



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ  
ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ  
ЗА 2020. ГОДИНУ**

Београд, фебруар 2021. године

## УВОД

Влада Републике Србије је донела 13. новембра 2019. године **Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019 - 2023. године** („Службени гласник РС“, број 82/19).

Влада је у намери да настави са реформом система јавних набавки у Републици Србији, утврдила један општи циљ „Даљи развој модерног и ефикасног система јавних набавки“ и неколико посебних циљева:

- 1) повећање ефикасности и економичности поступака јавних набавки,
- 2) јачање конкуренције на тржишту јавних набавки,
- 3) смањење ризика од нерегуларности у систему јавних набавки,
- 4) промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновација.

Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019 - 2023. године (у даљем тексту: Програм), утврдио је да ће се мере чија реализација ће утицати директно на испуњење горе наведених циљева, односити на следеће приоритетне области:

- 1) унапређење правног оквира;
- 2) јачање институционалног оквира;
- 3) унапређење електронских јавних набавки;
- 4) јачање административних капацитета и едукација.

Канцеларија за јавне набавке (у даљем тексту: КЈН), у складу са Програмом, дужна је да ради реализације утврђених стратешких циљева и унапређења горе наведених приоритетних области у Програму, припреми предлог акционих планова за Владу Републике Србије на период од годину дана. Пратећи **Акциони план за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2019. и 2020. годину** (у даљем тексту: Акциони план) који је донет заједно са Програмом, односи се на период од две године, с обзиром на касно усвајање овог документа јавне политике у новембру 2019. године.

Спровођење овог програма пратиће КЈН као координативно тело, док ће се мере за остварење циљева овог програма спроводити у сарадњи са надлежним институцијама. КЈН је дужна да на основу прикупљених информација о извршењу Акционог плана за претходну годину припреми Извештај о спровођењу Акционог плана и достави га Влади ради информисања.

Извештавање о спровођењу овог програма и пратећих акционих планова спроводиће се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС“, број 30/18). Ако је предлагач документа јавне политике орган државне управе, тај орган извештава Владу, преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, о резултатима спровођења тог документа, односно о ех-post анализи ефеката јавне политике утврђене тим документом.

Извештај о спровођењу акционих планова састоји се од наративног дела и табеларног приказа реализације активности, испуњења циљева и показатеља који су добијени кроз Информациони систем за планирање, праћење спровођења, координацију јавних политика

и извештавање којим руководи орган државне управе надлежан за координацију јавних политика.

У складу са наведеним, КЈН је припремила **Извештај о спровођењу акционог плана за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за 2020. годину** (у даљем тексту: Извештај). С обзиром на горе наведене стратешке циљеве, односно приоритетне области реформе система јавних набавки, све активности у оквиру Акционог плана груписане су у четири области, односно мере, по којима се прати и извршење истог:

- I. Унапређење правног оквира;
- II. Јачање институционалног оквира;
- III. Унапређење електронских јавних набавки;
- IV. Јачање административних капацитета и едукација.

У даљем тексту биће приказане активности и степен њихове реализације, утицај на испуњење мера и индикатора (показатеља резултата) на нивоу мере, као и индикатора на нивоу посебних циљева (показатеља исхода) и општег циља (показатеља ефекта) у току 2020. године.

Имајући у виду да су показатељи исхода на нивоу посебних циљева утврђени да се мере закључно са 2020. годином, исто као и показатељи резултата на нивоу мера, утицај реализације мера на посебне циљеве као и општи циљ (показатељ ефекта), они су приказани и налазе се у овом извештају.

## **I. УНАПРЕЂЕЊЕ ПРАВНОГ ОКВИРА**

Република Србија је као држава кандидат обавезна да у потпуности усклади своје законодавство у области јавних набавки са правним тековинама Европске уније. Потпуно усклађивање законодавства мора да буде спроведено благовремено пре приступања Републике Србије Европској унији, како би се осигурала и његова пуна примена на свим нивоима, од републичког до локалног.

У периоду обухваћеном овим програмом спровешће се усаглашавање националних прописа са директивама и другим актима Европске уније у области јавних набавки. У оквиру процеса приступања Републике Србије Европској унији, усклађивање са правним тековинама Европске уније у области јавних набавки предвиђено је у преговарачком Поглављу 5 - Јавне набавке. Република Србија је, као држава кандидат, обавезна да пре приступања Европској унији у потпуности усклади своје законодавство у области јавних набавки, укључујући концесије и јавно-приватна партнерства.

У оквиру ове мере дефинисане су следеће активности:

- Предлагање новог ЗЈН
- Доношење подзаконских аката на основу новог ЗЈН
- Предлагање измена и допуна Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама (у даљем тексту: ЗЈПК)

- Од горе наведених активности, рок за реализацију активности у 2020. години је доспео за следеће активности:

1. Доношење подзаконских аката на основу новог ЗЈН.

Нови ЗЈН усвојен је на седници Народне скупштине Републике Србије 23. децембра 2019. године, а ступио је на снагу 1. јануара 2020. године. Прелазним и завршним одредбама новог ЗЈН прописано је да се ЗЈН примењује од 1. јула 2020. године. Одредбе новог ЗЈН усклађене су са коментарима Европске комисије, као и следећим директивама Европске уније: Директивом Европског парламента и Савета 2014/24/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о јавним набавкама и стављању ван снаге Директиве 2004/18/ЕЗ; Директивом Европског парламента и Савета 2014/25/ЕУ од 26. фебруара 2014. године о набавкама наручилаца који обављају делатности у области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга и стављању ван снаге Директиве 2004/17/ЕЗ; Директивом Европског парламента и Савета 2007/66/ЕЗ од 11. децембра 2007. године којом се мења Директива Савета 89/665/ЕЕЗ и 92/13/ЕЕЗ у погледу побољшања делотворности поступака ревизије у вези са доделом јавних уговора; Директивом Европског парламента и Савета 2009/81/ЕЗ од 13. јула 2009. године о усклађивању процедура за доделу одређених уговора о радовима, уговора о набавкама и уговора о услугама од стране наручилаца у области одбране и безбедности.

На основу ЗЈН, у Републици Србији је донето више подзаконских аката у току 2020. године, и то:

- Влада Републике Србије: Одлуку о утврђивању Списка наручилаца из члана 3. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 85/20), Уредбу о јавним набавкама у области одбране и безбедности („Службени гласник РС“, број 93/20), као и Уредбу о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу („Службени гласник РС“, број 116/20);

- Министарство финансија: Правилник о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача („Службени гласник РС“, број 17/20), Правилник о изменама и допунама Правилника о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача („Службени гласник РС“, број 94/20), као и Динарску вредност европских прагова („Службени гласник РС“, број 93/20);

- КЈН: Правилник о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС“, број 93/20), Правилник о поступку отварања понуда („Службени гласник РС“, број 93/20), Правилник о мониторингу над применом прописа о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 93/20), Правилник о утврђивању општег речника набавке („Службени гласник РС“, број 93/20), Правилник о утврђивању садржине стандардних образаца за објављивање огласа о јавној набавци преко Портала јавних набавки („Службени гласник РС“, број 93/20), Правилник о поступку и условима за стицање сертификата за службеника за јавне набавке и вођењу Регистра службеника за јавне набавке („Службени гласник РС“, број 93/20), Упутство о начину слања и објављивања огласа о јавној набавци („Службени гласник РС“, број 93/20), Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (ИИК), Упутство за објављивање података о

јавним набавкама које су изузете од примене Закона, док су КЈН и Канцеларија за информационе технологије и електронску управу донели Упутство за коришћење Портала јавних набавки („Службени гласник РС“, број 93/20).

## 2. Предлагање измена и допуна ЗЈПК

Измене и допуне законодавног оквира у области јавно-приватног партнерства и концесија планиране су да буду спроведене у 4. кварталу 2020. године. Рок за реализацију ове активности од стране предлагача предметног закона, Министарства привреде, и партнера у спровођењу, Комисије за јавно-приватно партнерство, померен је за 4. квартал 2021. године.

Показатељ спровођења мере „Нови ЗЈН у примени“, односно циљна вредност показатеља резултата у 2020. години је испуњена у потпуности, с обзиром да је ЗЈН у примени од 1. јула 2020. године.

## II. ЈАЧАЊЕ ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ ОКВИРА

Основне институције чији су послови, начин рада и облик организовања уређени ЗЈН и чије јачање је неопходно ради подизања квалитета система јавних набавки су: КЈН и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (РК). За област јавних набавки значајну улогу имају и Државна ревизорска институција (ДРИ), Министарство финансија (МФИН), Министарство привреде, Комисија за јавно-приватно партнерство, Агенција за борбу против корупције, Комисија за заштиту конкуренције и Управни суд. Република Србија је успоставила институционални оквир који обезбеђује спровођење јединствене политике у свим областима везаним за јавне набавке, укључујући области концесија, јавно-приватног партнерства и одбране. Имајући у виду да су одређена питања јавних набавки повезана са бројним другим тзв. секторским областима, посебна пажња је посвећена координацији рада институција, успостављањем система редовног организовања састанака и радионица у циљу усаглашавања ставова у вези са применом Закона, размене информација, предавања и обука, као и унапређења мера контроле законитог и наменског трошења јавних средстава у јавним набавкама.

У вези са претходним, Акционим планом за спровођење Програма, у оквиру ове мере дефинисане су следеће активности:

- Доношење Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи за јавне набавке;
- Организовање испита за службеника за јавне набавке;
- Организовање радионица ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са новим ЗЈН;
- Обука Полиције, Јавног тужилаштва, ДРИ и других институција у области јавних набавки;
- Израда анализе и препоруке за повећање броја зелених јавних набавки и одговарајуће смернице;

- Израда анализе за унапређење учешћа малих и средњих предузећа у поступцима јавних набавки;
- Промоција смерница о зеленим јавним набавкама;
- Израда упоредне анализе законских и практичних решења у домену откривања и спречавања нерегуларности у поступцима јавних набавки у одабраним државама чланицама Европске уније.

Од горе наведених активности, рок за реализацију активности у 2020. години је доспео за следеће активности:

1. Доношење Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи за јавне набавке.

Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке из новембра 2020. године је донет због потребе да се ојачају административни и институционални капацитети Републике Србије у области јавних набавки, у циљу испуњавања свих привремених мерила утврђених од стране Европске комисије у оквиру Поглавља 5 – јавне набавке. Правилник КЈН је, по добијању позитивних мишљења на садржину прибављених од стране Министарства финансија, Службе за управљање кадровима и Министарства државне управе и локалне самоуправе и давања сагласности Владе РС, ступио на снагу 2. децембра 2020. године. Новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији Канцеларије за јавне набавке предвиђено је укупно 36 систематизованих радних места, од чега су 4 државна службеника на положају, а тако да је максималан број државних службеника са којима може да се заснује радни однос сада 55 у односу на максималан број од 38 државних службеника према претходном Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији.

Одређене горе наведене активности имају рок „континуирано“ за реализацију, што значи да се оне спроводе све време трајања овог акционог плана, а то су следеће активности:

2. Организовање испита за службеника за јавне набавке.

КЈН је израдила, усвојила и у јулу 2020. године објавила Правилник о поступку и условима за стицање сертификата за службеника за јавне набавке и вођењу Регистра службеника за јавне набавке („Службени гласник РС“, број 93/20), којим је ближе уредила поступак и услове за стицање сертификата за службеника за јавне набавке и вођење Регистра службеника за јавне набавке. Такође, КЈН је, у складу са одредбама ЗЈН и подзаконским актима, припремила и објавила Приручник за припрему полагања испита за службеника за јавне набавке. Током 2020. године, с обзиром на почетак примене новог ЗЈН од 1. јула 2020. године, као и на проглашене ванредне мере на територији Републике Србије, КЈН је обавестила сва заинтересована лица путем сајта КЈН да ће предузети све активности у циљу организовања испита за службеника за јавне набавке на основу одредби ЗЈН, те да ће, у зависности од епидемиолошке ситуације, одредити термине за полагање, о чему ће сви заинтересовани бити обавештени путем интернет странице КЈН. Први термини за службеника за јавне набавке могу се очекивати током првог квартала 2021. године.

**3. Организовање радионица ради усклађивања ставова УЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са новим ЗЈН.**

Током 2020. године, за разлику од 2019. године када су организоване две дводневне радионице ради усклађивања ставова УЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са ЗЈН, нису организоване нове радионице. Наиме, пракса одржавања ових радионица јесте средином и крајем године, а с обзиром на проглашње ванредног стања и ванредних мера у Републици Србији, од којих су неке и даље на снази, као и на то да је нови ЗЈН почео са својом применом од 1. јула 2020. године, одложено је њихово одржавање. Уместо тих обука, током 2020. године путем електронских платформи се радило на припремању наручилаца и понуђача за примену новог законодавног оквира и Портала јавних набавки.

**4. Обука Полиције, Јавног тужилаштва, ДРИ и других институција у области јавних набавки.**

У оквиру реализације ове активности одржане су две радионице о проактивном развоју случајева корупције, случајевима финансијских превара и привредног криминала, заједно са представницима тужилаштва и полицијских инспектора на којима се узели учешће и представници КЈН. Радионице су организовали Министарство правде САД и ОЕЦД уз подршку Пројекта „Превенција и борба против корупције“ ИПА 2013, а у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Правосудном академијом Републике Србије и Тужилаштвом, у Ечкој 30. септембра - 2. октобра, као и 20-22. октобра 2020. године. Главни циљеви ове радионице били су развој вештина критичког размишљања и решавања проблема повезаних са анализом случајева и доказима, развијање вештина спровођења истрага, финансијских и тужилачких вештина, развијање вештина у групама за утицај и вештинама управљања случајем, укључујући вештине потребне за надзор, управљање и координацију истраге развијајући основно разумевање проблема везаних за истраге и кривично гоњење у случајевима злоупотребе у вези са јавним набавкама.

У оквиру ове мере дефинисана су три показатеља резултата. Показатељ спровођења мере „Нови ЗЈН у примени“, односно циљна вредност показатеља резултата у 2020. години је испуњена у потпуности, с обзиром да је ЗЈН у примени од 1. јула 2020. године, циљна вредност показатеља резултата „Број запослених у УЈН“ је исто испуњена у потпуности имајући у виду да је систематизацијом сада максималан број државних службеника са којима може да се заснује радни однос 55 у односу на максималан број од 38 државних службеника према претходном Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији, док циљна вредност показатеља резултата „Број сертификованих службеника“ није испуњена у потпуности. Наиме, како је већ горе наведено, током 2020. године није било организовања испита за службеника за јавне набавке, али је и поред тога број сертификованих службеника за јавне набавке повећан. Само током 2019. године одржано је 25 испита за службеника за јавне набавке, на којима је полагало 759 кандидата., а укупно је до сада 4727 лица стекло сертификат службеника за јавне набавке.

### III. УНАПРЕЂЕЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ЈАВНИХ НАБАВКИ

У овој области се у предстојећем периоду планирају највећа унапређења, у складу са одредбама новог ЗЈН. Новину представља то што се сада комуникација и размена података у поступку јавне набавке, спроводи електронским средствима на Порталу јавних набавки (у даљем тексту: Портал). У том смислу спроведено је усклађивање са захтевима из директива Европске уније. Нови Портал представљаће значајан искорак у процесу дигитализације поступака јавних набавки. Претходни Портал јавних набавки, чија главна сврха је оглашавање, је замењен савременим, ефикасним, јединственим и интегрисаним информационом системом. Циљ је унапређење економичности и ефикасности система кроз повећање конкуренције у поступцима јавних набавки и смањење ризика од неправилности.

У вези са претходним, а у циљу даљег унапређења и нових функционалности на Порталу јавних набавки, Акционим планом за спровођење Програма дефинисане су следеће активности у оквиру ове мере:

- Израда свих техничких спецификација за модуле електронских јавних набавки;
- Развој модула новог Портала јавних набавки у делу који се односи на е-понуде;
- Развој модула новог Портала јавних набавки за е-каталог, систем динамичне набавке, е-планирање и е-жалбу;
- Израда смерница и других материјала везаних за обуку за коришћење модула електронских набавки;
- Развој опција за омогућавање примене *Open Contracting Data Standard*.

Од горе наведених активности, рок за реализацију активности у 2020. години је доспео за следеће активности:

1. Развој модула новог Портала јавних набавки у делу који се односи на е-понуде.

У оквиру ове активности, а уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ који је финансиран из ИПА 2013, израђен је модул за е-понуде на новом Порталу јавних набавки који омогућава да се сви поступци јавних набавки несметано спровode на новој електронској платформи у складу са одредбама новог законодавног оквира. У наредном периоду ће се радити на побољшавању постојећих и увођењу нових функциоцналности на Порталу јавних набавки.

2. Развој модула новог Портала јавних набавки за е-каталог, систем динамичне набавке, е-планирање и е-жалбу.

У оквиру ове активности, а уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ који је финансиран из ИПА 2013, израђени су и модули за е-каталог, систем динамичне набавке, е-планирање и е-жалбу, на новом Порталу јавних набавки који омогућавају да се сви поступци јавних набавки несметано спровode на новој електронској платформи у складу са одредбама новог законодавног оквира. У наредном периоду ће се радити на побољшавању постојећих и увођењу нових функциоцналности на Порталу јавних набавки.



### 3. Израда смерница и других материјала везаних за обуку за коришћење модула електронских набавки.

Током 2020. године израђено је и објављено више упутства, смерница и других практичних алата за коришћење новог Портала јавних набавки који ће олакшати наручиоцима и понуђачима спровођење новог законодавног оквира у пракси. Наиме, од јуна 2020. године, непосредно пре почетка примене новог ЗЈН и Портала јавних набавки, учесницима у поступцима јавних набавки је постала, путем сајта КЈН <https://portal-jn-demo-web.azurewebsites.net/>, доступна ДЕМО верзија платформе, у циљу благовремене припреме за почетак примене ЗЈН. Затим, КЈН је израдила и објавила Смернице за припрему конкурсне документације и е-понуде на Порталу јавних набавки (<http://www.ujn.gov.rs/vesti/objavljene-smernice-za-pripremu-konkursne-dokumentacije-i-pripremu-e-ponude-na-portalu-javnih-nabavki/>), као и Упутство за коришћење Портала јавних набавки <http://www.ujn.gov.rs/propisi/podzakonski-akti/>. Исто тако, поред упутстава за кориснике Портала, и стандардни обрасци и форме, као и видео туторијали које је израдила КЈН уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ ИПА 2013, могу се пронаћи на Порталу јавних набавки <https://jnportal.ujn.gov.rs/>.

### 4. Развој опција за омогућавање примене *Open Contracting Data Standard*.

У току 2020. године интензивно се радило на реализацији ове активности. Активност је реализована и биће део Портала јавних набавки. *Open Contracting Data Standard* даће нову вредност Порталу јавних набавки и подацима који се налазе на њему. Омогућиће сви грађанима и заинтересованим лицима да могу да користе податке на порталу за различите потребе, извештаје, статистике, табеле и сл. На тај начин омогућиће да се добију повратне информације који би се користиле за унапређење квалитета електронске платформе и података. Овај стандард допринеће и борби против корупције јер ће омогућити да подаци на Порталу буду транспарентнији, у потпуно машински читљивом формату, да могу да их користе сви грађани и органи јавне управе било на републичком или нивоу локалне самоуправе, и да могу да се врше укрштања статистичких података и израда различитих извештаја.

У оквиру ове мере дефинисана су два показатеља резултата. Показатељ спровођења мере „Нови ЗЈН у примени“, односно циљна вредност показатеља резултата у 2020. години је испуњена у потпуности, с обзиром да је ЗЈН у примени од 1. јула 2020. године, као и циљна вредност показатеља резултата „Број поднесених електронских понуда“, имајући у виду да број поднетих електронских понуда закључно са 31. децембром 2020. године износи 14.631 што вишеструко превазилази циљану вредност за 2020. годину.

## IV. ЈАЧАЊЕ АДМИНИСТРАТИВНИХ КАПАЦИТЕТА И ЕДУКАЦИЈА

Како би се омогућила правилна примена прописа из области јавних набавки, потребно је да се осигурају адекватни административни капацитети на свим нивоима. У том циљу неопходно је да се наставе све активности које се односе на обуке, првенствено

наручилаца и понуђача, припрему свих потребних помоћних материјала као што су приручници, смернице, инструкције и сл, које су представљале и једне од активности и током спровођења Стратегије развоја система јавних набавки у Републици Србији за период 2014-2018. године. Развој горе поменутих институционалних капацитета кроз наставак процеса сертификације службеника за јавне набавке, као и јачање административних капацитета кроз јачање професионалних капацитета запослених у КЈН и другим институцијама, кроз израду помоћних и практичних алата од значаја за правилну примену ЗЈН (приручници, смернице, инструкције) и кроз организацију обука за наручиоце и понуђаче, микро, мала и средња предузећа, олакшаће учесницима у поступцима јавних правилну примену ЗЈН.

У вези са претходним, Акционим планом за спровођење Програма, у оквиру ове мере дефинисане су следеће активности:

- Израда модела конкурсне документације;
- Израда модела оквирних споразума;
- Организовање обука за наручиоце;
- Организовање обука за понуђаче;
- Организовање обука за микро, мала и средња предузећа.

Од горе наведених активности, рок за реализацију активности у 2020. години је доспео за следеће активности:

#### **1. Израда модела конкурсне документације.**

У току 2020. године, КЈН је, у оквиру ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ ИПА 2013, израдила моделе конкурсне документације, од којих се један модел конкурсне документације односи на отворени поступак јавне набавке, а други односи на поступак јавне набавке за закључење оквирног споразума. Оба садрже моделе уговора. Очекује се да ће модели конкурсне документације омогућити наручиоцима и понуђачима лакшу примену одредаба ЗЈН.

#### **2. Израда модела оквирних споразума.**

У току 2020. године, КЈН је, сматрајући за сврсисходнијим, уместо првобитно планираних „Модела оквирних споразума“, а уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ ИПА 2013, израдила и објавила Смернице за примену оквирних споразума (<http://eupodrska.ujn.gov.rs/dokumenta/>). Очекује се да ће исте омогућити наручиоцима и понуђачима лакшу примену ЗЈН.

Одређене горе наведене активности имају рок „континуирано“ за реализацију, што значи да се оне спроводе све време трајања овог акционог плана, а то су следеће активности:

#### **3. Организовање обука за наручиоце. 4. Организовање обуке за понуђаче.**

Током 2020. године, и поред пандемије корона вируса и проглашеног ванредног стања и ванредних мера од којих су неке и даље на снази, КЈН је наставила са организацијом

обука/радионица у вези са применом новог законодавног оквира и коришћењем новог Портала јавних набавки. Тако је, након неколико обука које су организоване од стране експерата на ГИЗ пројекту „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ који је финансиран из ИПА 2013, одржано више обука и за предсравнике наручиоца и понуђача. Као прво, 11. јуна 2020. године одржан је вебинар на тему „У сусрет новом Закону о јавним набавкама“, у организацији НАЛЕДА и Пословног удружења понуђача Србије, уз подршку Канцеларије и експерата из области јавних набавки. Основни циљ вебинара био је припрема наручилаца и понуђача за примену новог Закона о јавним набавкама. Учесници су имали прилику да се упознају са електронском комуникацијом, са општим подацима о новом Порталу јавних набавки – модулима и функционалностима, као и са кључним деловима Портала јавних набавки за наручиоце и понуђаче. Затим, 30. јула 2020. године КЈН у сарадњи са Привредном комором Србије, а уз подршку пројекта ЕУ „Подршка даљем унапређивању система јавних набавки у Србији“, одржала је вебинар на тему „Коришћење новог Портала јавних набавки“. Циљ овог вебинара био је упознавање наручилаца и понуђача са основним функционалностима новог Портала јавних набавки и то нарочито у следећим областима: припрема и објављивање отвореног поступка јавне набавке, припрема и подношење е- понуда у отвореном поступку, отварање понуда и стручна оцена понуда, увид у понуде и заштита права, преговарачки поступак без објављивања јавног позива. Вебинару је присуствовало преко 300 учесника. Даље, 30. септембра 2020. године, КЈН у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој- UNDP, одржала је вебинар на тему „Критеријуми економски најповољније понуде у јавним набавкама и њихова примена путем Портала јавних набавки“. Учесницима је била представљена законска регулатива и примери критеријума економски најповољније понуде, као и функционалности Портала јавних набавки за одређивање критеријума економски најповољније понуде. Исто тако, 6-7. октобра 2020. године, КЈН уз подршку Пројекта ЕУ „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“, организовала је вебинар на тему: „Нови Портал јавних набавки – систем динамичне набавке и електронски каталог“. Учесницима је представљен систем динамичне набавке и електронски каталог кроз практичан рад на новом Порталу јавних набавки. Кроз процес обуке, представљени су конкретни примери за сваки сегмент обуке уз детаљно појашњење. Учесницима је кроз практичан пример детаљно представљен систем динамичне набавке као и специфичности новог Портала јавних набавки. Дана, 10. новембра 2020. године одржана је обука за наручиоце у вези са применом паметних партија „smart lots“ у поступцима јавних набавки на Порталу јавних набавки. Обука је одржана од стране Канцеларије за јавне набавке, а уз подршку пројекта ЕУ „Подршка даљем унапређивању система јавних набавки у Србији“. Такође, 17. новембра 2020. године, КЈН у сарадњи са Америчком привредном комором одржала је округли сто на тему „Новине у Закону о јавним набавкама – транспарентност процеса као главни циљ“. Представници компанија чланица Америчке привредне коморе имали су прилику да о кључним новинама дискутују са представницима Канцеларије за јавне набавке. Вебинару је приступило око 30 компанија чланица Америчке привредне коморе.

## 5. Организовање обука за микро, мала и средња предузећа.

На горе наведеним обукама био је и велики број представника малих и средњих предузећа којима су представљене новине ЗЈН и Портала. Представници наручиоца и понуђача су у више наврата похвалили организацију и начин представљања ЗЈН и Портала и подржали наставак одржавања таквих практичних радионица. Истакли су огроман значај практичног рада на Порталу са којим су имали могућност да раде по први пут.

У оквиру ове мере дефинисана су два показатеља резултата. Показатељ спровођења мере „Нови ЗЈН у примени“, односно циљна вредност показатеља резултата у 2020. години је испуњена у потпуности, с обзиром да је ЗЈН у примени од 1. јула 2020. године, као и циљна вредност показатеља резултата „Број организованих обука у току године“, имајући у виду да током 2020. године организовано 6 обука за наручиоце и понуђаче који се односе на примену новог законодавног оквира.

## ЗАКЉУЧАК

На основу анализе успешности извршења Акционог плана, може се закључити да је већи део дефинисаних активности спроведен у потпуности на утврђени начин и у предвиђеном року. Активности које нису реализоване кроз овај акциони план, као што је активност „Предлагање измена и допуна ЗЈППК“, реализоваће се током периода спровођења наредног акционог плана за 2021. годину, а на предлог носиоца активности рок је померен за 4. квартал 2021. године.

Имајући у виду да су показатељи исхода на нивоу посебних циљева утврђени да се мере закључно са 2020. годином, исто као и показатељи резултата на нивоу мера, утицај реализације мера на посебне циљеве као и општи циљ (показатељ ефекта) приказани су у овом извештају.

КЈН, као носилац већине активности, на својој интернет страници је формирала подсајт по називом: „Програм развоја јавних набавки“ у циљу ажурног упознавања најшире јавности са свим документима, анализама, обукама и осталим активностима које се спроводе у оквиру акционих планова (<http://www.ujn.gov.rs/strategija/>).

Саставни део Извештаја представља и табеларни приказ извршења Акционог плана и обухвата 2019 и 2020. годину, ради лакше прегледности спровођења овог акционог плана.



**Прилог 1. Спровођење Акционог плана у 2020. години (са приказом спроведених активности и у 2019. години)**

<b>Годишњи извештај за:</b>	<b>Акциони план за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2020</b>				
<b>Институција одговорна за праћење и контролу реализације:</b>	<b>КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ</b>				
<b>Документ јавне политике за који је акциони план утврђен:</b>	<b>Програм развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године</b>				
Општи циљ: Даљи развој модерног и ефикасног система јавних набавки					
Институција одговорна за праћење и контролу реализације: УЈН					
<b>Назив показатеља</b>	<b>Почетна вредност и година <sup>1</sup></b>	<b>Циљана вредност у години 2019</b>	<b>Остваре на вредност у години: 2019</b>	<b>Циљана вредност у години 2020</b>	<b>Коментар напретка ка циљној вредности показатеља (опционо)</b>
Годишњи извештај Европске комисије о напретку Републике Србије	Није било напретка (2018)	Остварен напредак	Нема података	Остварен напредак	Извештај о напретку Републике Србије показује да је Република Србија у делу који се односи на Поглавље 5 – јавне набавке остварила делимичан напредак у односу на претходну годину, што показује испуњеност циљане вредности показатеља.
Примена новог Закона о јавним набавкама	У изради (2019)	У изради	У изради	У примени (1. јул 2020)	Нови ЗЈН усвојен је на седници Народне скупштине Републике Србије 23. децембра 2019. године, тако да је вредност показатеља за 2019. годину испуњена у потпуности. Примена Новог ЗЈН почиње 1. јула 2020. године, тако да је циљана вредност показатеља за 2020. годину исто испуњена.

<sup>1</sup> Почетне вредности су у Акционом плану унете закључно са 30. јуном 2019. године.

Посебан циљ 1: Повећање ефикасности и економичности поступака јавних набавки

Носилац ставке: УЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вредност у 2019	Циљана вредност у години 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
Број спроведених јавних набавки са електронском доставом понуда	0 (2019)			20 (14.631)	Показатељ испуњен, нема одступања.

Посебан циљ 2: Јачање конкуренције на тржишту јавних набавки

Носилац ставке: УЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вредност у 2019	Циљана вредност у години 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
Број понуда по поступку јавне набавке	2,2 (2019)			3 (2.6)	Имајући у виду да циљна вредност показатеља исхода на нивоу посебног циља дефинисана за 2020. годину износи 3, а да је остварена вредност од 2.6 понуде по поступку јавне набавке у 2020. години, овај показатеље је делимично испуњен. Одступање се може приписати почетку примене новог законодавног оквира и нове електронске платформе на којој се сви поступци спроводе електронски. Приликом дефинисања циљне вредности показатеља, очекивало се да ће почетак новог ЗЈН почети од 1. јануара 2020. године, али је одложен за 1. јулу 2020. године, што је допринело неиспуњавању планиране и циљне вредности показатеља.

Посебан циљ 3: Смањење ризика од нерегуларности у систему јавних набавки

Носилац ставке: УЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вредност у 2019	Циљана вредност у години 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
------------------	---------------------------	------------------------	----------------------------	-------------------------------	---

Број спроведених обука у циљу смањења ризика од нерегуларности	1 (2019)			7 (2)	Током 2020. године, с обзиром на пандемију корона вируса и проглашеног ванредног стања и ванредних мера од којих су неке и даље на снази, КЈН је обуке које организовала усмерила највише према наручиоцима и понуђачима, а у циљу њихове припреме и обучавања за нове одредбе ЗЈН и нови Портал јавних набавки.
--	----------	--	--	-------	--

**Посебан циљ 4: Промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновацијама**

Носилац ставке: УЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вредност у 2019	Циљана вредност у години 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
Број спроведених јавних набавки са применом еколошких критеријума	нема података <sup>2</sup> (2019)			1 (нема података)	Податак за 2020. годину ће бити доступан до 31. марта 2021. године, након израде Годишњег извештаја о јавним набавкама у складу са чланом 182. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/19).

**Мера 1: Унапређење правног оквира**

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вредност у 2019	Циљана вредност у години 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
Примена новог Закона о јавним набавкама	У изради (2019)	У изради	У изради	У примени (1. јул 2020)	Показатељ испуњен, нема одступања.

<sup>2</sup> На Порталу јавних набавки из 2019. године није могуће пратити број јавних набавки спроведен са применом еколошких критеријума. Нови Портал јавних набавки, који је у потпуности функционалан од 1. јула 2020. године у складу са одредбама новог ЗЈН, омогућава да се прати овај индикатор.



Активности за реализацију мере: 2019	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију 2019-2020	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
1.1: Предлагање новог Закона о јавним набавкама	МФ УЈН	4. квартал 2019	завршено		Нови ЗЈН усвојен је на седници Народне скупштине Републике Србије 23. децембра 2019. године, а ступио је на снагу 1. јануара 2020. године (Службени гласник Републике Србије бр. 91/19 од 24.12.2019. године). Тренутно, у току је рад на финализацији текста подзаконских аката чије је доношење предвиђено ЗЈН. Подзаконски акти биће донети до почетка примене ЗЈН, изузев Правилника о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача, који је већ донет и примењује се од 1. марта 2020. године.
1.2: Доношење подзаконских аката на основу новог ЗЈН	МФИН УЈН МП ВЛАДА	1. квартал 2020	завршено		На основу ЗЈН, Министарство финансија, Влада РС, КЈН и Канцеларија за информационе технологије и електронску управу, донели су више подзаконских аката у току 2020. године, и то: 1) Одлуку о утврђивању Списка наручилаца из члана 3. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 85/20); 2) Уредбу о јавним набавкама у области одбране и безбедности („Службени гласник РС“, број 93/20); 3) Уредбу о организацији и начину обављања послова централизованих јавних набавки на републичком нивоу („Службени гласник РС“, број 116/20); 4) Правилник о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача („Службени гласник РС“, број 17/20); 5) Правилник о изменама и допунама Правилника о садржини Регистра понуђача и документацији која се подноси уз пријаву за регистрацију понуђача („Службени гласник РС“, број 94/20); 6) Динарску вредност европских прагова („Службени гласник РС“, број 93/20); 7) Правилник о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки („Службени гласник РС“, број 93/20); 8) Правилник о поступку отварања понуда („Службени гласник РС“, број 93/20); 9) Правилник о мониторингу над применом прописа о

					јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 93/20); 10) Правилник о утврђивању општег речника набавке („Службени гласник РС“, број 93/20); 11) Правилник о утврђивању садржине стандардних образаца за објављивање огласа о јавној набавци преко Портала јавних набавки („Службени гласник РС“, број 93/20); 12) Правилник о поступку и условима за стицање сертификата за службеника за јавне набавке и вођењу Регистра службеника за јавне набавке („Службени гласник РС“, број 93/20); 13) Упутство о начину слања и објављивања огласа о јавној набавци („Службени гласник РС“, број 93/20); 14) Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (ИИК); 15) Упутство за објављивање података о јавним набавкама које су изузете од примене Закона; 16) Упутство за коришћење Портала јавних набавки („Службени гласник РС“, број 93/20).
--	--	--	--	--	---

1.3: Предлагање измена и допуна ЗЛПК	МПРИВ КЈПП	1. квартал 2020	У току	4. квартал 2021	Измене и допуне законодавног оквира у области јавно-приватног партнерства и концесија планиране су да буду спроведене у 4. кварталу 2020. године. Рок за реализацију ове активности од стране предлагача предметног закона, Министарства привреде, и партнера у спровођењу, Комисије за јавно-приватно партнерство, померен је за 4. квартал 2021. године.
--------------------------------------	---------------	-----------------	--------	-----------------	--

Мера 2: Јачање институционалног оквира

Носилац ставке: УЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вредност у 2019	Циљана вредност у години 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
Број запослених у Управи за јавне набавке	23 (2019)			44 (55)	Показатељ испуњен, нема одступања.
Број сертификованих службеника	4434 (2019)			4800 (4727)	Током 2020. године, с обзиром на почетак примене новог ЗЈН од 1. јула 2020. године, као и

					на проглашене ванредне мере на територији Републике Србије због пандемије изазване корона вирусом, КЈН је организовала мањи број испита за службеника за јавне набавке него што је првобитно планирано, и овај показатељ је делимично испуњен.
Примена новог Закона о јавним набавкама	У изради (2019)	У изради	У изради	У примени (1. јул 2020)	Показатељ испуњен, нема одступања.

Активности за реализацију мере: 2019	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у 2019-2020	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
2.1: Доношење Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управи за јавне набавке	УЈН	1. квартал 2020	завршено		Новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији Канцеларије за јавне набавке предвиђено је укупно 36 систематизованих радних места, од чега су 4 државна службеника на положају, а тако да је максималан број државних службеника са којима може да се заснује радни однос сада 55 у односу на максималан број од 38 државних службеника према претходном Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији.
2.2: Организовање испита за службеника за јавне набавке	УЈН	континуирано	У току		Током 2019. године организовано је укупно 25 испита за службеника за јавне набавке на којима је укупно 481 лице стекло сертификат, што је укупно 2917 сертификованих службеника за јавне набавке по Закону о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15). У наредном периоду наставиће се са организацијом испита за службеника за хавне набавке у складу са новим прописима у области јавних набавки. Током 2020. године, с обзиром на почетак примене новог ЗЈН од 1. јула 2020. године, као и на проглашене ванредне мере на територији Републике Србије, КЈН је обавестила сва заинтересована лица путем сајта КЈН да ће предузети све активности у циљу организовања испита за службеника за

					јавне набавке на основу одредби ЗЈН, те да ће, у зависности од епидемиолошке ситуације, одредити термине за полагање, о чему ће сви заинтересовани бити обавештени путем интернет странице КЈН. Први термини за службеника за јавне набавке могу се очекивати током првог квартала 2021. године.
2.3: Организовање радионица ради усклађивања ставова УЈН, РК, МФИН, ДРИ у вези са новим ЗЈН	УЈН РК МФИН ДРИ	Континуирано	У току		У 2019. години одржане су две радионице ради усклађивања ставова УЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са ЗЈН. Представници УЈН, заједно са представницима РК, МФИН и ДРИ, учествовали су на два састанка посвећена унапређењу система јавних набавки, а који су одржани у организацији Организације за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС) 20. и 21. јуна у Шапцу и 16. и 17. децембра 2019. године у Вршцу. Током 2020. године, за разлику од 2019. године када су организоване две дводневне радионице ради усклађивања ставова УЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са ЗЈН, нису организоване нове радионице. Наиме, пракса одржавања ових радионица јесте средином и крајем године, а с обзиром на проглашње ванредног стања и ванредних мера у Републици Србији, од којих су неке и даље на снази, као и на то да је нови ЗЈН почео са својом применом од 1. јула 2020. године, одложено је њихово одржавање. Уместо тих обука, током 2020. године путем електронских платформа се радило на припремању наручилаца и понуђача за примену новог законодавног оквира
2.4: Обука полиције, јавног тужилаштва, ДРИ и других институција у области јавних набавки	УЈН РК МФИН ДРИ	континуирано	У току		У оквиру реализације ове активности одржана је једна радионица 2019. године. Представник Управе <sup>3</sup> учествовао је у радионици о проактивном развоју случајева корупције, случајевима финансијских превара и привредног криминала, заједно са представницима тужилаштва и полицијских инспектора у Врњачкој Бањи од 19. до 21. јуна 2019. године. Током 2020. године у оквиру реализације ове активности одржане су две радионице о проактивном развоју случајева корупције, случајевима финансијских превара и привредног криминала, заједно са представницима тужилаштва и полицијских инспектора на којима се узели учешће и

<sup>3</sup> Од 1. јула 2020. године Управа за јавне набавке променила је назив у „Канцеларија за јавне набавке“, у складу са одредбама новог ЗЈН који је почео са применом од 1. јула 2020. године.

					представници КЈН. Радионице су организовали Министарство правде САД и ОЕЦД уз подршку Пројекта „Превенција и борба против корупције“ ИПА 2013, а у сарадњи са Министарством правде Републике Србије, Правосудном академијом Републике Србије и Тужилаштвом, у Ечкој 30. септембра - 2. октобра, као и 20-22. октобра 2020. године.
2.5: Израда анализе и препоруке за повећање броја зелених јавних набавки и одговарајуће смернице	УЈН	4. квартал 2019.	завршено		У 2019. години, УЈН је, уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ који је финансиран из ИПА 2013, донела Смернице за зелене јавне набавке „Како у јавним набавкама применити еколошке аспекте“, објављене на сајту наведеног пројекта <a href="http://www.eupodrska.ujn.gov.rs">www.eupodrska.ujn.gov.rs</a> .
2.6: Израда анализе за унапређење учешћа малих и средњих предузећа у поступцима јавних набавки	УЈН МП	4. квартал 2019.	завршено		У току 2019. године, УЈН је, у сарадњи са Министарством привреде, а уз подршку пројекта „Подршка имплементацији Акционог плана за побољшање пословног окружења“ ИПА 2013, израдила Студију о учешћу микро, малих и средњих предузећа (ММСП) у поступцима јавних набавки, са препорукама за повећање њиховог учешћа.
2.7: Промоција смерница о зеленим јавним набавкама	УЈН ПКС	4. квартал 2019.	завршено		Представник УЈН учествовао је на семинару о зеленим јавним набавкама који је организован од стране АЛхем у сарадњи са Привредном комором Србије, са циљем да се покрене јавна дискусија и дијалог о овој теми кроз укључивање релевантних институција. Семинар је организован у оквиру пројекта „Зелене јавне набавке кроз синергију заинтересованих страна“, а уз подршку Амбасада Краљевине Норвешке у Београду и Балканског фонда за демократију Немачког Маршаловог фонда САД. Представљени су основни елементи зелених јавних набавки, критеријуми и техничке спецификације за поједине групе производа, примери добре праксе Европске уније, као и веза са циркуларном економијом. У кратким цртама представљене су и горе наведене смернице.
2.8: Израда упоредне анализе законских и практичних решења у домену откривања и спречавања	МЕИ УЈН	4. квартал 2019.	завршено		Упоредну анализу законских и практичних решења у домену откривања и спречавања нерегуларности у поступцима јавних набавки у одабраним земљама чланицама европске уније је израђена.

нерегуларности у поступцима јавних набавки у одабраним државама чланицама ЕУ					
--	--	--	--	--	--

Мера 3: Унапређење електронских јавних набавки

Носилац ставке: УЈН

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вреднос т у 2019	Циљана вредност у 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
Број поднетих електронских понуда	0 (2019)			20 (14.631)	Показатељ испуњен, нема одступања.
Примена новог Закона о јавним набавкама	У изради (2019)	У изради	У изради	У примени (1. јул 2020)	Показатељ испуњен, нема одступања.

Активности за реализацију мере: 2019	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у 2019-2020	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
3.1: Израда свих техничких спецификација за модуле електронских јавних набавки	УЈН	4. квартал 2019.	завршено		У оквиру ове активности израђена је техничка спецификација новог Портала која ће омогућити да се у наредном периоду у потпуности имплементирају све планиране функционалности Портала.
3.2: Развој модула новог портала јавних набавки у делу који се односи на е-понуде	ИТЕ УЈН	2. квартал 2020.	завршено		У оквиру ове активности, а уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ који је финансиран из ИПА 2013, израђен је модул за е-понуде на новом Порталу јавних набавки који омогућава да се сви поступци јавних набавки несметано спроводе на новој електронској платформи у складу са одредбама новог законодавног оквира. У наредном периоду ће се радити на

					побољшавању постојећих и увођењу нових функциоциналности на Порталу јавних набавки.
3.3: Развој модула новог Портала јавних набавки за е-каталог, систем динамичне набавке, е-планирање и е-жалбу	ИТЕ УЈН	4. квартал 2020.	завршено		У оквиру ове активности, а уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ који је финансиран из ИПА 2013, израђени су и модули за е-каталог, систем динамичне набавке, е-планирање и е-жалбу, на новом Порталу јавних набавки који омогућавају да се сви поступци јавних набавки несметано спроводе на новој електронској платформи у складу са одредбама новог законодавног оквира. У наредном периоду ће се радити на побољшавању постојећих и увођењу нових функциоциналности на Порталу јавних набавки.
3.4: Израда смерница и других материјала везаних за обуку за коришћење модула електронских набавки	УЈН	2. квартал 2020.	завршено		Током 2020. године израђено је и објављено више упутстава, смерница и других практичних алата за коришћење новог Портала јавних набавки који ће олакшати наручиоцима и понуђачима спровођење новог законодавног оквира у пракси. Наиме, од јуна 2020. године, непосредно пре почетка примене новог ЗЈН и Портала јавних набавки, учесницима у поступцима јавних набавки је постала, путем сајта КЈН <a href="https://portal-jn-demo-web.azurewebsites.net/">https://portal-jn-demo-web.azurewebsites.net/</a> , доступна ДЕМО верзија платформе, у циљу благовремене припреме за почетак примене ЗЈН. Затим, КЈН је израдила и објавила Смернице за припрему конкурсне документације и е-понуде на Порталу јавних набавки ( <a href="http://www.ujn.gov.rs/vesti/objavljene-smernice-za-pripremu-konkursne-dokumentacije-i-pripremu-e-ponude-na-portal-u-javnih-nabavki/">http://www.ujn.gov.rs/vesti/objavljene-smernice-za-pripremu-konkursne-dokumentacije-i-pripremu-e-ponude-na-portal-u-javnih-nabavki/</a> ), као и Упутство за коришћење Портала јавних набавки <a href="http://www.ujn.gov.rs/propisi/podzakonski-akti/">http://www.ujn.gov.rs/propisi/podzakonski-akti/</a> . Исто тако, поред упутстава за кориснике Портала, и стандардни обрасци и форме, као и видео туторијали које је израдила КЈН уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ ИПА 2013, могу се пронаћи на Порталу јавних набавки <a href="https://jnportal.ujn.gov.rs/">https://jnportal.ujn.gov.rs/</a> .
3.5: Развој опција за омогућавање примене Open Contracting Data Standard	УЈН	4. квартал 2020.	У току	2. квартал 2021.	У току 2020. године интезивно се радило на реализацији ове активности. Активност је реализована и очекује се да ће током 2. квартала бити и званично део Портала јавних набавки. Open Contracting Data Standard даће нову вредност Порталу јавних набавки и подацима који се налазе на њему. Омогућиће сви

					грађанима и заинтересованим лицима да могу да користе податке на порталу за различите потребе, извештаје, статистике, табеле и сл. На тај начин омогућиће да се добију повратне информације који би се користиле за унапређење квалитета електронске платформе и података.
--	--	--	--	--	--

Мера 4: Јачање административних капацитета и едукација

Назив показатеља	Почетна вредност и година	Циљана вредност у 2019	Остваре на вредност у 2019	Циљана вредност у 2020	Образложење одступања од циљне вредности показатеља
Број организованих обука у току године	2 (2019)			6	Показатељ испуњен, нема одступања.
Примена новог Закона о јавним набавкама	У изради (2019)	У изради	У изради	У примени (1. јул 2020)	Показатељ испуњен, нема одступања.

Активности за реализацију мере: 2019	Институција одговорна за реализацију	Рок за реализацију у 2019-2020	Статус активности	Нови рок за реализацију	Опис (Образложење одступања + Остварени напредак + Будући кораци)
4.1: Израда модела конкурсне документације	УЈН	1. квартал 2020.	завршено		У току 2020. године, КЈН је, у оквиру ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ ИПА 2013, израдила моделе конкурсне документације, од којих се један модел конкурсне документације односи на отворени поступак јавне набавке, а други односи на поступак јавне набавке за закључење оквирног споразума, што ће омогућити наручиоцима и понуђачима лакшу примену одредаба ЗЈН.
4.2: Израда модела оквирних споразума	УЈН	1. квартал 2020.	завршено		У току 2020. године, КЈН је, сматрајући за сврсисходнијим, уместо првобитно планираних „Модела оквирних споразума“, а уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ ИПА 2013, израдила и објавила Смернице за примену оквирних споразума



					( <a href="http://eupodraska.ujn.gov.rs/dokumenta/">http://eupodraska.ujn.gov.rs/dokumenta/</a> ), што ће омогућити наручиоцима и понуђачима лакшу примену одредаба ЗЈН.
4.3: Организовање обука за наручиоце	УЈН ПКС	континуирано	У току		Током октобра и новембра 2019. године, одржано је осам практичних радионица о коришћењу новог Портала јавних набавки у Београду, Пожаревцу, Новом Саду, Суботици, Нишу, Лесковцу, Краљеву и Крагујевцу у организацији УЈН и у сарадњи са Привредном комором Србије, а које су окупиле велики број наручилаца и понуђача. На свакој радионици било је по 20 представника наручиоца и 20 представника понуђача. Такође, други и трећи по реду Форуми јавних набавки одржани су 27. и 28. новембра 2019. године у Палати Србије, са циљем да се учесницима представе најзначајније новости тренутне реформе система јавних набавки у Србији.
4.4: Организовање обука за понуђаче	УЈН ПКС	континуирано	У току		Током 2020. године, и поред пандемије корона вируса и проглашеног ванредног стања и ванредних мера од којих су неке и даље на снази, КЈН је наставила са организацијом обука/радионица у вези са применом новог законодавног оквира и коришћењем новог Портала јавних набавки. Као прво, 11. јуна 2020. године одржан је вебинар на тему „У сусрет новом Закону о јавним набавкама“, у организацији НАЛЕДА и Пословног удружења понуђача Србије, уз подршку КЈН. Основни циљ вебинара био је припрема наручилаца и понуђача за примену новог Закона о јавним набавкама. Затим, 30. јула 2020. године КЈН у сарадњи са Привредном комором Србије, а уз подршку пројекта ЕУ „Подршка даљем унапређивању система јавних набавки у Србији“, одржала је вебинар на тему „Коришћење новог Портала јавних набавки“. Даље, 30. септембра 2020. године, КЈН у сарадњи са Програмом Уједињених нација за развој- UNDP, одржала је вебинар на тему „Критеријуми економски најповољније понуде у јавним набавкама и њихова примена путем Портала јавних набавки“. Исто тако, 6-7. октобра 2020. године, КЈН уз подршку Пројекта ЕУ „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“, организовала је вебинар на тему: „Нови Портал јавних набавки – систем динамичне набавке и електронски каталог“. Дана, 10. новембра 2020. године КЈН уз подршку горе наведеног ГИЗ пројекта одржала је обуку за наручиоце у вези са применом паметних партија „smart lots“ у

					<p>поступцима јавних набавки. Такође, 17. новембра 2020. године, КЈН у сарадњи са Америчком привредном комором одржала је округли сто на тему „Новине у Закону о јавним набавкама – транспарентност процеса као главни циљ“.</p>
4.5: Организовање обука за ММСП	УЈН ПКС	континуирано	У току		<p>На горе наведених осам практичних радионица о коришћењу новог Портала јавних набавки у Београду, Пожаревцу, Новом Саду, Суботици, Нишу, Лесковцу, Краљеву и Крагујевцу које су одржане у октобру и новембру 2019. године, био је и велики број представника малих и средњих предузећа којима су представљене новине ЗЈН и Портала.</p> <p>Током 2020. године на горе наведеним обукама био је и велики број представника малих и средњих предузећа којима су представљене новине ЗЈН и Портала. Представници наручиоца и понуђача су у више наврата похвалили организацију и начин представљања ЗЈН и Портала и подржали наставак одржавања таквих практичних радионица. Истакли су огроман значај практичног рада на Порталу са којим су имали могућност да раде по први пут.</p>