

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), Влада доноси,

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА 2022. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2019-2023. ГОДИНЕ

I. УВОД

Програмом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године („Службени гласник РС, број 82/19) који је донет од стране Владе Републике Србије 22. новембра 2019. године, у тачки 5. „ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА И ИЗВЕШТАВАЊЕ“, дефинисано је да ће се на оперативном нивоу овај програм реализовати на основу акционих планова. Први Акциони план донет је за 2019. и 2020. годину, док овај акциони план обухвата 2022. годину. Као један од главних циљева Програма јесте даља модернизација поступака јавних набавки кроз пуну примену електронских метода комуникације, уз последично побољшање њихове ефикасности, транспарентности и смањење ризика од нерегуларности. Планира се и остварење даљег напретка у вези са преговорима са ЕУ у Поглављу 5 – јавне набавке, првенствено у односу на испуњавање мерила за затварање.

У даљем тексту овог акционог плана детаљније су приказани општи циљ, посебни циљеви, мере и активности.

II. ЦИЉЕВИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

| Општи циљ: | Показатељи ефекта: | Извор верификације |
|---|---|---------------------------|
| Даљи развој модерног и ефикасног система јавних набавки | Годишњи извештај Европске комисије о напретку | |

| | | |
|--|---|--|
| | Републике Србије ПВ (Извештај за 2021) - Делимичан напредак ЦВ (Извештај за 2022) – Остварен напредак | Извештај о напретку Републике Србије |
| Посебни циљеви: | | |
| 1) Повећање ефикасности и економичности поступака јавних набавки | Показатељ исхода: Просечно трајање отвореног поступка (дана) ПВ (2021) – 48 ¹ ЦВ (2022) – 47 | Извор верификације |
| | | Годишњи извештај о поступцима јавних набавки КЈН |
| 2) Јачање конкуренције на тржишту јавних набавки | Показатељ исхода: Број понуда по поступку јавне набавке ПВ (2021) – 2,5 ² ЦВ (2022) – 2,6 | Извор верификације |
| | | Годишњи извештај о поступцима јавних набавки КЈН |
| 3) Смањење ризика од нерегуларности у систему јавних набавки | Показатељ исхода: Број поступака над којима је спроведен | Извор верификације |

¹ Податак са Портала јавних набавки закључно са 31. децембром 2021. године.

² Податак са Портала јавних набавки закључно са 31. децембром 2021. године.

| | | | | | | |
|---|--|--|--|------------|---------------------------|--------------|
| | | мониторинг ПВ (2021) – 258 ³ ЦВ (2022) – 500 | Годишњи извештај о спроведеном мониторингу КЈН | | | |
| 4) Промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновацијама | | Показатељ исхода: Број спроведених поступака јавних набавки са применом еколошких аспеката ПВ (2021) – 650 ⁴ ЦВ (2022) – 700 Број спроведених поступака јавне набавке са применом социјалних аспеката ПВ (2021) – 86 ⁵ ЦВ (2022) – 90 | Извор верификације Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | | | |
| МЕРЕ УНАПРЕЂЕЊА СИСТЕМА ЈАВНИХ НАБАВКИ | | | | | | |
| МЕРА 1. УНАПРЕЂЕЊЕ ПРАВНОГ ОКВИРА - регулаторна мера | | Показатељи резултата: Измене и допуне ЗЈППК у примени ПВ (2021) - у изради ЦВ (2022) – у примени | Извор верификације | | | |
| Извор финансирања мере / веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета РС | | Службени гласник Републике Србије | | | |
| Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: МП | | | | | | |
| Активност | Одговорне | Процењена | Извор | Рок | Показатељ излазних | Начин |

³ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2021. године.

⁴ Податак са Портала јавних набавки.

