****

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ**

**ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**

**ЗА 2024. ГОДИНУ**

Београд, април 2025. године

**I. УВОД**

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024 – 2028. године, са пратећим акционим планом за 2024. годину који је објављен у „Службеном гласнику РС“ број 68/24 (у даљем тексту: Програм), представља даљу надоградњу резултата постигнутих у периоду 2019-2023. године.

У поступку припреме Програма, Канцеларија за јавне набавке (у даљем тексту: КЈН) спровела је консултације о наведеном програму у периоду од 15. до 25. децембра 2023. године, као и јавну расправу у периоду од 25. јануара до 15. фебруара 2024. године. Текст Предлога програма био је објављен на интернет страници КЈН и порталу е-Консултације, а сва заинтересована лица била су у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе како електронским путем, тако и путем поште. Након одржаних консултација, као и јавне расправе, КЈН израдила је Извештај о резултатима спроведених консултација, односно јавне расправе који је објављен на интернет страници КЈН и порталу е-Консултације. КЈН је у виду посебне табеле са примедбама која је саставни део Извештаја са јавне расправе дала одговоре на достављене коментаре.

Програмом су дефинисани један општи циљ и три посебна циља.

**Општи циљ**

**-**Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки-

Овако дефинисан општи циљ подразумева настојање да се систем јавних набавки даље развија и јача на темељима прописаних начела, одредаба Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 91/19 и 92/23, у даљем тексту: ЗЈН) и европских правила, како би се остварио очекивани напредак у приступним преговорима са ЕУ.

Показатељ ефеката реализације овог циља је оцена Европске комисије о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља, што је било и предвиђено Акционим планом за 2024. годину.

До реализације општег циља доводе посебни циљеви и то:

1. повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама;

2. шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама;

3. смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама.

**Посебан циљ 1**

- Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама-

ЗЈН се заснива на начелима која подразумевају обавезу наручиоца да поступа на економичан и ефикасан начин, узимајући у обзир заштиту животне средине, да обезбеди конкуренцију, једнак положај свих привредних субјеката, без дискриминације, као и да поступа на транспарентан и пропорционалан начин. Применом ових начела у пракси постижу се жељени резултати. Стога су повећање економичности и конкурентности препознати као посебни циљеви којима треба тежити у наредном периоду.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- учешће МСП у поступцима јавних набавки;

- учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени.

У оквиру овог циља предвиђене су четири мере:

- унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП – показатељ: донет закон о изменама и допунама закона о ЈПП,

- јачање институционалних капацитета – показатељ: број запослених у КЈН, укупно,

- јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката – показатељ: број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно,

- унапређење електронског система јавних набавки – показатељ: имплементиране нове верзије Портала, укупно.

**Посебан циљ 2**

- Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама-

Последњих година, посебно се истиче значај еколошких и социјалних аспеката у поступцима јавних набавки. Примена еколошких аспеката подстиче развој понуде добара, услуга и радова са бољим карактеристикама по животну средину, док примена социјалних аспеката има значајну улогу за друштвени развој.

Такође, користи од примене техника и инструмената у јавним набавкама огледају се у већој ефикасности поступка набавке и у економичности набављених добара, радова и услуга.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима;

- број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима;

- број техника и инструмената у поступцима јавних набавки.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

- јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;

- подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата;

- подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама – показатељ: број организованих обука и број израђених практичних алата.

**Посебан циљ 3**

-Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама-

Правичан и одржив систем јавних набавки и напредак није могуће остварити без смањења нерегуларности и ризика од корупције у поступцима јавних набавки.

Показатељи исхода на нивоу овог посебног циља су:

- број поступака над којима је спроведен мониторинг;

- број субјеката редовног надзора над извршењем уговора.

У оквиру овог циља предвиђене су три мере:

- јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује – показатељ: број субјеката мониторинга код којих се контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује,

- јачање сарадње институција у систему јавних набавки – показатељ: број организованих састанака, конференција и едукација, укупно,

- унапређење квалитета управљања уговором – показатељ: број организованих обука на тему извршења уговора, годишње.

КЈН, у складу са Програмом дужна је да, ради реализације утврђених стратешких циљева и унапређења наведених приоритетних области у Програму, припрема предлоге акционих планова за Владу Републике Србије на период од годину дана. Пратећи акциони план за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2024. годину је донет заједно са Програмом.

Спровођење Програма прати КЈН као координативно тело, док се мере за остварење циљева Програма спроводи у сарадњи са надлежним институцијама. КЈН је дужна да на основу прикупљених информација о извршењу Акционог плана припреми Извештај о спровођењу Акционог плана и достави га Влади ради информисања.

Извештавање о спровођењу Програма и пратећих акционих планова спроводи се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/18) којим је прописано да ако је предлагач документа јавне политике орган државне управе, тај орган извештава Владу, преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, о резултатима спровођења тог документа, односно о ex-post анализи ефеката јавне политике утврђене тим документом.

У складу са наведеним, КЈН је припремила **Извештај о спровођењу Акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2024. годину** (у даљем тексту: Извештај).

