција одговорна за реализацију:	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Остале надлежне институције:	/

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о правима путника у превозу аутобусима	I квартал 2026. године	32011R0181	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о железници	IV квартал 2025.	CELEX 32012L0034 32016L2370 32017D2075 32007R1370 32007R1371	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Закон о изменама и допунама Закона о уговорима у железничком саобраћају	I квартал 2026.	CELEX 32021R0782 32007R1371	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2025-0	2026-0	/
Капацитет за спровођење (track record)	n/a		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			

Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 15 – ЕНЕРГЕТИКА

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 15 - Енергетика
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	1. Србија треба да заврши правно усклађивање са правним тековинама ЕУ у погледу обавезних залиха нафте, успостави административну структуру за управљање залихама нафте, и настави да проширује своје стварне залихе, у складу са својим акционим планом
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

Потребно је ускладити се са правним тековинама ЕУ у области обавезних залиха нафте – Директива 2009/119/ЕЗ (транспоновано у потпуности); Успоставити административну структуру за управљање обавезним залихама нафте (успостављена); Формирати и одржавати обавезне залихе нафте и нафтних деривата (постављени циљ из Директиве 2009/119/ЕК: минимум 90 дана просечног дневног нето увоза или 61 дан просечне дневне домаће потрошње, овисно која је количина већа) – тренутни еквивалент сирове нафте износи 41 дан просечног дневног нето увоза.	IV квартал 2026.
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 15 – Енергетика, ГИ за 2024. годину: Србија је одржала висок ниво усклађености са правним тековинама ЕУ које се односе на робне резерве нафте.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.15. Енергетика 3.15.1. Енергетско тржиште и сигурност снабдевања
Институција одговорна за реализацију:	Управа за резерве енергената
Остале надлежне институције:	Републичка дирекција за робне резерве - Одсек за енергенте и обавезне резерве нафте и деривата нафте

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
/	/	/	/
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	9	9	9
Капацитет за спровођење (track record)	(Набавка, складиштење, осигурање и контрола обавезних резерви, којима би се обезбедило достизање прописаних количина) Вредност 33.984.914.965 ⁵ РСД		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
34.046.519.245 RSD ⁶ 283.720.994 EUR	2024 – 4.978.348.000 2025 - 14.534.085.623 2026 - 14.534.085.622	/	/

⁵ Укључује процену набавке, складиштења, осигурања и квалитативно квантитативну контролу обавезних резерви са одржавањем за све три посматране године без трошкова запослених и опреме од 2024.-2026. године. Процена је урађена на основу тренутних тржишних цена.

⁶ Укључује набавку, складиштење, осигурање и квалитативно квантитативну контролу резерви за три године са трошковима запослених и опремом и обукама за три године од 2024. – 2026. године. У делу БУЏЕТ је распоређен износ од 34.046.519.245 рсд по годинама од 2024. – 2026.године.

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 15 - Енергетика
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	2. Србија треба да се усклади са правним тековинама ЕУ о унутрашњем енергетском тржишту, укључујући раздвајање свих енергетских предузећа у складу са једним од модела из правних тековина, и у погледу гасног сектора у складу са својим акционим планом; у погледу Гастранса, Србија треба да води рачуна да је њен регулаторни режим у потпуности у складу са законодавством ЕУ
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потребно је ускладити се и применити Пакет за интеграцију електричне енергије (Директива (ЕУ) 2019/944, Уредба ЕУ 2019/943, Уредба (ЕУ) 2017/2195, Уредба (ЕУ) 2017/1485, Уредба (ЕУ) 2016/1719, Уредба (ЕУ) 2017/2196, Уредба (ЕУ) 2015/1222, Уредба (ЕУ) 2019/941, Уредба (ЕУ) 2019/942). Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 94/24) извршено је усклађивање са: Директивом (ЕУ) 2019/944, Уредбом ЕУ 2019/943, Уредбом (ЕУ) 2019/942 и делимично усклађивање са: Уредбом (ЕУ) 2017/2195, Уредбом (ЕУ) 2017/1485, Уредбом (ЕУ) 2016/1719, Уредбом (ЕУ) 2017/2196, Уредбом (ЕУ) 2019/941, као и Уредбом (ЕУ) 2022/869. Такође, усвајањем Уредбе о расподели преносног капацитета и управљања загушењима („Службени гласник РС”, бр. 102/24), извршено је усклађивање са Уредбом (ЕУ) 2015/1222. Потребно је да се изврши потпуно усклађивање са следећим прописима ЕУ: Уредба (ЕУ) 2017/2195, Уредба (ЕУ) 2017/1485, Уредба (ЕУ) 2016/1719,	IV квартал 2026.

Уредба (ЕУ) 2017/2196, Уредба (ЕУ) 2019/941 и Уредба (ЕУ) 2022/869; као и спровођење прописа донетих у циљу овог усклађивања. (2. квартал 2025. године).

Потребно је извршити раздвајање делатности у електроенергетском сектору у складу са једним од модела из правних тековина ЕУ (раздвајање делатности у електроенергетском сектору извршено је у потпуности);

Потребно је извршити раздвајање⁷ у сектору гаса (гасних предузећа „Србијагас“ и „Југоросгаз“ и сертификацију оператора транспортног система „Транспортгас“ - чека се доношење коначне одлуке о сертификацији Транспортгаса од стране АЕРС-а (претходно је, сагласно процедури која је дефинисана Законом о енергетици, добијено мишљење Секретаријата Енергетске заједнице⁸).

⁷ За разлику од првобитно предвиђеног раздвајања по основу власничке структуре из Акционог плана из 2021. године, у новембру 2023. године донете су измене и допуне Закона о енергетици чиме је успостављена Републичка комисија за енергетске мреже (почела са радом 1. новембра 2023. године) као самосталан и независан орган за контролу оператора преносног система електричне енергије и оператора транспортног система природног гаса чији је оснивач Република Србија, док ће контролу над енергетским субјектима који обављају делатност производње, дистрибуције и снабдевања електричном енергијом и природним гасом чији је оснивач Република Србија обављати Влада.

⁸ У свом мишљењу Секретаријат Енергетске Заједнице је навео следеће захтеве које је потребно остварити пре него што АЕРС донесе коначну Одлуку о сертификацији:

1. Скупштина Транспортгаса мора именовати генералног директора у складу са Законом о енергетици и Законом који регулише статус привредних субјеката;
2. Транспортгас мора усвојити и применити своја правила транспорта, нарочито применом и објављивањем недискриминаторских, транспарентних механизма за расподелу капацитета;
3. Србијагас мора завршити процес регистрације целокупне своје имовине за транспорт;
4. Србијагас мора бити правно и функционално одвојен тако што ће пренети власништво над мрежом за транспорт природног гаса на друго правно лице који је функционално одвојено унутар групе Србијагас;
5. Србијагас мора изградити и усвојити програм усклађености као власник система;

Рок за доношење коначне одлуке о сертификацији је до краја марта 2025. године (2. квартал 2025);

Потребно је ускладити се са правним тековинама ЕУ у области сигурности снабдевања гасом, тј. Уредбом (ЕУ) 2017/1938, укључујући и измене уведене Уредбом (ЕУ) 2022/1032 о складиштењу гаса. Усклађивање је предвиђено кроз усвајање Уредбе о утврђивању Кризног плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом и Уредбе о утврђивању Превентивног плана ради обезбеђивања сигурности снабдевања природним гасом (4. квартал 2025. године);

Потребно је отварање тржишта гаса и омогућити недискриминаторан приступ трећих страна гасној мрежи и допринети додатном поштовању права купаца - потребно је обезбедити алокацију ресурса на Хоргошу и граничним прелазима интерконектора између Србије и Бугарске (2. квартал 2025);

У погледу Гастранса, потребно је обезбедити да је регулаторни режим Србије у потпуности у складу са законодавством ЕУ. Агенција надзире усаглашеност пословања Гастранса са Законом о енергетици, којим су транспоноване релевантне одредбе законодавства ЕУ, и извештава о резултатима овог надзора кроз своје Годишње извештаје.

6. Србијагас мора обезбедити финансијске гаранције за развој система транспорта;
7. Уговор о закупу мора садржати клаузулу која обезбеђује покриће одговорности која се односи на имовину мреже од стране власника система;
8. У коначној одлуци о сертификацији, АЕРС треба да објасни како ће осигурати усклађеност са чланом 41(3) Директиве о гасу.

Изменама Закона о енергетици (2024) АЕРС је добила и овлашћења да изриче казне за евентуалне неусаглашености са важећим регулаторним режимом у висини до 15% укупног годишњег промета.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	2. Зелена и дигитална транзиција 7.1. Трансформација сектора енергетике 7.1.1. Спровођење Трећег енергетског пакета за гас и преношење, као и спровођење Пакета за интеграцију електричне енергије - спровођење Пакета за енергетску интеграцију (децембар 2024. године) - управљање читавим системом за транспорт гаса у Републици Србији од стране једног сертификованог српског оператора за транспорт гаса (јун 2025. године) - омогућити приступ трећих страна гасној инфраструктури (јун 2025. године) - отворити расподелу капацитета на Хоргошу и граничним прелазима интерконектора између Републике Србије и Бугарске (јун 2025. године) - српски оператор преносног система учествује у регионалним координационим центрима и испуњава услове за придруживање баланским платформама ЕУ (јун 2026. године) - српски оператор преносног система и номиновани оператор испуњавају све захтеве из Пакета за енергетску интеграцију како би се придружили унутардневном спајању тржишта електричне енергије са ЕУ (децембар 2026. године) 7.1.2. Постепено прилагођавање тарифа до нивоа повраћаја трошкова уз мере за решавање енергетског сиромаштва уколико и када је неопходно - ценом електричне енергије за домаћинства обезбедити да просечна цена електричне енергије покрива трошкове снабдевања електричном енергијом у складу са чл. 5. и 9. Директиве 2019/944 (децембар 2026. године)
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 15 – Енергетика, ГИ за 2024. годину: „Раздвајања и сертификације предузећа „Транспортгас Србија“, „Југоросгаз“ и „ПСТ Банатски Двор“ и даље знатно касни.“ „Србија треба да предузме мере за решавање зависности од „Гаспром-а“ и руског већинског власништва над критичном инфраструктуром и нафтном индустријом Србије, као и за решавање питања отварања тржишта гаса и омогућавања недискриминаторног приступа трећих страна гасној мрежи.“

	„Почетак комерцијалног рада ИБС је одложен.“ „Србија треба да обезбеди неограничен режим приступа трећих страна, примени отворен поступак расподеле капацитета на недискриминаторној основи и уклони све препреке за нове учеснике на тржишту у складу са правним тековинама Енергетске заједнице и Споразумом о финансирању за ИРА 2017.“ „Србија је додатно одложила усклађивање са Уредбом о складиштењу гаса и њену примену, укључујући израду процене ризика, Превентивног акционог плана и Кризног плана.“ „Србија треба да обезбеди даље усклађивање са Уредбом 714/2009 о електричној енергији како би омогућила координисану прекограничну расподелу капацитета. Чека се потпуно спровођење Плана за спровођење енергетских споразума између Србије и Косова*. Српски оператор система за пренос електричне енергије „ЕМС“ није утврдио нето преносне капацитете и расподелу капацитета на интерконекцији са Косовом.“ „Правни и институционални оквир о енергетском сиромаштву треба даље унапредити.“
БЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.15. Енергетика 3.15.1. Енергетско тржиште и сигурност снабдевања Уредба о утврђивању Кризног плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом (4. квартал 2024. године; очекује се да ће бити усвојена у 2. кварталу 2025. године) Уредба о утврђивању Превентивног плана ради обезбеђивања сигурности снабдевања природним гасом (4. квартал 2024. године; очекује се да ће бити усвојена у 2. кварталу 2025. године) Уредба о правилима за балансну електричну енергију (2. квартал 2025. године) Уредба о правилима за расподелу преносног капацитета између зона трговања на дугорочним тржиштима (2. квартал 2025. године – израда у току) Уредба о правилима за рад међусобно повезаних преносних електроенергетских система електричне енергије (2. квартал 2025. године - израда у току) Уредба о успостављању мрежних правила за поремећени рад и поновно успостављање електроенергетских система (2. квартал 2025. године - израда у току) Уредба о спремности на ризике у електроенергетском систему (2. квартал 2025. године - израда у току) Уредба о смерницама за трансевропску енергетску инфраструктуру (2. квартал 2025. године) Закон о истраживању и експлоатацији угљоводоника (4. квартал 2025. године, предвиђена је јавна расправа)

Институција одговорна за реализацију:	Министарство рударства и енергетике
Остале надлежне институције:	Агенција за енергетику РС (АЕРС)

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Пропис	Извор обавезе	Рок [квартал/година]	CELEX
Уредба о правилима за балансну електричну енергију	Закон о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24)	II/2025	32017R2195
Уредба о правилима за расподелу преносног капацитета између зона трговања на дугорочним тржиштима	Закон о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24)	II/2025	32016R1719
Уредба о правилима за рад међусобно повезаних преносних електроенергетских система електричне енергије	Закон о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24)	II/2025	32017R1485

Уредба о успостављању мрежних правила за поремећени рад и поновно успостављање електроенергетских система	Закон о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24)	II/2025	32017R2196
Уредба о спремности на ризике у електроенергетском систему	Закон о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24)	II/2025	32019R0941
Уредба о смерницама за трансевропску енергетску инфраструктуру	Закон о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон, 40/21, 35/23-др. закон, 62/23 и 94/24)	II/2025	32022R0869
Закон о тржишту гаса	Уредба (ЕУ) 2017/1938 о мерама за обезбеђење сигурности снабдевања гасом	IV/2025	02017R1938
Уредба о утврђивању Кризног плана плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом	Уредба (ЕУ) 2017/1938 о мерама за обезбеђење сигурности снабдевања гасом	II/2025	02017R1938
Уредба о утврђивању Превентивног плана плана ради обезбеђења сигурности снабдевања природним гасом	Уредба (ЕУ) 2017/1938 о мерама за обезбеђење сигурности снабдевања гасом	II/2025	02017R1938
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	63 ⁹	11 ¹⁰ 74 ¹¹	8 ¹² 54 ¹³

⁹ 2024. година: постојећих (12 у Сектору за електроенергетику МРЕ; 8 у Сектору за нафту и гас МРЕ; 43 у Агенцији за енергетику)

¹⁰ 2025. година: новозапослених (5 у Сектору за електроенергетику МРЕ; 3 у Сектору за нафту и гас МРЕ; 3 у Агенцији за енергетику)

¹¹ 2025. година: укупан број запослених (17 у Сектору за електроенергетику МРЕ; 11 у Сектору за нафту и гас МРЕ; 46 у Агенцији за енергетику)

¹² 2026. година: новозапослених (3 у Сектору за електроенергетику МРЕ; 0 у Сектору за нафту и гас МРЕ; 8 у Агенцији за енергетику)

¹³ 2026. година: укупан број запослених (20 у Сектору за електроенергетику МРЕ; 11 у Сектору за нафту и гас МРЕ; 54 у Агенцији за енергетику)

Капацитет за спровођење (track record)	Техничка помоћ Сектору за електроенергетику (ангажовање експерата) за припрему подлога за План спремности на ризике за електричну енергију, за имплементацију мрежних кодова и за усклађивање нове регулативе о унапређењу дизајна тржишта. Вредност 21.600.000 РСД.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
413.338.300 РСД ¹⁴ 3.444.486 ЕУР ¹⁵	2024 – 35.940.760 РСД ¹⁶ 2025 – 61.246.968 РСД ¹⁷ 2026 – 66.686.796 РСД ¹⁸	/	/

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 15 - Енергетика
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	3. Србија треба да се усклади са правним тековинама о енергетској ефикасности и обновљивим изворима енергије и да усвоји национални план о енергији и клими како је предвиђено Уредбом (ЕУ) 2018/1999 о управљању Енергетском унијом и климатском деловању и пружа доказе о њеном спровођењу
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

¹⁴ 124.596.244 Сектор за електроенергетику МРЕ; 39.278.280 Сектор за нафту и гас МРЕ; 249.463.776 Агенција за енергетику.

¹⁵ 1.038.302 Сектор за електроенергетику МРЕ; 327.319 Сектор за нафту и гас МРЕ; 2.078.865 Агенција за енергетику.

¹⁶ 26.474.552 Сектор за електроенергетику МРЕ; 9.466.208 Сектор за нафту и гас МРЕ; Трошкови АЕРС се не финансирају из буџета Републике Србије, већ из сопствених прихода

¹⁷ 46.340.932 Сектор за електроенергетику МРЕ; 14.906.036 Сектор за нафту и гас МРЕ; Трошкови АЕРС се не финансирају из буџета Републике Србије, већ из сопствених прихода

¹⁸ 51.780.760 Сектор за електроенергетику МРЕ; 14.906.036 Сектор за нафту и гас МРЕ; Трошкови АЕРС се не финансирају из буџета Републике Србије, већ из сопствених прихода

Потребно је даље усклађивање и имплементација Директиве (ЕУ) 2018/2001 о промовисању употребе енергије из ОИЕ (тзв. РЕД II) - даље делимично усклађивање предвиђено кроз Закон о изменама и допунама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије (4. квартал 2026. године);

У складу са изменама и допунама Закона о ОИЕ, 2023. године успешно су спроведене прве аукције за доделу подстицаја за производњу енергије из ОИЕ. У другом кругу аукција за доделу тржишних премија за пројекте обновљивих извора енергије (ОИЕ) које је у новембру 2024. расписало Министарство рударства и енергетике, где је понуђена квота од 424,8 MW за електране на сунце и ветар значајно је премашена.

Потребно је ускладити се са Уредбом (ЕУ) 2023/1804 о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива – потпуна усклађеност кроз Закон о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива (МГСИ) (4. квартал 2025. године);

Иако Директива (ЕУ) 2023/2413 (тзв. РЕД III) није правно обавезујућа за Републику Србију, ипак постоји обавеза да се усвоји правни и институционални оквир за одређивање подручја за убрзано спровођење пројеката у области обновљивих извора енергије (*renewable acceleration areas*) и процедура за издавање дозвола (предвиђена реформа у РА) (2. квартал 2026);

IV квартал 2026.

Потребно је даље усклађивање са Директивом (ЕУ) 2010/31 о енергетским својствима зграда (ЕПБД) – предвиђено кроз Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи (МГСИ) (4. квартал 2025. године);

Потребно је ускладити се са Директивом (ЕУ) 2018/2002 и Директивом 2023/1791 о енергетској ефикасности (ЕЕД) - даље усклађивање кроз Закон о изменама и допунама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије (4. квартал 2026);

Потребно је извршити планирано усклађивање по НПАА 2024-2027 са законодавством ЕУ о еко-дизајну (Уредба (ЕУ) 2023/1670, Уредба (ЕУ) 547/2012, Уредба (ЕУ) 2019/424, Уредба (ЕУ) 2016/2281, Уредба (ЕУ) 2013/813, Уредба (ЕУ) 2023/1169, Уредба (ЕУ) 641/2009, Уредба (ЕУ) 814/2013, Уредба (ЕУ) 2019/2020, Уредба (ЕУ) 2019/1784, Уредба (ЕУ) 2019/1782, Уредба (ЕУ) 1253/2014, Уредба (ЕУ) 617/2013, Уредба (ЕУ) 2019/1781, Уредба (ЕУ) 932/2012, Уредба (ЕУ) 666/2013, Уредба (ЕУ) 2019/2024, Уредба (ЕУ) 2015/1095, Уредба (ЕУ) 2023/2533) и енергетском означавању (Уредба (ЕУ) 2019/2018, Уредба (ЕУ) 2020/740, Уредба (ЕУ) 2023/2534).

Успостављање процеса извештавања о имплементацији ИНЕКП¹⁹ сагласно Уредби ЕУ

¹⁹ Рок за први Извештај је 15.03.2025.године. Рок за други извештај је 15.03.2027. године. Извештавање је нова обавеза и веома је комплексно и захтевно а ради се преко апликације коју је припремила Европска комисија. На основу унетих података и информација о имплементацији усвојеног ИНЕКП, у апликацију ,

2018/1999 и 2022/2299 и Доношење измена и допуна Правилника о ближем садржају и смерницама за одређивање националних циљева Интегрисаног националног енергетског и климатског плана (ИНЕКП), начину његове израде и извештавању о његовој реализацији у циљу транспонованја Уредбе ЕУ 2022/2299 у национално законодавство. (4. квартал 2026);

Започињање израде Нацрта новог ИНЕКП²⁰ (4. квартал 2026).

Усвајање Акционог плана праведне транзиције. (2. квартал 2025).

Доношење прописа у циљу укључивања одговарајућег механизма управљања и праћења и усвајања и спровођења Акционог плана праведне транзиције (4. квартал 2025);

Укључивање праведне транзиције у националне стратегије кроз усвајање Уредбе којом се утврђује Програм оставривања Стратегије развоја енергетике. (4. квартал 2025);

Секретаријат Енергетске заједнице ће припремити Извештај о напретку са препорукама. Да би се успоставио систем извештавања, потребно је транспоновати усвојену адаптирану Уредбу ЕУ 2022/2299 кроз измене и допуне наведеног Правилника, а што ће се реализовати у оквиру пројекта IPA 2024 „*Improved Integrated National Energy and Climate Plans monitoring, reporting, and updating in accordance with the Energy Law and obligations under the Energy Community Treaty*“.

²⁰ Сагласно усвојеној адаптираној Уредби ЕУ 2018/1999 (за примену у Енергетској заједници), рок за израду и достављање нацрта новог ИНЕКП Секретаријату Енергетске заједнице је 31.12.2027. године. Да би се то постигло неопходно је започињање његове израде у 4. кварталу 2026. године. Нови ИНЕКП ће се изградити кроз пројекат IPA 2024 „*Improved Integrated National Energy and Climate Plans monitoring, reporting, and updating in accordance with the Energy Law and obligations under the Energy Community Treaty*“).

Успостављање Координационог тела за праведну транзицију (4. квартал 2026); Подршка у преквалификацији/усавршавању запослених у локалним предузећима која пролазе кроз економску диверзификацију/трансформацију²¹ (4, квартал 2026).	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	2. Зелена и дигитална транзиција 7.1. Трансформација сектора енергетике 7.1.3. Спровођење Акционог плана за праведну транзицију - успостављање процеса управљања праведном транзицијом у складу са усвојеним Акционим планом за праведну транзицију и Фондом за праведну транзицију у Републици Србији, који је успостављен уз финансијску подршку Европске уније (преко Инструмента за реформе и раст (RGF)) и потенцијално других донатора (децембар 2025. године) - спровођење пилот-пројекта за „ЈП ПЕУ Ресавица” и Костолац уз препоруке усмерене на преквалификацију и доквалификацију радне снаге, у складу са усвојеним Акционим планом за праведну транзицију (јун 2027. године) 7.1.4. Обезбеђивање транспарентних и конкурентних процедура за увођење обновљиве енергије - усвојити оквир националне политике и мере за увођење инфраструктуре за алтернативна горива у складу са Уредбом (ЕУ) о инфраструктури за алтернативна горива 2023/1804 (децембар 2026. године) - инсталирати најмање 1,5 GW капацитета за обновљиву енергију (укупан енергетски микс за соларну енергију и енергију ветра), у складу са усвојеним НЕКП (децембар 2026. године) 7.1.5. Спровођење Директиве о обновљивој енергији (дозволе, гаранције порекла, купци-произвођачи (<i>prosumers</i>)) - одређивање јединствене контакт тачке у складу са Директивом RED II (децембар 2025. године) - усвајање правног и институционалног оквира за одређивање зона за безбедно спровођење пројеката у области обновљиве енергије (<i>renewable acceleration areas</i>) и процедура за доделу дозвола у складу са Директивом (ЕУ) 2023/2413 (јун 2026. године)

²¹ да би се дефинисао План преквалификације и доквалификације и спровели пилот пројекти потребно је претходно донети План декарбонизације ЕПС АД. Овај План се припрема у оквиру пројекта који реализује ЕПС АД

	7.1.7. Спровођење Директиве о енергетској ефикасности, Директиве о енергетским својствима зграда, еко-дизајну и прописима о енергетском означавању - спровођење Директиве о енергетским својствима зграда (децембар 2025. године) - успостављање система за мерење и проверу у складу са ЕЕД; Повећање удела плаћања на основу потрошње до 40% у односу на децембар 2023. године; Спровођење прописа о еко-дизајну за локалне грејаче простора на чврсто гориво и бојлере кроз успостављање ефикасне инфраструктуре за тржишни надзор и иницирање алтернативне шеме за грејање домаћинстава у складу са Програмом заштите ваздуха у Републици Србији (децембар 2026. године) - повећање годишње стопе реновирања зграда у складу са НЕКП, за стамбене зграде (1%) и јавне објекте (3%) и друге нестамбене зграде (2,3%) (јун 2027. године)
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 15 – Енергетика, ГИ за 2024. годину: „Србија није испунила циљ Енергетске заједнице у погледу ОИЕ до 2030. године у свом Националном енергетском и климатском плану (НЕКП).“ „Потребно је даље усклађивање са Директивом о обновљивој енергији, нарочито у погледу одредби које се односе на критеријуме одрживости и уштеде емисија гасова са ефектом стаклене баште за биогорива и биотечности.“ „Административни и институционални капацитети министарства и регулаторног тела у чијој су надлежности ОИЕ недовољни су и потребно их је побољшати.“ „Неопходно је даље усклађивање са Директивом о енергетским својствима зграда, Директивом о енергетској ефикасности и Директивом о обновљивим изворима енергије, укључујући подзаконске акте који се односе на сертификацију инсталатера система ОИЕ.“ „Потребно је унапредити институционалне капацитете за спровођење мера енергетске ефикасности.“ (стр. 95. српска верзија ГИ ЕК 2024.)
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства 3.15. Енергетика 3.15.2. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије Закон о увођењу инфраструктуре за алтернативна горива (4. квартал 2025. године, предвиђена је јавна расправа) Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи (4. квартал 2025. године, предвиђена је јавна расправа) Закон о изменама и допунама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије (1. квартал 2026. године)