⁵ Податак са Портала јавних набавки.

| | институције (носилац и партнери у реализацији) | финансијска средства | финансирања | | резултата | верификације |
|---|---|--------------------------------|--|-----------------|--|---|
| Предлагање измена и допуна ЗЈПК | МП | Редовна издвајања из буџета РС | Буџет РС | 4. квартал 2022 | Измене и допуне ЗЈПК донете | Објављено у „Службеном гласнику Републике Србије” |
| МЕРА 2. ЈАЧАЊЕ ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ ОКВИРА - Информативно-едукативна мера | | | Показатељи резултата: Број радно ангажованих лица у КЈН ⁶ : ПВ (2021) - 44 ЦВ (2022) - 46 | | Извор верификације Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | |
| Извор финансирања мере / веза са програмским буџетом Буџет РС - 01/ 0612- 0001 Међународна помоћ | Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета РС 4.000 ЕУР (480.000,00 РСД) | | Број сертификованих службеника: ПВ (2021) – 4845 ⁷ ЦВ (2022) – 4950 | | | |
| Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН | | | | | | |
| Активност | Одговорне институције (носилац и партнери у | Процењена финансијска средства | Извор финансирања | Рок | Показатељ излазних резултата | Начин верификације |

⁶ Број радно ангажованих у КЈН подразумева запослене на неодређено и одређено време, као и лица ангажована путем уговора (рад ван радног односа) закључно са 31. децембром 2021. године.

⁷ Податак из Регистра службеника за јавне набавке коју води КЈН закључно са 31. децембром 2021. године.

| | реализациј и) ⁸ | | | | | |
|---|-----------------------------------|---|---|-----------------|--|--------------------------------------|
| Организовање испита за службеника за јавне набавке | КЈН | Редовна издвајања из буџета РС | Буџет/КЈН | 4. квартал 2022 | Повећан број сертифицираних службеника | Регистар службеника за јавне набавке |
| Обука за припрему полагања испита за службеника за јавне набавке | КЈН НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Број организованих обука – две годишње | Извештаји о обукама |
| Организовање радионица ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са ЗЈН | КЈН РК МФИН ДРИ УСАИД | Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕУР (240.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Број организованих радионица – две годишње | Објављивање на интернет страници |
| Обука Полиције, Јавног тужилаштва, и других институција у области јавних набавки | КЈН УСАИД УНДП | Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕУР (240.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Одржане најмање две обуке | Објављивање на интернет страници |
| МЕРА 3. УНАПРЕЂЕЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ЈАВНИХ НАБАВКИ | | | Показатељи резултата: Повећан број нових функционалности на | | | Извор верификације |

⁸ Институција које је наведена као прва је носилац активност, док све остале су партнери у спровођењу активности.

| - Мера обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему | | Порталу јавних набавки ПВ (2021) – 10 ⁹ ЦВ (2022) – 13 | | | Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН | |
|---|--|--|------------------------------------|------------------|--|--|
| Извор финансирања мере / веза са програмским буџетом Буџет РС - 01/ 0612- 0001 Међународна помоћ | | Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета РС 35.500 ЕУР (4.260.000,00 РСД) | | | | |
| Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН | | | | | | |
| Активност | Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији) | Процењена финансијска средства | Извор финансирања | Рок | Показатељ излазних резултата | Начин верификације |
| Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки | КЈН | Редовна издвајања из буџета РС 15.000 ЕУР (1.800,000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022. | Израда техничких спецификација | Техничке спецификације коришћене у развоју Портала |

⁹ <https://jnportal.ujn.gov.rs/konzola>

| | | | | | | |
|---|--|--|---|------------------|--|---------------------------|
| Превод на енглески језик видео упутства за кориснике Портала јавних набавки | КЈН НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 500 ЕУР (60.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Преведена и јавно доступна видео упутства | Портал јавних набавки |
| Израда мобилне апликације Портала јавних набавки за ios и android мобилне платформе | КЈН НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 20.000 ЕУР (2.400.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022. | Израђена и јавно доступна мобилна апликација | Apple и google store |
| МЕРА 4. ЈАЧАЊЕ АДМИНИСТРАТИВНИХ КАПАЦИТЕТА И ЕДУКАЦИЈА - Информативно-едукативна мера | | | Показатељи резултата: Број организованих обука у току године: ПВ (2021) – 8 ¹⁰ ЦВ (2022) – 8 | | Извор верификације | |
| Извор финансирања мере / веза са програмским буџетом Буџет РС - 01/ 0612- 0001 Међународна помоћ | Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета РС 41.000 ЕУР (4.920.000,00 РСД) | | | | Интернет страница КЈН | |
| Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН | | | | | | |
| Активност | Одговорне институције (носилац и партнери у) | Процењена финансијска средства | Извор финансирања | Рок | Показатељ излазних резултата | Начин верификације |

¹⁰ Податак КЈН закључно са 31. децембром 2021. године.

| | реализациј и) | | | | | |
|--|----------------------|--|--------------------------------|---------------------|---|----------------------------------|
| Израда нових модела конкурсне документације у складу са ЗЈН | КЈН НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 20.000 ЕУР (2.400.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022. | Израђена најмање два модела конкурсне документације | Објављивање на интернет страници |
| Промоција модела конкурсне документације | КЈН ПКС НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 1.000 ЕУР (120.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022. | Одржан најмање један семинар/радионица | Извештај са семинара/радионице |
| Израда модела интерног акта наручиоца | КЈН НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 5.000 ЕУР (600.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022. | Израђен модел | Објављивање на интернет страници |
| Израда методологије на основу које ће се пратити извршење уговора о јавним набавкама | МФИН КЈН НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 8.000 ЕУР (960.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022. | Израђена методологија | Објављивање на интернет страници |
| Организовање обука за наручиоце и понуђаче | КЈН ПКС УНДП | Редовна издвајања из буџета РС 3.000 ЕУР | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Број организованих обука – најмање три годишње | Извештаји о обукама |

| | | | | | | |
|---|-----------------------------|---|------------------------------------|--------------------|--|---------------------|
| | | (360.000,00 РСД) | | | | |
| Организовање семинара на тему примене еколошких аспеката у поступцима јавних набавки | КЈН ПКС УНДП НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 1.000 ЕУР (120.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Број организованих обука – најмање једна годишње | Извештаји о обукама |
| Организовање семинара на тему примене социјалних аспеката у поступцима јавних набавки | КЈН ПКС НАЛЕД | Редовна издвајања из буџета РС 1.000 ЕУР (120.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Број организованих обука – најмање једна годишње | Извештаји о обукама |
| Организовање обука за микро, мала и средња предузећа | КЈН ПКС УНДП | Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕУР (240.000,00 РСД) | Буџет/КЈН Међународна помоћ | 4. квартал 2022 | Број организованих обука – најмање две годишње | Извештаји о обукама |

III. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Спровођење овог акционог плана пратиће КЈН као координативно тело, док ће се мере за остварење циљева овог акционог плана спроводити у сарадњи са надлежним институцијама.

Извештавање о спровођењу овог акционог плана спроводиће се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије.

IV. ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим акционим планом обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину („Службени гласник РС”, број 110/2021), на Разделу 48 - Канцеларија за јавне набавке (шифра корисника јавних средстава 41200), Програм 0612 - Развој система и заштита права у поступцима јавних набавки, Функција 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Програмска активности 0001 - Развој и праћење система јавних набавки, на извору финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета у виду редовног издвајања из буџета РС, док су средства у укупном износу од 9.660.000,00 динара предвиђена као помоћ од стране међународних организација, кроз пројекте који су тренутно у фази уговарања или у фази имплементације.

V. ЗАВРШНИ ДЕО

Акциони план за 2022. годину је саставни део Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године.

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, на Порталу е-Консултације и на интернет страници Канцеларије за јавне набавке.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

СКРАЋЕНИЦЕ:

| | |
|-------|--|
| ПВ | Почетна вредност |
| ЦВ | Циљна вредност |
| ЕУ | Европска унија |
| КЈН | Канцеларија за јавне набавке |
| ДРИ | Државна ревизорска институција |
| МФИН | Министарство финансија |
| РК | Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки |
| МП | Министарство привреде |
| ПКС | Привредна комора Србије |
| ОЦД | Организације цивилног друштва |
| ЗЈН | Закон о јавним набавкама |
| ЗЈПК | Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама |
| УНДП | Програм Организације уједињених нација за развој |
| НАЛЕД | Национална алијанса за локални економски развој |
| УСАИД | Агенција Сједињених америчких држава за међународни развој |