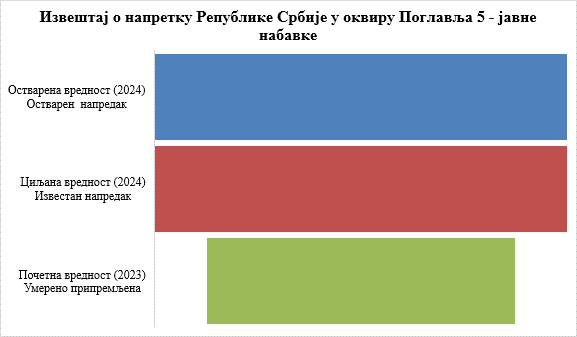
У даљем тексту биће приказан степен реализације показатеља општег циља (показатеља ефекта), показатеља посебних циљева (показатеља исхода), као и табела са свим мерама и активностима и степену њихове реализације у току 2024. године (прилог 1).

**II. РЕАЛИЗАЦИЈА ПОКАЗАТЕЉА ПОСЕБНИХ ЦИЉЕВА (ПОКАЗАТЕЉ ИСХОДА) И ОПШТЕГ ЦИЉА (ПОКАЗАТЕЉ ЕФЕКТА)**

Програмом и пратећим акционим планом као показатељи ефекта и показатељи исхода дефинисани су следећи показатељи:

* Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља - Oпшти циљ „Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки“;
* Учешће МСП у броју закључених уговора (проценат); Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени (проценат) - посебан циљ 1. „Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама“;
* Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно; Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно; Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно - посебан циљ 2. „Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама“;
* Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно; Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно - посебан циљ 3. „Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама“.

У погледу испуњења **општег циља** и показатеља ефекта „Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља“, остварен је напредак. Наиме, у погледу почетне вредности показатеља за 2023. годину „Република Србија је умерено припремљена“ у погледу Поглавља 5 – јавне набавке, остварен је напредак имајући у виду Извештај о напретку ЕК за 2024. годину који показује да је Република Србија у делу који се односи на Поглавље 5 – јавне набавке у великој мери усклађена. (Графикон 1)



*(Графикон 1)*

**Посебан циљ 1.1** и показатељ исхода 1. „Учешће МСП у броју закључених уговора (проценат)“, делимично је испуњен. Почетна вредност показатеља била је 79% у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године остварена вредност од 75,82%. (Графикон 2). Неостваривање циљане вредности за 2024. годину је последица пада броја закључених уговора за грађевинске радове, са преко 60.000 на мање од 40.000, поготово имајући у виду да је у претходном периоду учешће малих и средњих предузећа у истим достизала и преко 70%. (Графикон 2)

*(Графикон 2)*

Показатеља исхода 2. „Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени (проценат)“, је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 4,46% у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 5% надмашена и износи 9,78%. (Графикон 3)

*(Графикон 3)*

**Посебан циљ 1.2** и показатељ исхода 1. „Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 1.592 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 1.700 надмашена и износи 3.244.

Показатељ исхода 2. „Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 140 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 160 надмашена и износи 344.

Показатељ исхода 3. „Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 250 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 260 надмашена и износи 442. (Графикон 4)

*(Графикон 4)*

**Посебан циљ 1.3** и показатељ исхода 1. „Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно“, испуњен је у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 782 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 800 надмашена и износи 810.

Показатељ исхода 2. „Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно“, испуњен је у потпуности. Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 43 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 80 остварена. (Графикон 5)

*(Графикон 5)*

**III. ЗАКЉУЧАК**

На основу анализе успешности имплементације Акционог плана за 2024. годину, може се закључити да је преко 90% дефинисаних активности спроведено у потпуности на утврђени начин и у предвиђеном року. Активности које нису реализоване кроз овај Акциони план, као што је нпр. активност „Предлагање измена и допуна ЗЈППК“, биће саставни део Акционог плана за 2025. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године.