	Закон о изменама и допунама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије (4. квартал 2027. године) Правилници о еко-дизајну (према НПАА - у периоду од 3. квартала 2024. до 1. квартала 2027. године)		
Институција одговорна за реализацију:	Министарство рударства и енергетике Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре		
Остале надлежне институције:	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре		
ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Пропис	Извор обавезе	Рок [квартал/година]	CELEX
Закон о изменама и допунама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије	Споразум о стабилизацији и придруживању	IV/2026	32018L2001
Закон о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи	ССП	IV/2025	32010L0031
Правилник о захтевима еко-дизајна за изворе светлости и посебне предспојне уређаје		I/2025	32019R2020
Правилник о захтевима еко-дизајна за вентилационе јединице		I/2025	32014R1253
Правилник о захтевима еко-дизајна за расхладне уређаје са функцијом директне продаје		I/2025	32019R2024
Правилник о захтевима еко-дизајна за спољно напајање		I/2025	32019R1782
Правилник о захтевима еко-дизајна за грејаче воде и резервоаре топле воде		I/2025	32013R0814

Правилник о захтевима еко-дизајна за циркулационе пумпе		II/2025	32009R0641
Правилник о захтевима еко-дизајна за електричне моторе		II/2025	32019R1781
Правилник о захтевима еко-дизајна за компјутере и компјутерске сервере		III/2025	32013R0617
Правилник о захтевима еко-дизајна за машине за сушење веша са бубњем за домаћинство		III/2025	32023R2533
Правилник о захтевима еко-дизајна за вентилаторе са улазном електричном снагом између 125W и 500KW		IV/2025	32011R0327
Правилник о захтевима еко-дизајна за опрему за заваривање		IV/2025	32019R1784
Правилник о захтевима еко-дизајна за пумпе за воду		I/1026	32012R0547
Правилник о захтевима еко-дизајна за професионалне расхладне ормаре, брзе расхлађиваче или замрзиваче, кондензацијске уређаје и процесне расхладне уређаје		I/1026	32015R1095
Правилник о захтевима еко-дизајна за уређаје за грејање ваздуха, уређаје за хлађење, високотемпературне процесне расхладне уређаје и вентилаторске конвекторе		II/2026	32016R2281
Правилника о захтевима еко-дизајна за сервере и уређаје за складиштење података		III/2026	32019R0424
Правилник о означавању ефикасности гума		III/2026	32020R0740

Правилник о захтевима еко-дизајна за грејаче простора и комбиноване грејаче		IV/2026	32013R0813
Правилник о захтевима еко-дизајна за паметне телефоне и мобилне телефоне		IV/2026	32023R1670
Закон о изменама и допунама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије		IV/2026	32023L1791
Измена и допуна Правилника о ближем садржају и смерницама за одређивање националних циљева интегрисаног националног енергетског и климатског плана, начину његове израде и извештавању о његовој реализацији	Уговор о оснивању Енергетске заједнице	IV/2026	32022R2299
Акциони план праведне транзиције	Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије до 2030 године са пројекцијама до 2050. године („Службени гласник РС” број 70/24)	II/2025	31999R2018
Уредба којом се утврђује Програм остваривања Стратегије развоја енергетике	Закон о енергетици	IV/2025	
Прописи којима се укључују одговарајући механизми управљања и праћења и усвојио и спровео Акциони план праведне транзиције (још нису дефинисани)	Интегрисани национални енергетски и климатски план Републике Србије до 2030 године са пројекцијама до 2050. године	IV/2025	
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			

Неопходан број запослених по годинама	14 ²²	7 ²³ 21 ²⁴	10 ²⁵ 31 ²⁶
Капацитет за спровођење (track record)	Техничка помоћ Сектору за енергетску ефикасност МРЕ за даље преношење ЕУ <i>acquire</i> из области енергетске ефикасности, која би се реализовала у 2026. години. У припреми је ОП 24-27 пројекат. Вредност 120.000.000 РСД		
	Техничка помоћ Одсеку за стратешко планирање МРЕ за успостављање процеса извештавања о имплементацији ИНЕКП и израда Нацрта новог ИНЕКП. Пројекат ИПА 2024 „ <i>Improved Integrated National Energy and Climate Plans monitoring, reporting, and updating in accordance with the Energy Law and obligations under the Energy Community Treaty</i> ” Вредност 120.000.000 РСД (за цео период трајања Пројекта 2025-2027)		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

²² 2024. година: постојећих (7 у Сектору за обновљиве изворе енергије МРЕ; 3 у Сектору за енергетску ефикасност МРЕ; 3 у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 1 у Одсеку за стратешко планирање МРЕ; 0 у Координационом телу за праведну транзицију)

²³ 2025. година: новозапослених (2 у Сектору за обновљиве изворе енергије МРЕ; 1 у Сектору за енергетску ефикасност МРЕ; 1 у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 3 у Одсеку за стратешко планирање МРЕ; 0 у Координационом телу за праведну транзицију)

²⁴ 2025. година: укупан број запослених (9 у Сектору за обновљиве изворе енергије МРЕ; 4 у Сектору за енергетску ефикасност МРЕ; 4 у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 4 у Одсеку за стратешко планирање МРЕ; 0 у Координационом телу за праведну транзицију)

²⁵ 2026. година: новозапослених (1 у Сектору за обновљиве изворе енергије МРЕ; 1 у Сектору за енергетску ефикасност МРЕ; 1 у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 0 у Одсеку за стратешко планирање МРЕ; 7 у Координационом телу за праведну транзицију)

²⁶ 2026. година: укупан број запослених (10 у Сектору за обновљиве изворе енергије МРЕ; 5 у Сектору за енергетску ефикасност МРЕ; 5 у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 4 у Одсеку за стратешко планирање МРЕ; 7 у Координационом телу за праведну транзицију)

314.657.320 РСД ²⁷ 2.622.144 ЕУР ²⁸	2024 – 25.385.864 РСД ²⁹ 2025 – 38.078.796 РСД ³⁰ 2026 – 59.192.660 РСД ³¹	2024 – 0 РСД 2025 – 24.000.000 РСД ³² 2026 – 168.000.000 РСД ³³	/
--	---	---	---

ПОГЛАВЉЕ 16 - ОПОРЕЗИВАЊЕ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 16 – Опорезивање
СТАТУС:	Преговарачко поглавље није отворено
МЕРИЛО ЗА ОТВАРАЊЕ ПОГЛАВЉА:	Република Србија треба да преиспита своје законодавство о акцизама на алкохол и кафу како би обезбедила пуну усклађеност са чланом 37. ССП који се односи на фискалну дискриминацију Европска комисија је у писму од 3. маја 2021. године потврдила да ће усвајањем предложених измена Закона о акцизама из 2021. године бити извршено усклађивање са чланом 37. ССП. ИСПУЊЕНО

²⁷ 47.145.176 Сектор за обновљиве изворе енергије МРЕ; 141.759.312 Сектор за енергетску ефикасност МРЕ; 21.759.312 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 88.319.484 Одсек за стратешко планирање МРЕ; 15.674.036 Координационо тело за праведну транзицију (износ трошкова за (1) израду прописа којима се укључују одговарајући механизми управљања и праћења и усвајање и спровођење Акционог плана праведне транзиције и (2) подршку у преквалификацији/усавршавању запослених у локалним предузећима која пролазе кроз економску диверзификацију/трансформацију, у овом моменту није могуће проценити. Приказани износ се односи само на трошкове плата, канцеларијског материјала и опреме, комуналне услуге, закуп просторија и информатичку опрему. Укупни износ биће већи.)

²⁸ 392.876 Сектор за обновљиве изворе енергије МРЕ; 1.181.327 Сектор за енергетску ефикасност МРЕ; 181.328 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 735.996 Одсек за стратешко планирање МРЕ; 130.617 Координационо тело за праведну транзицију.

²⁹ 12.692.932 Сектор за обновљиве изворе енергије МРЕ; 5.439.828 Сектор за енергетску ефикасност МРЕ; 5.439.828 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 1.813.276 Одсек за стратешко планирање МРЕ; 0 Координационо тело за праведну транзицију.

³⁰ 16.319.484 Сектор за обновљиве изворе енергије МРЕ; 7.253.104 Сектор за енергетску ефикасност МРЕ; 7.253.104 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 7.253.104 Одсек за стратешко планирање МРЕ; 0 Координационо тело за праведну транзицију.

³¹ 18.132.760 Сектор за обновљиве изворе енергије МРЕ; 9.066.380 Сектор за енергетску ефикасност МРЕ; 9.066.380 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 7.253.104 Одсек за стратешко планирање МРЕ; 15.674.036 Координационо тело за праведну транзицију.

³² 24.000.000 Одсек за стратешко планирање МРЕ

³³ 120.000.000 Сектор за енергетску ефикасност МРЕ; 48.000.000 Одсек за стратешко планирање МРЕ

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
У децембру 2016. године извршене су измене и допуне Закона о акцизама како би се створили једнаки услови за увознике и произвођаче кафе у РС. Почевши од 1. јануара 2018. године, изједначено је опорезивање акциза за увознике и произвођаче кафе. Европска комисија је у писму од 3. маја 2021. године потврдила да ће усвајањем предложених измена Закона о акцизама из 2021. године бити извршено усклађивање са чланом 37. ССП. Међутим, и даље је неопходно да се Закон о акцизама у потпуности усклади са правним тековинама ЕУ. Закон о изменама Закона о акцизама је усвојен 27. маја 2021. године. На седници Владе 28. маја 2021. године је усвојена Преговарачка позиција. Изменама Закона о акцизама из 2023. године прописано је увођење контролне акцизне маркице са QR кодом од 1. јануара 2025. године; обавеза коришћења система е-акциза 1. октобра 2024. године; обавеза по основу акцизе на природни гас за крајњу потрошњу настаје почев од 1. јануара 2025. године. Сет пореских закона усвојен је 27. новембра 2024 у процедури пред Народном скупштином РС у важним областима опорезивања као што су акцизе, ПДВ, игре на срећу, порески поступак и пореска управа, е-фактурисање, е-отпремнице, доходак грађана, добит правних лица, опорезивање имовине. Везано за даље законско усклађивање са правним тековинама, измењени су и следећи порески закони: Закон о порезу на додату вредност, Закон о акцизама и Закон о играма на срећу. Изменама Закона о акцизама од новембра 2024. године врши се даље унапређење и надоградња система е-акциза, уз одређено одлагање	IV квартал 2026. Рок ће бити предмет даљег усаглашавања

рокова. Модул праћења кретања цигарета и несагоревајућег дувана у оквиру система е-акциза ће значајно допринети у даљем спречавању нелегалне трговине овим производима, што ће имати утицај на повећање прихода у буџету и смањење сиве економије.

Закон о акцизама, Закона о ПДВ и прописе у области директног опорезивања треба у потпуности ускладити са правним тековинама ЕУ.

Позив за достављање преговарачке позиције од 17. децембра 2024.

Попис обавеза из процеса преговора -

Пореска управа:

1.Пројекат ИПА 2021-Јачање законодавног оквира и институционалних капацитета за испуњавање претприступних услова ЕУ за развој ВИЕС система у Републици Србији

1.1 Спровођење Гап анализе усклађености законодавства са захтевима ЕУ за функционисање ВИЕС система

1.2 Израда Стратегије и Мапе пута за имплементацију ВИЕС система као и израда техничких спецификација за набавку софтверског решења за постављање ВИЕС система и дефинисање неопходних обука Пореске управе за рад у систему

2.Израда Стратегије интероперабилности и интерконективности за европске информационе системе размене информација која ће дефинисати листу пројеката, потребних ресурса, обука и финансијки оквир за имплементацију система ЕУ. Израду стратегије тражити од ДГ Таксуда Европске комисије (Генерални Директорат – Пореска и царинска Унија) одељења Б.

До краја 2026. године, биће имплементирана прва фаза интегрисаног софтверског система од очекиване 3 фазе. Конкретне активности зависе од достављених понуда и од преговора са изабраним понуђачем.

До краја 2026. године, Пореска управа очекује да ће кроз пријем кадрова неутралисати велике губитке броја запослених због одласка у старосну пензију. У 2025. години ће бити објављен конкурс за запошљавање 1000 нових запослених.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	6. ОБЛАСТ ПОЛИТИКЕ 1: РАЗВОЈ ПОСЛОВНОГ ОКРУЖЕЊА И ПРИВАТНОГ СЕКТОРА Подобласт 6.2: РАЗВОЈ ПРИВАТНОГ СЕКТОРА Реформа 6.2.1. Унапређење инвестиционих и развојних могућности за предузетнике и приватни сектор -Парафискални намети Спровођење овог дела реформе мериће се у једном кораку: Омогућено плаћање свих јавних прихода (пореских и непореских) електронским путем (децембар 2027. године). Ова реформа се сматра једним од специфичних циљева Програма за сузбијање сиве економије у Републици Србији у периоду од 2023. до 2025. године. Недостатак ресурса додатно компликује овај подухват. Са 140 укључених јединица локалне самоуправе (ЈЛС), састављање комплетног пописа парафискалних такси постаје захтеван задатак. Зато ће Републици Србији бити потребни додатни капацитети и финансијска подршка да би се ефикасно суочила са овим изазовом.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Кластер 3 – Конкурентност и инклузивни раст Преговарачко поглавље 16 – Опорезивање Препоруке: -наставити спровођење програма трансформације Пореске управе, нарочито набавку и почетак спровођења интегрисаног информационог система за подршку новом пословном моделу Пореске управе, као и да запосли додатно особље; -наставити усклађивање законодавства са правним тековинама ЕУ у области ПДВ, акциза и директног опорезивања; -започети припреме за остваривање међусобног повезивања и интероперабилности са заједничким пореским ИТ системима ЕУ.
ВЕЗА СА НПАА	3.16 Опорезивање Индиректно опорезивање: Доношење новог Закона о акцизама 2027/IV, доношење новог Закона о порезу на додату вредност 2027/IV Административна сарадња и међусобна помоћ: измене и допуне Закона о пореском поступку и пореској администрацији 2027/IV

	Директно опорезивање: измене и допуне Закона о порезу на добит правних лица и Закона о порезу на доходак грађана 2027/IV доношење новог Закона о решавању пореских спорова са државама чланицама ЕУ 2027/IV Оперативни капацитети и компјутеризација: Систем за размену ПДВ информација (VIES); Mini One-Stop Shop (MOSS); Рефундација ПДВ/ EU Excise Movement Control System чија је сврха праћење кретања акцизне робе/ Главни системи у текућем портфељу у области директног опорезивања су порески идентификациони број на вебу (ToW) и аутоматска размена информација (DAC1). Планиране мере (у овом тренутку делимично остварене): - Успостављање пословних процеса и организације у складу са најбољом међународном праксом - Унапређење функције образовања - Успостављање Канцеларије за везу (ЦЛО) за потребе размене информација у пореске сврхе - Јачање законодавног оквира и институционалних капацитета у циљу испуњавања претприступних захтева ЕУ за развој система (ВИЕС) - Пореско рачуноводство (Унапређење функције пореског рачуноводства) - Пореска контрола (Унапређење функције пореске контроле) - Управљање наплатом јавних прихода (Унапређење функције наплате) - Унапређење квалитета постојећих и увођење нових врста услуга прилагођених потребама пореских обвезника - Откривање пореских кривичних дела - Анализе и предвиђање пореских прихода - Профилисање новог пореског службеника изузетног нивоа професионалности и компетентности као резултат даљег развоја функције људских ресурса - Информационе и комуникационе технологије.
Институција одговорна за реализацију:	Сектор за фискални систем Министарства финансија обавља нормативне послове који се односе на припрему закона и других прописа којима се уређују порески систем и пореска политика, систем и политика осталих јавних прихода. Сектор буџета Министарства финансија надлежан је за нормативне послове који се односе на непореске приходе који се утврђују и наплаћују на локалном нивоу. Министарство финансија, Пореска управа
Остале надлежне институције:	Институције - чланови Преговарачке групе 16, у складу са Одлуком о оснивању Координационог тела за процес приступања Републике Србије Европској унији ("Службени гласник РС", бр. 92/2024)

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Закон о порезу на доходак грађана	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)
Закон о порезу на добит правних лица	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)
Правилник о начину обрачунавања и плаћања акцизе, врсти, садржини и начину вођења евиденција, достављања података и подношења пореске пријаве	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Правилник о начину и поступку обрачунавања и плаћања акцизе на електричну енергију за крајњу потрошњу	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Правилник о листи адитива, односно екстендера који су као такви декларисани за додавање у погонска горива	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Правилник о ближим условима, начину и поступку за остваривање права на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте, биогорива и биотечности из члана 9. став 1. тач. 3), 5) и 7) закона о акцизама, који се користе за транспортне сврхе и за грејање	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Правилник о ближим условима, начину и поступку за остваривање права на рефакцију плаћене акцизе на деривате нафте и биотечности из члана 9. став 1. тач. 3), 4), 5), 6) и 7) закона о акцизама, који се користе као енергетска горива у производњи електричне и топлотне енергије или у индустријске сврхе	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)

Правилник о ближим условима, начину и поступку остваривања ослобођења од плаћања акцизе на производе које произвођач, односно увозник продаје дипломатским и конзуларним представништвима и међународним организацијама, као и на деривате нафте, биогорива и биотечности који се продају на основу међународног уговора	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Уредба о начину и поступку утврђивања износа просечне пондерисане малопродајне цене цигарета, дувана за пушење и осталих дуванских прерађевина	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог уредбе (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026)
Уредба о количини расхода (кало, растур, квар и лом) на који се не плаћа акциза	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог уредбе (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026)
Правилник о садржини, врсти података и начину вођења регистра произвођача алкохолних пића и кафе	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Правилник о условима и поступку за добијање, обнављање и одузимање акцизне дозволе, начину и контроли отпремања и допремања производа у акцизно складиште и о вођењу евиденције у акцизном складишту	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Уредба о извршавању Закона о акцизама на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија за време важења Резолуције Савета безбедности ОУН број 1244	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог уредбе (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026)
Закон о порезу на додату вредност	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)
Закон о акцизама	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)

Уредба о количини расхода (кало, растур, квар и лом) на који се не плаћа порез на додату вредност	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог уредбе (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026)
Уредба о критеријумима на основу којих се утврђује шта се, у смислу Закона о порезу на додату вредност, сматра претежним прометом добара у иностранство	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог уредбе (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026)
Уредба о извршавању Закона о порезу на додату вредност на територији Аутономне покрајине Косово и Метохија за време важења Резолуције Савета Безбедности ОУН број 1244	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог уредбе (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026)
Правилник о порезу на додату вредност	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог правилника (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Доношење и објављивање (IV квартал 2026)
Уредба о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Предлог уредбе (III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026)
Закон о пореском поступку и пореској администрацији	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)
Уредба о изгледу контролне акцизне маркице, врсти података на маркици и начину и поступку одобравања и издавања маркица, вођења евиденција о одобреним и издатим маркицама и обележавања цигарета, алкохолних пића и кафе	Министарство финансија – Сектор за фискални систем	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026) <i>* биће потребно донети нове прописе који тренутно не постоје у нашем правном систему, што ће бити предмет детаљне анализе у току 2025. године</i>

			* у току 2025. године ће бити донета подзаконска акта на основу важећег Закона о акцизама
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)	Министарство финансија: - За испуњење обавеза ће бити потребно ангажовање екстерних саветника с обзиром на обим потребних законодавних измена - Послати захтев ЕК за учешће националних (ИТ) стручњака као посматрача на састанцима радних група и тимова држава чланица који се баве питањима развоја и унапређења европских електронских система за размену информација у складу са Вишегодишњим стратешким планом за опорезивање ЕУ (MASP-T).		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/д руге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 17 – ЕКОНОМСКА И МОНЕТАРНА ПОЛИТИКА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 17 – Економска и монетарна политика
СТАТУС:	Преговарачка позиција предата: 23. марта 2018. Поглавље отворено: 10. децембра 2018. Нацрт заједничке позиције ЕУ - 3 мерила за затварање поглавља
МЕРИЛО:	1. Србија треба да усклади законодавни оквир са правним тековинама Европске уније како би обезбедила пуну независност централне банке, забрану монетарног финансирања јавног сектора, забрану привилегованог приступа јавног сектора финансијским институцијама и пуну интеграцију националне централне банке у Европски систем централних банака
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

1. Доношење Закона о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије, укључујући измене Закона о јавној својини

Ради испуњења овог мерила, посебно обезбеђења пуне независности централне банке, и потпуног усклађивања Закона о Народној банци Србије с релевантним правним тековинама Европске уније (ЕУ), предвиђене су одговарајуће измене и допуне Закона о Народној банци Србије, са изменама Закона о јавној својини кад је реч о финансијској независности НБС, и то у погледу самосталног располагања и непокретном имовином.

У правцу даљег усклађивања с правним тековинама ЕУ у оквиру Поглавља 17, на предлог Народне банке Србије (НБС), Народна скупштина је донела Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије (Закон о НБС), 6. марта 2025. године, који је објављен у „Службеном гласнику РС“, бр. 19/2025.

Закон о НБС садржи одредбе којима се, поред осталог обезбеђује:

- јачање независности НБС;
- проширење обухвата забране монетарног финансирања јавног сектора на јавни сектор ЕУ;
- интеграција НБС у Европски систем централних банака (ЕСЦБ) од дана приступања Републике Србије ЕУ, укључујући одредбе којима

IV квартал 2026.
у складу са новом динамиком убрзаног усклађивања

се предвиђа њена обавеза да поступа у складу са смерницама и упутствима Европског система централних банака и Европске централне банке (ЕЦБ) у спровођењу монетарне политике ЕУ од дана увођења евра као званичне новчане јединице у Републици Србији и приступања НБС Евросистему.

Забрана повлашћеног приступа државних органа финансијским институцијама – обезбеђена је Законом о НБС и другим домаћим прописима и у погледу овог захтева постигнута је усаглашеност с релевантним прописима ЕУ.

Решења из усвојеног закона су у складу са релевантним члановима Уговора о функционисању ЕУ, Уговора о оснивању ЕУ и Статута ЕСЦБ и ЕЦБ-а.

Нацрт закона је 26. августа 2024. **упућен Европској централној банци и Европској комисији (DG ECFIN) ради давања мишљења.**

Европска комисија доставила је мишљење на Нацрт закона 6. децембра 2024. (након упућивања Предлога закона Народној скупштини), које садржи претежно сугестије техничке природе, **са закључком да је потребно даље усклађивање овог закона с правним тековинама ЕУ.**

Према НПАА, Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије је планиран за IV квартал 2027. године.

2. Имајући у виду коментаре Европске комисије на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о НБС, а ради потпуног усклађивања Закона о НБС с правним тековинама ЕУ и испуњења првог мерила за затварање овог поглавља, <u>НБС ће приступити додатним изменама овог закона</u>, уз претпоставку конструктивне сарадње са Европском комисијом, а исто тако и надлежним министарством кад су у питању решења која се односе на самостално располагање имовином НБС.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	17. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3 - Конкурентност и инклузивни раст Поглавље 17 – Економска и монетарна политика Препорука из Годишњег извештаја: <u>У наредној години Србија треба нарочито да даље усклади законодавство које се односи на Народну банку Србије (НБС) са правним тековинама ЕУ како би се обезбедила њена пуна независност.</u> У Годишњем извештају је констатовано и да, <u>када је реч о монетарној политици</u>, институционални оквир је успостављен и правни оквир је у великој мери усклађен са правним тековинама ЕУ. Међутим, пуна функционална, институционална, персонална и финансијска независност НБС тек треба да се обезбеди. У току је рад на усвајању измена и допуна Закона о НБС, у складу са правним тековинама ЕУ, а биће неопходне даље измене и допуне Закона о јавној својини. Имајући у виду да је наведена препорука и оцена Европске комисије у корелацији са првим мерилем за затварање овог поглавља, детаљан опис на њиховом спровођењу дат је у колони Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака).

