

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18) и члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12, 7/14 - УС, 44/14 и 30/18 - др. закон),

Влада усваја,

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗА 2025. ГОДИНУ
ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024 – 2028. ГОДИНЕ**

I. УВОД

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године, са пратећим акционим планом за 2024. годину („Службени гласник РС”, број 68/24, у даљем тексту: Програм), представља даљу надоградњу резултата у систему јавних набавки постигнутих у периоду 2019-2023. године.

Програмом је дефинисан један општи циљ и три посебна циља.

ОПШТИ ЦИЉ

Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки утврђен је као општи циљ политике јавних набавки. Овако дефинисан општи циљ подразумева настојање да се систем јавних набавки даље развија и јача на темељима прописаних начела, одредаба Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23, у даљем тексту: ЗЈН) и европских правила, како би се остварио очекивани напредак у приступним преговорима са ЕУ.

Показатељ ефеката реализације овог циља је оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља, што је било и предвиђено Акционим планом за 2024. годину.

Сходно наведеном, а како се ради о општем циљу од чијег остварења зависи напредак у приступним преговорима за ЕУ, његово остварење је предвиђено и у овом акционом плану.

До реализације општег циља доводе посебни циљеви, и то:

- 1) повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама;
- 2) шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама;
- 3) смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.

ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ

ПОСЕБАН ЦИЉ 1 - Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама

ЗЈН се заснива на начелима која подразумевају обавезу наручиоца да поступа на економичан и ефикасан начин, узимајући у обзир заштиту животне средине, да обезбеди конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката, без дискриминације, као и да поступа на транспарентан и пропорционалан начин. Применом ових начела у пракси постижу се жељени резултати. Стога су повећање економичности и конкурентности препознати као посебни циљеви којима треба тежити у наредном периоду.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- учешће МСП у поступцима јавних набавки;
- учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени.

У оквиру овог циља предвиђене су четири мере:

- унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП – показатељ: донет закон о изменама и допунама закона о ЈПП;
- јачање институционалних капацитета – показатељ: број запослених у КЈН, укупно;
- јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката – показатељ: број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно;
- унапређење електронског система јавних набавки – показатељ: имплементиране нове верзије Портала јавних набавки, укупно.

Акционим планом за 2025. годину су предвиђене активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

- активности у циљу доношења закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама;
- активности на повећању броја запослених и јачању капацитета КЈН;
- активности око организације испита за службеника за јавне набавке и додатне едукације службеника;
- активности на даљем развијању и унапређењу Портала јавних набавки.

ПОСЕБАН ЦИЉ 2 - Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама

Последњих година, посебно се истиче значај еколошких и социјалних аспеката у поступцима јавних набавки. Примена еколошких аспеката подстиче развој понуде добара, услуга и радова са бољим карактеристикама по животну средину, док примена социјалних аспеката има значајну улогу за друштвени развој.

Такође, користи од примене техника и инструмената у јавним набавкама огледају се у већој ефикасности поступка набавке и у економичности набављених добара, радова и услуга.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима;
- број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима;
- број техника и инструмената у поступцима јавних набавки.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

- јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
- подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;
- подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата.

Акционим планом за 2025. годину су предвиђене активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

- активности на изради практичних алата и организовању обука на тему зелених јавних набавки;
- активности на изради практичних алата и организовању обука на тему социјалних набавки;
- активности на изради практичних алата и организовању обука на техника и инструмената у јавним набавкама.

ПОСЕБАН ЦИЉ 3 – Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама

Правичан и одржив систем јавних набавки и напредак није могуће остварити без смањења нерегуларности и ризика од корупције у поступцима јавних набавки.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- број поступака над којима је спроведен мониторинг;
- број субјеката редовног надзора над извршењем уговора.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

- јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује – показатељ: број субјеката мониторинга код којих се контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује,
- јачање сарадње институција у систему јавних набавки – показатељ: број организованих састанака, конференција и едукација, укупно;

- унапређење квалитета управљања уговором – показатељ: број организованих обука на тему извршења уговора, годишње.

Акционим планом за 2025. годину предвиђене су активности које треба да допринесу остварењу дефинисаних показатеља резултата на нивоу мера као што су:

- активности на додатној анализи капацитета КЈН за спровођење мониторинга јавних набавки;
- активности на организацији састанака, конференција, едукација институција у систему јавних набавки;
- активности на повећању броја запослених и јачању капацитета у буџетској инспекцији.

Све активности дефинисане у Акционом плану за 2025. годину треба да допринесу остварењу општег и посебних циљева, што касније треба да доведе до испуњавања свих мерила за затварање поглавља 5 – Јавне набавке.

У процесу израде текста Предлога акционог плана за 2025. годину, Канцеларија за јавне набавке спровела је консултације о Предлогу акционог плана за 2025. годину у периоду од 25. октобра до 12. новембра 2024. године, као и јавну расправу у периоду од 26. децембра 2024. године до 15. јануара 2025. године. Том приликом је 6. новембра 2024. године, уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, организован округли сто на којем је представљен Предлог акционог плана за 2025. годину, док је у току јавне расправе организован још један округли сто 27. децембра у просторијама Канцеларије за јавне набавке, са идејом да се додатно унапреди текст документа. На округлим столовима, поред представника Канцеларије за јавне набавке, представника организатора и експерта ангажованог на изради Предлога акционог плана за 2025. годину, учешће су узели и представници: Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисије за заштиту конкуренције, Агенције за спречавање корупције, Министарства унутрашњих послова, Министарства привреде, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Управе за заједничке послове републичких органа, Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки, Привредне коморе Србије, Транспарентност Србија и Понуђачи Србије. У наведеном периоду, током трајања консултација и јавне расправе, Предлог акционог плана за 2025. годину био је објављен на званичној интернет страници Канцеларије за јавне набавке и порталу е-Консултације и том приликом сва заинтересована лица била су у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе, како путем портала е-Консултације, тако и путем електронске поште на адресу office@ujn.gov.rs.

Листа скраћеница која се користе у овом акционом плану:

ПВ	Почетна вредност
ЦВ	Циљна вредност
ЕУ	Европска унија
РС	Република Србија
КЈН	Канцеларија за јавне набавке

МФИН	Министарство финансија
РК	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
МП	Министарство привреде
КЈПП	Комисија за јавно-приватно партнерство
АСК	Агенција за спречавање корупције
КЗК	Комисија за заштиту конкуренције
ЈПП	Јавно-приватно партнерство
МСП	Мала и средња предузећа
ПКС	Привредна комора Србије
ЕК	Европска комисија
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ЗЈППК	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама
УНДП	Програм развоја Уједињених нација
НАЛЕД	Национална алијанса за локални економски развој

II. ЦИЉЕВИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА 2025. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2024-2028. ГОДИНЕ	
ОПШТИ ЦИЉ: Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки	
Назив:	Акциони план за спровођење програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2025. годину
Институција одговорна за праћење и контролу реализације	КЈН
Документ јавне политике за који је Акциони план утврђен	Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године
Кровни документ јавних политика	НПАА 2024-2027
ОПШТИ ЦИЉ 1: ДАЉИ РАЗВОЈ И ЈАЧАЊЕ ОДРЖИВОГ И ПРАВИЧНОГ СИСТЕМА ЈАВНИХ НАБАВКИ	

Показатељ (и) на нивоу општег циља (показатељ ефекта)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	2025	
Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља	Без напретка/Ограничен напредак/Известан напредак/Добар напредак/Веома добар напредак	Годишњи извештај ЕК	Умерено припремљена	2024	Известан напредак	
ПОСЕБНИ ЦИЉ 1.1: ПОВЕЋАЊЕ ЕКОНОМИЧНОСТИ И КОНКУРЕНТНОСТИ У ЈАВНИМ НАБАВКАМА						
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Учешће МСП у броју закључених уговора	Проценат (%)	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	75,82	2024	77	
Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени	Проценат (%)	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	9,78	2024	10	
Мера 1.1.1: Унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МП						
Период спровођења: 2025			Тип мере: Регулаторна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		1508/0002	-			

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Донет закон о изменама и допунама ЗЈППК	Да/Не	Годишњи извештај ЕК	Не	2024	Да	
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР- ПА/ПЈ)	2025
1.1.1.1. Предлагање измена и допуна ЗЈППК	4. квартал 2025	МП	КЈПП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412	1508/0002	-
<i>Мера 1.1.2: Јачање институционалних капацитета</i>						
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>						
<i>Период спровођења: 2025</i>			<i>Тип мере: Институционално управљачко организационе</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.		

01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
Донаторска средства*		/		1920			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Број запослених у КЈН, укупно	Број	Информатор о раду КЈН		40 ¹	2024	41	
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	
1.1.2.1. Израда предлога Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места КЈН	4. квартал 2025	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		960	
1.1.2.2. Организовање обука и стручних усавршавања запослених у кључним институцијама у систему јавних набавки	4. квартал 2025.	КЈН	РК КЈПП КЗК НАЛЕД ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412	0612/0001	-	

¹ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

				*Донаторска средства		960	
Мера 1.1.3: Јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН							
Период спровођења: 2025				Тип мере: Информативно-едукативна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
*Донаторска средства		/		4900			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		5529 ²	2024	5.600	
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	

² Податак из Регистра службеника за јавне набавке коју води КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

1.1.3.1. Организовање обука за наручиоце и понуђаче у области јавних набавки	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД ПКС ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 960	
1.1.3.2. Организовање обука за припрему службеника за полагање испита за службеника за јавне набавке	4. квартал 2025.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 960	
1.1.3.3. Организовање округлог стола кључних институција у систему јавних набавки са представницима привредних субјеката	4. квартал 2025.	КЈН	ПКС	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства		- 480	
1.1.3.4. Израда модела конкурсне документације за примену критеријума за доделу уговора који није заснован само на цени	4. квартал 2025	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412	0612/0001	-	

				*Донаторска средства		2.500	
<i>Мера 1.1.4: Унапређење електронског система јавних набавки</i>							
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>							
<i>Период спровођења: 2025</i>				<i>Тип мере: Мера обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
*Донаторска средства		/		5760			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Имплементиране нове верзије Портала јавних набавки, укупно	Број	Портал јавних набавки		19 ³	2024	21	
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	

³ <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola>

1.1.4.1. Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки	4. квартал 2025.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		480	
1.1.4.2. Израда нових функционалности на Порталу јавних набавки	4. квартал 2025.	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		1.920	
1.1.4.3. Израда упоредне анализе начина спровођења набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН путем Портала јавних набавки у најмање три државе ЕУ	3. квартал 2025	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.200	
1.1.4.4. Израда предлога најбољег решења начина спровођења набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН путем Портала јавних набавки	4. квартал 2025.	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства		- 1.200	
1.1.4.5. Спровођење обука и промоција Портала јавних набавки у погледу нових функционалности Портала јавних набавки	4. квартал 2025	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 960	

ПОСЕБНИ ЦИЉ 1.2: ШИРА ПРИМЕНА ЕКОЛОШКОГ И СОЦИЈАЛНОГ АСПЕКТА И ТЕХНИКА И ИНСТРУМЕНАТА У ЈАВНИМ НАБАВКАМА						
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	3244	2024	3400	
Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	344	2024	360	
Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	442	2024	450	
Мера 1.2.1.: Јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН						
Период спровођења: 2025			Тип мере: Информативно-едукативна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001	-			
*Донаторска средства		/	13220			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	

Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са еколошким аспектима, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		3 ⁴	2024	3	
Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсних документација) за зелене набавке, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		5 ⁵	2024	5	
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	
1.2.1.1. Израда модела конкурсне документације за зелене јавне набавке	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 2.500	
1.2.1.2. Организовање обука на тему зелених набавки	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД ПКС	*Донаторска средства		720	

⁴ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

⁵ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

1.2.1.3. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са примерима добре праксе у државама ЕУ на тему зелених јавних набавки	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		10.000	
Мера 1.2.2: Подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН							
Период спровођења: 2025				Тип мере: Информативно-едукативна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
*Донаторска средства		/		2480			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са социјалним аспектима, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		2 ⁶	2024	2	
Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсне документације) за примену социјалног концепта, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН		2 ⁷	2024	2	

⁶ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

⁷ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	
1.2.2.1. Израда модела конкурсних документација са применом социјалног концепта	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 2.000	
1.2.2.2. Организовање обука на тему социјалних набавки	4. квартал 2025	КЈН	НАЛЕД ПКС	*Донаторска средства		480	
Мера 1.2.3: Подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН							
Период спровођења: 2025				Тип мере: Информативно-едукативна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001		-			
*Донаторска средства		/		3960			

Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025		
Број организованих обука у вези са применом техника и инструмената у јавним набавкама, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	3 ⁸	2024	3		
Број израђених практичних алата (смернице или водичи или модели конкурсних документација) који укључују примену техника и инструмената у јавним набавкама, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	4 ⁹	2024	4		
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	
1.2.3.1. Израда модела конкурсне документације за коришћење оквирног споразума	3. квартал 2025.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412	0612/0001	- 1.200	

⁸ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

⁹ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

				*Донаторска средства			
1.2.3.2. Израда модела конкурсне документације за коришћење система динамичне набавке	4. квартал 2025.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.200	
1.2.3.3. Израда модела конкурсне документације за коришћење система квалификације	4. квартал 2025.	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 600	
1.2.3.4. Организовање обуке за промоцију примену техника и инструмената у јавним набавкама	4. квартал 2025	КЈН	ЕУ/УНДП НАЛЕД	*Донаторска средства		960	
ПОСЕБНИ ЦИЉ 1.3: СМАЊЕЊЕ РИЗИКА ОД НЕРЕГУЛАРНОСТИ У ЈАВНИМ НАБАВКАМА							
Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025		

Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно	Број	Извештај о спроведеном мониторингу	810	2024	820	
Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно	Број	Годишњи извештај о раду буџетске инспекције	80	2024	85	
Мера 1.3.1: Јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује						
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН						
Период спровођења: 2025			Тип мере: Институционално управљачко организационе			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом	Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
01 – Приходи из буџета/редовна издвајања		0612/0001	-			
*Донаторска средства		/	11200			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере	Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Број субјеката мониторинга код којих су контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује, годишње	Број	Извештај о спроведеном мониторингу	20	2024	22	
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		

				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	
1.3.1.1. Израда анализе постојећих капацитета КЈН за спровођењем мониторинга са препорукама за даљим јачањем	4. квартал 2025	КЈН	ЕУ/УНДП	Приходи из буџета /редовна издвајања за плате, апропријација 411 и 412 *Донаторска средства	0612/0001	- 1.200	
1.3.1.2. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са добрим праксама у државама ЕУ у погледу спровођења мониторинга и електронских јавних набавки	4. квартал 2025	КЈН	ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		10.000	
<i>Мера 1.3.2: Јачање сарадње институција у систему јавних набавки</i>							
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: КЈН</i>							
<i>Период спровођења: 2025</i>				<i>Тип мере: Информативно-едукативна мера</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
*Донаторска средства		/		7920			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	

Број организованих састанака, конференција и едукација, годишње	Број	Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	18 ¹⁰	2024	18	
Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.		
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025
1.3.2.1. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и других кључних институција у систему јавних набавки у вези са применом ЗЈН	4. квартал 2025	КЈН	НАЛЕД ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		480
1.3.2.2. Организовање обука за представнике МФИН буџетске инспекције у погледу примене прописа у области јавних набавки	4. квартал 2025	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		1.200
1.3.2.3. Организовање обука за представнике полиције и тужилаштва	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД ЕУ/УНДП/	*Донаторска средства		960
1.3.2.4. Организовање обуке за представнике прекршајних судова	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД ЕУ/УНДП/	*Донаторска средства		960

¹⁰ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2024. године.

1.3.2.5. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН и АСК у вези са применом прописа у области јавних набавки	4. квартал 2025.	КЈН	НАЛЕД ЕУ/УНДП/	*Донаторска средства		960	
1.3.2.6. Организовање радног саветовања и размене мишљења са кључним институцијама у погледу заштите конкуренције у поступцима јавних набавки	4. квартал 2025	КЈН	НАЛЕД ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		1.200	
1.3.2.7. Организовање радног састанка КЈН са представницима Управног суда	4. квартал 2025	КЈН	НАЛЕД ЕУ/УНДП	*Донаторска средства		1.200	
1.3.2.8. Организовање обуке за вештаке и проценитеље као понуђаче у поступцима јавних набавки	4. квартал 2025	КЈН	НАЛЕД	*Донаторска средства		960	
Мера 1.3.3: Унапређење квалитета управљања уговором							
Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МФИН							
Период спровођења: 2025				Тип мере: Информативно-едукативна мера			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
*Донаторска средства		/		480			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Број организованих обука на тему извршења уговора, годишње	Број	Годишњи извештај о раду буџетске инспекције		4	2024	4	

Назив активности	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности	Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	
1.3.3.1. Организовање обука на тему извршења уговора	4. квартал 2025.	МФИН	НАЛЕД ЕУ/УНДП/	*Донаторска средства		480	
<i>Мера 1.3.4: Јачање институционалних капацитета буџетске инспекције МФИН</i>							
<i>Институција одговорна за спровођење (координацију спровођења) мере: МФИН</i>							
<i>Период спровођења: 2025</i>				<i>Тип мере: Институционално управљачко организационе</i>			
Извор финансирања мере		Веза са програмским буџетом		Укупна процењена финансијска средства у 000 дин.			
*Донаторска помоћ		/		10000			
Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата)	Јединица мере	Извор провере		Почетна вредност	Базна година	Циљана вредност 2025	
Број запослених у МФИН - буџетској инспекцији, укупно	Број	Информатор о раду		45	2024	45	
Назив активности				Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин.			

	Рок за завршетак за активности	Институција одговорна за спровођење	Партнери у спровођењу активности				
				Извор финансирања	Веза са програмским буџетом (ПР-ПА/ПЈ)	2025	
1.3.4.1. Упознавање запослених кључних институција у систему јавних набавки са добром праксом у државама ЕУ у погледу надзора над извршењем уговора о јавним набавкама	4. квартал 2025.	КЈН МФИН	НАЛЕД ЕУ/УНДП/	*Донаторска помоћ		10.000	

III. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Спровођење овог акционог плана пратиће КЈН као координационо тело, док ће се мере за остварење циљева овог акционог плана спроводити у сарадњи са надлежним институцијама.

Извештавање о спровођењу овог акционог плана спроводиће се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије.

IV. ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим акционим планом обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24), на Разделу 52 - Канцеларија за јавне набавке (шифра корисника јавних средстава 41200), Програм 0612 - Развој система и заштита права у поступцима јавних набавки, Функција 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Програмска активност 0001 - Развој и праћење система јавних набавки, на извору финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета у виду редовног издвајања за плате запослених из буџета Републике Србије.

Средства у укупном износу од 61.840.000,00 динара предвиђена су као помоћ од стране међународних организација кроз пројекте који су тренутно у фази уговарања или у фази имплементације.

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим планом за активности у којима је носилац Министарство привреде, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24), на Разделу 21 – Министарство привреде у оквиру Програма/Програмска активност 1508/0002 - за плате запослених.

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим планом за активности у којима је носилац Министарство финансија, предвиђена су као помоћ од стране међународних организација.

V. ЗАВРШНИ ДЕО

Акциони план за 2025. годину је саставни део Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године.

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, на Порталу е-Управа и на интернет страници Канцеларије за јавне набавке.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 404-2684/2025-1

У Београду, 11. априла 2025. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК
Милош Вучевић, с.р.