

Коментари, предлози, сугестије и примедбе -еКонсултације, период 31. јануар – 11. фебруар 2022. године-		
Бр.	Одељак/Предлог	Одговор
1.	Општи коментар на Нацрт акционог плана јесте да се у Акциони план за 2022. годину у оквиру мере 4. (Јачање административних капацитета и едукација) уврсте активности усмерене на промоцију, обуке и пилотирање употребе социјалних аспеката у поступцима јавних набавки.	Предлог се прихвата. Канцеларија за јавне набавке ће додати нову активност у оквиру мере 4. “Јачање административних капацитета и едукација“, која ће се односити на организовање семинара на тему примене социјалних критеријума у поступцима јавних набавки, затим нови показатељ исхода за посебан циљ 4. „Број спроведених поступака јавне набавке са применом социјалних критеријума“, али ће и наставити са радом на развоју Портала јавних набавки у погледу унапређења праћења и коришћења социјалног аспекта у поступцима јавних набавки.
2.	У делу Нацрта акционог плана који се односи на показатеље ефеката, исхода и резултата за циљ бр. 4 „Промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновацијама“, предложено да се уведе следећи показатељ исхода - Број спроведених поступака јавне набавке са применом социјалних критеријума.	Предлог се прихвата. Канцеларија за јавне набавке ће, у оквиру показатеља исхода за посебан циљ 4. „Промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновацијама“, додати још један показатељ „Број спроведених поступака јавне набавке са применом социјалних критеријума“.
3.	У делу Нацрта акционог плана који се односи на „Мере, активности, буџет, одговорне институције и рокови“, предлагемо да се у оквиру	Предлог се делимично прихвата.

	<p>мере 3. “Унапређење електронских јавних набавки”, у оквиру активности Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки, уврсти претрага јавних набавки са применом социјалних критеријума, функционалност уношења и приказа информација о социјалним аспектима у јавним набавкама, смерницама за реализацију и примерима добре праксе модела јавних набавки са применом социјалних критеријума.</p>	<p>Канцеларија за јавне набавке у оквиру активности „Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки“ планира да обухвати свакако и даљи развој и унапређење функционалности у погледу јавних набавки са применом социјалног критеријума. Ова активност је широко дефинисана и на тај начин ће у оквиру ње бити унапређен и овај аспект јавних набавки.</p>
<p>4.</p>	<p>У делу Нацрта акционог плана који се односи на „Мере, активности, буџет, одговорне институције и рокови“, предлажемо да се у оквиру мере 4. „Јачање административних капацитета и едукација”, дода нову активност - Организовање семинара на тему примене социјалних критеријума у поступцима јавних набавки, према примеру плана организовања семинара на тему примене еколошких критеријума у поступцима јавне набавке.</p>	<p>Предлог се прихвата.</p> <p>Канцеларија за јавне набавке ће додати нову активност у оквиру мере 4. “Јачање административних капацитета и едукација”, која ће се односити на организовање семинара на тему примене социјалних критеријума у поступцима јавних набавки.</p>
<p>5.</p>	<p>Општи коментар на Нацрт акционог плана јесте да садржи неке показатеље који су остали исти или је чак остварен пад у односу на предвиђени напредак, као и да нису обухваћене ни измене и допуне Закона о јавним набавкама које су биле предвиђене за крај 2021. године ради реализације мера из Медијске стратегије.</p>	<p>Предлог се не прихвата.</p> <p>Испуњавање свих вредности показатеља који су дефинисани у акционим плановима за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године, не зависе искључиво од Канцеларије за јавне набавке него од свих релевантних органа јавне управе и других учесника (наручиоца и понуђача) у систему јавних набавки, те с тим у вези Канцеларија за јавне набавке ће настојати да индикаторе који нису до сада испуњени, кроз</p>

		<p>имплементацију наредних акционих планова оствари.</p> <p>У вези са изменама и допунама Закона о јавним набавкама, које су предвиђене Медијском стратегијом, Канцеларија за јавне набавке исте није дефинисала кроз овај акциони план, имајући у виду да су наведене измене и допуне већ утврђене кроз други документ јавне политике.</p>
6.	<p>У погледу „Показатеља ефеката, исхода и резултата“, предлаже се да се као показатељ ефекта општег циља даљег развоја и унапређења система јавних набавки укључи и остварење приоритетних препорука из Извештаја о напретку Републике Србије.</p>	<p>Предлог се не прихвата.</p> <p>Канцеларија за јавне набавке се определила за ширу формулацију показатеља у погледу испуњавања општег циља развоја и унапређења система јавних набавки, с обзиром да остваривање напретка у Извештају о напретку Републике Србије зависи свакако од остваривања препорука из претходног извештаја, али и од других мерила у оквиру Поглавља 5 – јавне набавке која се узимају у обзир приликом израде извештаја (нпр. јачање капацитета Канцеларије за јавне набавке, јачање капацитета наручиоца и понуђача, унапређење мониторинга над поступцима јавних набавки, припрема практичних алата за спровођење и праћење поступака јавних набавки итд).</p>