ВЕЗА СА НПАА	14. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.17. Економска и монетарна политика 3.17.2. Монетарна политика Уводни део из НПА Планиране законодавне активности из НПАА: - Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије, 2027/IV
Институција одговорна за реализацију:	Народна банка Србије
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
Пропис	Рок	CELEX

Закон о изменама и допунама Закона о Народној банци Србије	IV квартал 2026.	Напомена: Закон о Народној банци Србије усклађује се с релевантним одредбама Уговора о функционисању Европске уније, Уговора о Европској унији и Протоколом бр. 4 Уговора о функционисању Европске уније – Статутом Европског система централних банака и Европске централне банке, између осталог са следећим одредбама овог примерног законодавства ЕУ: • Члан 130 консолидоване верзије Уговора о функционисању Европске уније члан 7 и члан 14 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке • Члан 127 ставови 1 и 2 консолидоване верзије Уговора о функционисању Европске уније, чланови 2 и 3 и члан 14 став 4 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке • Члан 127 став 4 и члан 282 став 5 консолидоване верзије Уговора о функционисању Европске уније и члан 4 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке • Члан 5 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке • Члан 6 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке • Члан 123 консолидоване верзије Уговора о функционисању Европске уније, члан 21 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке, Уредба Савета (ЕЗ) бр. 3603/93 од 13. децембра 1993 о утврђивању дефиниција за примену забрана из члана 104 и 104б (1) Уговора • Члан 17 до 20 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке • Члан 127 о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке • Члан 23, члан 30 и члан 31 Протокола (бр. 4) о Статуту Европског система централних банака и Европске централне банке
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ		

Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)	Народна банка Србије располаже одговарајућим административним и институционалним капацитетима за усклађивање домаћег законодавства с правним тековонама ЕУ. Народна банка Србије ће наставити да развија институционални оквир и јача административне капацитете како би се у предвиђеним роковима обезбедило усклађивање с правним тековинама ЕУ и њихова ефикасна примена. Континуирано ће се спроводити одговарајуће обуке и други видови стручног оспособљавања и усавршавања како интерног, тако и екстерног, у оквиру ЕУ и других међународних пројеката подршке и сарадње.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 17 – Економска и монетарна политика
СТАТУС:	Преговарачка позиција предата: 23. марта 2018. Поглавље отворено: 10. децембра 2018. Нацрт заједничке позиције ЕУ - 3 мерила за затварање поглавља
МЕРИЛО:	2. Србија треба да усклади национални законодавни оквир тако да испуни захтеве који се односе на националне буџетске оквире који су утврђени Директивом Савета 2011/85/ЕУ.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Закон о буџетском систему је делимично усклађен са Директивом Савета 2011/85/ЕУ; Законом о	IV квартал 2026. у складу са новом динамиком убрзаног усклађивања

изменама и допунама Закона о буџетском систему, који је усвојен 9. децембра 2022. године, извршено је даље, делимично усклађивање са наведеном директивом, у делу који се односи на нумеричка фискална правила. Влада Републике Србије је посвећена одржавању фискалне дисциплине у средњем року; наставља се са побољшавањем управљања јавним финансијама; приоритет је јачање средњорочног буџетског оквира.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3 : Конкурентност и инклузивни раст Препорука из Годишњег извештаја за 2024: У наредној години Србија треба нарочито да: даље усклади Закон о буџетском систему са Директивом 85/2011 у области макроекономских и фискалних пројекција, трогодишње перспективе расхода, транспарентности, укључујући за трансфере капитала и гаранције за ДП, као и у области рачуноводственог и статистичког извештавања.
ВЕЗА СА НПАА	3.Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.17. Економска и монетарна политика 3.17.1.Економска политика Према НПАА планиране су следеће законодавне активности: - Закон о буџетском систему, 2027/IV У наративном делу наводи се да ће се Закон о буџетском систему у потпуности усагласити са Директивом Савета 85/2011/ЕУ, с тим да ће се примена неких одредаба закона вршити од дана пуноправног чланства Републике Србије у ЕУ.
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија

Остале надлежне институције:	
------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Пропис	Рок	CELEX (с којим се врши усклађивање домаћег прописа)	
Закон о буџетском систему	IV квартал 2026	Директива Савета 2011/85/EУ	
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	0	0	0
Капацитет за спровођење (track record)	Министарство финансија располаже одговарајућим административним и институционалним капацитетима за усклађивање домаћег законодавства с правним тековинама ЕУ.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
0	0	0	0

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 17 – Економска и монетарна политика
СТАТУС:	Преговарачка позиција предата: 23. марта 2018. Поглавље отворено: 10. децембра 2018. Нацрт заједничке позиције ЕУ - 3 мерила за затварање поглавља
МЕРИЛО:	3. Србија треба да испуни критеријуме у погледу постојања функционалне тржишне економије.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
У Годишњем извештају Европске комисије за 2024. годину оцењено је да је Србија на добром нивоу припремљености и остварила је изванредан напредак у развоју функционалне тржишне привреде. Како би испунила критеријум функционалне тржишне економије, Србија је посвећена спровођењу препорука из Заједничких закључака економског и финансијско дијалога између ЕУ и Западног Балкана, Турске, Грузије, Републике Молдавије и Украјине. Спровођење структурних реформи дефинисаних у Реформској агенди Републике Србије, која је усвојена од стране Владе Републике Србије 3. октобра 2024. године, значајно ће допринети развоју функционалне тржишне економије. Република Србија, као држава кандидат за пријем у чланство Европске уније (ЕУ), у претприступном периоду, од 2015. године израђује документ под	За испуњење овог мерила нису предвиђене посебне законодавне мере, односно усклађивање са одређеним правним тековинама ЕУ, а тиме ни динамика њиховог усклађивања.

називом Програм економских реформи, (ERP, Economic Reform Programme), који је најважнији стратешки документ у економском дијалогу са Европском комисијом и државама чланицама ЕУ. ERP је преносни (<i>енг. „rolling“</i>) програм, те сваки нови циклус његове израде у извесној мери представља континуитет у мерама економске политике. ЕРП 2025-2027 усвојен је на седници Владе Републике Србије 26. децембра 2024. године. ЕРП 2025-2027 припремљен је у складу са Смерницама Европске комисије, према којима документ више не садржи планиране структурне реформе имајући у виду да су оне приказане у оквиру „Реформске агенде Републике Србије 2024-2027 у складу са Планом раста за Западни Балкан“.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Спровођење структурних реформи дефинисаних у Реформској агенди Републике Србије, која је усвојена од стране Владе Републике Србије 3. октобра 2024. године, значајно ће допринети развоју функционалне тржишне економије.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	КЛАСТЕР 1: ОСНОВЕ ПРОЦЕСА ПРИСТУПАЊА 2.3. Економски критеријуми; 2.3.1. Постојање функционалне тржишне привреде Србија је на добром нивоу припремљености и остварила је извештајан напредак у развоју функционалне тржишне привреде. Адекватно рестриктивна монетарна и фискална политика је помогла да дође до дефлације, док је привредни раст на путу опоравка. Реформа система зарада у јавном сектору и даље споро напредује. Још увек постоје структурни изазови у погледу државне помоћи, конкуренције и јавне набавке, а предузећа у државном власништву (ДП) су у знатној мери присутна у привреди. Приватни сектор ометају слабости у владавини права, нарочито у области борбе против корупције и

	неефикасности судства. Препоруке из прошле године су до извесне мере спроведене али и даље углавном важе. У наредној години Србија треба нарочито да: - одржава адекватну рестриктивну политику како би помогла смањењу инфлације, стриктно поштује нова фискална правила и ојача средњорочно буџетирање; - настави са припремним корацима за адекватно осмишљену реформу система зарада у јавном сектору; - усвоји неопходно спроведбено законодавство за потпуно спровођење новог закона који се односи на ДП и јачање управљања ДП како би смањила повезане фискалне ризике.
ВЕЗА СА НПАА	Не постоји веза са конкретним прописом.
Институција одговорна за реализацију:	Пошто се у овом мерилу квалитативно оцењује напредак у бројним областима (економско управљање, макроекономска стабилност, функционисање тржишта роба, тржишта рада и финансијског тржишта) надлежност за реализацију овог мерила је подељена/ заједничка на нивоу свих носилаца релевантних политика у РС.
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
Пропис	Рок	CELEX (с којим се врши усклађивање домаћег прописа)

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 18 – СТАТИСТИКА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 18 - Статистика
СТАТУС:	Отворено - 10. децембар 2018. године
МЕРИЛО 1:	1. Република Србија треба да достави кључне податке из националних рачуна у складу са Европским системом националних и регионалних рачуна (ESA) 2010 и другим релевантним захтевима, заједно са потребним детаљним описом примењене методологије. Евростат ће верификовати податке и приказану методологију и потврдити адекватну усклађеност са правилима ЕУ.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Република Србија редовно доставља статистичке податке Евростату. Компилација макроекономске статистике у складу са Европским системом рачуна (European System of Accounts - ESA) 2010 наставила је да се побољшава.	

Од 23 захтева (табеле и методологије) који су наведени у мерилима за затварање Поглавља 18, Република Србија је доставила Евростату 20 табела и методологије из области националних рачуна и статистике државних финансија, од којих 4 табеле (2 у надлежности Републичког завода за статистику и 2 у надлежности Народне банке Србије) немају комплетирану временску серију.

Тренутно недостају следеће табеле које је потребно изградити или за које је неопходно комплетирати временску серију и проследити Евростату на верификацију:

1. Табела 6- Финансијски рачуни по секторима - годишњи подаци по свим инструментима на једноцифарском ниво (Financial accounts by sector – annual data in all instruments on first digit level (F.1, F.2, etc.) for all sectors and their subsectors, consolidated and non-consolidated, from 2005 onwards). Табела је у надлежности Народне банке Србије и биће послата Евростату до 4. квартала 2026. године, укључујући и комплетирање временске серије од 2005. године.

2.Табела 7 - Биланси стања финансијске имовине и обавеза - годишњи подаци по свим инструментима на једноцифарском нивоу (Balance sheets for financial assets and liabilities – annual data in all instruments on first digit level (F.1,

IV/2026

F.2, etc.) for all sectors and their subsectors, consolidated and non-consolidated, from 2005 onwards). Табела је у надлежности Народне банке Србије и биће послата Евростату до 4. квартала 2026. године, укључујући и комплетирање временске серије од 2005. године.

3.Табела 8 -Нефинансијски секторски рачуни – годишњи (Non-financial accounts by sector – annual data in all breakdown from 1995 onwards). Републички завод за статистику је доставио Евростату временску серију података за период од 2005. до 2023. године, али ће комплетирати временску серију са подацима од 1995. године и послати Евростату до 4. квартала 2026. године.

4.Табела 801- Нefинансијски секторски рачуни – квартални (Non-financial accounts by sector - quarterly data in all breakdown for sector S13 from 2005 onwards). Републички завод за статистику је доставио Евростату временску серију података од 2008. године, али ће комплетирати временску серију са подацима од 2005. године и послати Евростату до 4. квартала 2026. године.

5.Табела 11- Расходи сектора државе према функцији (General government expenditure by function – annual COFOG level I data from 2005 onwards, COFOG level II from 2014 onwards). Табела је у надлежности Републичког завода за

статистику и ради се у оквиру ИПА 2022 Програма (IPA 2022 Multi-beneficiary statistical cooperation programme) који је почео 1. јануара 2024. године и трајаће до 31. децембра 2027.године. Табела са подацима ће бити послата Евростату до 4. квартала 2026. године.

6. Табела 27 - Финансијски рачуни сектора државе, квартални подаци (Financial accounts for general government - quarterly data from the first quarter of 2005 onwards). Табела је у надлежности Народне банке Србије и биће послата Евростату до 4. квартала 2026. године са траженом серијом података од 2005. године.

7. Табела 28 - Јавни дуг, квартални подаци (Government debt - quarterly data from the first quarter of 2005 onwards). Табела је у надлежности Народне банке Србије и биће послата Евростату до 4. квартала 2026. године са траженом серијом података од 2005. године.

МЕРИЛО 2:

2. Република Србија треба да представи Европској комисији план за трансмисију преосталих табела из Трансмисионог програма ESA 2010 и за решавање методолошких питања која још увек нису имплементирана.

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Републички завод за статистику припрема План за трансмисију преосталих табела из Трансмисионог програма ESA 2010 (табеле које се не налазе у 1. Мерилу) који ће бити представљен ЕК до 4. квартала 2026. године. Преостале табеле из Трансмисионог програма ESA 2010 су следеће: 1.Табела 20 - Унакрсна класификација основних средстава по делатностима и по врсти средстава (стања) (Cross classification of fixed assets and by asset (stocks)). 2.Табела 26 - Биланси стања за нефинансијске имовине (Balance sheets for non-financial assets). 3.Табела 29 - Сечена права на пензију по основу социјалног осигурања (Accrued-to-date pension entitlements in social insurance). Све три табеле су у надлежности Републичког завода за статистику и биће послате Евростату до 4. квартала 2026. године.	IV/2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Кластер 1 – Основе процеса приступања 2.4. Јавне набавке, статистика и финансијска контрола Преговарачко поглавље 18 – Статистика

	Препорука 2024: Наставити са побољшањем компилације макроекономске статистике у складу са Европским системом рачуна ESA 2010.
ВЕЗА СА НПАА	Кластер 1 – Основе Преговарачко поглавље 18 – Статистика Планиране мере: Јачање административних капацитета Републичког завода за статистику у циљу потпуног усаглашавања статистичког система Србије са Европским. Наставак јачања административних капацитета Народне банке Србије – Сектора за економска истраживања и статистику, у циљу наставка достављања као и израде преосталих (недостајућих) података у оквиру табела из Трансмисионог програма Система националних рачуна 2010. https://www.mei.gov.rs/upload/documents/nacionalna_dokumenta/npaa/npaa_2024-2027.pdf
Институција одговорна за реализацију:	Републички завод за статистику
Остале надлежне институције:	Народна банка Србије и друге институције укључене у рад Преговарачке групе 18

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
1.	Закон о званичној статистици	32009R0223 32015R0759	IV/2025

Напомена: Усвајање Закона о званичној статистици није мерило за затварање Поглавља 18 али је значајан правни пропис у процесу усаглашавања статистичког система Србије са европским статистичким системом.

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2024: 408	2025:455	2026:455
Капацитет за спровођење (track record)	У Републичком заводу за статистику је након спроведене рационализације 2016. године, систематизовано 455 радних места. Услед природног одлива запослених и рестриктивних мера запошљавања, број запослених се константно смањује, тако да је у децембру 2024. године број запослених био 408. Неопходно је јачање административник капацитета Републичког завода за статистику у циљу потпуног усаглашавања статистичког система Србије са европским статистичким системом.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 19 – СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА И ЗАПОШЉАВАЊЕ

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 19 – Социјална политика и запошљавање
СТАТУС:	Поглавље није отворено; утврђено је 1 мерило за отварање.
МЕРИЛО:	Србија треба да поднесе Комисији акциони план за постепено преношење правних тековина (где је неопходно) и за изградњу неопходних капацитета за спровођење и примену правних тековина у свим областима које обухвата поглавље Социјалне политике и запошљавања. План треба да укључује: а) временски распоред, б) идентификацију људских ресурса који су одређени за сваки задатак, в) идентификацију институција које су укључене, њихову надлежност и улогу у приступним преговорима, и г) идентификацију пратећих активности подршке у претприступном контексту (јачање административних капацитета).
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Акциони план за Поглавље 19 усвојен је на седници Владе Републике Србије одржаној 28.5.2020. године и упућен Европској комисији 16. јуна 2020. У циљу праћења примене Акционог плана израђен је Образац за праћење спровођења активности, по којем је припремљено и Комисији упућено пет Извештаја о спровођењу активности	IV квартал 2026.

из Акционог плана. У припреми је нови извештај о спровођењу АП.

Позив за достављање преговарачке позиције од 17. децембра 2024 (ПП усвојена на седници Владе одржаној 11. маја 2021.)

Очекиване, даље обавезе у оквиру ПГ 19 су усклађивање Закона о раду и Закона о безбедности и здрављу на раду са правним тековинама ЕУ.

Такође, као даље обавезе из Поглавља 19 се очекује доказивање да ће адекватне административне структуре и капацитет извршавања бити успостављени до приступања у циљу исправне примене правних тековина ЕУ у области рада и безбедности и здравља на раду, посебно кроз јачање система инспекције за рад. Такође, очекиване обавезе би се односиле на јачање административних капацитета за осигурање делотворног спровођења и делотворног извршавања свих прописа и оквира политика у области запошљавања и социјалне политике, укључујући планирање и оперативне капацитете, ефективни социјални дијалог као и да би се осигурало будуће управљање Европским социјалним фондом +.

У контексту будућих обавеза, у наративном делу НПАА наводи се да је усаглашавање радног законодавства са правним тековинама ЕУ планирано у оквиру ИПА III. У области безбедности и здравља на раду, у наредном

IV квартал 2026.

периоду главне активности ће бити усмерене на даљем усклађивању законодавства у циљу веће заштите здравља запослених.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	У контексту везе са АП за Поглавље 19, у Репформској агенди у области политика 3: Људски капитал, Подобласт 8.1: Тржиште рада, Репформа 8.1.1: Побољшање услова на тржишту рада, укључујући обезбеђивање одговарајућих финансијских и институционалних ресурса и капацитета за активацију у области запошљавања и социјалне политике, Репформска агенда препознаје развој базе знања потребне за одлучивање и израду неопходног правног оквира као велики изазов за унапређење услова на тржишту рада и омогућавање даљих инвестиција. У складу са обавезама Републике Србије предвиђеним Акционим планом за поглавље 19: Социјална политика и запошљавање, Репформска агенда ће подстицати процес усвајања Закона о радној пракси који треба да омогући несметан прелазак младих са образовања на запослење, тако што разјашњава како млади људи могу да стекну практично искуство и конкретне вештине неопходне за модерно тржиште рада. Први корак за мерење спровођења ове реформе: Доношење и ступање на снагу Закона о радној пракси и његово усклађивање са оквиром за квалитет и другим релевантним стандардима ЕУ у области рада (до децембра 2026. године).
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	18. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3 : Конкурентност и инклузивни раст Препорука из ГИ: У наредном периоду Србија треба нарочито да: отпочне консултације о новом Закону о раду, укључујући и одредбе о страним упућеним радницима у складу са правним тековинама ЕУ, те да избегне даље одлагање спровођења акционог плана за Поглавље 19.
ВЕЗА СА НПАА	15. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.19 Социјална политика и запошљавање

	У наративном делу НПАА наводи се да је усаглашавање радног законодавства са правним тековинама ЕУ планирано у оквиру ИПА III. У јуну 2023. године потписан је Финансијски споразум ИПА 2022, у оквиру ког је предвиђена реализација Твининг уговора, „Подршка побољшању услова рада и припреми Републике Србије за учешће у ЕУРЕС-у” - ИПА 2022, који садржи компоненту која се односи на усаглашавање радног законодавства Републике Србије са прописима ЕУ. Почетак реализације овог уговора очекује се у току 2025. године, а предвиђено трајање уговора је две године и три месеца. Након истека Твининг уговора биће спроведене процедуре за припрему и усвајање нових и измену постојећих закона, у сарадњи са социјалним партнерима. Веза са НПАА: 3.19.7 На седници од 16. јануара 2025. године, Влада Републике Србије усвојила је Стратегију унапређења положаја особа са инвалидитетом у РС за период 2025. до 2030. године са Акционим планом за њено спровођење у периоду 2025. до 2027. године („Службени гласник РС” број 6/25). Веза са НПАА: 3.19.2 Законодавство Републике Србије у области безбедности и здравља на раду је у великој мери усклађено са правним тековинама ЕУ, са Оквирном директивом 89/391/ЕЕЗ о увођењу мера за подстицање побољшања безбедности и здравља запослених на раду и 24 посебне директиве. У наредном периоду главне активности ће бити усмерене на даљем усклађивању законодавства у циљу веће заштите здравља запослених посебно када су у питању излагања хемијским материјама и азбесту, као и заштити посебних група запослених, младих и жена које раде на радном месту са повећаним ризиком који би могао да им угрози остваривање материнства. Мера: Усклађивање Закона о безбедности и здрављу на раду са правним тековинама ЕУ Статус: У поступку је формирање радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о безбедности и здрављу на раду. До краја четвртог квартала 2025. године извршиће се измене и допуне Правилника о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при излагању хемијским материјама, а до краја четвртог квартала 2026. године измене и допуне Закона о безбедности и здрављу на раду и Уредбе о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при излагању азбесту. Рок: IV квартал 2026. године Планиране мере: Јачање административних капацитета (у области радног законодавства, запошљавања, социјалног дијалога...)
--	---

Институција одговорна за реализацију:	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство за бригу о породици и демографију
Остале надлежне институције:	Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о изменама и допунама Закона о безбедности и здрављу на раду – усклађивање са Директивом о увођењу мера за подстицање побољшања безбедности и здравља радника на раду, CELEX 1989L0391	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона III квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)
Уредба о изменама и допунама Уредбе о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при излагању азбесту – усклађивање са Директивом 2009/148/ЕЗ Европског парламента и Савета о заштити запослених од ризика везаних за изложеност азбесту на раду (кодификована верзија), CELEX 02009L0148	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2026/IV	1.Предлог уредбе (III квартал 2026) 2.Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3.Усвајање на Влади (IV квартал 2026)

Правилник о изменама и допунама Правилника о превентивним мерама за безбедан и здрав рад при излагању хемијским материјама – усклађивање са Директивом Савета број 98/24/ЕЗ о заштити безбедности и здравља запослених од ризика повезаних са хемијским агенсима на радном месту CELEX 01998L0024	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2025/IV	1.Предлог правилника (III квартал 2025) 2.Јавне консултације и ЕК (III квартал 2025) 3.Доношење и објављивање (IV квартал 2025)
Закон о раду	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2026/IV	Нацрт закона припремљен уз спроведене јавне консултације (III квартал 2026.) 2. Консултације са ЕК (IV квартал 2026.) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026.) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026.) CELEX 31991L0383 31992L0085 31994L0033 31996L0071 31997L0081 31998L0059 31999L0070 32000L0043 32000L0078 32001L0023 32003L0088 32006L0054 32008L0094 32008L0104 32014L0067 32015L1794 32018L0957 32019L1152

			32019L1158 32024L2831
Закон о оснивању европских радничких савета	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2026/IV	CELEX 32002L0014 32009L0038
Закон о учешћу запослених у одлучивању у европском друштву и европској задрузи	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2026/IV	CELEX 32001L0086 32003L0072 32017L1132 32003G0218(02)
Закон о радној пракси	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2026/IV	1. Нацрт закона припремљен уз спроведене јавне консултације (IV квартал 2025.) 2. Консултације са ЕК (I квартал 2026.) 3. Усвајање на Влади (III квартал 2026.) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026.) CELEX 32019L1152 31991L0383
План имплементације Гаранције за младе за период од 2027. до 2029. године	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	IV/2026 ³⁴	Реформска агенда (8.1.1.) CELEX 32020H1104(01) 32014H0327(01)
Закон о изменама и допунама Закона о финансијској помоћи породици са децом	Министарство за бригу о породици и друштвени дијалог	2026/IV , односно након усвајања Закона о раду	CELEX 31992L0085 32010L0018

³⁴ веза: Реформска агенда - Реформа 8.1.1: Побољшање услова на тржишту рада, укључујући обезбеђивање одговарајућих финансијских и институционалних ресурса и капацитета за активацију у области запошљавања и социјалне политике

Закон о социјалној заштити	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	2026/IV	Европска комисија у својим извештајима наглашава потребну усвајања овог прописа због постизања ЕУ стандарда који су везани за обухват становништва системом социјалних давања као и за укупан проценат издвајања за социјалну заштиту у оквиру БДП-а
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Сектор за рад и запошљавање	2025. додатни број извршилаца: 2 Одсек за АПЗ 2 Одсек за рад 2 Одељење за социјални дијалог Инспекција рада 45 Координација ЕУ и ИПА 4	2026. додатни број извршилаца: 2 Одсек за АПЗ 2 Одељење за социјални дијалог Инспекција рада 45 Координација ЕУ и ИПА 4
Капацитет за спровођење (track record)	Ради ефикасније примене Закона о родној равноправности планирано је оснаживање административних капацитета у ресорном министарству (Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог) кроз запошљавање 1 додатног извршиоца до краја 2026. године. Инспекторат за рад тренутно има 270 систематизованих радних места инспектора рада, а до краја 2026.године измениће се систематизација и повећаће се за додатних 37 инспектора рада, а сходно Функционалној анализи републичких инспекција са анализом капацитета коју је израдило Министарство државне управе и локалне самоуправе, од 27.03.2019.године, по којој је потребно 307 инспектора рада.		

	На пословима координације процеса придруживања ЕУ (ИПА и општа координација) потребно је запослити још 11 државних службеника (ИПА 9 државних службеника , координација процеса ЕУ интеграција 2 државна службеника). У Министарству за рад, запошљавање борачка и социјална питања на нормативно – правним пословима у области рада и запошљавања потребно је запослити још 12 државних службеника (6 у 2025. години и 6 у 2026. години). Ради ефикасније примене Закона о социјалној заштити потребно је оснаживање административних капацитета у Сектору за социјалну заштиту МРЗБСП запошљавањем додатног броја државних службеника (3 у 2025. и 3 у 2026.год.).		
Неопходан број запослених по годинама	Активности усмерени ка јачању капацитета (Сертификација саветника за запошљавање/ОСИ	Проценат сертифициованих је 88 % (531 сертифициован од укупно 602 саветника).	Рок IV квартал 2025.
	Обучени запослени у функцијама посредовања, додатног образовања и обука, програма запошљавања и професионалне рехабилитације ОСИ у НСЗ		Рок IV квартал 2025.
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 20 – ПРЕДУЗЕТНИШТВО И ИНДУСТРИЈСКА ПОЛИТИКА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 20 - Предузетништво и индустријска политика
СТАТУС:	Отворено 27. фебруара 2017. године
МЕРИЛО:	Србија да дефинише и започне спровођење свеобухватне индустријске стратегије, коју подржавају систем индикатора за евалуацију и мерила која су предложена на основу политика ЕУ релевантних за индустрију
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Стратегија индустријске политике за период од 2021. до 2030. године усвојена је на седници Владе 5. марта 2020. године. Акциони план за спровођење Стратегије индустријске политике од 2021. до 2030. године, за период од 2024. до 2025. године усвојен је на седници Владе 18. априла 2024. године. Годишњи извештај за 2023. годину о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије индустријске политике од 2021. до 2030. године Министарство привреде је припремило у мају 2024. године. Редовно информисање Европске комисије о предузетим активностима у погледу спровођења Стратегије индустријске политике. Превод Акционог плана за спровођење Стратегије индустријске политике од 2021. до 2030. године, за период од 2024. до 2025. године, као и Извештај о реализацији Акционог плана за спровођење Стратегије за 2023. годину прослеђени су Европској комисији 5. јула 2024. године.	IV квартал 2026.

У оквиру оперативних закључака са састанка Пододбора за трговину, индустрију, царине и порезе, одржаном 2023. године, наша страна је затражила од ЕК процену испуњености мерила за затварање. ЕК се писмено изјаснила да сматра да је преурањено доношење такве оцено и дала могућност да се разматра након усвајања Годишњег извештаја о реализацији Акционог плана за 2022. годину и усвајања и спровођења новог АП. Комисији је у току 2023. године достављен превод Годишњег извештаја о реализацији АП за 2022. годину. Припрема новог Акционог плана за период од 2026. године, уз организацију консултација са институцијама надлежним за спровођење мера и активности из АП и јавно-приватних дијалога са представницима привреде, науке, образовања и цивилног друштва планирани су за другу половину 2025. године.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3 - Конкурентност и инклузивни раст Поглавље 20 - Предузетништво и индустријска политика Препоруке из ГИ: - Даље побољшати предвидљивост пословног окружења, нарочито значајним повећањем удела законодавних аката отворених за јавну консултацију; - Усвојити преостало спроведбено законодавство како би се осигурала правилна примена новог Закона о управљању привредним друштвима која су у власништву Републике Србије; - Даље повећати средства за финансијску и техничку подршку МСП. ЕК је констатовала да је у погледу начела индустријске политике, институционални и регулаторни оквир Србије у великој мери успостављен. Србија наставља да спроводи Стратегију индустријске политике у периоду од 2021. до 2030. године и започела је примену новог Акционог плана за период од 2024. до 2025. године, усвојеног у априлу 2024. године.

ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.20.3 Инструменти предузетништва и индустријске политике
Институција одговорна за реализацију:	Министарство привреде
Остале надлежне институције:	Министарство финансија у делу планиране законодавне активности. Институције које су надлежне за спровођење мера и активности из Акционог плана за спровођење Стратегије индустријске политике

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о кашњењу у плаћању у комерцијалним трансакцијама	Директива2011/7 / ЕУ Европског парламента и Савета од 16. фебруара 2011. године о сузбијању кашњења у плаћању у комерцијалним трансакцијама 32011L0007	Закон о кашњењу у плаћању у комерцијалним трансакцијама је у великој мери усклађен са Директивом 2011/7 / ЕУ Европског парламента и Савета од 16. фебруара 2011. године о сузбијању кашњења у плаћању у комерцијалним трансакцијама. Потпуно усклађивање са Директивом очекује се до краја четвртог квартала 2025. године	
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			

Неопходан број запослених по годинама	Активности усмерени ка јачању капацитета (Сертификација саветника за запошљавање/ОСИ		
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 21 – ТРАНСЕВРОПСКЕ МРЕЖЕ

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 21 - Трансевропске мреже
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	1. Србија треба да усвоји ажурирану Транспортну стратегију у складу са смерницама за развој трансевропских транспортних мрежа наведеним у Уредби (ЕУ) број 1315/2013

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Добијање сагласности Светске банке за покретање процедуре ангажовања Института Саобраћајног факултета Универзитета у Београду ради израде коначног документа Транспортне стратегије и закључење уговора Ажурирање постојећег и израда финалног документа Транспортне стратегије у складу са смерницама за развој трансевропских транспортних мрежа наведеним у Уредби (ЕУ) број 1315/2013 у првој половини 2025. године Покретање процедуре усвајања Транспортне стратегије Усвајање ажуриране Транспортне стратегије	I квартал 2026.
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 21 – Трансевропске мреже, ГИ за 2024. годину: „Када је реч о правним тековинама ЕУ које се односе на општи транспорт, и даље се касни са ажурирањем стратешког оквира Србије. Његов завршетак и усвајање Србија треба да одреди као приоритет, уз обезбеђивање консултација са свим заинтересованим странама. Србија треба да ажурира генерални мастер план за транспорт и повеже га са капиталним буџетирањем.“
ВЕЗА СА НПАА	/
Институција одговорна за реализацију:	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

Остале надлежне институције:	/

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	/	/	/
Капацитет за спровођење (track record)	n/a		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
	n/a	n/a	n/a

МЕРИЛО:	2. Србија треба да докаже институционални и административни капацитет који је неопходан за преузимање одговорности на које се упућује у Уредби (ЕУ) 2021/1153
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Формирање Међуресорне радне групе са задатком да анализира Уредбу (ЕУ) 2021/1153 Израда акта који ће да регулише организацију, процедуре финансирања и спровођења које ће се примењивати за појединачне СЕФ пројекте. Актом ће се између осталог унапредити међуинституционална координација, почевши од јасне поделе одговорности између институција и уклонити административне препреке у припреми пројекта, спровођењу и финансирању.	I квартал 2026.
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 4, Поглавље 21 – Трансевропске мреже, ГИ за 2024. годину: „Треба да се настави са унапређењем административних капацитета у друмском и железничком сектору.“ (стр. 93, верзија на српском језику) „Када је реч о трансевропским енергетским мрежама, административни капацитети за усклађивање са правним тековинама ЕУ су и даље недовољни.“
ВЕЗА СА НПАА	/

Институција одговорна за реализацију:	Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре
Остале надлежне институције:	Министарство рударства и енергетике, Министарство информисања и телекомуникација

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	/	/	/
Капацитет за спровођење (track record)	n/a		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
	n/a	n/a	n/a

ПОГЛАВЉЕ 22 – РЕГИОНАЛНА ПОЛИТИКА И КООРДИНАЦИЈА СТРУКТУРНИХ ИНСТРУМЕНАТА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 22 – Регионална политика и координација структурних инструмената
СТАТУС:	Није отворено
МЕРИЛО:	Акциони план за испуњавање захтева у области кохезионе политике ЕУ
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
1. Република Србија би требало да представи Европској комисији детаљан Акциони план са припадајућим временским оквиром, којим се утврђују јасни циљеви и динамика како би се испунили	II квартал 2026.

захтеви који проистичу из Кохезионе политике ЕУ. 2. Финални нацрт документа је усвојен од стране Владе Републике Србије 4. априла 2019. године и званично послат Европској комисији 8. априла 2019. године, након чега је започела процедура разматрања и изјашњења од стране Радног тела Савета ЕУ за проширење (COELA).	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Обавеза 1: „Србија треба да усвоји и спроведе свеобухватну политику задржавања кадрова и реши недостатак особља у кључним институцијама које управљају фондовима ЕУ“. Рок: континуирано Обавеза 2: „Србија треба да настави да побољшава капацитет за индиректно управљање ИПА програмима, нарочито да би се избегло касно закључивање уговора и припремило за ex post контролу оперативних програма.“ Рок: континуирано Обавеза 3: „Србија треба да даље разради Национални план развоја.“ Обавеза 4: „Србија треба да додатно да ојача институционални оквир за кохезиону политику.“ Рок: континуирано Обавеза 5: „Србија треба да започне активности у правцу фискалне децентрализације и уравнотеженијег регионалног развоја.“ Рок: континуирано Обавеза 6: „Србија треба изгради отпоран екосистем који укључује све нивое власти и релевантна недржавна тела, у складу са начелом партнерства.“ Рок: континуирано

	Обавеза 7: „Србија треба да примени систематски приступ развоју, суфинансирању и имплементацији вишегодишњих оперативних програма.“ Рок: континуирано Обавеза 8: „Одговорност за регионалну политику тренутно је подељена међу неколико министарстава, а потенцијал регионалних развојних агенција и канцеларија за локални развој није у потпуности искоришћен.“ Рок: континуирано Обавеза 9: „Потенцијал успостављања везе са Европским групацијама за територијалну сарадњу у различитим политикама до сада није искоришћен. Ове групације могу бити коришћене као инструменти за интегрисано територијално управљање и олакшавање програма сарадње у оквиру Интеррег-а.“ Рок: континуирано Обавеза 10: „Брзо решавање заостатака у плаћањима у оквиру индиректног управљања остаје хитан приоритет.“ Рок: континуирано
ВЕЗА СА НПАА	Мера 1: Успостављање законодавног оквира за увођење кохезионе политике ЕУ Рок: IV квартал 2024. године Мера 2: Успостављање система управљања и контроле за спровођење кохезионе политике ЕУ Рок: II квартал 2027. године Мера 3: Јачање капацитета и спровођење политике задржавања кадрова како би се осигурала ефикасна апсорпција ЕУ фондова Рок: континуирано Мера 4: Израда планске и програмске документације Рок: до приступања Мера 5: Успостављање система праћења и евалуације фондова кохезионе политике ЕУ Рок: до приступања Мера 6: Успостављање механизма видљивости, транспарентности и комуникације за кохезиону политику ЕУ Рок: до приступања

Институција одговорна за реализацију:	Министарство за европске интеграције
Остале надлежне институције:	Министарство финансија, Канцеларија за ревизију система управљања средствима Европске уније и друге институције укључене у рад Преговарачке групе 22

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
1. Закон о успостављању и функционисању система за управљање кохезионом политиком	2025/III	CELEX 32021R1060 32021R1058 32021R1059 32021R1058 32018R1046
2. Уредба о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за први циљ кохезионе политике „Улагање у запошљавање и раст”	2025/IV	CELEX 32021R1060 32021R1058 32021R1059 32021R1058 32018R1046
3. Уредбе о програмима и органима за обављање послова у систему управљања и контроле за други циљ кохезионе политике „Европска територијална сарадња (Интеррег)”	2025/IV	CELEX 32021R1060 32021R1058 32021R1059 32021R1058 32018R1046
4. Одлука о именовању одговорних лица и тела у систему управљања и контроле кохезионе политике ЕУ	2025/IV	CELEX 32021R1060 32021R1058 32021R1059

			32021R1058 32018R1046
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	300 ³⁵	350 ³⁶ 650 ³⁷	550 ³⁸ 1200 ³⁹
Капацитет за спровођење (track record)	n/a		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
	2024 ⁴⁰ - 661.447.380,00 РСД 2025 ⁴¹ - 677.350.740,00 РСД 2026 ⁴² - 1.057.158.696,00 РСД Укупно - 4.396.202.316,00 РСД	CONPOL2 (IPA 2024) 2.000.000,00 евра DIS 5 – 2.000.000,00 евра	/

³⁵ Базна вредност за 2024. годину. Овај број укључује оквирни број запослених у институцијама које су надлежне за спровођење Инструмента за предприступну помоћ (ИПА) у индиректном систему управљања са AFCOS и Канцеларијом за ревизију система управљања средствима Европске уније.

³⁶ Додатни број запослених у 2025. години у односу на базну вредност у 2024. години. Овај број не укључује нужно само нове запослене, него и постојеће капацитете који се налазе у институцијама које нису обухваћене базном вредношћу из 2024. године, као и институције које тренутно нису укључене у спровођење ИПА, али ће бити део система за управљање и контролу кохезионе политике. У том смислу, разлика између неопходног додатног броја запослених у односу на базну вредност је мања од оне која је приказана у овој табели.

³⁷ Неопходан број запослених у 2026. години који обухвата базну вредност из 2024. године и додатне запослене у 2025. години.

³⁸ Додатни број запослених у 2026. години у односу на базну вредност у 2024. години и додатне запослене у 2025. години. Овај број не укључује нужно само нове запослене, него и постојеће капацитете који се налазе у институцијама које нису обухваћене базном вредношћу из 2024. године и додатне запослене у 2025. години, као и институције које тренутно нису укључене у спровођење ИПА, али ће бити део система за управљање и контролу кохезионе политике. У том смислу, разлика између неопходног додатног броја запослених у односу на базну вредност и додатне запослене у 2025. години је мања од оне која је приказана у овој табели.

³⁹ Неопходан број запослених у 2026. години који обухвата неопходан број запослених у 2025. години и додатне запослене у 2026. години.

⁴⁰ Текући трошкови зарада за 300 запослених у ИПА систему.

⁴¹ Додатни трошкови за додатних 350 запослених лица, поред текућих трошкова за 300 запослених у 2024. години.

⁴² Додатни трошкови за додатних 550 запослених лица, поред текућих трошкова за 650 запослених у 2025. години.

ПОГЛАВЉЕ 25 - НАУКА И ИСТРАЖИВАЊЕ

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 25 - Наука и истраживање
СТАТУС:	Поглавље привремено затворено
МЕРИЛО:	РС усклађује своје национално законодавство са Уредбом Савета (ЕЗ) број 723/2009, од 25. јуна 2009. године, о правном оквиру Заједнице за Конзорцијум за европску истраживачку инфраструктуру (ERIC).
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Закон о науци и истраживањима Наредни кораци: Информисање јавности о тексту Нацрта закона и разматрање пристиглих мишљења, примедби и сугестија – у периоду од фебруара до марта 2025. године спровешће се јавна расправа како би стручна и шира јавност имала прилику да да своје коментаре, мишљења и сугестије у вези са предложеним законским решењима. Израда коначног текста Предлога закона и слање у формалну процедуру усвајања – у марту и априлу 2025. године приступиће се финализацији текста Предлога закона, након чега ће се прибавити мишљења надлежних органа државне управе и других релевантних институција. По добијању позитивних мишљења, финални текст Предлога закона биће упућен Влади Републике Србије на разматрање.	Децембар 2025

Усвајање Предлога закона на седници Владе – у априлу и мају 2025. године Предлог закона биће разматран и усвојен на седници Владе Републике Србије. Подношење Предлога закона Народној скупштини на разматрање и усвајање – након усвајања од стране Владе, Предлог закона биће поднет Народној скупштини Републике Србије у мају 2025. године, након чега ће уследити скупштинска процедура усвајања, која ће трајати до децембра 2025. године. Изгласавање Закона од стране Народне скупштине – очекује се да ће Народна скупштина Републике Србије усвојити Закон почетком децембра 2025. године. Проглашење Закона од стране председника Републике – након усвајања у Народној скупштини, Закон ће бити проглашен од стране председника Републике средином децембра 2025. године. Објављивање текста Закона у „Службеном гласнику Републике Србије” и његово ступање на снагу – крајем децембра 2025. године Закон ће бити објављен у „Службеном гласнику Републике Србије” и ступиће на снагу у складу са прописаним роком.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Реформа 1.2.2 Даљи развој научног и иновационог екосистема за економију засновану на знању - Повећан број финансираних истраживача / иновативних компанија у Националном иновационом систему (подржаних програмима Фонда за науку и Фонда за иновациону делатност) на 3400/600 - Постигнута потпуна усклађеност са Уредбом о Европском конзорцијуму истраживачких инфраструктура (ERIC) - Повећани расходи приватног сектора за истраживање и иновације на 50% укупних расхода за истраживање и иновације, и њихово достављање Евростату од стране Републичког завода за статистику - Даљи развој научног и иновационог екосистема за економију засновану на знању

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Кластер 3: конкурентност и инклузивни раст, Поглавље 25 Наука и истраживање Препорука из Годишњег извештаја за 2023. годину: Република Србија треба да усклади домаће законодавство са Уредбом о Европском конзорцијуму истраживачких инфраструктура
ВЕЗА СА НПАА	Кластер 3: конкурентност и инклузивни раст, Поглавље 25 Наука и истраживање
Институција одговорна за реализацију:	Министарство науке, технолошког развоја и иновација
Остале надлежне институције:	/

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о науци и истраживањима	Уредба Савета (ЕЗ) број 723/2009, од 25. јуна 2009. године, о правном оквиру Заједнице за Конзорцијум за европску истраживачку инфраструктуру (ERIC	Министарство науке, технолошког развоја и иновација	Децембар 2025
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			

ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 26- ОБРАЗОВАЊЕ И КУЛТУРА

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	26-Образовање и култура
СТАТУС:	Отворено / привермено затворено
МЕРИЛО:	нема
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
	Рок није дефинисан
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	нема

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	КЛАСТЕР 3: КОНКУРЕНТНОСТ И ИНКЛУЗИВНИ РАСТ Кључни изазови за наредни период, у овом поглављу, се поклапају са препорукама из Годишњег извештаја Европске комисије
ВЕЗА СА НПАА	нема
Институција одговорна за реализацију:	Министарство просвете
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			

ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 27 – ЖИВОТНА СРЕДИНА И КЛИМАТСКЕ ПРОМЕНЕ

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	1. Србија треба да заврши усклађивање са хоризонталним директивама и настави спровођење правних прописа о процени утицаја (директиве о процени утицаја на животну средину и стратешкој процени утицаја на животну средину) укључујући учешће јавности, прекограничне консултације и приступ правди у стварима које се тичу животне средине; Србија треба да докаже да ће на датум приступања бити у потпуности спремна да обезбеди делотворно спровођење и извршење хоризонталних директива
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Доношење (измена) подзаконских аката за Закон о процени утицаја на животну средину.	2026/IV
Доношење подзаконских аката за Закон о стратешкој процени на животну средину.	2026/I

Усвајање Стратегије за имплементацију Архуске конвенције.	2025/IV
Доношење Закона о изменама и допунама Кривичног законика.	IV квартал 2025.г.
Израда и доношење три акта у вези са Законом о националној инфраструктури просторних података (Law on NSDI).	2026
Директне и индиректне мере за спровођење INSPIRE директиве.	2025
Мере за унапређење координисање институција за спровођење INSPIRE директиве у Србији.	2026
Доношење Закона о одговорности за штету према животној средини	2026/II
Усвајање стратегије заштите животне средине: Зелена агенда за Србију.	2025/II
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	У оквиру дела Основе Репормске агенде један од корака за плаћање је - Припремити и усвојити прописе који су предвиђени након усвајања акционих планова о родно заснованом насиљу, деинституционализацији и националним мањинама (након транспарентних и инклузивних консултација Србије са Европском Комисијом као и у складу са правним тековинама ЕУ, европским стандардима и стандардима УН). У оквиру овог корака је планирано усвајање Кривичног законика за 4. квартал 2025. године.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене Србија је постигла известан ниво припремљености у области животне средине и климатских промена. Остварен је добар напредак , првенствено када је реч о правним прописима који се односе на управљање

	отпадом, о интегрисаним дозволама за контролу индустријског загађења, као и о усвајању Програма прилагођавања на измењене климатске услове и Националног енергетског и климатског плана (НЕКП). У области хоризонталног законодавства , законодавни оквир је добро усклађен са правним тековинама ЕУ. Учешће јавности и консултације нису побољшани у односу на претходни извештајни период. Србија треба да обезбеди међуресорно учешће, укључујући Министарство финансија, у радним групама за Стратегију заштите животне средине / Зелену агенду. Званичне извештаје и информације о текућим зеленим инвестицијама и њиховом утицају на животну средину треба да објави Министарство заштите животне средине.
ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.2. Хоризонтално законодавство
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Министарство правде, Правосудна академија, Министарство унутрашњих послова, Републички геодетски завод, Агенција за заштиту животне средине

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
1. Закон о процени утицаја на животну средину	2024/IV (усвојен)	CELEX 32011L0092
2. Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину	2024/IV (усвојен)	CELEX 32001L0042
3. Правилник о методологији којом се утврђује минимални износ финансијске гаранције у односу на интензитет и обим штете коју делатност оператора може проузроковати	2026/IV	CELEX 32004L0035
4. Закон о изменама и допунама Кривичног законика	2025/IV	CELEX

		32011L0036 32011L0093 32016L0680 32017L1371 32021L0555 32013D0488
5. Закон о изменама и допунама закона о националној инфраструктури геопросторних података	2025/IV	CELEX 32019R1010
6. Уредба којом се потврђују Листе пројеката за које је обавезна процена утицаја и листе пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину	2025/IV	CELEX 32011L0092
7. Правилник о садржини захтева за одлучивање о потреби процене утицаја на животну средину и садржини захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја на животну средину	2026/IV	CELEX 32011L0092
8. Правилник о садржају студије о процени утицаја на животну средину	2026/IV	CELEX 32011L0092
9. Правилник о јавном увиду, презентацији и јавној расправи у вези студије о процени утицаја на животну средину	2026/IV	CELEX 32011L0092
10. Правилник о раду техничке комисије	2026/IV	CELEX 32011L0092
11. Правилник о облику, начину садржини, изгледу и начину вођења електронске базе о спроведеним поступцима и донетим одлукама о процени утицаја на животну средину	2026/IV	CELEX 32011L0092
12. Правилник о начину избора и рада стручне комисије	2026/I	CELEX 32001L0042
13. Правилник о начину обавештавања јавности и спровођењу јавне расправа о нацрту плана и програма и извештаја о стратешкој процени утицаја	2026/I	CELEX 32001L0042
14. Закон о одговорности за штету која је проузрокована животној средини	2026/II	CELEX 32004L0035
15. Уредба о методологији за процену значаја штете настале према животној средини	2026/IV	CELEX 32004L0035
16. Правилник о врсти, садржини, обрасцима, начину и роковима за достављање података о спровођењу превентивних мера или мера ремедијације штете, укључујући податке о локацији и обиму непосредне опасности од штете по животну средину и штете нанете животној средини	2026/IV	CELEX 32004L0035
17. Правилник о садржини обрасца којим оператер обавештава надлежни орган о свим релевантним околностима непосредне опасности од штете по животну средину и предузетим мерама	2026/IV	CELEX 32004L0035

18. Правилник о саставу и делокругу рада Комисије за процену предлога превентивних мера и мера ремедијације као и тарифи за рад чланова комисије		2026/IV	CELEX 32004L0035
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	2. У вези са квалитетом ваздуха, Србија треба да оствари потпуну усклађеност са ревидираном Директивом о смањењу националних емисија одређених атмосферских загађујућих материја (Директива о NEC (ЕУ) 2016/2284). Србија треба да представи анализу исплативих стратегија за контролу емисија за 2020. и 2030. годину, која ће служити као основа за коначни споразум између ЕУ и Србије о њеним обавезама у вези са смањењем емисија у складу са Директивом о NEC. Србија једном годишње треба да извештава о својим емисијама, у складу са овом директивом и Конвенцијом о прекограничном загађивању ваздуха на великим удаљеностима и развије национални програм за контролу загађења ваздуха. Осим тога, Србија треба да унапреди припрему за спровођење правних тековина у овој области,

	тако што редовно предузима мере за смањење националне загађености ваздуха, нарочито у зонама у којима су прекорачене граничне вредности ЕУ за квалитет ваздуха, и тако што развија или ажурира планове квалитета ваздуха, како је предвиђено Директивом 2008/50/ЕЗ о квалитету амбијенталног ваздуха и чистијем ваздуху за Европу (Директива о квалитету ваздуха)
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Доношење Закона о изменама и допунама Закона о заштити ваздуха.	2025/II
Доношење новог законског акта о националним обавезама за смањење емисија (на основу предлога DSIP за NEC).	2026/IV
Измене и допуне Уредбе о методологији за израду инвентара емисија и пројекција загађивача ваздуха.	2026/IV
Измене и допуне Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање.	2026/IV
Доношење Уредбе о изменама и допунама Уредбе о условима за праћење и захтевима квалитета ваздуха.	2026/IV
Доношење нове Уредбе о програму контроле квалитета ваздуха у националној мрежи.	2025
Развити пројекције емисије за NEC загађиваче заједно са пројекцијама за гасове стаклене баште и ускладити сценарије за обе конвекције.	IV/2026

Израда и усвајање Националног програма контроле загађења ваздуха.	2026/IV
Израда Правилника о техничким и другим условима за бродска горива.	Донет и објављен у "Службеном гласнику РС", бр. 83/2024 од 18.10.2024. године, ступио је на снагу 26.10.2024, а примењује се од 1.1.2025. Сходно наведеном, за њега није потребно померање рокова.
Доношење DSIP за VOC Petrol.	2026/IV
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	7.1.7. Спровођење Директиве о енергетској ефикасности, Директиве о енергетским својствима зграда, еко-дизајну и прописима о енергетском означавању део корака 2. Успостављање система за мерење и проверу у складу са ЕЕД; Повећање удела плаћања на основу потрошње до 40% у односу на децембар 2023. године; Спровођење прописа о еко-дизајну за локалне грејаче простора на чврсто гориво и бојлере кроз успостављање ефикасне инфраструктуре за тржишни надзор и иницирање алтернативне шеме за грејање домаћинства у складу са Програмом заштите ваздуха у Републици Србији. (децембар 2026. године)
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене У области квалитета ваздуха, Србија је постигла добар ниво усклађености са правним тековинама ЕУ. Потребно је усвојити индекс ЕУ за квалитет ваздуха.
ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.3. Климатске промене и квалитет ваздуха
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Агенција за заштиту животне средине, Министарство рударства и енергетике

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

1. Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у ваздух из средњих постројења за сагоревање	2025/IV	CELEX 32015L2193
2. Правилник о изменама и допунама правилника о техничким мерама и захтевима који се односе на дозвољене емисионе факторе за испарљива органска једињења која потичу из процеса складиштења и транспорта бензина	2025/IV	CELEX 32014L0099
3. Уредба о изменама и допунама Уредбе о методологији за израду инвентара емисија и пројекција загађујућих материја у ваздух	2026/IV	CELEX 32016L2284
4. Правилник о техничким и другим захтевима за бродска горива	2024/IV Усвојен 2024	CELEX 32016L0802
5. Закон о изменама и допунама Закона о заштити ваздуха	2025/II	CELEX 32016L2284 32015L2193 32015L1480 32024R0573 32014L0099 32010L0075 32024R0590 32009L0126 32008L0050 32004L0107 31994L0063
6. Правилник о изменама и допунама Правилника о садржају планова квалитета ваздуха	2025/IV	CELEX 32008L0050
7. Уредба о изменама и допунама Уредбе о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха	2026/IV	CELEX 32015L1480 32008L0050 32004L0107
8. Уредба о изменама и допунама Уредбе о поступању са флуорованим гасовима са ефектом стаклене баште, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих гасова	2025/IV	CELEX 32024R0573
9. Уредба Владе којом ће се утврдити услови, критеријуми, поступак и начини издавања одобрења и друге посебне услове у вези са геолошким истраживањима, која се односе на издвајања повољних геолошких формација и структура, као и исцрпљених лежишта минералних сировина за складиштење ЦО ₂	2026/IV	CELEX 32009L0031

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	3. Србија треба да издвоји одговарајуће финансирање за инфраструктурне инвестиције у складу са релевантним правним прописима ЕУ, укључујући хијерархију у управљању отпадом. Србија треба да успостави програме за превенцију настајања отпада и припреми план управљања отпадом (ПУО) – национални и регионални – који укључује информације о свим токовима отпада и решења за управљање њима, укључујући тип и капацитет инфраструктуре за управљање отпадом, шеме одвојеног сакупљања и економске инструменте.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

Спровођење Националног програма за управљање отпадом и развијање планиране инфраструктуре за управљање отпадом.	IV квартал 2026. Рок за изградњу инфраструктуре ће се одредити после ревизије ДСИП-а.
Доношење Плана превенције отпада.	I квартал 2025.
Доношење измена и допуна Правилника о листи мера превенције отпада.	IV квартал 2026.
Израда извештаја о спровођењу мера из Плана превенције отпада са Акционим планом.	IV квартал 2026.
Израда и усвојање регионалних и локалних планова управљања отпадом.	IV квартал 2026.
Доношење Измена и допуна Закона о амбалажи и амбалажном отпаду.	IV квартал 2025.
Измена/прилагођавање правног оквира за EPR организације према ревидираним директивама о отпаду (регулишући EPR- Extended Producer Responsibility).	IV квартал 2026.
Доношење новог Правилника о обрасцима извештаја о управљању амбалажом и амбалажним отпадом и Правилника о облику дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду.	IV квартал 2026.

Израдити нове модуле у Информационом систему NRIZ (Национални регистар извора загађења) према новим правилницима.	IV квартал 2026.
Креирање и одржавање Националног регистра произвођача/увозника и развој одговарајуће базе података.	IV квартал 2026.
Усвајање Измена и допуна Закона о управљању отпадом.	IV квартал 2025.
Успостављање оквира за EPR.	IV квартал 2026.
Усвојити Закон о пољопривредном земљишту.	IV квартал 2026.
Затварање и санација постојећих несанитарних депонија и депонија.	Предуслов је да се уради ревизија ДСИП-а и одреди транзициони период. Рок за ревизију је до краја 2025. године..
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	/
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене У погледу управљања отпадом, Србија је постигла добар ниво усклађености са правним тековинама ЕУ.

ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.5. Управљање отпадом
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Агенција за заштиту животне средине, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
1. Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упутством за његово попуњавање	2025/IV	CELEX 32002R2150
2. Закон о изменама и допунама Закона о амбалажи и амбалажном отпаду	2025/IV	CELEX 31994L0062
3. Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом	2025/IV	CELEX 31996L0059
4. Правилник о листи мера превенције стварања отпада	2026/IV	CELEX 32008L0098
5. Правилник о изменама правилника о категоријама, испитивању и класификацији отпада	2026/I	CELEX 32008L0098
6. Правилник о листи електричних и електронских производа	2026/IV	CELEX 32012L0019
7. Правилник о начину и поступку за управљање отпадним флуоресцентним цевима које садрже живу	2026/IV	CELEX 32008L0098
8. Правилник о начину и поступку управљања фармацеутским отпадом	2025/IV	CELEX 32008L0098

9. Правилник о начину и поступку управљања истрошеним батеријама и акумулаторима	2026/IV	CELEX 32023R1542
10. Правилник о начину и поступку управљања отпадним возилима	2026/IV	CELEX 32000L0053
11. Уредба о листама отпада за прекогранично кретање, садржини и изгледу докумената који прате прекогранично кретање отпада са упутствима за њихово попуњавање	2025/IV	CELEX 32006R1013
12. Правилник о садржини документације која се подноси уз захтев за издавање дозволе за увоз, извоз и транзит отпада	2025/IV	CELEX 32001R1808
13. Правилник о садржини захтева за упис у Регистар нуспроизвода и Регистар отпада који је престао да буде отпад	2025/IV	CELEX 32008L0098
14. Правилник о условима које морају да испуњавају стручне организације за испитивање отпада	2025/IV	CELEX 32008L0098
15. Правилник о условима и начину сакупљања транспорта складиштења и третмана отпада који се користи као секундарна сировина или за добијање енергије	2025/IV	CELEX 32008L0098
16. Правилник о управљању медицинским отпадом	2025/IV	CELEX 32008L0098
17. Правилник о садржини, начину вођења и изгледу регистра издатих дозвола за управљање отпадом	2025/IV	CELEX 32008L0098
18. Правилник о поступању са отпадом који садржи азбест	2025/IV	CELEX 31987L0217
19. Правилник о начину складиштења, паковања и обележавања опасног отпада	2026/IV	CELEX 52007PC0355
20. Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе	2026/IV	CELEX 32002R2150
21. Правилник о садржини захтева за издавање потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе и садржини потврде о изузимању од обавезе прибављања дозволе за одлагање отпада	2025/IV	CELEX 32006R1013
22. Уредба о одлагању отпада на депоније	2025/IV	CELEX 31999L0031

23. Правилник о поступању са уређајима и отпадом који садржи ПЦБ	2025/IV	CELEX 31996L0059
24. Правилник о начину и поступку управљања отпадом од титан-диоксида, мерама надзора и мониторинга животне средине на локацији	2025/IV	CELEX 32010L0075
25. Правилник о обрасцу документа о кретању опасног отпада и упутству за његово попуњавање	2025/IV	CELEX 32002R2150
26. Правилник о обрасцу документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање	2025/IV	CELEX 32002R2150
27. Програм управљања земљиштем до 2030. године, искористити предности здравог земљишта за људе, храну, природу и климу	2025/II	CELEX 52021DC0699
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ		
Неопходан број запослених по годинама		
Капацитет за спровођење (track record)		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ		
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака	
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације
		Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	4. Србија треба да оствари значајан напредак у усклађивању са правним тековинама у сектору вода и развије планове за управљање речним сливом за свако подручје речног слива које се у потпуности налази на њеној територији, укључујући за делове међународних подручја речних сливова која потпадају под њену територију, и обезбеди да су успостављени правни основ и механизми за међународну координацију тих планова.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Усвајање Закона о водама.	2026/IV
Доношење Уредбе о граничним вредностима приоритетних и приоритетних опасних материја које загађују површинске воде и роковима за њихово постизање.	2026/IV
Доношење Правилника о техничким спецификацијама за хемијске анализе и анализе неопходне за мониторинг вода.	2026/II
Доношење Закона о води за пиће.	2026/IV
Доношење Правилника о води за пиће.	2026/IV

Доношење Правилника о квалитету воде за купање.	Претходно је потребно усвојити Закон о водама
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене Постигнут је умерен ниво усклађености са правним тековинама ЕУ у области квалитета воде. Институционални оквир у сектору вода је фрагментиран и није прилагођен растућем нивоу инвестиција. Побољшање локалног управљања, нарочито у погледу рада и одржавања постројења за воде и отпадне воде, и даље представља приоритет.
ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.7. Заштита и управљање водама
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Агенција за заштиту животне средине, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Републички хидрометеоролошки завод Србије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство здравља, Министарство унутрашњих послова

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
1. Подзаконски акт (или акти) који ће уређивати стандарде квалитета, мониторинг, хемијски статус површинских вода, као и рокове за достизање доброг хемијског статуса површинских вода	након доношења Закона о водама	CELEX 32008L0105

2. Подзаконски акт (или акти) који ће уређивати стандарде квалитета, мониторинг, процена и преокрет тренда и статус подземних вода		након доношења Закона о водама	CELEX 32006L0118
3. Закон о води за пиће		2026/IV	CELEX 32020L2184
4. Закон о водама		2026/IV	CELEX 32000L0060 32007L0060 32008L0105 32009L0090 32006L0118 31991L0676 31991L0271 31998L0083 32020L2184 32006L0007 32008L0056
5. Правилник о квалитету воде за купање		По доношењу Закона о водама МЗ га није убацило у НПАА	CELEX 32006L0007
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
Кредитни зајам Банке за Развој Савета Европе ЛД 2026 (2019)			200000000 еур 23400000000 рсд

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	5. У области заштите природе, Србија треба да поднесе Комисији списак предложених подручја „Натура 2000”, којим су у довољној мери обухваћене врсте станишта и врсте у складу са захтевима Директиве о птицама и Директиве о стаништима, и докаже капацитет за управљање мрежом „Натура 2000“. Србија треба да поднесе Национални акциони план о спречавању незаконитог убијања птица (ИКВ) и почне да спроводи систем за извршење одговарајућих правних прописа ЕУ укључујући спречавање кривичних дела незаконитог убијања птица.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Успостављање коначне листе потенцијалне мреже Натура 2000 укључујући додатна теренска истраживања по потреби.	2026
Измене и допуне Правилника о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених врста биљака, животиња и гљива.	2026
Измене и допуне Правилника о критеријумима за избор типова станишта, осетљивих, угрожених, ретких и претходно заштићених типова станишта и мере за њихово очување.	2026
Усвајање Националног акционог плана за имплементацију Римског стратешког плана, који ће у потпуности покрити захтеве Националног акционог плана за спречавање илегалног убијања птица (ИКВ- illegal bird killing).	2026
Доношење Закона о заштити природе.	2025

Доношење Измена и допуна Правилника о прекограничном кретању и промету заштићених врста.	2026
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене Постигнут је умерен ниво усклађености у области заштите природе, нарочито у погледу Директиве о стаништима и Директиве о птицама. Србија треба да настави са радом на идентификовању и претходном одређивању локација које ће бити покривене мрежом Натура 2000. Србија треба да усвоји нови закон о заштити природе како би се у потпуности ускладила са правним тековинама ЕУ. Институционални капацитети и капацитети људских ресурса на националном и локалном нивоу и даље су слаби, нарочито у погледу примене прописа и трговине дивљим животињама.
ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.8. Заштита природе 3.27.11. Шумарство
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Министарство унутрашњих послова, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Завод за заштиту природе Србије, Министарство финансија

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
1. Уредба о еколошкој мрежи		2026/ II	CELEX 52022PC0329 31992L0043
2. Закон о заштити природе		2025/IV	CELEX 32014R0511 32009R1007 32009L0147 31997R0338 31991R3254 31983L0129 31992L0043
3. Правилник о спречавању и управљању увођења и ширења инвазивних страних врста		2026/IV	CELEX 32014R1143
4. Правилник о мерама усклађености за кориснике Протокола из Нагоје		2026/IV	CELEX 32014R0511
5. Правилник о прекограничном промету и трговини заштићеним врстама		2026/IV	CELEX 31997R0338
6. Правилник о изменама и допунама Правилника о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива		2026/II	CELEX 32009L0147 31992L0043
7. Уредба о оцени прихватљивости		2026/IV	CELEX 31992L0043
8. Правилник о изменама и допунама Правилника о критеријумима за издвајање типова станишта, о типовима станишта, осетљивим, угроженим, ретким и за заштиту приоритетним типовима станишта и о мерама заштите за њихово очување		2026/II	CELEX 31992L0043
9. Закон о стављању у промет дрвета и дрвних производа на унутрашње тржиште		2025/III	CELEX 32012R0607 32010R0995
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			

Закон о стављању у промет дрвета и дрвних производа на унутрашње тржиште	1		
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
Закон о стављању у промет дрвета и дрвних производа на унутрашње тржиште	2.000.000 дин/17.094 ЕУР		

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	6. Србија треба да настави усклађивање са правним тековинама у секторима хемикалија, буке и цивилне заштите, и докаже да ће на датум приступања бити у потпуности спремна да обезбеди спровођење и извршење захтева ЕУ.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Усвајање новог Закона о ИРПС.	III квартал 2026
Доношење пет подзаконских аката по новом ИРПС закону.	IV квартал 2026.

Ажурирајте и ревидирајте DSIP-а IED-Implementation Industrial Emission Directive.	IV квартал 2025.
Усвојити специфичан план имплементације Уредбе о хемикалијама (REACH).	2026/IV
Усвојити специфичан план имплементације Уредбе о биоцидним производима (BPR).	2026/IV
Усвајање Измена и допуна Закона о управљању отпадом.	2025/IV
Доношење три подзаконска акта у складу са релевантним Законом о заштити од буке у животној средини.	2025/IV
Доношење новог Закона о добробити животиња.	2026/III
Доношење новог Правилника о условима за упис у Регистар за огледе на животињама и садржини и начину вођења тог регистра, програму обуке о добробити огледних животиња, обрасцу захтева за одобрење спровођења огледа на животињама, начину неге, поступања и лишавања живота огледних животиња, као и о садржини и начину вођења евиденције о држању, репродукцији, промету, односно спровођењу огледа на животињама	Након усвајање новог Закона о добробити животиња

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене Индустријско загађење и управљање ризицима Србија је постигла висок ниво усклађености са правним тековинама ЕУ у области хемикалија. Постигнут је одређен ниво усклађености са правним тековинама ЕУ у погледу буке. Србија треба да настави са израдом карата буке за град Београд, Суботицу, Крагујевац и београдски аеродром, као и да изради акционе планове и примени правне прописе у области буке. Србија има добар правни и политички оквир за управљање ризиком од катастрофа на основу Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама. Као држава учесница у Механизму цивилне заштите (UCPM), Србија треба да успостави Трансевропску мрежу за размену података између администрација (TESTA) као предуслов за повезивање са Заједничким комуникационим и информационим системом за ванредне ситуације (CECIS).
ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.10. Контрола индустријског загађења и управљање ризиком 3.27.9. Хемикалије 3.27.4. Заштита од буке 3.27.6. Цивилна заштита
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Министарство унутрашњих послова, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Агенција за заштиту животне средине, Управа за ветерину, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
1. Закон о контроли опасности од великих удеса који укључују опасне супстанце	2024/IV (усвојен)	CELEX 32012L0018
2. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине	2026/III	CELEX 32010L0075
3. Правилник о Националном регистру интегрисаних дозвола	2026/IV	CELEX 32010L0075
4. Правилник о садржини и методологији израде интерног Плана заштите од великог удеса	2026/I	CELEX 32012L0018
5. Правилник о форми и начину вођења Регистра комплекса	2026/I	CELEX 32012L0018
6. Правилник о критеријумима великог удеса	2026/I	CELEX 32012L0018
7. Уредба о интегрисаној дозволи Прилог 1. Врсте активности и постројења за које се издаје интегрисана дозвола	2026/IV	CELEX 32010L0075
8. Правилник о захтеву за издавање интегрисане дозволе	2026/IV	CELEX 32010L0075
9. Правилник о изгледу и садржини интегрисане дозволе	2026/IV	CELEX 32010L0075
10. Правилник о општим обавезујућим правилима за фарме	2026/IV	CELEX 32010L0075
11. Правилник о начину и поступку управљања отпадним гумама	2025/IV	CELEX 32010L0075
12. Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима	2025/IV	CELEX 32010L0075
13. Уредба о изменама и допунама Уредбе о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање	2025/IV	CELEX 32010L0075
14. Правилник о листи опасних супстанци и критеријуме за разврставање комплекса у комплексе нижег реда и комплексе вишег реда	2026/I	CELEX 32012L0018
15. Правилник о садржини, форми и начину достављања Обавештења	2026/I	CELEX 32012L0018

16. Правилник о захтевима и елементима Система управљања безбедношћу	2026/I	CELEX 32012L0018
17. Правилник о садржини и методологији израде Извештаја о безбедности	2026/I	CELEX 32012L0018
18. Уредба о листи индустријских постројења и активности у којима се контролише емисија испарљивих органских једињења, о вредностима емисије испарљивих органских једињења при одређеној потрошњи растварача и укупним дозвољеним емисијама, као и шеми за смањење емисија	2025/IV	CELEX 32010L0075
19. Закон о хемикалијама	2026/IV	CELEX 32006R1907 32008R1272 32012R0649 32019R1021 32017R0852
20. Закон о спровођењу BPR уредбе	2026/IV	CELEX 32012R0528
21. Закон о спровођењу REACH уредбе	2026/IV	CELEX 32006R1907
22. Закон о спровођењу CLP уредбе	2026/IV	CELEX 32008R1272
23. Закон о спровођењу PIC уредбе	2026/IV	CELEX 32012R0649
24. Закон о спровођењу POPs уредбе	2026/IV	CELEX 32019R1021
25. Закон о спровођењу Уредбе о живи	2026/IV	CELEX 32017R0852
26. Уредба о управљању отпадном живом, живиним једињењима и отпадом који садржи живу, њиховом привременом складиштењу, третману и одлагању	2025/IV	CELEX 32017R0852
27. Листе активних супстанци у биоцидном производу	2025/IV	CELEX 32023R1078 32023R1079 32022R1991 32022R1992 32022R1993 32022R2048 32023R0680 32023R1429 32023R2088 32023R2089 32023R2620 32023R2643

		32024R0235 32024R0247 32022D2326 32022D2327 32022D2570 32023D0458 32023D0459 32023D0470 32023D1097 32023D1424 32023D2052 32023D2622 32023D2648 32024D0241 32024R0893 32024R1290 32024D0888
28. Правилник о Списку класификованих супстанци	2025/IV	CELEX 32024R0197
29. Правилник о Списку класификованих супстанци	2025/I	CELEX 32022R0692 32023R1434 32023R1435
30. Правилник о изменама и допунама Правилника о класификацији, паковању и обележавању и оглашавању хемикалије и одређеног производа у складу са Глобално хармонизованим системом за класификацију и обележавање УН	2025/I	CELEX 32023R0707
31. Правилник о критеријумима за одређивање својстава која доводе до поремећаја рада ендокриног система	2025/IV	CELEX 32017R2100
32. Правилник о извозу и увозу одређених опасних хемикалија	2025/II	CELEX 32023R1656
33. Правилник о листи ПОПс материја, начину и поступку за управљање ПОПс отпадом и граничним вредностима концентрација ПОПс материја које се односе на одлагање отпада који садржи или је контаминиран ПОПс материјама	2025/IV	CELEX 32019R1021
34. Правилник о извозу и увозу одређених опасних хемикалија ²	2025/II	CELEX 32023R2049
35. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија	2025/I	CELEX 32023R2055
36. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија	2025/IV	CELEX 32020R2096
37. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 1	2025/IV	CELEX 32021R1199

38. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 2	2025/IV	CELEX 2021R2204
39. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 3	2026/IV	CELEX 32023R0923
40. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 4	2026/IV	CELEX 32023R1132
41. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 6	2026/IV	CELEX 32023R2482
42. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 7	2026/ IV	CELEX 32024R1328
43. Правилник о ограничењима и забранама производње, стављања у промет и коришћења хемикалија 8	2026/ IV	CELEX 32019R1148
44.		
45. Правилник о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини и на здравље људи, врсте и начин прикупљања података потребних за њихово оцењивање	2025/IV	CELEX 32002L0049
46. Закон о изменама и допунама закона о заштити од пожара	2026/IV	CELEX 31986R3528
47. Стратегија из области заштите и спасавања са Акционим планом	2026/IV	CELEX 31999Y1009(01)R(01) 31999Y1009(01)
48. План заштите и спасавања у Републици Србији	2026/IV	CELEX 22011A0823(01)
49. Закон из области заштите и спасавања	2026/IV	CELEX 52013PC0197
50. Закон о експлозивним материјама	2026/IV	CELEX 32013L0029 32014L0028
51. Закон о изменама и допунама закона о запаљивим и горивим течностима и запаљивим гасовима	2026/IV	CELEX 31999L0092
52. Закон о доброби животиња	Место у структури НПАА 3.12.2.	<u>32005R0001 32009R1099</u>

		2026/III	
53. Доношење новог Правилника о условима за упис у Регистар за огледе на животињама и садржини и начину вођења тог регистра, програму обуке о добробити огледних животиња, обрасцу захтева за одобрење спровођења огледа на животињама, начину неге, поступања и лишавања живота огледних животиња, као и о садржини и начину вођења евиденције о држању, репродукцији, промету, односно спровођењу огледа на животињама		Након усвајања новог Закона о добробити живвотиња 2026/IV МПШВ га није унео у НПАА	<u>32010L0063</u>
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	Закон о добробити животиња (МПШВ) Правилник о условима за упис у Регистар за огледе на животињама и садржини и начину вођења тог регистра, програму обуке о добробити огледних животиња, обрасцу захтева за одобрење спровођења огледа на животињама, начину неге, поступања и лишавања живота огледних животиња, као и о садржини и начину вођења евиденције о држању, репродукцији, промету, односно спровођењу огледа на животињама(МПШВ)	2 запослена	
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
Закон о добробити животиња Правилник о условима за упис у Регистар за огледе на животињама и садржини и начину вођења тог регистра, програму обуке о добробити огледних животиња, обрасцу захтева за одобрење спровођења	Трошкови су предвиђрни у ПГ 12		

огледа на животињама, начину неге, поступања и лишавања живота огледних животиња, као и о садржини и начину вођења евиденције о држању, репродукцији, промету, односно спровођењу огледа на животињама			
--	--	--	--

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	7. У вези са климатским променама, Србија треба да настави усклађивање са правним тековинама, нарочито тако што усваја правне прописе о функционисању Европског система трговања емисијама (EU ETS), у складу са Директивом о EU ETS 2003/87/ЕЗ и накнадним изменама те директиве. Србија треба даље да врши усклађивање са релевантним секундарним законодавством о мониторингу и извештавању, акредитацији и верификацији, Регистру Уније, бесплатном додељивању и аукцијској продаји емисионих јединица. Србија треба да обезбеди успостављање одговарајућег оквира за потпуно спровођење EU ETS у погледу мониторинга, извештавања и верификације гасова са ефектом стаклене баште.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Финализација Плана имплементације за ETS (DSIP).	2025/IV
Издавање дозвола за емисију GHG оператерима стационарних инсталација (као први корак у обезбеђивању пуног циклуса MRVA).	2026/IV

Успоставити пуни национални систем за GR.	2026/IV
Усвојити измене Закона о климатским променама.	2026/IV
Доношење Уредбе о изменама и допунама Уредбе о поступању са супстанцама које оштећују озонски омотач, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз ових супстанци.	2025/IV
Да ажурира и припреми NDC верзију 3.	2025/IV
Доношење Правилника о начину утврђивања перформанси нових возила врста M1 и N1 у погледу емисије CO ₂	2026/IV
Доношење Правилника о начину утврђивања перформанси нових возила врста M2, M3, N2 и N3 у погледу емисија CO ₂	2026/IV
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Реформа 7.1.6. Спровођење пакета MRVA спровођење ове реформе мериће се у следећем кораку: 1. Одобравање планова мониторинга (у складу са националним законодавством којим се преноси Сprovedбена уредба Комисије (ЕУ) 2018/2066 (MMRR)) од стране надлежног органа (за спровођење правила Директиве о ETS) (децембар 2025. године).
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене Србија је постигла изванредан ниво припремљености правних прописа који се односе на

	климатске промене, али је примена у раној фази. Србија треба да утврди датум за постепено укидање угља као ефективни начин за поступање у складу са правним прописима Енергетске заједнице и обавезама Србије у оквиру Зелене агенде који се односе на достизање циља ЕУ у погледу климатске неутралности. Држава треба да ажурира своју Стратегију нискоугљеничног развоја како би се ускладила са циљем ЕУ у погледу климатске неутралности, да припреми и поднесе нови национално утврђени допринос према Споразуму из Париза, као и да се у потпуности усклади са правним прописима ЕУ који се односе на емисије из возила и друмског транспорта. Треба размотрити усклађивање са великим напредовањем климатске политике ЕУ која се догодила као резултат пакета „Спремни за 55%”
ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.3. Климатске промене и квалитет ваздуха
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Агенција за безбедност саобраћаја, Агенција за заштиту животне средине, Министарство рударства и енергетике, Акредитационо тело Србије

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)		
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ		
1. Закон о климатским променама	2026/IV	CELEX 32018R1999 32003L0087
2. Уредба о изменама и допунама Уредбе о поступању са супстанцама које оштећују озонски омотач, као и о условима за издавање дозвола за увоз и извоз тих супстанци	2025/IV	CELEX 32024R0590
3. Правилник о начину утврђивања перформанси нових возила врста М1 и N1 у погледу емисије CO2	2026/IV	CELEX 32019R0631
4. Правилник о начину утврђивања перформанси нових возила врста М2, М3, N2 и N3 у погледу емисија CO2	2026/IV	CELEX 32019R1242

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 27 – Животна средина и климатске промене
СТАТУС:	Отворено 14. децембра 2021. године
МЕРИЛО:	8. Србија, у складу са Акционим планом за развој административних капацитета, треба значајно да унапреди капацитет управних тела на свим нивоима, укључујући капацитете за утврђивање приоритета, стратешко планирање и програмирање, дељење информација и мониторинг, мерење учинка и извршење и поштовање прописа. Србија треба даље да унапређује координацију рада и докаже да ће све одговарајуће административне структуре и одговарајућа обука бити успостављени довољно пре приступања да омогући спровођење и извршење правних тековина у свим секторима овог поглавља.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК

Ревидирати APACD побољшавајући оперативно значење.	IV квартал 2026.
Ново запошљавање на централном, регионалном и локалном нивоу, укључено у имплементацију Поглавља 27.	Континуирано
Обуке свих запослених укључених у имплементацију Поглавља 27.	Континуирано
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	-
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА КОЈЕ ПРОИСТИЧУ ИЗ ЧЛАНСТВА Кластер 4: Зелена агенда и одржива повезаност Поглавље 27: Животна средина и климатске промене
ВЕЗА СА НПАА	3. СПОСОБНОСТ ПРЕУЗИМАЊА ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНСТВА У ЕУ 3.27. ЖИВОТНА СРЕДИНА 3.27.1. Стање
Институција одговорна за реализацију:	Министарство заштите животне средине
Остале надлежне институције:	Друге институције које се баве поглављем 27

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 28 - ЗАШТИТА ПОТРОШАЧА И ЗДРАВЉА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 28 - Заштита потрошача и здравља

СТАТУС:	Преговарачка позиција предата 4. фебруара 2022. године Нацрт заједничке позиције ЕУ - 3 мерила за затварање
МЕРИЛО:	Србија да измени Закон о општој безбедности производа и Закон о заштити потрошача у циљу додатног усклађивања законодавства у области заштите потрошача, посебно са правним тековинама ЕУ о пакет аранжманима, потрошачким кредитима и о бољем спровођењу и модернизацији правила ЕУ о заштити потрошача. Србија да покаже да ће адекватна административна структура и неопходни спроведбени капацитети бити успостављени до датума приступања.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потребно је усвојити следеће прописе: Закон о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа у циљу усклађивања са новом Директивом 2023/988 о општој безбедности производа, која је у примени на нивоу ЕУ од децембра 2024. године. Рок према НПАА - IV квартал 2027. године. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Нацрт закона о изменама и допунама Закона о општој безбедности производа је припремљен 2023. године, у циљу усклађивања са Директивом 95/2001/ЕК о општој безбедности производа. Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у периоду од 13. октобра до 2. новембра 2023. године. Нацрт закона је упућен ЕК на консултације 19. децембра 2023. године и ЕК је у новембру 2024. године доставила обавештење да неће коментарисати достављени Нацрт закона, имајући у виду да директива са којом се усклађује Нацрт закона престаје да важи на нивоу ЕУ од децембра 2024. године. Рок према НПАА - IV квартал 2024. године. Измене и допуне Закона о заштити потрошача у циљу усклађивања са прописима ЕУ који се односе на боље	IV квартал 2026.

спровођење и модернизацију правила ЕУ о заштити потрошача. У претходном периоду урађене су анализе прописа и оформљена је радна група за припрему Нацрта закона о изменама и допунама Закона о заштити потрошача којим ће се извршити усклађивање са новим и модернизованим правилима ЕУ о заштити потрошача. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Рок према НПАА - III квартал 2025. године.	II квартал 2025. године
Измене и допуне Закона о трговини, у циљу усклађивања са Директивом 2019/2161 о бољем спровођењу и модернизацији права ЕУ о заштити потрошача. Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о трговини спроведена је у периоду од 25. новембра до 15. децембра 2024. године. Рок према НПАА - IV квартал 2024. године. Измене и допуне Закона о туризму у циљу усклађивања са правним тековинама ЕУ о пакет аранжманима. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Рок према НПАА - III квартал 2025. године.	
Потребно је ојачати административне капацитете надлежних институција и административне капацитете удружења за заштиту потрошача, успоставити платформу за вансудско решавање потрошачких спорова онлајн путем.	III квартал 2026. године

	III квартал 2026. године
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 - Унутрашње тржиште Поглавље 28 - Заштита потрошача и здравље Препоруке из ГИ: - Увести ефективан приступ заснован на ризику за службене контроле увоза како би се решила повећана учесталост, трајање, обим и трошкови санитарних инспекција;

	- Даље ускладити законодавство са правним тековинама ЕУ о заштити потрошача, супстанцама људског порекла, правима пацијената у прекограничној здравственој заштити, контроли дувана и лековима за људску и ветеринарску употребу; - Изменити Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства како би се осигурало да је у потпуности усклађен са правилима ЕУ о заштити података и правним тековинама ЕУ.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.28.1. Заштита потрошача
Институција одговорна за реализацију:	Министарство унутрашње и спољне трговине
Остале надлежне институције:	Министарство туризма и омладине, Народна банка Србије

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о заштити потрошача	Министарство унутрашње и спољне трговине	III квартал 2025. године, у складу са НПАА II квартал 2025. године, у складу са новим роковима	1. Јавне консултације 31. августа 2023. године Министарство унутрашње и спољне трговине обавестило је јавност да почиње рад на изради измена и допуна Закона о заштити потрошача и позвала заинтересоване стране да своје предлоге и сугестије доставе путем веб апликације еКонсултације на порталу Еуправе. На наведеном порталу су дате

			информације о процесу израде овог закона и напомена да се консултативни процес завршава 4.10.2023. године. 2. Нацрт прописа Након завршетка јавних консултација, формирана је радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о заштити потрошача. Министарство унутрашње и спољне трговине припремило је Нацрт закона о заштити и консултовано да су измене у обиму да је неопходна израда Закона о заштити потрошача, не изменама и допунама. Нацрт закона хармонизован је са три Директиве ЕУ које су и наведене у НПАА 2024-2027. 3. Јавна расправа Неопходно је спровођење јавне расправе које се планира у I кварталу 2025. године. 3. Усвајање на Влади Према Плану рада Владе за 2025. годину, као и НПАА 2024-2027, планирано је усвајање Закона у III кварталу 2025. године. У складу са новим роковима, планирано је усвајање у II кварталу 2025. године. 4. Усвајање у Скупштини Уколико је усвајање од стране Владе у II кварталу 2025. године, усвајање у Скупштини би требало планирати у III кварталу 2025. године.
CELEX 32023R0988	Regulation (EU) 2023/988 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 on general product safety, amending	Закон о општој безбедности производа	IV квартал 2026.

	Regulation (EU) No 1025/2012 of the European Parliament and of the Council and Directive (EU) 2020/1828 of the European Parliament and the Council, and repealing Directive 2001/95/EC of the European Parliament and of the Council and Council Directive 87/357/EEC (Text with EEA relevance)		
Измене и допуне Закона о туризму	Министарство туризма и омладине	III квартал 2025. године	У току је процес усаглашавања радног плана и динамике за израду прописа. Планира се формирање радне групе за израду нацрта прописа, као и спровођење поступка јавне расправе.
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Неопходан број запослених по годинама	У Сектору за заштиту потрошача тренутно је запослено 15 запослених, од чега 9 државних службеника, 1 намештеник и 5 уговора о ПП.	Министарство унутрашње и спољне трговине – Сектор за заштиту потрошача	Од оснивања Сектора за заштиту потрошача 2014. године, број почетних 16 запослених је био константан до 2021. године када је забележен раст на 19 запослених. Тренутан број запослених је 15. Међутим, евидентна је флукуација запослених услед одласка из Сектора. Број запослених у Сектору за заштиту потрошача није довољан.
Сарадња подржана континуираном обуком органа за спровођење права	Међусекторска сарадња за постизање већег учешће свих органа који спроводе	Министарство унутрашње и спољне трговине – Сектор тржишне инспекције	Број органа тржишног надзора активно укључених у Систем брзе размене информација о опасним производима

(органа тржишног надзора надлежних за контролу усаглашености и безбедности непрехрамбених производа)	активности и предузимају мере да би спречили стављање на тржиште опасних производа, у размени информација преко националног система за брзу размену информација о опасним производима (НЕПРО). На тај начин оствариће се претпоставке за приступ RAPEX/Safety Gate и ICSMS		Број обавештења о опасним производима (НЕПРО)
Капацитет за спровођење (track record)	Јачање административних капацитета Народне банке Србије – Сектора за заштиту корисника финансијских услуга, ради даљег унапређења поступака индивидуалне и колективне заштите корисника - кроз примену мера усавршавања, стицања праксе и искуства кроз семинаре, конференције, студијске посете, стажирања, пројекте који се финансирају из фондова ЕУ, чланства у међународној организацији. <i>Континуирано похађање различитих семинара и конференција у земљи и иностранству, као и студијских посета и стажирања, те учествовање у пројектима финансираним из фондова Европске уније и других међународних организација.</i>		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 28 - Заштита потрошача и здравља
СТАТУС:	Преговарачка позиција предата 4. фебруара 2022. године Нацрт заједничке позиције ЕУ - 3 мерила за затварање

МЕРИЛО:	Србија да представи потпуну усклађеност са законодавством ЕУ и међународним обавезама у области контроле дувана и њихово потпуно спровођење
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потребно је усвојити следеће прописе: Измене и допуне Закона о заштити становништва од изложености дуванског дима, у циљу усклађивања са Директивом 2014/40 о усклађивању законодавства држава чланица о производњи, представљању и продаји дуванских и сродних производа. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Рок према НПАА - III квартал 2027. године. Закон о заштити становништва од изложености дуванског дима, који је усвојен 2010. године, усклађен је са Препоруком Савета о превенцији пушења и иницијативама за унапређење контроле дувана у делу који се односи на заштиту становништва кроз увођење забране пушења у затвореним просторима, али није усклађен са Препоруком Савета 2009/С 296/02 о просторима без дуванског дима, у делу увођења потпуне забране пушења у баровима и ресторанима. Закон о дувану. Рок према НПАА - IV квартал 2027. године. Законом о изменама и допунама Закона о дувану, који је ступио на снагу 4. новембра 2023. године, извршено је потпуно усклађивање са Директивом 2014/109 о измени Прилога II Директиве 2014/40 у делу успостављања збирке сликовних упозорења за употребу на дуванским производима, са почетком примене одредби закона које се односе на	IV квартал 2026.

сликовна упозорења за дуванске производе од 1. јануара 2027. године. Законом је извршено и додатно усклађивање са Директивом 2014/40 у погледу дефиниција дуванских и сродних производа, паковања и обележавања дуванских производа, регулисања електронских цигарета и биљних производа за пушење и забрану производње и промета дувана за оралну употребу, забрана продаје на даљину.

Стратегија о контроли дувана са детаљним Акционим планом за њено спровођење. Стратегија је мултисекторски документ, а Министарство здравља има примарну надлежност за припрему Нацрта стратегије. У оквиру пројекта Светска здравствена организација је пружила помоћ за припрему Нацрта стратегије, али документ није био у процедури усвајања. Потребно је ревидирати постојећи документ и израдити одговарајући Акциони план. Претпоставка је да ће бити потребно спровести процес консултација приликом припреме Стратегије. Нема дефинисаних рокова за усвајање Стратегије и Акционог плана.

Србија је ратификовала Оквирну конвенцију о контроли дувана Светске здравствене организације 2006. године и усвојила је Закон о потврђивању Протокола о елиминацији нелегалне трговине дуванским производима 2017. године. Закон о оглашавању је израђен у циљу потпуне усклађености са Директивом 2003/33 о усклађивању закона, прописа и административних одредби држава чланица који се односе на оглашавање и спонзорство дуванских

IV квартал 2025. године

производа. Законом је уведена забрана оглашавања дуванских производа и спонзорство произвођача дувана. Законском забраном су обухваћене и електронске цигарете.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 - Унутрашње тржиште Поглавље 28 - Заштита потрошача и здравље Препоруке из ГИ: - Увести ефективан приступ заснован на ризику за службене контроле увоза како би се решила повећана учесталост, трајање, обим и трошкови санитарних инспекција; - Даље ускладити законодавство са правним тековинама ЕУ о заштити потрошача, супстанцама људског порекла, правима пацијената у прекограничној здравственој заштити, контроли дувана и лековима за људску и ветеринарску употребу; - Изменити Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства како би се осигурало да је у потпуности усклађен са правилима ЕУ о заштити података и правним тековинама ЕУ. ЕК је констатовала да у погледу контроле дувана није забележен напредак по питању усклађивања са правним тековинама ЕУ. Србија треба да интензивира ефективне контроле у овом сектору како би се обезбедила делотворна примена мера контроле дувана.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.28.2. Јавно здравље
Институција одговорна за реализацију:	Министарство здравља
Остале надлежне институције:	Министарство финансија, Министарство унутрашње и спољне трговине и друге институције које буду укључене у рад радне групе за припрему Стратегије о контроли дувана и Акционог плана.

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Закон о дувану	Директива 2014/40/EУ	32014L0040	У потпуности усклађено
Закон о дувану	Директива 2014/109/EУ	32014L0109	У потпуности усклађено, са применом од 1.01.2027. Министарство здравља надлежно за доношење подзаконског акта којим ће се прописати збирка сликовних упозорења која ће се користити на дуванским производима
Закон о изменама и допунама Закона о заштити становништва од изложености дуванског дима	Министарство здравља	2026/IV	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона II квартал 2026) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026)
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			

Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 28 - Заштита потрошача и здравља
СТАТУС:	Преговарачка позиција предата 4. фебруара 2022. године Нацрт заједничке позиције ЕУ - 3 мерила за затварање
МЕРИЛО:	Србија да представи усклађеност са правним тековинама ЕУ у осталим областима јавног здравља, нарочито у области права пацијената у прекограничној здравственој заштити, супстанци људског порекла, медицинских лекова за људску употребу, медицинских лекова за ветеринарску употребу, козметичких производа, медицинских средстава. Србија да покаже да ће одговарајући институционални, технички и административни капацитети за њихово спровођење бити успостављени до тренутка ступања у чланство и да испуни обавезе извештавања и координације у циљу управљања озбиљним прекограничним претњама здрављу.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потребно је усвојити следеће прописе: Закон о здравственом осигурању, у циљу усклађивања са Директивом 2011/24/ЕУ о примени права пацијената у прекограничној здравственој заштити. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту	

закона. Рок према НПАА - IV квартал 2027. године.

Област права пацијената у прекограничној здравственој заштити уређена је кроз неколико закона и делимично је усклађена са Директивом 2011/24/ЕУ. Планирана је измена Закона о здравственом осигурању, у циљу усклађивања са наведеном директивом, можда ће бити потребно изменити и Закон о здравственој заштити, Закон о заштити становништва од заразних болести, Закон о правима пацијената, Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства. Ови закони нису планирани према НПАА. Тренутно није познат обим измена прописа и у складу са тим није познато да ли ће бити потребно да се спроведу јавне расправе о нацртима прописа.

Закон о лековима, у циљу потпуног усклађивања са прописима ЕУ. Рок према НПАА - III квартал 2027. године. Потребно је спровести јавну расправу о нацрту закона.

Постојећи Закон о лековима и медицинским средствима, који регулише и област лекова за људску употребу, делимично је усклађен са правним тековинама ЕУ. Србија је затражила прелазни период од пет година од дана приступања ЕУ за усклађивање са Директивом 2001/83 о правилима Заједнице за лекове за људску употребу у делу међусобног признавања одобрења, као и са Директивом 2003/94, Прилог 1 - Производња стерилних медицинских производа, Прилог 2 - Производња биолошки активних супстанци за људску употребу, Прилог 14 -

IV квартал 2026.

Производња деривата људске крви или људске плазме. У Нацрту заједничке позиције, ЕК је навела да Србија треба да размотри захтев за прелазни период и да у потпуности усклади законодавство до тренутка ступања у чланство. Према процени ЕК захтев за прелазни период могао би да изазове неоправдани ризик по јавно здравље.

Закон о ветеринарским медицинским производима, у циљу потпуног усклађивања са Уредбом 2019/6 о ветеринарским медицинским производима. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Рок према НПАА - IV квартал 2025. године.

Закон о медицинским средствима, у циљу потпуног усклађивања са Уредбом 2017/745 о медицинским средствима и Уредбом 2017/74 о медицинским средствима. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Рок према НПАА - III квартал 2027. године.

У области супстанци људског порекла потребно је ојачати капацитете Управе за биомедицину, модернизовати поступке, опрему и објекте.

Закони и подзаконска акта усвојена у области супстанци људског порекла су израђена у циљу потпуног усклађивања са правним тековинама ЕУ

IV квартал 2026.

IV квартал 2026.

Измена и допуна Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства како би се осигурало да је у потпуности усклађен са правилима ЕУ о заштити података (GDPR)и правним тековинама ЕУ.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 2 - Унутрашње тржиште Поглавље 28 - Заштита потрошача и здравље Препоруке из ГИ за 2024. годину: - Увести ефективан приступ заснован на ризику за службене контроле увоза како би се решила повећана учесталост, трајање, обим и трошкови санитарних инспекција; - Даље ускладити законодавство са правним тековинама ЕУ о заштити потрошача, супстанцама људског порекла, правима пацијената у прекограничној здравственој заштити, контроли дувана и лековима за људску и ветеринарску употребу; - Изменити Закон о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства како би се осигурало да је у потпуности усклађен са правилима ЕУ о заштити података и правним тековинама ЕУ. ЕК је констатовала да није забележен напредак када је у питању усклађивање са правним тековинама ЕУ о правима пацијената у прекограничној здравственој заштити, као и са правним тековинама у области крви, ткива, ћелија и органа. Такође, оцењено је да је домаће законодавство и даље делимично усклађено са правним тековинама ЕУ о лековима за људску употребу и о лековима за употребу у ветеринарске сврхе.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.28.2. Јавно здравље
Институција одговорна за реализацију:	Министарство здравља

Остале надлежне институције:	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, у делу прописа који се односи на ветеринарске медицинске производе, Агенција за лекове и медицинска средства Србије, Институт за јавно здравље Србије „др Милан Јовановић Батут“, Републички фонд за здравствено осигурање,
------------------------------	--

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о лековима	Министарство здравља	IV квартал 2026.	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона II квартал 2026.) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026.) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026.) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026.)
Закон о изменама/допунама Закона о медицинским средствима	Министарство здравља	IV квартал 2026.	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона II квартал 2026.) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026.) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026.) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026.)
Закон о здравственом осигурању	Министарство здравља	IV квартал 2026.	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона II квартал 2026.) 2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026.) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026.) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026.)
Закон о изменама и допунама Закона о здравственој документацији и евиденцијама у области здравства	Министарство здравља	IV квартал 2026.	1. Нацрт прописа (припремљен Нацрт закона II квартал 2026.)

			2. Јавне консултације и ЕК (III квартал 2026.) 3. Усвајање на Влади (IV квартал 2026.) 4. Усвајање у Скупштини (IV квартал 2026.)
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)	Предвиђено је јачање административних капацитета (људски ресурси, ИТ) у областима јавног здравља у оквиру надлежних институција, и обука кадра у тим области.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 29 – ЦАРИНСКА УНИЈА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 29 - Царинска унија
СТАТУС:	Отворено 20. јуна 2017. године
МЕРИЛО:	Потребно је наставити усклађивање законодавства са правним тековинама Европске уније у областима у којима је то потребно; нарочито је потребно усклађивање у области царинских олакшица, управљању царинским ризицима и безбедносним аспектима царина, културним добрима и прекурсора дрога.

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потребно је усвојити следеће прописе: Закон о Царинској тарифи. Рок према НПАА - IV квартал 2025. године. Нема потребе за јавном расправом, јер је реч о спровођењу међународних уговора. Доношење Закона о Царинској тарифи планирано је по приступању Србије у чланство СТО, ради усклађивања стопа царине са договореним концесијама са чланицама СТО и свођење десетоцифрених тарифних ознака на ниво осмоцифрених тарифних ознака.	2025/IV
Закон о изменама и допунама Закона о слободним зонама. Измене и допуне закона се спроводе ради усклађивања шема државне помоћи и неће бити потребе за спровођењем јавне расправе. Рок према НПАА - IV квартал 2025. године. Потпуна усклађеност законодавства у области слободних зона предвиђена је даном приступања ЕУ.	2025/IV
Уредбу о изменама и допунама Уредбе о царинским повластицама. Рок према НПАА - IV квартал 2025. године. (усклађивање одредби о вредности пошљака малих вредности, у контексту „стварне вредности”)	2025/IV
Закон о изменама и допунама Царинског закона (даље усаглашавање царинског законодавства о царинским олакшицама)	2026/IV

Уредба о изменама и допунама Уредбе о царинским повластицама (последица је измена Царинског закона, тиче се даљег усаглашавање царинског законодавства о царинским олакшицама)	2026/IV
Закон о изменама и допунама Закона о супстанцама које се користе у недозвољеној производњи опојних дрога и психотропних супстанци. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Рок према НПАА - III квартал 2027. године.	2027/III
Уредбе којима се врши редовно годишње усклађивање номенклатуре Царинске тарифе са Комбинованом номенклатуром ЕУ на годишњем нивоу.	У складу са чланом 3. став 8. Закона о Царинској тарифи - до краја новембра текуће године за наредну годину

У области културних добара законодавство је усклађено са правним тековинама које се односе на ПГ 29. Законом о културном наслеђу је прописано да се даном приступања Републике Србије ЕУ директно примењују прописи ЕУ који се односе на извоз културних добара и на унос и увоз културних добара. Закон о културном наслеђу („Службени гласник РС“, број 129/21) је у потпуности усклађен са прописима ЕУ који се односе на увоз и извоз културних добара, у оквиру Поглавља 29.

Одредбом члана 136. став 2. Закона о културном наслеђу прописано је да се даном приступања Републике Србије Европској Унији директно примењују следећи прописи Европске Уније:

- 1) Уредба Савета (ЕЗ) бр. 116/2009 од 18. децембра 2008. године о извозу културних добара (Кодификована верзија);
- 2) Сprovedбена уредба Комисије (ЕУ) бр. 1081/2012 од 9. новембра 2012. године за потребе Уредбе Савета (ЕЗ) бр. 116/2009 о извозу културних добара (Кодификована верзија);
- 3) Уредба (ЕУ) 2019/880 Европског парламента и Савета од 17. априла 2019. године о уносу и увозу културних добара.“

Реализовано

(„Службени гласник РС“, број 129/21

Од дана приступања ЕУ, РС ће директно примењивати правне тековине у области тарифе и то: тарифне мере (МФН стопе царине, повлашћене стопе царине, изузећа од плаћања царине, тарифне квоте и максимуми, као и повлашћени третман робе у зависности од природе робе), мере за спровођење заједничке пољопривредне политике, мере за примену трговинске политике, мере у вези са ограничењима за трговину робом и мере за прикупљање статистичких података.

Постоји висок степен усклађености царинских прописа са правним тековинама ЕУ, а у појединим областима није могућа потпуна усклађеност до стицања пуноправног чланства и то због одређених специфичности царинске уније. Постојеће разлике између законодавства Србије и правних тековина ЕУ утврђене током аналитичког прегледа законодавства нису такве да би представљале препреку остваривању пуне примене правних тековина ЕУ од првог дана чланства Србије у ЕУ

дан приступања ЕУ

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:

Нема

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3 - Конкурентност и инклузивни раст Поглавље 29 - Царинска унија Препоруке из ГИ за 2024. годину: - додатно надоградити царински систем за обраду интегрисањем управљања ризиком; - додатно развити и ИТ систем националних царинских служби како би се омогућило међусобно повезивање и интероперабилност са електронским царинским окружењем ЕУ. ЕК је констатовала да је остварен изврстан напредак усвајањем измена и допуна постојећег законодавства у циљу даљег усклађивања са правним тековинама ЕУ, као и да је царинско законодавство Србије у великој мери усклађено са правним тековинама ЕУ.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.29. Царинска унија
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија
Остале надлежне институције:	Министарство здравља, у делу прописа који се односи на недозвољену производњу дрога и психотропних супстанци, Министарство културе у делу који се односи на Закон о културном наслеђу и друге институције укључене у рад преговарачке групе

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Уредба о изменама и допунама Уредбе о царинским повластицама (усклађивање одредби о вредности пошиљака малих вредности, у контексту "стварне вредности")	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику	2025/IV	1. Предлог прописа - 2025/IV 2. Усвајање на Влади - 2025/IV
Закон о изменама и допунама Царинског закона (даље усаглашавање царинског законодавства о ослобађању од увозних дажбина)	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику	2026/IV	1. Нацрт прописа - 2026/I 2. Консултације са ЕК - 2026/II 3. Утврђивање Предлога прописа на Влади - 2026/II 4. Усвајање у Скупштини - 2026/III
Уредба о изменама и допунама Уредбе о царинским повластицама (последица је измена Царинског закона, тиче се даљег усаглашавање царинског законодавства о ослобађању од увозних дажбина)	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику	2026/IV	1. Нацрт прописа - 2026/IV 2. Усвајање на Влади - 2026/IV
Закон о културном наслеђу	Министарство културе	Испуњено	„Службени гласник РС”, број 129/21
Називи прописа	Надлежност	Рок	Планирани кораци за усвајање акта
Закон о изменама и допунама Закона о супастанцама које се користе у недозвољеној	Министарство здравља	2027/III	1. Нацрт прописа 2. Јавне консултације и ЕК

производњи опојних дрога и психотропних супстанци			3. Утврђивање Предлога прописа на Влади 4. Усвајање у Скупштини
Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2027. годину	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику	2026/IV	1. Предлог прописа – 2026/IV 2. Усвајање на Влади – 2026/IV
Закон о изменама и допунама Закона о слободним зонама	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику и Управа за слободне зоне	2025/IV (уколико Акционим планом за усклађивање шема државне помоћи са правним тековинама ЕУ не буде предвиђен други рок)	1. Нацрт прописа - 2025/II 2. Консултације са ЕК - 2025/III 3. Утврђивање Предлога прописа на Влади - 2025/IV 4. Усвајање у Скупштини - 2025/IV
Закон о Царинској тарифи	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику	2025/IV (по завршетку преговора за улазак у СТО)	1. Нацрт прописа 2. Утврђивање Предлога прописа на Влади 3. Усвајање у Скупштини 4. Обавештавање ЕК
Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2025. годину	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику	Испуњено	„Службени гласник РС”, број 100/24
Уредба о усклађивању номенклатуре Царинске тарифе за 2026. годину	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику	2025/IV	1. Предлог прописа – 2025/IV 2. Усвајање на Влади – 2025/IV

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	С обзиром на обим и комплексност планираних законодавних активности, неопходно је расписати конкурс за попуњавање упражњених радних места у Сектору за царински систем и политику, као и предвидети повећање броја радних места у звању вишег саветника	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику и Секретаријат	2025/IV
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 29 - Царинска унија
СТАТУС:	Отворено 20. јуна 2017. године
МЕРИЛО:	Царинска правила је потребно примењивати на конзистентан и ефикасан начин, посебно када се ради о обради царинских декларација, пореклу, поједностављеним процедурама, праву интелектуалне својине и селективности у проверама и анализи ризика (што укључује аутоматизовану анализу ризика пре пристизања, односно пред одлазак робе у свим видовима превозних средстава)
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потребно је извршити аутоматизацију пословних процеса и јачање техничких капацитета Управе царина кроз увођење аутоматизованих система увоза и извоза и система царинских одлука. У току је реализација пројекта Имплементација аутоматизованих увозних и извозних система и система управљања царинским одлукама, за које се очекује да ће ући у фазу <i>go live</i> у мају 2026. године и постати потпуно оперативни до краја 2026. године.	2026/IV
Потребно је изградити Царинску лабораторију и адекватно је опремити. Према НПАА рок за испуњавање ових планираних мера је IV квартал 2027. године.	2026/IV

Потребно је увести Интегрисани систем управљања царинским тарифама и успоставити складиште за чување царинских података. До дана приступања ЕУ кроз пројекте интерконективности и интероперабилности биће успостављен Интегрисани систем управљања тарифом и његови подсистеми.	2026/II
Успостављање и примена поједностављеног поступка са поштанским пошлицама. У току је успостављање апликације која ће омогућити поједностављење процедуре у поштанском саобраћају. Уредба о изменама и допунама Уредбе о царинским поступцима и царинским формалностима, усвојена је на седници Владе 5. децембра 2024. године, у циљу примене поједностављеног поступка са поштанским поступцима.	реализовано

Министарство финансија - Управа царина континуирано, уз подршку различитих пројеката, спроводи активности на развијању и модернизацији информационог система царинске службе, у циљу компјутеризације царинских процедура и повезивања са одговарајућим ИТ системима ЕУ. Развој система дефинисан је Пословним планом за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија за период 2020 - 2024. године и Планом рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства за период 2020 - 2024. године. У току је припрема нових стратешких докумената за наредни период.	2026/IV
Поред насумичних контрола и оних које се иницирају одлуком теренских цариника, контроле се заснивају на обавештајним подацима и процени ризика у транзиту, као и у другим царинским поступцима.	Реализовано
	2026/IV
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема

ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3 - Конкурентност и инклузивни раст Поглавље 29 - Царинска унија Препоруке из ГИ за 2024. годину: - додатно надоградити царински систем за обраду интегрисањем управљања ризиком; - додатно развити и ИТ систем националних царинских служби како би се омогућило међусобно повезивање и интероперабилност са електронским царинским окружењем ЕУ. ЕК је констатовала да је Србија потписница Конвенције о заједничком транзитном поступку (са успешном транзицијом на NCTS (нови компјутеризовани транзитни систем) фазу 5, која је већ завршена почетком 2024. године), да је у наредном периоду потребно додатно надоградити царински систем за обраду интегрисањем управљања ризиком, као и да је у погледу административних и оперативних капацитета царинска лабораторија недовољно опремљена док систем управљања ризиком мора бити ојачан.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.29. Царинска унија
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 29 - Царинска унија
СТАТУС:	Отворено 20. јуна 2017. године
МЕРИЛО:	Потребно је представити Европској комисији свеобухватне и кохерентне стратегије за царинско пословање и информационе технологије, а уз то је потребно постићи довољан напредак у развоју свих потребних система информационих технологија за интерконективност.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
План пословања за унапређење организације рада Царинске службе Министарства финансија (Стратегија пословања 2017.-2020.) и План рада за развој и коришћење електронских система Царинске службе Министарства финансија (ИТ стратегија 2017.-2020) усвојени су на седници Владе 24. новембра 2017. године. План пословања за унапређење организације рада Царинске службе Министарства финансија (Стратегија пословања 2020.-2024.) и План рада за развој и коришћење електронских система Царинске службе Министарства финансија (ИТ стратегија 2020.-2024.) усвојени су на седници Владе 6. фебруара 2020. године.	Реализовано „Службени гласник РС“, број 108/17 „Службени гласник РС“, број 11/20
Годишњи извештаји о реализацији наведених планова усвајају се редовно.	Реализује се до краја II квартала сваке године за претходну годину. Извештаји за 2024. у фази припреме (2025/II)

У току је припрема нових стратешких докумената: План пословања за унапређење организације рада царинске службе Министарства финансија (Стратегија пословања 2025-2029.) и План рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија (ИТ стратегија 2025-2029).	2025/IV
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 3 - Конкурентност и инклузивни раст Поглавље 29 - Царинска унија Препоруке из ГИ за 2024. годину: - додатно надоградити царински систем за обраду интегрисањем управљања ризиком; - додатно развити и ИТ систем националних царинских служби како би се омогућило међусобно повезивање и интероперабилност са електронским царинским окружењем ЕУ. Комисија је констатовала да је у наредном периоду потребно да Србија додатно развије и ИТ систем царинских служби како би се омогућило међусобно повезивање и интероперабилност са електронским царинским окружењем ЕУ.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.29. Царинска унија
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија
Остале надлежне институције:	

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Закључак Владе о прихватању Извештаја реализацији Плана рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија за 2024. годину	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику и Управа царина	2025/II	1. Предлог прописа – 2025/I 2. Усвајање на Влади – 2025/II
Закључак Владе о прихватању Извештаја о реализацији Пословног плана за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија за 2024. годину	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику и Управа царина	2025/II	1. Предлог прописа – 2025/I 2. Усвајање на Влади – 2025/II
Закључак о усвајању Пословног плана за унапређење организације и рада царинске службе Министарства финансија за период 2025-2028. година	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику и Управа царина	2025/IV	1. Предлог прописа – 2025/IV 2. Усвајање на Влади – 2025/IV
Закључак о усвајању Плана рада за развој и коришћење електронских система царинске службе Министарства финансија за период 2025-2028. година	Министарство финансија, Сектор за царински систем и политику и Управа царина	2025/IV	1. Предлог прописа – 2025/IV 2. Усвајање на Влади – 2025/IV

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ

Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			

ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 30 – ЕКОНОМСКИ ОДНОСИ СА ИНОСТРАНСТВОМ

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 30 - Економски односи са иностранством
СТАТУС:	Отворено, 5. маја 2017. године
МЕРИЛО:	Србија треба да приступи СТО и обезбеди напредак у погледу усклађивања са позицијама ЕУ у СТО
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Усвојити Закон о ГМО. Рок према НПАА (пропис планиран у делу ПГ 12) - IV квартал 2026. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона. Завршити преговоре о робама и услугама са Руском Федерацијом и Украјином. Завршити преговоре о робама са САД и Бразилом.	IV квартал 2026.

Ревизија постојећег Законодавног плана активности у процесу приступања СТО (последњи из 2013.)	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 6 - Спољни односи Поглавље 30 - Економски односи са иностранством Препоруке из ГИ за 2024. годину: - хитно уклонити преостала неоправдана трговинска ограничења и уздржати се од увођења нових; - увојити Закон о генетички модификованим организмима усклађен са СТО, како би се наставили преостали билатерални преговори о приступу тржишту и финализирано приступање СТО; - наставити спровођење мера утврђених Акционим планом за заједничко регионално тржиште за период 2021-2024, предузети неопходне кораке за спровођење Додатног протокола 7 о решавању спорова Споразума ЦЕФТА и спровести мере у оквиру новог Акционог плана за период 2025-2028.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.12.6. Генетички модификовани организми
Институција одговорна за реализацију:	Министарство унутрашње и спољне трговине
Остале надлежне институције:	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и друге институције укључене у рад преговарачке групе

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама	2025 (постојеће стање) МУСТ спољна трговина 45 Мултилатерала 12 Билатерала 22 НВО/РДН 11	2026 МУСТ спољна трговина 51 Мултилатерала 14 Билатерала 25 НВО/РДН 12	2027 МУСТ спољна трговина 51 Мултилатерала 14 Билатерала 25 НВО/РДН 12
Капацитет за спровођење (track record)	МУСТ спољна трговина 51 Мултилатерала 14 Билатерала 25 НВО/РДН 12		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
-	-	-	-

ОБРАЗАЦ БР.1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 30 - Економски односи са иностранством
СТАТУС:	Отворено, 5. маја 2017. године
МЕРИЛО:	Србија треба да представи Комисији Акциони план за преостале припреме у погледу усклађивања законодавства, усклађивања међународних споразума са правним тековинама ЕУ и побољшања административних и контролних капацитета ради обезбеђивања пуне примене и спровођења правних тековина ЕУ у овом поглављу од дана приступања
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Потребно је усвојити следеће прописе: Акциони план са детаљним роковима за испуњавање обавеза из мерила. Преговарачка група припремила је Нацрт акционог плана који је два пута био предмет консултација са ЕК, у октобру 2019. године и након измена у складу са коментарима ЕК у септембру 2020. године. ЕК је оценила да је Нацрт АП високог квалитета, али су у својим коментарима указали да не садржи информације о отвореним питањима - усклађивање законодавства у делу ГМО, билатералних преговора о приступу тржишту, уз став да би Акциони план требало да садржи конкретне кораке које треба предузети за решавање свих ових питања и да ће ЕК тек тада сматрати да је испуњено друго мерило. ЕК је, такође, указала да је прихватљиво да припремимо списак активности без дефинисања временске агенде и рокова, с обзиром да значајан део, посебно преговори са другим државама, не зависе само од нас, за разлику од предузимања активности у погледу усклађивања законодавства што је, искључиво, у нашој надлежности.	IV квартал 2026.

Закон о извозу и увозу робе двоструке намене, у циљу усклађивања са Уредбом 2021/821 о успостављању режима Уније за контролу извоза, брокеринга, техничке помоћи, превоза и преноса робе двоструке намене. Предлог Закона о извозу и увозу робе двоструке намене Влада је утврдила на седници одржаној 3. октобра 2024. године и упућен је Народној скупштини.

Усвајање Закона о међународној развојној сарадњи и хуманитарној помоћи иностранству. У току 2021. године била је формирана Радна група за израду Нацрта закона о међународној развојној сарадњи и хуманитарној помоћи иностранству и одржано је неколико састанака, али припрема Нацрта закона није до краја окончана. Претпоставка је да ће бити потребно спровести јавну расправу о Нацрту закона.

Планирање активности које је потребно предузети (отказивање, престанак, измене и допуне споразума и др.) за сваки појединачни међународни споразум, тако да до приступања РС ЕУ сви споразуми о економској и/или трговинској сарадњи са трећим земљама буду усклађени са прописима ЕУ.

Јачање административних капацитета.

Потребно је укинути прописе којима су уведене рестриктивне трговинске мере. Консултације са ЕК о рестриктивним трговинским мерама одржавају се по потреби.

ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	5. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 6 - Спољни односи Поглавље 30 - Економски односи са иностранством Препоруке из ГИ за 2024. годину: - хитно уклонити преостала неоправдана трговинска ограничења и уздржати се од увођења нових; - увојити Закон о генетички модификованим организмима усклађен са СТО, како би се наставили преостали билатерални преговори о приступу тржишту и финализирано приступање СТО; - наставити спровођење мера утврђених Акционим планом за заједничко регионално тржиште за период 2021-2024, предузети неопходне кораке за спровођење Додатног протокола 7 о решавању спорова Споразума ЦЕФТА и спровести мере у оквиру новог Акционог плана за период 2025-2028. ЕК је констатовала да је у погледу робе двоструке намене потребно да Србија оствари потпуну усклађеност са најновијим правним тековинама ЕУ, као и да није остварен значајан напредак у области међународне развојне сарадње и хуманитарне помоћи. У погледу трговинских ограничења ЕК је констатовала да је потребно хитно уклонити постојећа и уздржати се од увођења нових трговинских ограничења.
ВЕЗА СА НПАА	3. Способност преузимања обавеза из чланства 3.30.1. Заједничка трговинска политика 3.30.2. Политика развојне и хуманитарне помоћи 3.12.6. Генетички модификовани организми
Институција одговорна за реализацију:	Министарство унутрашње и спољне трговине
Остале надлежне институције:	Министарство спољних послова, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде и друге институције укључене у рад преговарачке групе, Министарство спољних послова, Генерални секретаријат Владе, Министарство унутрашњих послова.

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о извозу и увозу робе двоструке намене	Извор: НПАА 2024-2027	CELEX: 32021R0821	Рок: I квартал 2025.
Закон о међународној развојној сарадњи и хуманитарној помоћи иностранству	Извор: НПАА 2024-2027	CELEX: 31996R1257	Рок: II квартал 2025.
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
	-	-	-

ПОГЛАВЉЕ 31 - СПОЉНА, БЕЗБЕДНОСНА И ОДБРАМБЕНА ПОЛИТИКА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.

НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 31 – Спољна, безбедносна и одбрамбена политика
СТАТУС:	Није усвојен Извештај о скринингу
МЕРИЛО:	Није дефинисано
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Поступно повећавање процента усклађивања са декларацијама ЕУ у области Заједничке спољне и безбедносне политике, до потпуног усклађивања, до ступања у чланство ЕУ. Поступно усклађивање са политиком и мерама ЕУ у области рестриктивних мера према трећим државама, до потпуног усклађивања.	IV квартал 2026.
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Реформска агенда има за главни циљ спровођење одређених реформи како би се ојачала економија, остварила регионална интеграција и ближа интеграција са Јединственим тржиштем ЕУ. Поједине од ових реформи ће имати значајан утицај на одређене аспекте спољне политике Р. Србије, од визне политике до енергетске сигурности, и посредно допринети усклађивању са Заједничком безбедносном и одбрамбеном политиком ЕУ.
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	Прошлогодишње препоруке нису спроведена те и даље важе. У наредној години Србија треба нарочито да: - унапреди, као приоритет, своју усклађеност са заједничком спољном и безбедносном политиком ЕУ (ЗСБП), укључујући рестриктивне мере, као и да избегава радње и изјаве које су у супротности са ставовима спољне политике ЕУ; - настави са интензивирањем деловања на спречавању било каквог покушаја коришћења територије Србије или правних лица регистрованих у Србији зарад заобилажења рестриктивних

	мера ЕУ; - уложи кредибилне напоре да се затвори простор за страно мешање и манипулацију информацијама, укључујући дезинформације, и предузме мере за изградњу друштвене отпорности на њих и друге облике хибридних претњи.
ВЕЗА СА НПАА	/
Институција одговорна за реализацију:	Министарство спољних послова
Остале надлежне институције:	Министарство одбране, Министарство унутрашњих послова, Министарство правде, Министарство финансија, Министарство науке, технолошког развоја и иновација, Министарство просвете, Министарство унутрашње и спољне трговине, Министарство информисања и телекомуникација, Министарство за европске интеграције, Безбедносно-информативна агенција, Генерални секретаријат Владе.

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
/	/	/	/
/	/	/	/
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			

Неопходан број запослених по годинама	/	/	/
Капацитет за спровођење (track record)	/		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит
/	/	/	/

ПОГЛАВЉЕ 32 – ФИНАНСИЈСКИ НАДЗОР

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 32 – Финансијски надзор

СТАТУС:	Отворено, 14. децембра 2015. године
МЕРИЛО:	1. Србија треба да измени правни оквир како би обезбедила кохерентност законодавства у области ИФКЈ. Србија треба да спроводи законодавство у области ИФКЈ, као и основне политике, и обезбеди довољне административне капацитете на централном и локалном нивоу, у фондовима за социјално осигурање и у јавним предузећима. Србија треба да осигура да функција централизоване буџетске инспекције буде усклађена са захтевима ИФКЈ.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Регулаторно методолошки оквир у погледу ИФКЈ је успостављен и редовно се обогачује и усаглашава са изменама релевантних међународних принципа и стандарда. Приоритетне институције централног и локалног нивоа, као и фондови социјалног осигурања и јавна предузећа га спроводе у највећем делу што се редовно прати и дају препоруке за додатна унапређења. Стратегија развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији 2017-2020 усвојена је 11. маја 2017. године. Имајући у виду да је област ИФКЈ саставни део реформе управљања јавним финансијама, као и део шире реформе јавне управе, у процесу консултација са ЕК договорено је да се не припрема нова стратегија ИФКЈ након истека постојеће, већ да ова област постане саставни део ПРУЈФ 2021-2025. 24. јуна 2021. усвојен је Програм реформе управљања јавним финансијама (ПРУЈФ) за период 2021-2025 са Акционим планом за исти период, у којима је целокупни подсистем ИФКЈ постао један од посебних циљева. Јачање примене концепта управљачке одговорности је посебно акцентовано Стратегијом реформе јавне управе за период 2021-2025 у оквиру посебног циља Одговорност и транспарентност.	II квартал 2026. године

Стратешки оквир ИФКЈ представљају Програм реформе управљања јавним финансијама 2021-2025, Стратегија реформе јавне управе 2020-2030, Програм унапређења управљања јавним политикама и регулаторном реформом 2021-2025 и Програм за реформу система локалне самоуправе 2021-2025.

У складу са Законом о буџетском систему, сви корисници јавних средстава (укључујући локалне самоуправе и предузећа у државном власништву) су у обавези да спроводе систем интерне контроле, интерну ревизију и самим тим побољшавају управљачку одговорност. Свеобухватност правног оквира је постигнута изменама Правилника о финансијском управљању и контроли (ФУК) из 2019. године и Закона о буџетском систему из 2019. године, и овим измене су везане за усклађеност са КОСО 2013 стандардима, појашњењем управљачке одговорности и управљања неправилностима. Усклађеност законодавног оквира осигурана је повезаношћу и детаљнијом разрадом одредаба Закона о буџетском систему у подзаконским прописима и то у Правилнику за финансијско управљање и контролу (ФУК), Правилнику за интерну ревизију (ИР) и Правилнику о условима и поступку за полагање испита за стицање звања овлашћени интерни ревизор у јавном сектору. Постојећи правни оквир у РС заснива се на међународним стандардима интерне контроле. Правилником ФУК прописано је да су елементи система ФУК усклађени са међународним стандардима интерне контроле (ИНТОСАИ) који укључују концепт КОСО оквира. Такође, Правилником ИР прописана је обавеза примене међународних стандарда ИР.

Велика пажња ће бити посвећена осигуравању да функција интерне ревизије буде обезбеђена у свим институцијама где је то неопходно и да јединице интерне ревизије имају

довољан број ревизора. Измене подзаконских аката који се односе на интерну ревизију и сертификацију, усвојене у октобру 2023. године, имају за циљ решавање овог недостатка омогућавањем већег обухвата функције интерне ревизије у јавном сектору Републике Србије, даљим прецизирањем критеријума за успостављање функције интерне ревизије, повећањем концентрације интерних ревизора у кључним државним органима и јачањем капацитета за обуку и убрзавање процеса сертификације интерних ревизора.

Такође, у складу са одредбама Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број: 30/18), успостављен је систем средњорочног планирања на националном нивоу.

Сprovedена је централизација буџетске инспекције у Републици Србији у складу са Законом о буџетској инспекцији, који се примењује од 1. јануара 2023. године. Инспекцијски надзори фокусирају се на потенцијалне ризике од злоупотребе јавних средстава, а сам рад буџетске инспекције је независан и самосталан. У складу са Законом о буџетском систему, благовремено су усвојена подзаконска акта.

У наредном периоду, фокус је на унапређењу примене система ИФКЈ, односно на прелазак са форме увођења на суштину функционисања ИФКЈ.

Урађена је Анализа кохерентности ИФКЈ регулативе са осталом хоризонталном регулативом. Општи закључак анализе је да је успостављен висок степен кохерентности ове, условно речено, две групе прописа и наглашава се да је КОСО оквир интерне контроле, по свим компонентама, недвосмислено прихваћен и добро инкорпориран у правни систем Републике Србије. Другим речима – анализа није

идентификовала никакве сметње и у том смислу је целокупна ИФКЈ регулатива адекватна. Анализа је дала 3 препоруке које су у надлежности Трезора и Сектора буџета.

Нови ИР стандарди и њихова интеграција у ИР пакет:

Од 2025. се примењују нови глобални стандарди ИР са којима морамо да будемо усклађени. Они су наступили после завршетка рада на претходно наведеној анализи па их третирамо као посебно питање. И даље битних неусклађености нема, али потребно је додатно истаћи неке детаље кроз целокупне ИР материјале за јавни сектор.

У 2024. години припремљена је Анализа усклађености (GAP Analysis) регулаторно – методолошког оквира интерне контроле у РС и материјала за обуке у односу на нове глобалне стандарде за интерну ревизију. Централна јединица за хармонизацију сачинила је у децембру 2024. г. оперативни план са активностима које подразумевају измене ради усклађивања регулаторног – методолошког оквира. Припрема измена и усвајање нових материјала планирано је да се уради до краја 2025. године. Како би и испит за сертификацију интерних ревизора у јавном сектору био у складу са овим изменама у плану је да се прилагоди садржај обука као и испит што се очекује да ће бити завршено до средине 2026. године (подршка експерта је обезбеђена кроз ПФМ УНДП Пројекат).

Делотворна имплементација Мапе пута:

ЦЈХ је координатор, током имплементације ћемо активно пратити и подсећати и по потреби иницирати састанке РГ.

Усвојити план за управљачку одговорност и обезбедити његову делотворну примену

Мапа пута за управљачку одговорност је усвојена на Влади РС у децембру 2024. године.

У Мапи пута за управљачку одговорност садржани су циљеви из области организационих и регулаторних унапређења, унапређења управљања учинком и административне културе у државној управи РС. Свака активност у оквиру ових циљева има носиоца односно орган задужен за реализацију те активности као и рок за завршетак. Крајњи рок за завршетак свих активности је 2027. година. Одређене активности су реализоване али највећи део активности треба да се спроведе у 2025. и 2026. години. Једна од активности у оквиру овог документа (циљ - Афирмисање ФУК-а и интерне ревизије као подршке управљању) односи се на видео обуку за руководиоце свих нивоа код корисника јавних средстава из области финансијског управљања и контроле, а пре свега за челне људе ових организација. Видео обука је објављена у 2024. години на НАЈУ платформи и о томе су обавештени сви корисници јавних средстава. Постоји још препорука из Годишњег извештаја ЕК које су више оперативног карактера и ЦЈХ континуирано ради на спровођењу тих препорука. За неке од њих је потребна јача сарадња пре свега министарстава. Конкретно се тражи да се управљање ризицима и неправилностима заиста и спроводи. Планирано је сагледавање квалитета ФУКа у министарствима где ће се експлицитно дати налози да се сачине регистри ризика и регистри неправилности (или бар интерне процедура за управљање неправилностима). ФУК правилник ће се појачати по овим питањима у току 2025.	
МЕРИЛО:	2. Државна ревизорска институција треба да функционише у складу са стандардима Међународне организације врховних ревизорских институција (INTOSAI), укључујући финансијску, функционалну и институционалну независност, спровођење финансијске ревизије и ревизије сврсисходности и обезбеђујући довољне административне капацитете

Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Правни оквир за рад Државне ревизорске институције регулисан је Законом о државној ревизорској институцији, који прописује финансијску, организациону и функционалну независност ДРИ. Приликом израде нацрта Закона о ДРИ, водило се рачуна о усклађености са Лимском декларацијом и Мексичком декларацијом, као и о ИНТОСАИ стандардима. Устав Републике Србије у члану 96. обезбеђује довољно опште независности ДРИ. Влада Републике Србије (члан 51 Закона о ДРИ) обезбеђује „пословни простор, опрему и средства неопходна за рад ДРИ“. ДРИ поседује функционалну независност. Институција је самосталан и независан државни орган. У погледу финансијске независности, Закон о ДРИ (чл.51) прописује да се средства за рад Институције обезбеђују у буџету Републике Србије у оквиру посебног буџетског раздела. Према ГИ 2024, финансијска независност ДРИ поштована је у поступку одобравања буџета за 2024. годину Полазећи од Годишњег извештаја ЕК за 2023. годину, квалитет ревизорског рада континуирано се побољшава уз подршку за то задуженог сектора за методологију ревизије и контролу квалитета. Према ГИ 2024, Квалитет ревизорског рада стално се побољшава. Стратешки план Државне ревизорске институције за период 2024-2028 усвојен је у децембру 2023. Државна ревизорска институција је више година уназад добијала позитивне оцене од Европске комисије, како у	III квартал 2026. године

Годишњим извештајима о напретку, тако и у оквиру Пододбора за финансијска питања и статистику. У најновијем Извештају ЕК за Србију 2024. године, ЕК наводи: „Квалитет ревизорског рада стално се побољшава. Побољшан је квалитет ревизорских налаза, препорука и пратећих накнадних активности ДРИ, уз унапређену комуникацију и побољшане односе са субјектима ревизије и широм јавношћу о спроведеним ревизијама.“

ДРИ спроводи ревизије у складу са ИНТОСАИ стандардима и усвојила је бројне приручнике/методолошка акта која се користе приликом спровођења ревизије, као и приручнике за контролу квалитета и уверавање у квалитет:

- Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја,
- Методолошка правила и смернице за ревизију правилности пословања,
- Приручник - Методолошка правила и смернице за ревизију финансијских извештаја и правилности пословања,
- Методолошка правила и смернице за ревизију сврсисходности пословања,
- Методолошка правила и смернице за ИТ ревизију,
- Смернице за ревизију консолидованих финансијских извештаја (групе),
- Смернице за годишње планирање,
- Смернице за стратешко планирање и извештавање,
- Смернице за оцену облика кршења обавезе доброг пословања субјеката ревизије,
- Упутство о спровођењу поступка након обављене ревизије,
- Приручник за уверавање у квалитет и контролу квалитета,
- Методологија за праћење спровођења препорука ревизија сврсисходности и оцену утицаја.
- Смернице за обједињено извештавање

ДРИ спроводи ревизије финансијских извештаја и ревизије сврсисходности пословања, као што је предвиђено мерилима за затварање Поглавља. Поред ове две врсте ревизије, ДРИ спроводи и следеће:

- 1) ревизија правилности пословања
- 2) ревизија финансијских извештаја и правилности пословања
- 3) ревизија правилности и сврсисходности пословања
- 4) ревизија мера исправљања (датих препорука)
- 5) ИТ ревизија
- 6) ревизија одазивних извештаја
- 7) ревизија у реалном времену

Што се тиче административних капацитета, ДРИ константно ради на унапређењу капацитета спровођењем обука и запошљавањем нових кадрова. На дан 30. децембар 2024. године, ДРИ има укупно 334 запослених од систематизованих 431. Од тог броја, 295 запослених ради у ревизорским службама, 33 у служби подршке, 1 у интерној ревизији и 5 чланова Савета ДРИ.

Због свега горе-наведеног и због чињенице да у Извештају о напретку Европска комисија није дала препоруке које ДРИ треба да спроведе, сматрамо да је ДРИ још раније испунила мерила за затварање Поглавља 32 која се односе на надлежности ДРИ.

МЕРИЛО:

3. Србија треба да обезбеди делотворну и ефикасну координацију активности за сузбијање неправилности и превара и сарадњу са Комисијом како би гарантовала извршавање будућих обавеза које проистичу из члана 325, став 3 Уговора о функционисању Европске уније и

	примену одредби Уредбе (ЕУ, ЕВРОАТОМ) број 883/2013 о истрагама које спроводи Европски биро за борбу против превара (ОЛАФ) и Уредбе (ЕЗ) број 2185/96 о проверама и инспекцијама на терену које спроводи Комисија, а посебно обавезе пружања помоћи инспекторима Комисије. Србија у националном законодавству треба да обезбеди постојање обавезе чувања доказа. Србија треба да обезбеди свеобухватну правну основу и довољан оперативни капацитет за своју националну јединицу за координацију сузбијања злоупотребе и превара. Србија треба да покаже „резултате примене“ (track record) у сарадњи са Комисијом у вези са пријављеним неправилностима и истрагама које се односе на фондове ЕУ.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
Република Србија је кроз своје институције постигла оперативну и техничку сарадњу са ОЛАФ-ом, која укључује, између осталог, пружање подршке ОЛАФ-у у спровођењу истрага на територији Републике Србије, надзор над током истрага и судских процеса у случајевима превара, извештавање ОЛАФ-а о случајевима, размена информација, као и сарадња која се реализује кроз састанка, радионице, семинаре и друго, а у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ. Табела усклађености за пропис о чувању доказа са одредбама Кривичног законика је упућена ОЛАФ-у. Изменама и допунама Закона о буџетском систему током 2016. и 2017. чланом 686 прописано је да послове координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима ЕУ, подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ) и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са	

средствима ЕУ обавља МФ. Изменама и допунама закона из 2018. године дефинисана је административна провера.

Влада Србије је у јануару 2023. године усвојила Одлуку о образовању Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима ЕУ, како би се одразиле промене унутар институција заступљених у мрежи AFCOS.

Министар финансија је 2019. године усвојио Упутство о начину поступања АФКОС у случајевима пријављених неправилности (приручник за процедуре). Правилником о организацији и систематизацији у МФ, који је усвојен 2018. године, АФКОС је издвојен као посебна јединица у МФ изван сектора и секретаријата, под директном надлежношћу министра финансија.

Србија електронским путем извештава о неправилностима и случајевима истрага везаним за средства ЕУ, без одлагања, користећи модул који је омогућила ЕК за ову сврху (ИМС), као и кроз друге канале комуникације са ОЛАФ-ом. Почетком 2018. године, креирана је АФКОС структура извештавања кроз Систем за управљање неправилностима (ИМС) и на овај начин је омогућена директна комуникација у смислу директног извештавања о неправилностима од стране АФКОС.

Усвојен је Стратешки план за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2024–2026.

АФКОС

Успостављањем Одељења за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС), као унутрашње јединице Министарства финансија, Република Србија је испунила захтев утврђен чланом 3. став 4. Уредбе (ЕУ, ЕУРАТОМ) број 883/2013, којим је прописано да су државе дужне да одреде службу, како би олакшале сарадњу и размену информација са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ), укључујући и размену информација оперативне природе. Успостављањем АФКОС-а стекли су се услови за извршавање обавеза сагласно члану 325. став 3. Уговора о функционисању Европске уније, који се односи на координацију активности у области заштите финансијских интереса Европске уније, као и на сарадњу са Европском комисијом. Обезбеђивање делотворне сарадње и ефикасне координације на пољу заштите финансијских интереса Европске уније осигурано је деловањем АФКОС-а, сходно одредбама члана 68б Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 - др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24). Одредбама наведеног члана дефинисано је, између осталог, да послове координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ) и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније, обавља Министарство финансија - АФКОС. Утврђивањем делокруга АФКОС-а, кроз ове одредбе, Република Србија је обезбедила правни основ за деловање своје националне

јединице за координацију борбе против превара и сузбијање злоупотреба у поступању са финансијским средствима Европске уније. Поред тога што је обезбедила правни основ, Република Србија је осигурала и довољан оперативни капацитет за поступање наведене јединице.

Имајући у виду да Уредба (ЕУ, ЕУРАТОМ) број 883/2013 уређује истраге које спроводи Европска канцеларија за борбу против превара (ОЛАФ), као и то да Уредба (ЕУРАТОМ, ЕЗ) број 2185/96 уређује провере и инспекције на терену које спроводи Европска комисија, а посебно обавезе пружања помоћи инспекторима комисије, Република Србија је, сагласно одредбама ових уредби, у национално законодавство инкорпорирала обавезе националних институција у поступцима спровођења контрола и провера од стране заступника или представника Европске комисије, односно ОЛАФ-а. Поменути поступци уређени су, поред осталог, чл. 50. и 51. Закона о потврђивању Оквирног споразума о финансијском партнерству између Републике Србије коју заступа Влада Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА III) („Службени гласник Републике Србије - Међународни уговори”, број 6/22).

Поред наведеног, Република Србија је у националном законодавству обезбедила постојање обавезе чувања доказа, тачније, чланом 147. Законика о кривичном поступку („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 101/11, 121/12, 32/13, 45/13, 55/14, 35/19, 27/21-УС и 62/21-УС) утврђено је да „Предмете који се по Кривичном законiku морају одузети или који могу послужити као доказ у кривичном поступку, орган поступка ће привремено одузети и обезбедити њихово чување”.

Република Србија наставља континуирану сарадњу са Европском комисијом током спровођења истрага, као и

пријављивање случајева неправилности путем система за управљање неправилностима.

С обзиром на то да Европска комисија у годишњим извештајима (део заштита финансијских интереса Европске уније) истиче да Република Србија треба да покаже „резултате примене” (track record) у сарадњи са Европском комисијом у вези са пријављеним неправилностима и истрагама које се односе на фондове Европске уније, користимо прилику да укажемо да поступање представника надлежних тужилаштава у предметима са елементима сумње на превару у поступању са финансијским средствима Европске уније, не даје задовољавајуће резултате, имајући у виду да су до сада од стране надлежних судова донете само две осуђујуће пресуде, које још увек нису правноснажне. Како су радње представника тужилаштва, сходно Законiku о кривичном поступку, повезане са радом МУП-а, уочено је, такође, да поступање припадника МУП-а у расветљавању ових дела, није на одговарајућем нивоу. Узимајући у обзир важност обе институције на пољу превентивног, као и репресивног деловања, организоване су током претходних година, од стране АФКОС-а, обуке представницима поменутих институција, а све са циљем подизања свести о значају заштите финансијских интереса Европске уније и јачања људских капацитета. Протеком времена закључено је да је помак незнатан и да је неопходно даље ангажовање на унапређењу рада ових институција, како би успешно савладале изазове на пољу заштите финансијских интереса Европске уније.

Министарство правде

Министарство правде припремило је Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика и упутило га Европској комисији на стручно мишљење 26. августа 2024. године заједно са табелом усклађености са релевантним прописима ЕУ укључујући и Директиву (ЕУ) 2017/1371

IV квартал 2025

Европског парламента и Савета од 5. јула 2017. године о сузбијању превара почињених против финансијских интереса Уније кривичноправним средствима. Јавна расправа одржана је у периоду од 1. октобра до 1. новембра 2024. године, али ће бити продужена и током 2025. године. Закон о изменама и допунама Кривичног законика биће усвојен до краја 2025. године.	
МЕРИЛО:	4. Србија треба да ратификује и спроводи међународну Женевску конвенцију о сузбијању фалсификовања валута из 1929. године, усклади своје законодавство са правним тековинама ЕУ о провери аутентичности кованица евра и поступању са кованицама евра које нису подобне за оптицај и о провери аутентичности новчаница евра. Србија треба да обезбеди довољне административне капацитете у центру за техничку анализу.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
У погледу услова за затварање поглавља који се односи на приступање Републике Србије међународној Женевској конвенцији за сузбијање фалсификовања валута из 1929. године, овај услов је испуњен. Република Србија је депоновала сукцесорску изјаву код депозитара 18. марта 2016, а Конвенција је објављена у Сл. гласнику РС, који се односи на међународне уговоре, 12. априла 2016. НБС је донела Одлуку о поступању са новцем за који постоји сумња да је фалсификован („Сл.гласник РС“ бр. 111/17 и 149/20),, којом је извршено усклађивање домаћег законодавства са прописима ЕУ о провери аутентичности кованица евра и поступању са кованицама евра које нису подобне за оптицај и о провери аутентичности новчаница евра, чиме је испуњен део услова из мерила за затварање поглавља. У закључцима са треће мониторинг мисије (2018), ЕК је констатовала да су тренутно обезбеђени адекватни административни капацитети у центру за техничку анализу. Додатно, НБС је отпочела са пословима утврђивања аутентичности кованог новца евра, а након што су кроз	Испуњено мерило

адекватну подршку *ТАИЕХ* програма ојачани административни капацитети НБС за обављање истих, чиме је *Споразум о административној сарадњи са Европском комисијом*, који је НБС потписала 18. априла 2019. године, почео да се спроводи. Циљ Споразума о административној сарадњи са ЕК (ДГ ЕКФИН) је размена техничких, статистичких и административних информација у вези са фалсификованим кованицама евра.

Испуњено мерило:

- У погледу услова који се односи на приступање Републике Србије (РС) Женевској конвенцији, РС је депоновала сукцесорску изјаву код депозитара 18. марта 2016, а Конвенција је објављена у Службеном гласнику РС који се односи на међународне уговоре 12. априла 2016, чиме је овај услов испуњен.

Сагласно члану 12. Конвенције 4. јануара 2019. у оквиру Министарства унутрашњих послова – Управе криминалистичке полиције успостављена је организациона јединица која обавља функцију Националне централне канцеларије (National Central Office – NCO), као тело за централизацију података, откривање и истраживање кривичних дела из области фалсификовања валута. У НБС Одељење за националне центре за борбу против фалсификовања и за анализу новчаница и кованог новца врши функцију Националног центра за анализе и Националног центра за анализе кованица.

- У вези са делом мерила који се односи на усклађивање законодавства РС са правним тековинама ЕУ о провери аутентичности кованица евра и поступању са кованицама евра које нису подобне за оптицај и о провери аутентичности новчаница евра, крајем 2017. НБС је донела Одлуку о поступању с новцем за који постоји сумња да је фалсификован („Службени гласник РС“, бр. 111/2017 и 149/2020), чиме је овај услов испуњен.

Споразум о сарадњи са Европском централном банком у области спречавања фалсификовања и откривања фалсификованих новчаница евра у Србији (Cooperation Agreement between the European Central Bank and the National bank of Serbia) НБС је потписала 14. јула 2014. године. На основу овог споразума Европска централна банка доставља НБС техничке спецификације оригиналних новчаница евра и класификацију фалсификата. У складу са овим споразумом НБС доставља Европској централној банци информације о новим фалсификатима новчаница евра, као и месечне извештаје о свим фалсификатима евра који су откривени у РС. НБС је 18. априла 2019. потписала Споразум о административној сарадњи са Европском комисијом, односно с Директоратом за економска и финансијска питања – DG ECFIN (Administrative Cooperation Arrangement between the Directorate – General for Economic and Financial Affairs (DG ECFIN) and National bank of Serbia), чији је циљ размена техничких, статистичких и административних информација у вези с фалсификованим новчаницама евра. НБС и Министарство унутрашњих послова потписали су Споразум о поступању са новцем за који се сумња да је фалсификован априла 2013, а који је измењен 2019. године	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	<u>Мерило 1:</u> Уставни и правни оквир Србије предвиђа независност Државне ревизорске институције (ДРИ), у складу са стандардима Међународне организације врховних ревизорских институција. У децембру 2023. године усвојен је нови Стратешки план ДРИ за период 2024- 2028. Године. Финансијска независност ДРИ поштована је у поступку одобравања буџета за 2024. годину. Континуирана усредсређеност ДРИ на откривање грешака и подношење прекршајних пријава, пријава за привредне преступе и кривичних пријава против појединаца неповољно утиче на њен институционални капацитет за спровођење кључних ревизијских задатака. Квалитет ревизорског рада стално се побољшава. Побољшан је квалитет ревизорских налаза, препорука и пратећих накнадних

	активности ДРИ, уз унапређену комуникацију и побољшане односе са субјектима ревизије и широм јавношћу о спроведеним ревизијама. <u>Мерило 2 и 3:</u> Србија је постигла висок степен усклађености са правним тековинама ЕУ, али још увек треба осигурати потпуну усклађеност са правним тековинама ЕУ у вези са борбом против превара почињених против финансијских интереса ЕУ, у складу са кривичним правом. Стратешки план за борбу против превара и управљања неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2024-2026. године усвојен је у мају 2024. године. Организациона јединица за координацију борбе против превара (AFCOS) у Министарству финансија има седморо стално запослених радника, што је мање од планираних 13. Србија је наставила добру сарадњу са Европском комисијом током истрага, укључујући и накнадно праћење препорука. Србија је пријавила 23 случаја неправилности путем система за управљање неправилностима у 2023. години. Србија треба да настави са напорима у даљем остваривању солидног биланса резултата у сарадњи у истрагама и извештавању о неправилностима. <u>Мерило 4:</u> Србија је постигла висок степен усклађености са правним тековинама ЕУ. Народна банка Србије има закључене формалне споразуме о сарадњи са Европском комисијом у области кованица, а са Европском централном банком у области новчаница. У току је регионална сарадња са другим централним банкама. НБС је наставила да развија своје административне капацитете.
ВЕЗА СА НПАА	16. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 3.32. Финансијски надзор
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија, Државна ревизорска институција, Министарство правде Народна банка Србије
Остале надлежне институције:	Преговарачка група за Поглавље 32

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)

ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ

Закон о изменама и допунама Кривичног законика	Министарство правде	2025/IV	1. Нацрт прописа Министарство правде припремило је Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика и упутило га Европској комисији на стручно мишљење 26. августа 2024. године. 2. Јавне консултације и ЕК Министарство правде припремило је Нацрт закона о изменама и допунама Кривичног законика и упутило га Европској комисији на стручно мишљење 26. августа 2024. године заједно са табелом усклађености са релевантним прописима ЕУ укључујући и Директиву (ЕУ) 2017/1371 Европског парламента и Савета од 5. јула 2017. године о сузбијању превара почињених против финансијских интереса Уније кривичноправним средствима. Јавна расправа одржана је у периоду од 1. октобра до 1. новембра 2024. године, али ће бити продужена и током 2025. године. 3. Усвајање на Влади Закон о изменама и допунама Кривичног законика биће усвојен до краја 2025. године. 4. Усвајање у Скупштини Закон о изменама и допунама Кривичног законика биће усвојен до краја 2025. године.
--	---------------------	---------	---

АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ

ЦЈХ: 10 запослених, 3 уговора о ПП, 10 уговора о додатном раду на 30%	МФ / ЦЈХ		1. Неопходан број запослених по годинама (за сада ЦЈХ има довољан број запослених) 2. Капацитет за спровођење (track record) Од оснивања ЦЈХ 2009. године од почетних 20 запослених њихов број континуирано пада
---	----------	--	--

			што због одласка у пензију и у јавна предузећа. Већ 3 године је ЦЈХ стабилна са 13 извршилаца уз значајно повећање од 10 ментора који су ангажовани на 30% радног времена. ЦЈХ је спремна.
ИР у институцијама централног нивоа (детаљан приказ у прилогу), министарства су приоритет	Министарства за опције 2 и 3 или централизовање функције ИР у оквиру једне јединице (опција 1)		1. Неопходан број запослених по годинама Број ИР у категорији министарстава: оптимално 94, нужни минимум 82, тренутно запослена 42, недостаје најмање 40 (опције 2 и 3 за обезбеђивање капацитета ИР на централном нивоу) Опција 1: потребно је запослити око 15 додатних ИР у Канцеларији за ИР уколико се она оснује 2. Капацитет за спровођење (track record) Осим иницијалног значајног попуњавања 2015.г. када је поглавље отворено, бележио се континуирани недовољан али стабилан раст у броју ИР. У последње 2 године присутан је пад углавном због пензионисања, овај пад је приметан нарочито у групи министарстава.
Континуирано јачање административних капацитета Народне банке Србије - Сектора за послове с готовином (Одељење за националне центре за борбу против фалсификовања и за анализу новчаница и кованог новца) ради наставка примене и спровођења усклађеног законодавства РС у области Заштите евра од фалсификовања (преостали део мерила за затварање поглавља)	Народна банка Србије	Континуирано	Усавршавање, стицање праксе и искуства кроз учешће на семинарима, конференцијама и пројектима у оквиру Pericles IV програма (наставак програма Pericles 2020), као и јачање сарадње са Европском централном банком, ЕК, централним банкама држава чланица ЕУ, као и са државама у окружењу.
Капацитет за спровођење (track record)			
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			

Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит

ПОГЛАВЉЕ 33 – ФИНАНСИЈСКА И БУЏЕТСКА ПИТАЊА

ОБРАЗАЦ БР. 1 ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА СПРОВОЂЕЊЕ ДО КРАЈА 2026.	
НАЗИВ ПОГЛАВЉА:	Поглавље 33 – Финансијска и буџетска питања
СТАТУС:	Отворено - 25. јун 2018. године
МЕРИЛО:	Србија треба да повећа административне капацитете, што укључује успостављање координационе структуре; и да у том циљу усвоји акциони план, ради успешне израде и увођења процедуралних правила, како би се осигурало да ће, од дана приступања, бити у стању да правилно израчунава, прогнозира, обрачунава, прикупља, плаћа, контролише и извештава Европску унију о сопственим средствима у складу са правним тековинама Европске уније.
Опис корака у испуњењу мерила (кључни елементи корака)	РОК
У Преговарачкој позицији за ПГ 33 Србија тражи примену прелазних корективних мера везаних за уплате Републике Србије у буџет Европске уније. У Заједничкој позицији ЕУ констатује се да ово поглавље може бити привремено затворено искључиво када се постигне договор у погледу захтева Србије који се односи на „прелазне корективне мере везаним за исплате Републике Србије буџету ЕУ“ и када се ЕУ сагласи да је испуњено једно мерило за затварање.	IV квартал 2026. Успостављање система до момента приступања РС ЕУ, након тога систем наставља да функционише као и у осталим државама чланицама ЕУ

Република Србија је завршила прву фазу процене способности да испуни административне услове у области сопствених средстава Европске уније, одговором на Упитник Европске комисије 15. јануара 2019. године. Друга фаза се односи на пружање техничке помоћи за све основне изворе сопствених средстава од стране Европске комисије. С тим у вези, планирано је да Европска комисија, Генерални директорат за буџет одржи техничку мисију у вези са испуњавањем мерила за затварање Поглавља. На техничкој мисији би требало ДГ за буџет да представи детаље очекивања Европске комисије поводом мерила за затварање овог поглавља.

Очекује се да ће формалне организационе и процедуралне везе између различитих институција укључених у сопствена средства бити успостављене током спровођења Акционог плана за ово поглавље.

Попис обавеза из процеса преговора -

Министарство финансија, Сектор за макроекономске и фискалне анализе и пројекције:

У оквиру Сектора за макроекономске и фискалне анализе и пројекције формирана је Група за координацију и управљање сопственим средствима ЕУ. Систематизацијом су предвиђена 3 радна места, од чега су два попуњена. Ова група је надлежна за координацију и управљање сопственим средствима Европске уније у складу са обавезама које произилазе из Преговора о приступању, а затим и пуноправног чланства у Европској унији, послове успостављања административних капацитета, израде процедура, дефинисања и креирања потребних база података; израде симулација прелиминарних обрачуна уплата; обрачуна, прикупљања и контроле сопствених средстава Европске уније; израде пројекција уплата сопствених средстава у буџет Европске уније; послове координације, сарадње и извештавања према Европској унији у вези са сопственим средствима итд.

Континуирано се улажу напори за унапређење административних капацитета у овој области. У мају 2023. године, Србија је учествовала у студијској посети коју је подржао ТАIЕХ и која је допринела побољшању задатака координације групе.

Током 2024. године, уз подршку ГИЗ, а у сарадњи са члановима преговарачке групе сачињен је ацрт Акционог плана за поглавље 33.

У циљу обезбеђења подршке за развој административних капацитета у овој области у 2024. години аплицирано је за твининг пројекат из неалоцираних средстава ИПА.

Републички завод за статистику:

Активност 1: Наставак редовне компилације табела понуде и употребе (СУТ) и свих додатних обрачуна, обрачун теоретског ПДВ-а и његова расподела по производима и делатностима, и обезбеђивање свих потребних података за израчунавање пондерисаног просека ПДВ-а као и одговарајућих пројекција.

Кораци: РЗС је веома заинтересован за спровођење ове активности а компилација СУТ се за сада регуларно и редовно спроводи али је неопходно обезбедити континует и квалитет компилације као и потребних обрачуна. Такође, неопходно је експлицитно елаборирати шта би тачно биле одговорности и задаци РЗС-а у спровођењу активности које се односе на сопствена средства ЕУ и које ће бити надлежности и учешће других релевантних институција – МФ, Пореске управе и Управе царина. Како разумемо, основни задатак Републичког завода за статистику је да обезбеди СУТ као главни извор података, али сматрамо да би обрачуна везане за ПДВ, пројекције итд. требало буду у надлежности Пореске управе/МФ или, пак, да се заједнички спроводе у оквиру специјализоване радне групе/тима. Такође, неопходна је обука запослених како методолошка тако и у погледу израде потребних дата сетова и табела који се односе на ову активност. Напошетку, неопходно је кадровско оснажење тј. ангажовање нових радника који ће се са пуним

радним временом бавити овом комплексном и изузетно значајном проблематиком.

Административни капацитет: За спровођење наведене активности РЗС-у је неопходно обезбедити 5 додатних кадрова који ће бити ангажовани искључиво на спровођењу ове активности.

Симултано са кадровским оснаживањем, неопходно је спровести обуку (тренинг) од стране међународних експерата са искуством у овој области.

Републички завод за статистику и НБС:

Активност 2: Обрачун бруто националног дохотка (БНД-а) за период 1995–2004. БНД се редовно обрачунава годишње и РЗС располаже серијом података од 2005 до 2023. године. За обрачун БНД-а, поред података и обрачуна РЗС-а неопходни су и подаци НБС који се односе на компоненте примарног дохотка из статистике платног биланса (приливи и одливи примарних доходака по основу трансакција са нерезидентима). Кораци: Серија БНД-а је тренутно расположива за период 2005–2023, а РЗС ће настојати да што је могуће пре финализира остатак временске серије уназад од 2004 до 1995. године. За ову активност неопходни су подаци НБС тј. платног биланса о примарном дохотку. У складу са наведеним, неопходно је да НБС изврши одговарајуће процене недостајућих података примарног дохотка како би РЗС извршио обрачун БНД-а.

Републички завод за статистику:

Активност 3: Побољшање свеобухватности обрачуна БДП-а и БНД-а који ће обухватити укључивање нелегалних активности до краја 2026.

Кораци: Званичне процене БДП-а и БНД-а већ укључују прилагођавања за свеобухватност, односно укључивање необухваћене економије (НОЕ) која покрива и процене нелегалних активности.

Републички завод за статистику:

Активност 4: Ажурирање методолошког документа о изворима и методама коришћеним у обрачуну БНД-а (GNI Inventory)

Кораци: У оквиру текуће ИПА 2022, РЗС ће ажурирати методолошки документ GNI Inventory

Републички завод за статистику:

Активност 5: Израда методолошког документа о процедурама за обрачун БДП-а и БНД-а

Кораци: На сајту РЗС-а објављен је документ „методологија БДП-а” који описује и обрачун БДП-а и БНД-а. Овај документ ће ускоро бити ажуриран, обухватајући побољшања извора података и метода примењених у недавној великој ревизији националних рачуна из 2024.

Народна банка Србије:

Преговарачком позицијом РС за Поглавље 33 (мај 2017. године) је утврђено да ће, даном приступања РС ЕУ, Министарство финансија отворити рачун на име Европске комисије у НБС, самим тим обавеза НБС односи се на обезбеђење неопходних законодавних и инфраструктурних услова за отварање рачуна у НБС на који ће се уплаћивати сопствена средства ЕУ, као и услова за отварање рачуноводственог рачуна, а што је већ регулисано Законом о Народној банци Србије (члан 61), као и Законом о девизном пословању (члан 36), чиме је ова обавеза већ испуњена.

Министарство финансија, Пореска управа:

Кораци:

- Формирање тима у Пореској управи који ће учествовати у имплементацији дела АП који се односи на развој организационе и процедуралне везе између институција укључених у систем сопствених средстава, као припремама за испуњавање посебних административних услова за сопствена средства.
- Учешће у изради симулације извештаја о ПДВ-у.

Министарство финансија, Управа царина: Кораци: - Због комплексности материје у Нацрту акционог плана, имајући у виду да постојећи информациони систем Управе царина не одговара захтевима који су у Нацрту наведени и посебно уважавајући чињеницу да је у току пројекат AIS/AES/CDS и развој система са пратећим модулима који се односи и на ИТ систем Управе царина, а на којем је већ ангажован и значајан број запослених у Управи царина, предложени рокови у Нацрту за спровођење активности нису реално оствариви. Развој рачуноводственог модула са неопходним програмским задацима потребним за вођење рачуна и извештавање у систему ТСС (А и Б рачуни), биће предмет активности након спровођења пројекта AIS/AES/CDS, чија се реализација очекује током 2026. године. Како није рационално везивати активности у вези ТСС са постојећим информационим системом Управе царина, који ће бити замењен потпуно новим, сматрамо да ће се по окончању пројекта AIS/AES/CDS са пратећим модулима моћи прецизно дефинисати рокови за рад на ТСС систему, пошто активности у том пројекту зависе од реализације претходно наведеног.	
ВЕЗА СА РЕФОРМСКОМ АГЕНДОМ:	Нема
ВЕЗА СА ГОДИШЊИМ ИЗВЕШТАЈЕМ:	19. Способност преузимања обавеза које проистичу из чланства Кластер 5: Ресурси, пољопривреда и кохезија Поглавље 33 – Финансијска и буџетске одредбе Препорука: Током наредне године, Србија треба нарочито да: развије организационе и процедуралне везе између институција укључених у систем сопствених средстава; настави са припремама за испуњавање посебних административних услова за сопствена средства како је утврђено у прописима о сопственим средствима, укључујући израду акционог плана са временским распоредом за испуњавање административних услова.

ВЕЗА СА НПАА	17. Способност преузимања обавеза из чланства ЕУ 33 – Финансијска и буџетске одредбе
Институција одговорна за реализацију:	Министарство финансија
Остале надлежне институције:	Преговарачка група за Поглавље 33

ОБРАЗАЦ БР. 2: ДЕТАЉАН ПЛАН (СА ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕГОВАРАЧКЕ ПОЗИЦИЈЕ И ПРИЛОГА ЗА НПАА)			
ЗАКОНОДАВНЕ МЕРЕ			
Закон о буџетском систему	Министарство финансија	2026/IV	Коментар/изазов: Сектор за макроекономске и фискалне анализе и пројекције – Опција је да се у овом закону могу додати чланови којима се дефинишу обавезе РС по основу уплате сопствених средстава у буџет ЕУ. Сопствена средства ЕУ утичу и на структуру буџета РС, те планирање ових средстава као посебне категорије треба да нађе своје место и у Закону о буџету од прве године приступања РС ЕУ, али би симулације ових средстава требало радити већ од идуће године.

Царински закон	Министарство финансија – Сектор за царински систем и политику	Испуњено	„Службени гласник РС”, бр. 95/18, 91/19 (др. закон), 144/20, 118/21, 138/22
Уредба о царинским поступцима и царинским формалностима	Министарство финансија – Сектор за царински систем и политику	Испуњено	„Службени гласник РС”, бр. 39/19, 8/20, 132/21, 144/22, 117/23, 97/24
Закон о порезу на додату вредност ће се усклађивати у оквиру Преговарачког поглавља 16 – Опорезивање (Кластер 3)	Министарство финансија – Сектор за фискални систем		
Закон о амбалажи и амбалажном отпаду ће се усклађивати у оквиру Преговарачког поглавља 27– Животна средина (Кластер 4)	Министарство заштите животне средине, Сектор за управљање отпадом и отпадним водама		
АДМИНИСТРАТИВНИ/ИНСТИТУЦИОНАЛНИ КАПАЦИТЕТ			
Неопходан број запослених по годинама			
Капацитет за спровођење (track record)	Институције које би требало да у оквиру своје организације оснују потребне организационе јединице, запосле и обуче запослене за ову област су: Управа царина (за традиционална сопствена средства - TOR), Пореска управа (за средства по основу ПДВ), РЗС (за средства по основу БНД (GNI) и ПДВ), Министарство заштите животне средине и/или Агенција за заштиту животне средине (за средства по основу нередицираног пластичног отпада). Министарство финансија, Сектор за макроекономске и фискалне анализе и пројекције: - Неопходан број запослених по годинама– 3 по тренутној систематизацији, од тога 2 места попуњена, потребно имати 3 или више попуњених места у будућности, систематизацију и адекватност звања ускладити с будућим потребама и обимом посла. Министарство финансија, Управа царина:		

	- Унапређење административних капацитета Управе царина, у области накнадне контроле, кроз прерасподелу запослених, односно прелазак царинских службеника тренутно распоређених у царинарницама, у Одељење за накнадну контролу. - Повећање броја запослених на пословима вршења накнадних контрола, планирано је да се постигне прерасподелом запослених у Управи царина, односно преласком царинских службеника, тренутно распоређених у царинарницама, у Одељење за накнадну контролу, након потпуне аутоматизације система (АИС – АЕС), чијим увођењем ће акценат бити на накнадним контролама, а са друге стране појавиће се вишак царинских службеника распоређених у царинарницама.		
ФИНАНСИЈСКИ АСПЕКТ			
Укупни трошкови спровођења корака у 2024-2026. години у динарима и ЕУР	Извор финансирања корака		
	БУЏЕТ	ИПА/друге донације	Кредит