

На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18),

Влада доноси,

АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА 2021. ГОДИНУ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА РАЗВОЈА ЈАВНИХ НАБАВКИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД 2019-2023. ГОДИНЕ

I. УВОД

Програмом развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године („Службени гласник РС”, број 82/19, у даљем тексту: Програм), који је донела Влада, у тачки 5. „ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА И ИЗВЕШТАВАЊЕ”, дефинисано је да ће се на оперативном нивоу овај програм реализовати на основу акционих планова. Први Акциони план донет је за 2019. и 2020. годину, док овај акциони план обухвата 2021. годину. Као један од главних циљева Програма јесте даља модернизација поступака јавних набавки кроз пуну примену електронских метода комуникације, уз последично побољшање њихове ефикасности, транспарентности и смањење ризика од нерегуларности. Планира се и остварење даљег напретка у вези са преговорима са Европском унијом у Поглављу 5 – јавне набавке, првенствено у односу на испуњавање мерила за затварање.

У поступку припреме овог планског документа, Канцеларија за јавне набавке спровела је консултације о Нацрту акционог плана за 2021. годину у периоду од 23. новембра до 8. децембра 2020. године, а сва заинтересована лица била су у могућности да примедбе, предлоге, сугестије и коментаре доставе како електронским, тако и путем поште. Такође, у поступку припреме овог стратешког документа, Канцеларија за јавне набавке спровела је јавну расправу о Предлогу акционог плана за 2021. годину за спровођење Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године (у даљем тексту: Предлог акционог плана), у периоду од 22. јануара до 12. фебруара 2021. године. Текст Предлога акционог плана био је објављен на званичној интернет страници Канцеларије за јавне набавке и Порталу е-Управа. Током спровођења јавне расправе представници органа и организација, правосудних органа, међународних организација, удружења грађана и других представника цивилног друштва, стручне јавности, као и професори, академици, научници и друга заинтересована лица имали су прилику да дају своје предлоге, коментаре, сугестије и примедбе на Предлог акционог плана, како електронским путем, тако и путем поште.

У даљем тексту овог акционог плана детаљније су приказани општи циљ, посебни циљеви, мере и активности.

II. ЦИЉЕВИ, МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

<p>Општи циљ: Даљи развој модерног и ефикасног система јавних набавки</p>	<p>Показатељи ефекта: Годишњи извештај Европске комисије о напретку Републике Србије ПВ (Извештај за 2020) - Делимичан напредак ЦВ (Извештај за 2021) – Остварен напредак Нове функционалности Портала јавних набавки у примени ПВ (2020) - у изради ЦВ (2021) – у примени</p>	<p>Извор верификације Извештај о напретку Републике Србије</p>
<p>Посебни циљеви:</p>		
<p>1) Повећање ефикасности и економичности поступака јавних набавки</p>	<p>Показатељ исхода: Удео спроведених јавних набавки са електронском доставом понуда у укупном броју јавних набавки ПВ (2020) – 29%¹ ЦВ (2021) – 100%</p>	<p>Извор верификације Годишњи извештај о поступцима јавних набавки КЈН</p>
<p>2) Јачање конкуренције на тржишту јавних набавки</p>	<p>Показатељ исхода: Просечан број понуда по поступку јавне набавке ПВ (2020) - 2,6² ЦВ (2021) – 2,7</p>	<p>Извор верификације Годишњи извештај о поступцима јавних набавки КЈН</p>

¹ Податак са Портала јавних набавки за временски период од 1. јула 2020. године закључно са 31. децембром 2020. године.

² Податак из Годишњег извештаја о јавним набавкама за 2020. годину.

3) Смањење ризика од нерегуларности у систему јавних набавки	Показатељ исхода: Број наручилаца код којих се обављао надзор и спроводио мониторинг ³ ПВ (2019) – 78 ⁴ ЦВ (2021) – 90	Извор верификације Годишњи извештај о спроведеном мониторингу КЈН	
4) Промовисање и подстицање еколошког и социјалног аспекта у јавним набавкама и иновацијама	Показатељ исхода: Број спроведених јавних набавки са применом еколошких критеријума ПВ (2020) – нема података ЦВ (2021) – 3	Извор верификације Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	
МЕРЕ УНАПРЕЂЕЊА СИСТЕМА ЈАВНИХ НАБАВКИ			
МЕРА 1. УНАПРЕЂЕЊЕ ПРАВНОГ ОКВИРА - регулаторна мера		Показатељи резултата: Измене и допуне ЗЛППК у примени ПВ (2020) - у изради ЦВ (2021) - у примени	Извор верификације
Извор финансирања мере/веза са програмским буџетом Буџет РС - 01/0612- 0001	Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета РС	„Службени гласник Републике Србије”	
Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: МП			

³Законом о јавним набавкама, који је ступио на снагу 1. јула 2020. године, уведена су нова овлашћења КЈН, која ће поред обављања надзора у појединачним случајевима вршеног по пријавама овлашћених субјеката, убудуће вршити и системски мониторинг на основу донетог годишњег плана мониторинга.