У погледу показатеља исхода на нивоу посебних циљева, као и показатеља резултата на нивоу мера, КЈН је остварила већи део планираних показатеља, док оне које нису испуњене, КЈН ће настојати да их испуни у потпуности у оквиру наредног годишњег планског документа у области јавних набавки.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прилог 1.**  **Спровођење Aкционог плана у 2024. години** | | | | | | | | | | | | | |
| **Годишњи извештај за:** | | | | **Акциони план за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2024. годину** | | | | | | | | | |
| **Институција одговорна за праћење и контролу реализације:** | | | | **КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ** | | | | | | | | | |
| **Документ јавне политике за који је акциони план утврђен:** | | | | **Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2024-2028. године** | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| Oпшти циљ: Даљи развој и јачање одрживог и правичног система јавних набавки | | | | | | | | | | | | | |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у години 2024** | | **Остварена вредност у години: 2024** | | **Коментар напретка ка циљној вредности показатеља (опционо)** | |
| Оцена ЕК о оствареном напретку у Поглављу 5 – Јавне набавке и испуњавање свих мерила утврђених у оквиру овог поглавља | | | | Умерено припремљена (2023) | | | | Известан напредак | | Остварен напредак | | Извештај о напретку Европске комисије показује да је Република Србија у делу који се односи на Поглавље 5 – јавне набавке у великој мери усклађена[[1]](#footnote-1). | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| Посебан циљ 1.1: Повећање економичности и конкурентности у јавним набавкама | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац циља: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Учешће МСП у броју закључених уговора (проценат) | | | | 79 (2023) | | | | 80 | | 75,82 | | Показатељ није испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 79% у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године остварена вредност 75,82%. Неостваривање циљане вредности за 2024. годину је последица пада броја закључених уговора за грађевинске радове, са преко 60.000 на мање од 40.000, поготово имајући у виду да је у претходном периоду учешће малих и средњих предузећа у истим достизала и преко 70%. | |
| Учешће критеријума за доделу уговора који се не заснива само на цени (проценат) | | | | 4,46 (2023) | | | | 5 | | 9,78 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 4,46% у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 5% надмашена и износи 9,78%. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.1.1: Унапређење регулаторног оквира и јачање праксе у области ЈПП*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: МП | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Донет закон о изменама и допунама ЗЈППК | | | | Не (2023) | | | | Да | | Не | | Показатељ, односно циљна вредност показатеља резултата у 2023. години није испуњена, с обзиром да измене и допуне ЗЈППК нису усвојене у 2024. години. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2023** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.1.1.1. Предлагање измена и допуна ЗЈППК | | МП  КЈПП | | 4. квартал 2024. | | У току | | 4. квартал 2025. | | | | Измене и допуне законодавног оквира у области јавно-приватног партнерства и концесија планиране су да буду спроведене у 4. кварталу 2024. године. Рок за реализацију ове активности ће бити померен за 2025. годину, с обзиром да измене и допуне ЗЈППК нису усвојене у планираном року. | |
| 1.1.1.2. Израда смерница и модела конкурсних документација за јавно-приватно партнерство и концесије | | МП  КЈПП | | 4. квартал 2024. | | У току | | 4. квартал 2025. | | | | Након усвајања измена и допуне законодавног оквира у области јавно-приватног партнерства и концесија планирано је да се израде смернице и модели конкурсних документација за јавно-приватно партнерство и концесије. | |
| 1.1.1.3. Организовање обука за наручиоце и привредне субјекте у области јавно-приватног партнерства и концесија | | МП  КЈПП | | 4. квартал 2024. | | У току | | 4. квартал 2025. | | | | Након усвајања измена и допуна ЗЈПП и израде смерница и модела конкурсних документација за јавно-приватно партнерство и концесије, планирано да се организују обуке за наручиоце и привредне субјекте у области јавно-приватног партнерства и концесија. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.1.2: Јачање институционалних капацитета*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број запослених у КЈН, укупно | | | | 38 (2023) | | | | 40 | | 40 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 38 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину остварена и износи 40. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2024** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.1.2.1. Израда Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места КЈН | | КЈН | | 4. квартал 2024 | | У току | | 4. квартал 2025 | | | | Како постојећи капацитети КЈН нису још увек у потпуности попуњени, није се током 2024. године приступило изради Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места КЈН. У циљу повећања кадровских капацитета, КЈН је у августу 2024. године расписала јавни конкурс за попуњавање извршилачких радних места. Након успешно окончаног јавног конкурса, кадровски капацитети КЈН увећани су за пет (5) извршилаца са високом стручном спремом, од чега један (1) у звању саветник и четири (4) у звању млађи саветник. | |
| 1.1.2.2. Организовање обука и стручних усавршавања запослених у кључним институцијама у систему јавних набавки | | КЈН  РК  КЈПП  КЗК  НАЛЕД  УНДП  УСАИД | | 4. квартал 2024 | | Завршено | |  | | | | - Представници КЈН учествовали су у службеној посети Холандији и Белгији. Учесници из КЈН, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Министарства науке, технолошког развоја и иновација, Фонда за иновациону делатност, Града Београда и других локалних самоуправа имали су прилику да размене искуства са другим институцијама у области јавних набавки, као што су Korversa, European Innovation Council (EIC), SPIN4EIC initiative итд.  - Представници КЈН учествовали су у службеној посети Данској. Током службене посете је организовано неколико састанака са инситуцијама Данске у области јавних набавки: Предузеће за јавне набавке SKI (Public Procurement Entreprise SKI); Ecolabelling Denmark; Управа за заштиту конкуренције и потрошача Данске (The Danish Competition and Consumer Authority); Град Копенхаген – Одељење за стратешке набавке; Агенција за јавне финансије и менаџмент у оквиру Министарства финансија – Одељење за државни програм набавки; Саветодавна јединица за државне набавке. На поменутим састанцима представници надлежних институција Краљевине Данске представили су учесницима студијске посете прописе у области јавних набавки, своје надлежности и овлашћења, праксу у области планирања и спровођења поступака јавних набавки, одрживих (зелених и социјалних) јавних набавки, управања уговорима и мониторингом над поступцима јавних набавки, као и праксу у области заштите конкуренције у поступцима јавних набавки.  - Представник КЈН учествовао је на радионици организованој од стране CEF у Љубљани, Словенија, на тему „Процена економског утицаја реформи које подржавају пословно окружење“. Радионица је организована са циљем да се окупе представници јурисдикција Западног Балкана ради размене мишљења и стечених искустава у изради структурних реформи своје државе. Представник КЈН је имао активно учешће у раду по групама и самостално, како у погледу израде процене утицаја реформских активности на пословно окружење, тако и у погледу размене искустава са другим учесницима радионице. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.1.3: Јачање административних капацитета наручилаца и привредних субјеката*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број сертификованих службеника за јавне набавке, укупно | | | | 5231 (2023) | | | | 5400 | | 5529[[2]](#footnote-2) | | Показатељ, односно циљна вредност показатеља резултата у 2024. години је испуњена у потпуности, с обзиром да je закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 5400 надмашена и износи 5529. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2024** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.1.3.1. Организовање испита за службеника за јавне набавке | | КЈН | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | Током 2024. године организовано је укупно 23 испита. У овом периоду укупно се пријавило 489 кандидата за полагање испита, од чега је 289 кандидата положило испит. Проценат успешности кандидата који полажу испит је 59%. | |
| 1.1.3.2. Организовање обука за наручиоце и понуђаче у области јавних набавки | | КЈН  НАЛЕД  ПКС | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | Током 2024. године, КЈН је наставила са организацијом обука/радионица у вези са применом ЗЈН и коришћењем Портала.  У 2024. години, одржани су следећи вебинари:  − Вебинар за наручиоце и понуђаче ради представљања нових функционалности Портала. Наручиоцима је објашњен начин уношења података о уговорима на Порталу, док је понуђачима представљен нов начин регистрације привредних субјеката, све у складу са новим законским решењима која су у примени од 1. јануара 2024. године. Вебинару је приступило више од 480 представника наручилаца, као и више од 300 представника понуђача.  − Вебинар за наручиоце на тему „Објављивање података о уговорима на Порталу јавних набавки“. Наручиоцима су, поред начина објављивања података о уговорима на Порталу сходно члану 152а ЗЈН, презентована и општа правила спровођења набавки испод прагова на основу члана 27. ЗЈН. Због великог интересовања и актуелности теме, вебинару је приступило 2000 учесника.  − Вебинар за наручиоце за које набавке спороводе тела за централизоване јавне набавке. Поред презентације нових законских решења, полазницима је приказан начин објављивања података о уговорима на Порталу, сходно новим законским и подзаконским решењима која су у примени од 1. јануара 2024. године.  − Две тродневне обуке за припрему полагања испита за стицање сертификата за службеника за јавне набавке сходно новим законским и подзаконским решењима која су у примени од 1. јануара 2024. године. Обуку је сваког дана похађало око 1000 полазника. Поред законских и подзаконских решења, полазницима су презентоване и основе рада на Порталу.  − Вебинар у циљу појашњења начина објављивања података о уговорима сходно новим законским и подзаконским решењима. Од 1. јануара 2024. године у примени је Правилник о начину објављивања и врсти података о уговорима и изменама уговора које наручиоци објављују на Порталу јавних набавки („Службени гласник РС”, број 115/23). С тим у вези, одржан је вебинар на коме је учесницима објашњен начин објављивања података о уговорима на Порталу када се користи опција „паметне партије“ за закључење оквирног споразума.  − Вебинар на тему „Нова законска и подзаконска решења у области јавних набавки“. Учесницима вебинара презентоване су новине у ЗЈН, зелене јавне набавке, нове функционалности Портала, као и основне карактеристике партнерства за иновације. Вебинару је приступило више стотина учесника.  − Дводневни вебинар на тему „Критеријуми за доделу уговора – нова законска решења у примени од 1. јануара 2024. године“. Обуку је сваког дана похађало више од 500 учесника. Полазници обуке су имали прилику да се упознају са новим законским решењима у области критеријума за доделу уговора, начином примене критеријума за доделу уговора на Порталу, као и са моделима конкурсних документација са примерима примене критеријума за доделу уговора који није заснован само на цени.  − Дводневни вебинар на тему „Рад на Порталу јавних набавки – спровођење система динамичне набавке“. Представници наручилаца су имали прилику да се упознају са начином спровођења система динамичне набавке путем Портала, док су представници понуђача имали прилику да се упознају са начином подношења пријава и понуда у систему. Вебинар je сваког дана слушало више од 350 учесника.  - У циљу промоције зелених и социјалних јавних набавки, као и техника и инструмената у поступцима јавних набавки одржан је семинар за наручиоце и понуђаче. Први део семинара био је посвећен зеленим јавним набавкама и промоцији модела конкурсних документација са примерима примене еколошких аспеката. У другом делу учесници су имали прилику да се упознају са социјалним набавкама, затим са моделима конкурсних документација са примерима примене социјалних аспеката, али и са сличностима и разликама између оквирног споразума и система динамичне набавке. На семинару је било присутно више од 70 представника наручилаца и понуђача.  - Вебинар за наручиоце и понуђаче у циљу промоције зелених и социјалних јавних набавки, као и техника и инструмената у поступцима јавних набавки. Први део био је посвећен зеленим јавним набавкама и промоцији модела конкурсних документација са примерима примене еколошких аспеката. У другом делу, учесници су имали прилику да се упознају са социјалним набавкама, затим са моделима конкурсних документација са примерима примене социјалних аспеката, али и са сличностима и разликама између оквирног споразума и система динамичне набавке. Вебинару је присустовало око 400 представника наручилаца и понуђача. | |
| 1.1.3.3. Организовање обука за припрему службеника за полагање испита за службеника за јавне набавке | | КЈН  НАЛЕД  ПКС | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | Две тродневне обуке за припрему полагања испита за стицање сертификата за службеника за јавне набавке сходно новим законским и подзаконским решењима која су у примени од 1. јануара 2024. године. Обуку је сваког дана похађало око 1000 полазника. Поред законских и подзаконских решења, полазницима су презентоване и основе рада на Порталу. | |
| 1.1.3.4. Израда упоредне анализе о конкуренцији у поступцима јавних набавки у РС и пет држава ЕУ | | НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено[[3]](#footnote-3) | |  | | | | Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, израђена је Упоредна анализа – Информација о нивоу конкуренције у поступција јавних набавки у државама ЕУ (статистички подаци о просечном броју поднетих понуда и мере које предузимају државе чланице ЕУ са циљем да се тај број повећа). | |
| 1.1.3.5. Израда водича за примену ЕНП критеријума | | УНДП | | 4. квартал 2024. | | Завршено[[4]](#footnote-4) | |  | | | | Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, израђена је Анализа примене критеријума за доделу уговора који није заснован на цени. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.1.4: Унапређење електронског система јавних набавки*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Имплементиране нове верзије Портала, укупно | | | | 15 (2023)[[5]](#footnote-5) | | | | 18 | | 19[[6]](#footnote-6) | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 15 верзија Портала у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 18 надмашена и износи 19. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере: 2023** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2023** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.1.4.1. Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу | | КЈН  УНДП | | 4. квартал 2024. | | Завршено[[7]](#footnote-7) | |  | | | | Израђене су техничке спецификације за 4 нове верзије Портала јавних набавки у току 2024. године. | |
| 1.1.4.2. Израда нових функционалности на Порталу | | КЈН  УНДП | | 4. квартал 2024. | | Завршено [[8]](#footnote-8) | |  | | | | Од јануара до децембра 2024. године, КЈН је развила четири нове верзије Портала јавних набавки, којима је унапређен Портал, углавном са циљем побољшања и уподовљавања са изменама и допунама ЗЈН. КЈН ће наставити и у наредном периоду са унапређењем Портала, развојем нових модула, функционалности и опција на истом. | |
| 1.1.4.3. Израда упоредне анализе других Портала у пет држава ЕУ са препорукама за унапређење Портала јавних набавки | | КЈН  УНДП | | 4. квартал 2024. | | Завршено [[9]](#footnote-9) | |  | | | | Уз подршку пројекта EU Public Finance – Management Facility који је финансиран од стране ЕУ, а имплементиран од стране УНДП, крајем 2024. године израђен је Извештај о анализи портала јавних набавки и е-решења која се примењују у пет земаља ЕУ са препорукама за потенцијално унапређење е-набавке у Србији, који је на интернет страници КЈН објављен у јануару 2025. године. | |
| 1.1.4.4. Спровођење обука и промоција Портала у погледу нових функционалности Портала | | КЈН  УНДП | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | − Вебинар за наручиоце и понуђаче ради представљања нових функционалности Портала. Наручиоцима је објашњен начин уношења података о уговорима на Порталу, док је понуђачима представљен нов начин регистрације привредних субјеката, све у складу са новим законским решењима која су у примени од 1. јануара 2024. године. Вебинару је приступило више од 480 представника наручилаца, као и више од 300 представника понуђача.  − Вебинар за наручиоце на тему „Објављивање података о уговорима на Порталу јавних набавки“. Наручиоцима су, поред начина објављивања података о уговорима на Порталу сходно члану 152а ЗЈН, презентована и општа правила спровођења набавки испод прагова на основу члана 27. ЗЈН. Због великог интересовања и актуелности теме, вебинару је приступило 2000 учесника.  − Вебинар у циљу појашњења начина објављивања података о уговорима сходно новим законским и подзаконским решењима. Од 1. јануара 2024. године у примени је Правилник о начину објављивања и врсти података о уговорима и изменама уговора које наручиоци објављују на Порталу јавних набавки („Службени гласник РС”, број 115/23). С тим у вези, одржан је вебинар на коме је учесницима објашњен начин објављивања података о уговорима на Порталу када се користи опција „паметне партије“ за закључење оквирног споразума.  − Дводневни вебинар на тему „Рад на Порталу јавних набавки – спровођење система динамичне набавке“. Представници наручилаца су имали прилику да се упознају са начином спровођења система динамичне набавке путем Портала, док су представници понуђача имали прилику да се упознају са начином подношења пријава и понуда у систему. Вебинар je сваког дана слушало више од 350 учесника. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| Посебан циљ 1.2: Шира примена еколошког и социјалног аспекта и техника и инструмената у јавним набавкама | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац циља: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број поступака јавних набавки са еколошким критеријумима, укупно | | | | 1.592 | | | | 1.700 | | 3.244 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 1.592 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 1.700 надмашена и износи 3.244. | |
| Број поступака јавних набавки са социјалним критеријумима, укупно | | | | 140 | | | | 160 | | 344 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 140 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 160 надмашена и износи 344. | |
| Број техника и инструмената у поступцима јавних набавки, укупно | | | | 250 | | | | 260 | | 442 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 250 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 260 надмашена и износи 442. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.2.1: Јачање регулаторног и институционалног оквира у погледу зелених набавки*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са еколошким аспектима, годишње | | | | 2 (2023) | | | | 2 | | 3 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину надмашена и износи 3. | |
| Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсних документација) за зелене набавке, укупно | | | | 2 (2023) | | | | 10 | | 11[[10]](#footnote-10) | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 10 надмашена и износи 11[[11]](#footnote-11). | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2023** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.2.1.1. Израда водича за зелене јавне набавке | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | Уз подршку пројекта „Јавне набавке и добро управљање за већу конкурентност“ који финансира СИДА и спроводи НАЛЕД, израђене су ажуриране Смернице за зелене јавне набавке, које су доступне и на интернет страници КЈН. | |
| 1.2.1.2. Израда модела конкурсне документације за зелене јавне набавке | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено[[12]](#footnote-12) | |  | | | | Током 2024. године израђено је 6 модела конкурсне документације за зелене јавне набавке. | |
| 1.2.1.3. Организовање обука на тему зелених набавки | | КЈН  НАЛЕД  ПКС | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | − Вебинар на тему „Нова законска и подзаконска решења у области јавних набавки“. Учесницима вебинара презентоване су новине у ЗЈН, зелене јавне набавке, нове функционалности Портала, као и основне карактеристике партнерства за иновације. Вебинару је приступило више стотина учесника.  - У циљу промоције зелених и социјалних јавних набавки, као и техника и инструмената у поступцима јавних набавки одржан је семинар за наручиоце и понуђаче. Први део семинара био је посвећен зеленим јавним набавкама и промоцији модела конкурсних документација са примерима примене еколошких аспеката. У другом делу учесници су имали прилику да се упознају са социјалним набавкама, затим са моделима конкурсних документација са примерима примене социјалних аспеката, али и са сличностима и разликама између оквирног споразума и система динамичне набавке. На семинару је било присутно више од 70 представника наручилаца и понуђача.  - Вебинар за наручиоце и понуђаче у циљу промоције зелених и социјалних јавних набавки, као и техника и инструмената у поступцима јавних набавки. Први део био је посвећен зеленим јавним набавкама и промоцији модела конкурсних документација са примерима примене еколошких аспеката. У другом делу, учесници су имали прилику да се упознају са социјалним набавкама, затим са моделима конкурсних документација са примерима примене социјалних аспеката, али и са сличностима и разликама између оквирног споразума и система динамичне набавке. Вебинару је присустовало око 400 представника наручилаца и понуђача. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.2.2: Подстицање примене социјалног концепта у јавним набавкама*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број организованих обука на тему поступака јавних набавки са социјалним аспектима, годишње | | | | 2 (2023) | | | | 2 | | 2 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2023. години, док су закључно са 31. децембром 2024. године укупно организоване 2 обуке. | |
| Број израђених практичних алата (водичи или смернице или модели конкурсне документације) за примену социјалног концепта, годишње | | | | 0 (2023) | | | | 2 | | 2[[13]](#footnote-13) | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је о у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину остварена. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2024** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.2.2.1. Израда модела конкурсних документација са применом социјалног концепта | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024 | | Завршено[[14]](#footnote-14) | |  | | | | Током 2024. године израђено је 2 модела конкурсне документације за социјалне јавне набавке. | |
| 1.2.2.2. Организовање обука на тему социјалних набавки | | КЈН  НАЛЕД  ПКС | | 4. квартал 2024 | | Завршено | |  | | | | - У циљу промоције зелених и социјалних јавних набавки, као и техника и инструмената у поступцима јавних набавки одржан је семинар за наручиоце и понуђаче. Први део семинара био је посвећен зеленим јавним набавкама и промоцији модела конкурсних документација са примерима примене еколошких аспеката. У другом делу учесници су имали прилику да се упознају са социјалним набавкама, затим са моделима конкурсних документација са примерима примене социјалних аспеката, али и са сличностима и разликама између оквирног споразума и система динамичне набавке. На семинару је било присутно више од 70 представника наручилаца и понуђача.  - Вебинар за наручиоце и понуђаче у циљу промоције зелених и социјалних јавних набавки, као и техника и инструмената у поступцима јавних набавки. Први део био је посвећен зеленим јавним набавкама и промоцији модела конкурсних документација са примерима примене еколошких аспеката. У другом делу, учесници су имали прилику да се упознају са социјалним набавкама, затим са моделима конкурсних документација са примерима примене социјалних аспеката, али и са сличностима и разликама између оквирног споразума и система динамичне набавке. Вебинару је присустовало око 400 представника наручилаца и понуђача. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.2.3: Подстицање примене техника и инструмената у јавним набавкама*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац ставке: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број организованих обука у вези са применом техника и инструмената у јавним набавкама, годишње | | | | 0 (2023) | | | | 2 | | 3 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 0 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 2 надмашена и износи 3. | |
| Број израђених практичних алата (смернице или водичи или модели конкурсних документација) који укључују примену техника и инструмената у јавним набавкама, годишње | | | | 2 (2023) | | | | 3 | | 6[[15]](#footnote-15) | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 3 надмашена и износи 6. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2024** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.2.3.1. Израда смерница за коришћење оквирног споразума | | КЈН  УНДП УСАИД | | 3. квартал 2024. | | Завршено[[16]](#footnote-16) | |  | | | | Уз подршку пројекта „Јавне набавке и добро управљање за већу конкурентност“ који финансира СИДА и спроводи НАЛЕД, израђене су Смернице за коришћење оквирног споразума. | |
| 1.2.3.2. Израда упутства за коришћење система динамичне набавке | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено[[17]](#footnote-17) | |  | | | | Уз подршку пројекта „Јавне набавке и добро управљање за већу конкурентност“ који финансира СИДА и спроводи НАЛЕД, израђено је и на интернет страници КЈН објављено Упутство за коришћење система динамичне набавке. | |
| 1.2.3.3. Израда водича за коришћење система квалификације, електронске лицитације и електронских каталога | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено[[18]](#footnote-18) | |  | | | | Уз подршку пројекта „Јавне набавке и добро управљање за већу конкурентност“ који финансира СИДА и спроводи НАЛЕД, израђен je Водич за примену инструмената у поступцима јавних набавки. | |
| 1.2.3.4. Организовање обуке за промоцију применe техника и инструмената у јавним набавкама | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | − Вебинар у циљу појашњења начина објављивања података о уговорима сходно новим законским и подзаконским решењима. Од 1. јануара 2024. године у примени је Правилник о начину објављивања и врсти података о уговорима и изменама уговора које наручиоци објављују на Порталу јавних набавки („Службени гласник РС”, број 115/23). С тим у вези, одржан је вебинар на коме је учесницима објашњен начин објављивања података о уговорима на Порталу када се користи опција „паметне партије“ за закључење оквирног споразума.  − Дводневни вебинар на тему „Рад на Порталу јавних набавки – спровођење система динамичне набавке“. Представници наручилаца су имали прилику да се упознају са начином спровођења система динамичне набавке путем Портала, док су представници понуђача имали прилику да се упознају са начином подношења пријава и понуда у систему. Вебинар je сваког дана слушало више од 350 учесника. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| Посебан циљ 1.3: Смањење ризика од нерегуларности у јавним набавкама | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац циља: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број поступака над којима је спроведен мониторинг, укупно | | | | 782 | | | | 800 | | 810 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 782 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 800 надмашена и износи 810. | |
| Број субјеката редовног надзора над извршењем уговора, укупно | | | | 43 | | | | 80 | | 80 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 43 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 80 остварена. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.3.1: Јачање мониторинга и контрола набавки испод прагова на које се ЗЈН не примењује*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број субјеката мониторинга код којих су контролисане набавке испод прагова на које се ЗЈН не примењује, годишње | | | | 0 (2023) | | | | 20 | | 20 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 0 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 20 остварена. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2023** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.3.1.1. Израда анализe постојећих капацитета КЈН за спровођењем мониторинга са препорукама за даљим јачањем | | КЈН  УНДП | | 4. квартал 2024. | | Завршено [[19]](#footnote-19) | | 4. квартал 2025. | | | | Током 2024. године уз подршку пројекта „Јавне набавке и добро управљање за већу конкурентност“ који финансира СИДА и спроводи НАЛЕД, израђена је Анализа актуелног стања у вези са нерегуларностима у поступцима јавних набавки са препорукама за побољшање мера за њихово ефикасно откривање и санкционисање. Планирано је да током 2025. године буде израђена и анализа која ће се односити на постојеће капацитете КЈН у вези са спровођењем мониторинга са препорукама за даљим јачањем. | |
| 1.3.1.2. Упознавање кључних институција у систему јавних набавки са добрим праксама у државама ЕУ у погледу спровођења мониторинга | | КЈН  УНДП  УСАИД  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | - Представници КЈН учествовали су у службеној посети Холандији и Белгији. Учесници из КЈН, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Министарства науке, технолошког развоја и иновација, Фонда за иновациону делатност, Града Београда и других локалних самоуправа имали су прилику да размене искуства са другим институцијама у области јавних набавки, као што су Korversa, European Innovation Council (EIC), SPIN4EIC initiative итд.  - Представници КЈН учествовали су у службеној посети Данској. Током службене посете је организовано неколико састанака са инситуцијама Данске у области јавних набавки: Предузеће за јавне набавке SKI (Public Procurement Entreprise SKI); Ecolabelling Denmark; Управа за заштиту конкуренције и потрошача Данске (The Danish Competition and Consumer Authority); Град Копенхаген – Одељење за стратешке набавке; Агенција за јавне финансије и менаџмент у оквиру Министарства финансија – Одељење за државни програм набавки; Саветодавна јединица за државне набавке. На поменутим састанцима представници надлежних институција Краљевине Данске представили су учесницима студијске посете прописе у области јавних набавки, своје надлежности и овлашћења, праксу у области планирања и спровођења поступака јавних набавки, одрживих (зелених и социјалних) јавних набавки, управања уговорима и мониторингом над поступцима јавних набавки, као и праксу у области заштите конкуренције у поступцима јавних набавки. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Mera 1.3.2: Јачање сарадње институција у систему јавних набавки*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: КЈН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број организованих састанака, конференција и едукација, годишње | | | | 2 (2023) | | | | 6 | | 18 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 6 надмашења и износи 18. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2024** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.3.2.1. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и других кључних институција у систему јавних набавки у вези са применом ЗЈН | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | Током 2024. године организоване су радиониоце на којој су присуствовали представници КЈН и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и које су биле прилика да институције још једном размене знања и искуства из области јавних набавки, а све у циљу наставка сарадње и координације органа надлежних за регулисање и праћење јавних набавки. | |
| 1.3.2.2. Организовање обука за представнике буџетске инспекције у погледу примене прописа у области јавних набавки | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | На тему измена уговора о јавним набавкама одржане су три радионице, у циљу пружања подршке јачању капацитета Министарства финансија - буџетске инспекције из области јавних набавки. Представницима Министарства финансија - буџетске инспекције, поред одредаба ЗЈН којима су уређене измене уговора о јавним набавкама, презентовани су и практични примери из праксе КЈН. | |
| 1.3.2.3. Организовање обука за представнике полиције и тужилаштва | | КЈН  УСАИД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | За напредно коришћење Портала за полицију и тужилаштво одржане су две обуке. КЈН је учесницима представила основне и напредне функционалности Портала од значаја за рад надлежних органа. Другог дана обуке учесницима је презентована улога и значај службеника за везу, као и најчешће неправилности у поступцима јавних набавки. | |
| 1.3.2.4. Организовање обуке за представнике прекршајних судова | | КЈН  УСАИД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | Одржана је радионица на тему: „Одговорност за прекршаје у вези са јавним набавкама“, на којој су представници КЈН и судије прекршајних апелационих судова имали су прилику да из угла својих надлежности размене ставове и искуства у вези са покретањем и вођењем прекршајних поступака за прекршаје из области јавних набавки. | |
| 1.3.2.5. Организовање радионице ради усклађивања ставова КЈН и АСК у вези са применом прописа у области јавних набавки | | КЈН  УСАИД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | Организована је радионица на којој су ставове у вези са применом ЗЈН разменили представници КЈН и Агенције за спречавање корупције. Представници органа имали су прилику да из угла својих надлежности размене искуства и досадашње активности у области јавних набавки, а све у циљу наставка сарадње и координације органа надлежних за регулисање и праћење јавних набавки. | |
| 1.3.2.6. Организовање радног саветовања и размене мишљења са кључним институцијама у погледу заштите конкуренције у поступцима јавних набавки | | КЈН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | | - У 2024. години одржано је радно саветовање на тему „Унапређење сарадње КЈН и Комисије за заштиту конкуренције “. Представници органа имали су прилику да из угла својих надлежности размене искуства и досадашње активности у области јавних набавки, са посебним освртом на мониторинг поступака јавних набавки и функционалности Портала.  - На тему „Напредне функционалности Портала јавних набавки за потребе Комисије за заштиту конкуренције“ у склопу наставка сарадње Канцеларије за заштиту конкуренције и КЈН, организовано је још једно радно саветовање. Комисија за зажтиту конкуренције је поделила своја искуства и активноси у области јавних набавки у вези са коришћењем Портала јавних набавки. Одржана је и обука за коришћење Портала јавних набавки, напредних функционалности Портала јавних набавки за потребе Комисије за заштиту конкуренције. Урађена је презентација функционалности Портала јавних набавки и отклањање недоумица у коришћењу истог. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.3.3: Унапређење квалитета управљања уговором*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац ставке: МФИН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број организованих обука на тему извршења уговора, годишње | | | | 3 (2023) | | | | 4 | | 4 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 2 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 4 остварена. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2024** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.3.3.1. Организовање обука на тему извршења уговора | | МФИН  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | |  | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| ***Мера 1.3.4: Јачање институционалних капацитета буџетске инспекције МФИН*** | | | | | | | | | | | | | |
| Носилац мере: МФИН | | | | | | | | | | | | | |
| **Назив показатеља** | | | | **Почетна вредност и година** | | | | **Циљана вредност у 2024** | | **Остварена вредност у 2024** | | **Образложење одступања од циљне вредности показатеља** | |
| Број запослених у МФИН - буџетској инспекцији, укупно | | | | 27 (2023) | | | | 45 | | 45 | | Показатељ је испуњен у потпуности. Почетна вредност показатеља била је 27 у 2023. години, док је закључно са 31. децембром 2024. године циљана вредност за 2024. годину од 45 остварена. | |
|  | | | | | | | | | | | | | |
| **Активности за реализацију мере:** | | **Институција одговорна за реализацију** | | **Рок за реализацију у 2023** | | **Статус активности** | | **Нови рок за реализацију** | | | | **Опис**  *(Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)* | |
| 1.3.4.1. Упознавање запослених у буџетској инспекцији МФИН са добром праксом у државама ЕУ | | МФИН  УСАИД  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | |  | |
| 1.3.4.2. Израда упоредне анализе о начину вршења буџетске инспекције у најмање две државe ЕУ | | МФИН  УСАИД  НАЛЕД | | 4. квартал 2024. | | Завршено | |  | | | |  | |

**Прилог 2.**

**Листа скраћеница:**

|  |  |
| --- | --- |
| ЕУ | Европска унија |
| КЈН | Канцеларија за јавне набавке |
| МФИН | Министарство финансија |
| РК | Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки |
| МП | Министарство привреде |
| КЈПП | Комисија за јавно-приватно партнерство |
| КЗК | Комисија за заштиту конкуренције |
| ПКС | Привредна комора Србије |
| ЕК | Европска комисија |
| ЗЈН | Закон о јавним набавкама |
| ЗЈППК | Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама |
| Портал | Портал јавних набавки |
| ЈПП | Јавно-приватно партнерство |
| ЕНП | Економски најповољнија понуда |
| НПАА | Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ |
| ЕК | Европка комисија |
| МСП | Мала и средња предузећа |
| УНДП | Програм развоја Уједињених нација |
| НАЛЕД | Национална алијанса за локални економски развој |
| УСАИД | Агенција Сједињених Америчких Држава за међународни развој |

1. <https://www.mei.gov.rs/upload/documents/eu_dokumenta/2024/izvestaj_24.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Податак из Регистра службеника за јавне набавке који води КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola> [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1195> [↑](#footnote-ref-10)
11. Податак са интернет странице КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1195> [↑](#footnote-ref-12)
13. Податак са интернет странице КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-13)
14. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1195> [↑](#footnote-ref-14)
15. Податак са интернет странице КЈН закључно са 31. децембром 2024. године. [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190> [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190> [↑](#footnote-ref-17)
18. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190> [↑](#footnote-ref-18)
19. <https://www.ujn.gov.rs/?page_id=1190> [↑](#footnote-ref-19)