7.	<p>У погледу „Показатеља ефеката, исхода и резултата“, као показатељ исхода посебног циља јачања конкуренције на тржишту јавних набавки наводи се број понуда по поступку јавне набавке. Сматрамо да би требало увести додатни показатељ који би се односио на конкуренцију код јавних набавки које су изузете од примене Закона, по појединим основима изузећа.</p>	<p>Предлог се не прихвата.</p> <p>Имајући у виду да се ради о поступцима набавки на које се не примењују одредбе закона, који се не спроводе путем Портала јавних набавки, као и то да не постоји правни основ у Закону о јавним набавкама за конторлу ових поступака од стране Канцеларије, у овом моменту не постоји податак о нивоу конкуренције у овим поступцима јавних набавки. Међутим, Канцеларија планира да одређеним измена прописа и набавке на које се не примењују одредбе закона буду обухваћене мониторингом набавки који спроводи.</p>
8.	<p>У погледу „Показатеља ефеката, исхода и резултата“, као показатељ исхода посебног циља смањења ризика од нерегуларности у систему јавних набавки наводи се број поступака над којима је спроведен мониторинг. Као циљ за 2022. годину наводи се број од 300 поступака у односу на 258 поступака који су били предмет мониторинга у 2021. години. У 2020. години, према извештају Канцеларије за јавне набавке, број поступака који су били предмет мониторинга био је 274, односно тек сваки четиристоти поступак је био предмет мониторинга. Како се такође наводи у извештају, у Канцеларији је од 03. децембра 2020. године повећан број извршилачких радних места за мониторинг са 4 на 5, тако да се може закључити да је број поступака над којима је извршен мониторинг у паду. Стога сматрамо да је бројка од 300 поступака премала, те да би број од 500 поступака заиста представљао напредак у овој области. Такође, требало би увести и показатеље који приказују однос спроведених надзора поступака предвиђених редовним планом рада КЈН, затим према захтевима других надлежних државних органа</p>	<p>Предлог се прихвата.</p> <p>Канцеларија планира да у наредном периоду повећа број поступака јавних набавки које ће бити предмет мониторинга.</p>

	(МУП, Тужилаштво, АСК) и према захтевима привредних субјеката, наручилаца и других заинтересованих лица.	
9.	У погледу „ Мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова “, предлаже се померање рока за измене и допуне ЗЛПК за 3. квартал 2022. године.	<p>Предлог се не прихвата.</p> <p>Рок за реализацију активности ће бити одређен од стране носиоца активности, којем ће Нацрт акционог плана бити достављен на званично мишљење у наредном периоду.</p>
10.	У погледу „ Мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова “, код мере јачања институционалног оквира - Обука Полиције, Јавног тужилаштва, и других институција у области јавних набавки, као показатељ излазних резултата наводе се најмање две обуке. Сматрамо да би уместо броја обука било боље да се наведе колико ће бити обучених и колико је до сада обучених у полазној вредности.	<p>Предлог се не прихвата.</p> <p>Канцеларија не може утицати на број лица које ће орган одредити да присуствују обуци, већ може утицати само на број обука које ће бити организоване.</p>
11.	У погледу „ Мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова “, као мера унапређења електронских јавних набавки наводи се израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки. Сматрамо да би требало навести које се то нове функционалности предвиђају за Портал јавних набавки, а уједно предлажемо и да се као нове функционалности предвиде и неки од следећих предлога – Да се уласком на поступак јавне набавке на Порталу направи одељак у ком ће бити приказан број понуда за конкретну набавку; Повезивање са базама података које се воде код других органа (нпр. Централни регистар фактура) ради целовитијег увида о јавним набавкама и њиховима ефектима; Омогућити да се извештаји могу да преузму тако да не садрже ограничени број ставки (тренутно 5000)	<p>Предлог се делимично прихвата.</p> <p>Канцеларија за јавне набавке у оквиру активности „Израда техничке спецификације за израду нових функционалности на Порталу јавних набавки“ није у овом тренутку дефинисала све функционалности које ће бити предмет накнадног развоја или унапређења. Канцеларија за јавне набавке је дефинисала број нових верзија Портала јавних набавки за 2022. годину од минимум 3, које ће обухватити различите видове нових опција и функционалности на Порталу јавних набавки. Међу новим функционалности Портала свакако ће бити извештавање о активностима предузетим на Порталу,</p>

		<p>примена социјалних критеријума, примена еколошких критеријума, али и предложене као и све друге функционалности које ће омогућити наручиоцима, понуђачима и свим другим заинтересованим корисницима лакше коришћење и праћење података који се објављују на Порталу.</p>
<p>12.</p>	<p>У погледу „Мера, активности, буџета, одговорних институција и рокова“, као меру јачања административних капацитета и едукација предлажемо да се укључи и израда модела интерног акта наручиоца, као и израда методологије на основу које ће Министарство финансија пратити извршење уговора о јавним набавкама.</p>	<p>Предлог се прихвата.</p> <p>Канцеларија за јавне набавке ће дефинисати израду модела интерног акта наручиоца и израду методологије основу које ће Министарство финансија пратити извршење уговора о јавним набавкама као активности у акционом плану за 2022. годину.</p>