⁴ Податак из Извештаја о надзору над применом Закона о јавним набавкама за 2019. годину, према којем је Управа за јавне набавке (сада КЈН) вршила надзор само на основу појединачних пријава овлашћених субјеката.

Активност	Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији) ⁵	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Предлагање измена и допуна ЗЈПК	МП	Редовна издвајања из буџета РС	Буџет РС	4. квартал 2021.	Измене и допуне ЗЈПК донете	Објављено у „Службеном гласнику Републике Србије”
МЕРА 2. ЈАЧАЊЕ ИНСТИТУЦИОНАЛНОГ ОКВИРА <i>- Информативно-едукативна мера</i>					Показатељи резултата: Број запослених у КЈН: ПВ (2020) – 38 ⁶ ЦВ (2021) - 55 Број сертификованих службеника: ПВ (2020) – 4727 ЦВ (2021) – 4800	Извор верификације Кадровски план КЈН Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН
Извор финансирања мере / веза са програмским буџетом Буџет РС - 01/ 0612- 0001 Међународна помоћ	Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета РС 6.000 ЕВРА (720.000,00 РСД)					
Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН						
Активност	Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији)	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Организовање	КЈН	Редовна издвајања	Буџет/КЈН	4. квартал	Повећан број	Регистар службеника

⁵ Институција која је наведена као прва, носилац је активности, док све остале су партнери у спровођењу активности.

⁶ Почетна вредност представља максималан број државних службеника који могу да буду запослени сходно систематизованим радним местима у оквиру Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у КЈН у тренутку израде Акционог плана.

испита за службеника за јавне набавке		из буџета РС		2021.	сертификованих службеника	за јавне набавке
Организовање радионица ради усклађивања ставова КЈН, РК, МФИН и ДРИ у вези са новим ЗЈН	КЈН РК МФИН ДРИ	Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕВРА (240.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Број организованих радионица – две годишње	Објављивање на интернет страници
Обука Полиције, Јавног тужилаштва, ДРИ и других институција у области јавних набавки	КЈН	Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕВРА (240.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Одржане најмање две обуке	Објављивање на интернет страници
МЕРА 3. УНАПРЕЂЕЊЕ ЕЛЕКТРОНСКИХ ЈАВНИХ НАБАВКИ <i>- Мера обезбеђење добара и пружање услуга од стране учесника у планском систему</i>			Показатељи резултата: Број поднесених електронских понуда ПВ (2020) – 27260 ⁷ ЦВ (2021) – 45000		Извор верификације Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	
Извор финансирања мере / веза са програмским буџетом Буџет РС - 01/0612- 0001	Укупна процењена финансијска средства 35.000 ЕВРА (4.200.000,00 РСД)					
Међународна помоћ ИПА - 56/0612 – 7003	350.000 ЕВРА (42.000.000,00 РСД)					
Међународна помоћ	10.000 ЕВРА (1.200.000,00 РСД)					

⁷ Податак са Портала јавних набавки закључно са 31. децембром 2020. године.

Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН						
Активност	Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији)	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Израда техничке спецификације за израду нових модула на Порталу јавних набавки	КЈН	10.000 ЕВРА (1.200.000,00 РСД) 100.000 ЕВРА (12.000.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	2. квартал 2021.	Израда техничке спецификације	Спецификације коришћене за развој Портала
Израда нових модула на Порталу јавних набавки	КЈН	20.000 ЕВРА (2.400.000,00 РСД) 200.000 ЕВРА (24.000.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	3. квартал 2021.	Израда нових модула који су јавно доступни	Приступ модулима у склопу Портала
Превод Портала јавних набавки како би се олакшало учешће страним понуђачима у поступцима јавних набавки	КЈН	3.000 ЕВРА (360.000,00 РСД) 30.000 ЕВРА (3.600.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Портал јавних набавки преведен	Приступ преведеном делу Портала
Израда мобилне апликације за Портал јавних набавки	КЈН	2.000 ЕВРА (240.000,00 РСД) 20.000 ЕВРА (2.400.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	3. квартал 2021.	Израђена и јавно доступна мобилна апликација	Приступ мобилној апликацији

Превод интернет странице Канцеларије за јавне набавке	КЈН	10.000 ЕВРА (1.200.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Интернет страница преведена	Објављивање интернет странице на енглеском језику
МЕРА 4. ЈАЧАЊЕ АДМИНИСТРАТИВНИХ КАПАЦИТЕТА И ЕДУКАЦИЈА <i>- Информативно-едукативна мера</i>			Показатељи резултата: Број организованих обука у току године: ПВ (2020) – 6 ⁸ ЦВ (2021) – 8		Извор верификације	
Извор финансирања мере / веза са програмским буџетом Буџет РС - 01/0612- 0001	Укупна процењена финансијска средства Редовна издвајања из буџета РС				Годишњи извештај о јавним набавкама КЈН	
Међународна помоћ	15.000 ЕВРА (1.800.000,00 РСД)					
Орган јавне управе одговоран за спровођење мере: КЈН						
Активност	Одговорне институције (носилац и партнери у реализацији)	Процењена финансијска средства	Извор финансирања	Рок	Показатељ излазних резултата	Начин верификације
Израда Смерница за партнерство за иновације	КЈН	9.000 ЕВРА (1.080.000,00 РСД)	Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Израђене Смернице	Објављивање на интернет страници

⁸ Почетна вредност у закључно са 31. децембром 2020. године.

Промоција Смерница за партнерство за иновације и зелених јавних набавки	КЈН ПКС	Редовна издвајања из буџета РС	Буџет/КЈН	4. квартал 2021.	Одржан најмање један семинар/радионица	Извештај са семинара/радионице
Организовање обука за наручиоце	КЈН ПКС УНДП	Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕВРА (240.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Број организованих обука – најмање две годишње	Извештаји о обукама
Организовање обука за понуђаче	КЈН ПКС УНДП	Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕВРА (240.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Број организованих обука – најмање две годишње	Извештаји о обукама
Организовање обука за микро, мала и средња предузећа	КЈН ПКС	Редовна издвајања из буџета РС 2.000 ЕВРА (240.000,00 РСД)	Буџет/КЈН Међународна помоћ	4. квартал 2021.	Број организованих обука – најмање две годишње	Извештаји о обукама

III. ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА АКЦИОНОГ ПЛАНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ

Спровођење овог акционог плана пратиће КЈН као координативно тело, док ће се мере за остварење циљева овог акционог плана спроводити у сарадњи са надлежним институцијама.

Извештавање о спровођењу овог акционог плана спроводиће се у складу са чланом 43. Закона о планском систему Републике Србије.

IV. ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Средства неопходна за спровођење активности планираних овим акционим планом, у укупном износу од 46.200.000,00 динара обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, бр. 149/20 и 40/21), Раздео 48 - Канцеларија за јавне набавке (шифра корисника јавних средстава 41200), Програм 0612 - Развој система и заштита права у поступцима јавних набавки, Функција 410 - Општи економски и комерцијални послови и послови по питању рада, Пројекат 7003 - ИПА 2013 - Реформа јавне управе, Економска класификација 423 - Услуге по уговору на извору финансирања 01 - Општи приходи и примања буџета, у износу од 4.200.000,00 динара и на извору финансирања 56 - Финансијска помоћ ЕУ у износу од 42.000.000,00 динара.

V. ЗАВРШНИ ДЕО

Акциони план за 2021. годину је саставни део Програма развоја јавних набавки у Републици Србији за период 2019-2023. године.

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, на Порталу е-Управа и на интернет страници Канцеларије за јавне набавке.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број: 404-3457/2021

У Београду, 6. маја 2021. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК
Ана Брнабић, с.р.

СКРАЋЕНИЦЕ:

ПВ	Почетна вредност
ЦВ	Циљна вредност
ЕУ	Европска унија
КЈН	Канцеларија за јавне набавке
ДРИ	Државна ревизорска институција
КЈПП	Комисија за јавно-приватно партнерство
МФИН	Министарство финансија
РК	Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
МП	Министарство привреде
ПКС	Привредна комора Србије
ОЦД	Организације цивилног друштва
ЗЈН	Закон о јавним набавкама
ЗЈППК	Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама