

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

**УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

**ИЗВЕШТАЈ О ЈАВНИМ НАБАВКАМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**

**ЗА ПЕРИОД 1.1.2018 – 30.6.2018. ГОДИНЕ**

**Београд**

**06. новембар 2018. године**

**УВОД**

Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН), прописано је да су наручиоци дужни да прикупљају и евидентирају податке о јавним набавкама и да своје кварталне извештаје достављају Управи за јавне набавке (у даљем тексту: УЈН) најкасније до 10. у месецу који следи по истеку тромесечја.

Кључни елементи тромесечних извештаја о јавним набавкама предвиђени су самим ЗЈН, док су садржина извештаја и начин вођења евиденције детаљније уређени Правилником о садржини извештаја о јавним набавкама и начину вођења евиденције о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 29/13).

Конкретно, прописано је да наручиоци достављају УЈН тромесечни извештај о спроведеним поступцима и закљученим уговорима о јавним набавкама, о спроведеним поступцима набавки на које се не примењују одредбе ЗЈН, о обустављеним и поништеним поступцима јавне набавке, као и извештај о извршењу уговора.

Тромесечни извештај о јавним набавкама припрема се и доставља у електронској форми, путем апликативног софтвера УЈН. Поред прописаних образаца за вођење евиденције, софтвер садржи и пратеће корисничко упутство, и доступан је на интернет страници УЈН ([www.ujn.gov.rs](http://www.ujn.gov.rs)).

Подаци о уговорима закљученим у поступку јавне набавке мале вредности, као и подаци о набавкама на које се ЗЈН не примењује у извештајима се наводе збирно, за разлику од осталих врста поступака где су наручиоци дужни да евидентирају сваки закључени уговор појединачно. У складу са наведеном методологијом прикупљања података, генеришу се збирни статистички показетељи.

За исправност и тачност података приказаних у својим тромесечним извештајима, одговорност сносе наручиоци.

УЈН је дужна да на основу појединачних извештаја наручилаца припреми збирни, полугодишњи и годишњи извештај о јавним набавкама са предлогом општих и појединачних мера за унапређење система јавних набавки и да их, након достављања Влади Рeпублике Србије, објави на својој интернет страници.

Такође, на основу достављених тромесечних извештаја наручилаца, УЈН припрема преглед спроведених поступака и закључених уговорa који објављује на Порталу јавних набавки (<http://portal.ujn.gov.rs>; у даљем тексту: Портал), ради информисања јавности.

1. **ОПШТИ ПОКАЗАТЕЉИ**

Вредност уговорених јавних набавки у првом полугодишту 2018. године износила је 188.358.108.000 динара (Табела 1), што је више него у истом периоду 2017. године. Закључено је 60.475 уговора о јавним набавкама, а просечна вредност уговора износила је 3.114.644 динара.

**Табела 1**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Упоредни преглед закључених уговора о јавним набавкама** | | | |
| **Година** | **Укупан број уговора** | **Укупна вредност**  **(у хиљадама динара)** | **Просечна вредност**  **(у хиљадама динара)** |
| **2015. 1П** | 49.879 | 135.330.202 | 2.713 |
| **2016. 1П** | 55.823 | 154.427.273 | 2.766 |
| **2017. 1П** | 51.977 | 146.746.673 | 2.823 |
| **2018. 1П** | 60.475 | 188.358.108 | 3.115 |

Учешће јавних набавки у бруто домаћем производу повећало се са 7,17% у првом полугодишту 2017. године на 8,50% у првом полугодишту 2018. године (Табела 2).

**Табела 2**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Учешће јавних набавки у бруто домаћем производу\*** | | | |
| **Година** | **Уговорена вредност без ПДВ-а** | **Вредност БДП-а** | **%** |
| **2015. 1П** | 135.330 | 1.854.159,3 | 7,30 |
| **2016. 1П** | 154.427 | 1.928.738,0 | 8,00 |
| **2017. 1П** | 146.746 | 2.047.510,7 | 7,17 |
| **2018. 1П** | 188.358 | 2.213.681,0 | 8,50[[1]](#footnote-1) |

\*вредности су изражене у милионима динара

Учешће набавки мале вредности у укупној вредности јавних набавки износило је 12% у првом полугодишту 2018. године (Слика 1) што представља малу промену у односу на исти период претходне године када је износило 13%.

**С**л**ика 1**  
 

У вредносној структури јавних набавки, посматрано по предмету набавке, преовлађују добра са 49% учешћа у укупној вредности, потом следе радови са 26% и услуге са 25%, док у бројчаној структури, посматрано по предмету набавке, преовлађују добра са 60% учешћа у укупној вредности, потом следе радови са 32% и услуге са 8% (Табела 2, Слика 1, Слика 2).

**Табела 2**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Предмет набавке** | **Број набавки** | **Уговорена вредност**  **(у хиљадама динара)** |
| **добра** | 35.822 | 93.274.056 |
| **услуге** | 20.010 | 45.230.950 |
| **радови** | 4.643 | 49.853.102 |
| **укупно** | **60.475** | **188.358.108** |

**Слика 1**

**Слика 2**

У структури јавних набавки, посматрано по категоријама наручилаца дошло је до значајнијих промена у првом полугодишту 2018. у односу на исти период 2017. године у две категорије: здравство и социјална заштита и државна јавна предузећа. Здравство је смањило своје учешће са 23% на 18%, док је учешће државних јавних предузећа порасло са 30% на 35% у укупној уговореној вредности (Табела 3).

**Табела 3**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Упоредни преглед јавних набавки по категоријама наручилаца** | | | | | | | | |
| **Период** | **2017. година**  **прво полугодиште** | | | | **2018. година**  **прво полугодиште** | | | |
| **Категорија** | Број  Уговора | % | Уговорена  Вредност  без ПДВ-а\* | % | Број  Уговора | % | Уговорена  Вредност  без ПДВ-а\* | % |
| **Органи државне управе** | 4.282 | 8 | 16.518.871 | 11 | 5.864 | 10 | 24.242.260 | 13 |
| **Правосуђе** | 720 | 1 | 954.599 | 1 | 709 | 1 | 1.830.669 | 1 |
| **Здравство и социјална заштита** | 20.520 | 40 | 33.839.736 | 23 | 20.707 | 34 | 32.988.053 | 18 |
| **Култура** | 999 | 2 | 1.425.948 | 1 | 1.066 | 2 | 1.315.011 | 1 |
| **Просвета и наука** | 7.203 | 14 | 8.539.478 | 6 | 7.159 | 12 | 9.534.708 | 5 |
| **Државна јавна предузећа/привредна друштва** | 6.628 | 13 | 43.687.854 | 30 | 12.016 | 20 | 66.123.631 | 35 |
| **Јавна предузећа-локална самоуправа** | 7.490 | 14 | 25.403.370 | 17 | 8.068 | 13 | 28.332.682 | 15 |
| **Градска и општинска управа** | 3.880 | 8 | 15.895.414 | 11 | 4.554 | 8 | 23.103.760 | 12 |
| **Удружења** | 241 | 0 | 464.280 | 0 | 317 | 0 | 853.038 | 0 |
| **Фондације и задужбине** | 14 | 0 | 17.123 | 0 | 15 | 0 | 34.296 | 0 |
| **Укупно** | **51.977** | **100** | **146.746.673** | **100** | **60.475** | **100** | **188.358.108** | **100** |

\*Вредности су изражене у хиљадама динара

Највећи наручиоци по вредности закључених уговора приказани су у табели 4.

**Табела 4**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **НАЈВЕЋИ НАРУЧИОЦИ**  **ПО ВРЕДНОСТИ ЗАКЉУЧЕНИХ УГОВОРА** | | |
| **Назив наручиоца** | **Број набавки** | **Уговорена вредност\*** |
| ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ "ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ" БЕОГРАД | 7.826 | 23.895.857 |
| ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ПУТЕВИ СРБИЈЕ | 90 | 10.672.914 |
| ОПЕРАТОР ДИСТРИБУТИВНОГ СИСТЕМА "ЕПС ДИСТРИБУЦИЈА" Д.О.О. | 237 | 7.290.260 |
| КЛИНИЧКИ ЦЕНТАР СРБИЈЕ | 946 | 5.457.803 |
| УПРАВА ЗА РЕЗЕРВЕ ЕНЕРГЕНАТА - МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ | 5 | 3.729.201 |
| АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО „ЕЛЕКТРОМРЕЖА СРБИЈЕ” БЕОГРАД | 196 | 3.481.145 |
| МИНИСТАРСТВО ОДБРАНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ | 2.507 | 2.886.251 |
| ЈКП "БЕОГРАДСКИ ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА" | 469 | 2.784.604 |
| ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА БЕОГРАДА - СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА КОМУНАЛНЕ И СТАМБЕНЕ ПОСЛОВЕ | 39 | 2.308.390 |
| ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ "СРБИЈАШУМЕ" | 1.358 | 2.257.773 |
| ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ "ВОДЕ ВОЈВОДИНЕ" | 99 | 2.167.595 |
| ЈАВНО ВОДОПРИВРЕДНО ПРЕДУЗЕЋЕ „СРБИЈАВОДЕ“ | 110 | 1.995.593 |

\*вредности су исказане у хиљадама динара

1. **ПЕРФОРМАНСЕ ЈАВНИХ НАБАВКИ**

Једна од значајних перформанси јавних набавки јесте дужина трајања поступка (рачунајући од дана објављивања позива на Порталу до дана закључења уговора) која је за набавке спроведене путем отвореног поступка, у првом полугодишту 2018. године, износила 57 дана, док је дужина трајања поступка јавне набавке мале вредности износила 30 дана. Уколико посматрамо дужину трајања поступка од дана доношења одлуке о покретању поступка, дужина трајања је за набавке спроведене путем отвореног поступка, у првом полугодишту 2018. године, износила је 62 дана, а дужина трајања поступка јавне набавке мале вредности износила је 34 дана.

Значајан показатељ перформанси јавних набавки јесте просечан број понуда по поступку који указује на интензитет конкуренције. У првом полугодишту 2018. године, вредност овог показатеља износила је 2,5.

Следећи значајан показатељ перформанси јесте успешност спроведених поступака. У првом полугодишту 2018. године, обустављено је 8% укупног броја поступака. У највећем броју случајева (50%) разлог је био што су све приспеле понуде биле неприхватљиве.

1. **НАБАВКЕ ПО ВРСТАМА ПОСТУПАКА**

Један од најзначајнијих показатеља перформанси јавних набавки у погледу транспарентности и обезбеђивања слободне конкуренције јесте заступљеност конкурентних поступака. Њихов удео је, у првом полугодишту 2018. године, износио 97%, док је учешће неконкурентног поступка (преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда) у укупној вредности закључених уговора износио свега 3% (Табела 5).

Због ограничавања конкуренције и транспарентности, преговарачки поступак предвиђен је само за изузетне случајеве, те се његово учешће у земљама ЕУ креће око 5% укупне вредности јавних набавки.

**Табела 5**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Преглед вредносне структуре јавних набавки велике**  **вредности по врсти поступка у првом полугодишту 2018. године** | | |
| **Врста поступка** | **Уговорена вредност**  **(у хиљадама**  **динара)** | **%** |
| **Отворени поступак** | 153.055.591 | 94 |
| **Рестриктивни поступак** | 67.290 | 0 |
| **Квалификациони поступак** | 1.320.218 | 0 |
| **Преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда** | 5.805.316 | 3 |
| **Преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда** | 5.662.745 | 3 |
| **Конкурс за дизајн** | 60.330 | 0 |
| **Укупно** | **165.971.490** | **100** |

Као што се из података датих у Табели 5 и на Слици 3 може видети, учешће преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда било је значајно ниже (3%) од просека ЕУ (5%). Када се сагледа кретање заступљености овог поступка у протеклих петнаест година јасно се може уочити колики је напредак у погледу овог показатеља остварен, као и да је вредност која одговара просеку ЕУ одржива још од 2014. године (Слика 4).

У првом полугодишту 2018. године УЈН је дала 942 позитивна и 53 негативних мишљења за преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда. Податак да негативна мишљења чине једну петину од укупног броја мишљења (другим речима, да позитивна мишљења доминирају), у комбинацији са ниским учешћем преговарачких поступака у укупној вредности јавних набавки, показује да наручиоци знају када имају основа за примену овог поступка, те да се у другим случајевима и не обраћају УЈН.

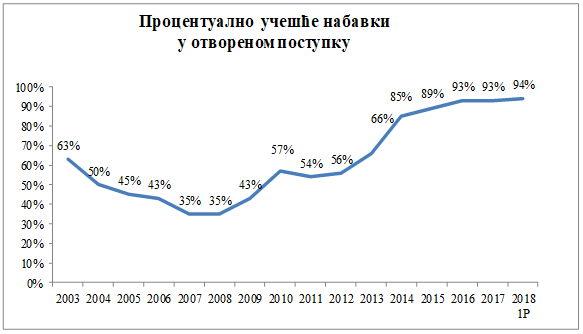
Упоредо са смањивањем учешћа неконкурентног поступка, повећала се заступљеност отвореног поступка. Учешће отвореног поступка задржало се и у првом полугодишту 2018. године на рекордно високом нивоу од 94% (Слика 5). Тиме је одржан позитиван тренд започет 2014. године (Слика 5).

**Слика 3**

**Слика 4**



**Слика 5**

****

Следеће важно питање везано за преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда јесте како је његово учешће распоређено по категоријама наручилаца. Другим речима, битно је да се сагледа којe категоријe наручилаца су највише примењивале ову врсту поступка (Табела 5).

**Табела 5**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Упоредни преглед бројчане и вредносне структуре**  **преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда**  **по категоријама наручилаца** | | | | | | | | |
| **Период** | **2017. година прво полугодиште** | | | | **2018. година прво полугодиште** | | | |
| **Категорија** | **Број**  **Уговора** | **%** | **Уговорена**  **вредност**  **без ПДВ-а\*** | **%** | **Број**  **Уговора** | **%** | **Уговорена**  **вредност**  **без ПДВ-а\*** | **%** |
| **Органи државне управе** | 101 | 13 | 430.569 | 12 | 104 | 10 | 729.636 | 13 |
| **Правосуђе** | 5 | 0 | 2.728 | 0 | 1 | 0 | 692 | 0 |
| **Здравство и социјална заштита** | 235 | 30 | 710.043 | 19 | 338 | 33 | 902.892 | 16 |
| **Култура** | 93 | 12 | 264.478 | 7 | 200 | 20 | 391.870 | 7 |
| **Просвета и наука** | 47 | 6 | 45.542 | 1 | 14 | 1 | 25.952 | 0 |
| **Државна јавна предузећа/привредна друштва** | 125 | 16 | 1.981.977 | 53 | 163 | 16 | 3.391.158 | 58 |
| **Јавна предузећа-локална самоуправа** | 61 | 8 | 129.970 | 4 | 57 | 6 | 140.118 | 2 |
| **Градска и општинска управа** | 120 | 15 | 165.629 | 4 | 143 | 14 | 222.998 | 4 |
| **Удружења** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Фондације и задужбине** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Укупно** | **787** | **100** | **3.730.936** | **100** | **1.020** | **100** | **5.805.316** | **100** |

\*Вредности су изражене у хиљадама динара

Учешће преговарачког поступка без објављивања је код државних јавних предузећа, чије учешће у укупној вредности преговарачког поступка без објављивања износи 58%.

Доминантни основ за спровођење преговарачког поступка у првој половини 2018. години било је ”преговарање са тачно одређеним понуђачем”. Овај основ чинио је 65% вредности уговора склопљених у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда.(Слика 5, Слика 6).

**Слика 5**

Вредност уговора закључених у преговарачком поступку без објављивања у првом полугодишту 2018. године порасла је у односу на исти период 2017. године (табела 5). Истовремено, дошло је до раста укупне вредности свих закључених уговора, тако да је вредност уговора закључених у преговарачком поступку без објављивања, посматрана у односу на укупну вредност, остала непромењена у односу на исти период претходне године (3%). До пораста вредности преговарачког поступка без објављивања дошло је по свим основама, а највише по основу хитности (Слика 6).

**Сли****ка 6**

Предмети набавке (према доминантној шифри из општег речника набавки) који су, у првом полугодишту 2018. године, били најзаступљенији у примени преговарачког поступка са тачно одређеним понуђачем су: а) грађевински радови; б) медицинска опрема и фармацеутски производи; в) услуге одржавања и поправки; г) услуге информационе технологије; д) поштанске и телекомуникационе услуге .

1. **КОНКУРЕНЦИЈА**

Слободно деловање конкуренције је једно од најважнијих обележја развијеног и ефикасног система јавних набавки. Разлог је тај што слободна конкуренција међу понуђачима омогућава купцу, у овом случају држави, најповољније услове набавке. Кључна начела јавних набавки, попут транспарентности и недискриминације, односно обезбеђивања једнаких услова за све учеснике у поступку практично су у функцији остваривања ширег циља, а то је обезбеђивање пуне конкуренције у поступцима јавних набавки.

Просечан број понуда по поступку, као стандардан показатељ интензитета конкуренције у јавним набавкама, приказан је у Табели 6.

**Табела 6**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Просечан број понуда по поступку јавне набавке** | | | | | | | |
| **2011.**  **година\*** | **2012.**  **година\*** | **2013.**  **година\*** | **2014. година\*** | **2015. година\*** | **2016. година** | **2017.**  **година** | **2018. 1П** |
| 3,2 | 2,7 | 2,7 | 2,6 | 2,9 | 2,9 | 3 | 2,5 |

\*до 2015. године просечан број понуда рачунат је по закљученом уговору

У Табели 7, приказан је просечан број понуда по врстама поступака. У отвореном поступку, који је учествовао са 93% у укупној вредности јавних набавки, било је, у просеку, 2,6 понуде, док је интензитет конкуренције код преговарачког поступка без објављивања позива био значајно нижи и износио свега 1,6 понуде по поступку.

**Табела 7**

|  |  |
| --- | --- |
| **Преглед просечног броја понуда по врстама поступка**  **у првом полугодишту 2018. године \*** | |
| **Врста поступка** | **Просечан број понуда**  **по поступку** |
| **Отворени поступак** | 2,6 |
| **Квалификациони поступак** | 3,2 |
| **Рестриктивни поступак** | 2,4 |
| **Преговарачки поступак**  **без објављивања позива за подношење понуда** | 1,4 |
| **Преговарачки поступак са објављивањем позива за подношење понуда** | 1,6 |
| **Конкурс за дизајн** | 2,5 |

\*на основу података са Портала јавних набавки

Просечан број понуда у поступку јавне набавке мале вредности израчунат са Портала (имајући у виду да се у кварталним извештајима наручилаца, у случају малих набавки, подаци наводе збирно) износи 2,5.

1. **ПОРТАЛ ЈАВНИХ НАБАВКИ**

У првом полугодишту 2018. године наручиоци су објавили је 32.198 јавних набавки на Порталу јавних набавки, а дневни број посета Порталу износио је 8.448.

У истом периоду Управа за јавне набавке објавила је на Порталу 995 мишљења о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда.

У складу са чланом 158. ЗЈН, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки објавила је 673 одлуке о захтавима за заштиту права на Порталу јавних набавки.

1. **УЧЕШЋЕ ДОМАЋИХ И СТРАНИХ ПОНУЂАЧА**

Учешће страних понуђача је, у првој половини 2018. године, износило 3% од укупне вредности закључених уговора (Слика 7)

**Слика 7**

1. **ИСХОДИ ПОСТУПАКA**

Преглед исхода поступака јавних набавки (Табела 8, Слика 8) показује да је 92% започетих поступака успешно и окончано, док је 8% поступака обустављено од стране наручилаца.

**Табела 8**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Преглед исхода поступака у првом полугодишту 2018. године** | | | | | | |
| **Исход поступка** | **Број поступака велике вредности** | **%** | **Број поступака мале вредности** | **%** | **Укупно** | **%** |
| **Успешно спроведени** | 18.907 | 93 | 12.337 | 92 | 31.244 | 92 |
| **Обустављени** | 1.507 | 7 | 1.066 | 8 | 2.573 | 8 |
| **Укупно** | **20.414** | **100** | **13.403** | **100** | **33.817** | **100** |

**Слика 8**



Упоредни преглед заступљености основа за обуставу поступака од стране наручилаца, у првом полугодишту 2018. у односу на исти период претходне године, показује да није дошло до значајнијих промена (Слика 9). Доминантан основ за обуставу поступка и даље представљају случајеви када није било ниједне прихватљиве понуде, док је други по заступљености основ да није приспела ниједна понуда. Ова два основа, посматрана збирно, били су разлог за обуставу 3/4 укупно обустављених поступака (Слика 9).

Значајан број случајева где ниједна понуда није поднета указује на потребу да се захтеви наручилаца у конкурсној документацији, захваљујући претходно спроведеном истраживању тржишта, ускладе са оним што се на тржишту нуди како би понуђачи могли да одговоре понудом, као и да се успостави дијалог са понуђачима и тиме покаже да поступци јавних набавки нису ”намештени” за неког од њих чиме се повећава кредибилитет поступака.

**Слика 9**



1. **НАБАВКЕ ИЗУЗЕТЕ ОД ПРИМЕНЕ ЗАКОНА**

Набавке на које се није примењивао ЗЈН учествовале су у укупној уговореној вредности са 28% (Табела 9), што одговара нивоу учешћа из истог периода претходне године. Посматрано по броју уговора, међу набавкама изузетим од примене ЗЈН са 77% учешћа доминирају оне чија је вредност била испод 500.000 динара на годишњем нивоу (Табела 10).

**Табела 9**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Преглед свих набавки у Републици Србији у првом полугодишту 2018. године** | | | | |
| **Врста набавки** | **Укупан број уговора** | **Укупна уговорена вредност\*** | **Заступљеност у свим набавкама** | |
| **По броју**  **(у %)** | **По вредности**  **(у %)** |
| **Јавне набавке** | 60.475 | 188.358.108 | 24 | 72 |
| **Набавке изузете од закона** | 178.687 | 73.510.653 | 76 | 28 |
| **Укупно** | **248.162** | **261.868.761** | **100** | **100** |

\*Вредности су изражене у хиљадама динара

На основу структуре набавки на које се ЗЈН није примењивао приказане у Табели 10, произлази да највеће учешће у укупној вредности изузетака чине набавке наручилаца на основу члана 39. став. 2. ЗЈН, односно набавке испод доњег лимита за јавне набавке мале вредности са 25% вредности. Следе набавке по основу члана 7. став 1. тачка 1) ЗЈН, односно набавке по основу искључивих права на обављање делатности која је предмет јавне набавке, које чине 23%. Набавке на основу члана 122. став 1. тачка 4) учествују са 18%, док набавке по основу члана 7а ЗЈН, односно набавке између повезаних лица чине 14%.

**Табела 10**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подаци о набавкама на које се ЗЈН не примењује по основама за изузеће**  **у првом полугодишту 2018. године** | | | | |
| **Основ за изузеће**  **од примене ЗЈН** | **Број уговора** | **Уговорена вредност без ПДВ-а\*** | **Бројчана заступљеност**  **(у %)** | **Вредносна заступљеност**  **(у %)** |
| **Чл. 7. ст. 1. тач. 1) ЗЈН**  Искључиво право на обављање делатности која је предмет  јавне набавке | 22.558 | 16.486.252 | 11 | 23 |
| **Чл. 7. ст. 1. тач. 2) и 2а) ЗЈН**  Набавке из средстава страних кредита добијених од међународних организација и међународних финансијских институција, односно по основу међународних споразума | 724 | 4.140.223 | 0 | 6 |
| **Чл. 7. ст. 1. тач. 12) ЗЈН**  Заснивање радног односа и закључивање уговора о обављању привремених и повремених послова | 7.644 | 785.895 | 4 | 1 |
| **Чл. 7. ст. 1. тач. 6) ЗЈН**  Набавке добара и услуга ради даље продаје, ради прераде и продаје | 11.506 | 3.764.970 | 6 | 5 |
| **Члан 7а ЗЈН** набавке између повезаних лица | 678 | 10.451.752 | 0 | 14 |
| **Чл. 39. ст. 2. ЗЈН**  Набавке испод доњег лимита за јавне набавке мале вредности | 138.826 | 18.633.267 | 77 | 25 |
| **Чл. 122. ст. 1. тач. 4) ЗЈН**  Набавка енергије или горива за производњу енергије  у области енергетике | 224 | 13.535.992 | 0 | 18 |
| **Чл. 7. ст. 1 тач. 10) ЗЈН** | 4.403 | 1.159.571 | 2 | 2 |
| **Остало** | 1.124 | 4.522.731 | 0 | 6 |
| **Укупно** | **178.687** | **73.510.653** | **100** | **100** |

\*Вредности су изражене у хиљадама динара

Набавке на које се није примењивао ЗЈН биле су најзаступљеније код државних јавних предузећа (30%), градске и општинске управе (30%) и јавних предузећа у локалној самоуправи (22%), који су збирно учествовали са 82% у укупној вредности набавки изузетих од примене ЗЈН (Табела 11).

**Табела 11**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Преглед набавки изузетих од примене Закона**  **по категоријама наручилаца у првом полугодишту 2018. године** | | | | |
| **Категорија** | **Број уговора** | **Уговорена вредност**  **без ПДВ-а\*** | **Бројчана заступљеност (у %)** | **Вредносна заступљеност (у %)** |
| **Органи државне управе** | 7.081 | 2.809.338 | 4 | 4 |
| **Правосуђе** | 2.903 | 1.245.013 | 2 | 2 |
| **Здравство и социјална заштита** | 17.174 | 2.217.259 | 9 | 3 |
| **Култура** | 15.874 | 799.763 | 8 | 1 |
| **Просвета и наука** | 78.278 | 5.750.499 | 42 | 8 |
| **Државна јавна предузећа/привредна друштва** | 11.927 | 22.239.637 | 6 | 30 |
| **Јавна предузећа-локална самоуправа** | 33.566 | 16.298.011 | 18 | 22 |
| **Градска и општинска управа** | 17.857 | 21.907.424 | 9 | 30 |
| **Удружења** | 2.903 | 233.764 | 2 | 0 |
| **Фондације и задужбине** | 124 | 9.945 | 0 | 0 |
| **Укупно** | **178.687** | **73.510.653** | **100** | **100** |

\*Вредности су изражене у хиљадама динара

Државна јавна предузећа су 72% вредности ових набавки спровела по следећа три основа:

1. набавке по основу члана 7а у случају када надзирано правно лице које је наручилац, закључује уговор са наручиоцем који врши надзор над њим или са другим правним лицем над којим исти наручилац врши надзор (42%);
2. набавке по основу члана 122. став 1. тачка 4) ЗЈН, односно у случају када наручилац који се бави делатношћу у области енергетике из члана 119. став 1. ЗЈН, набавља енергију или гориво за производњу енергије (21%);
3. набавке по основу члана 7. став 1. тачка 2) подтачка 2) ЗЈН, у случају набавки, односно конкурса за дизајн које су наручиоци обавезни да спроведу у складу са поступцима набавки установљеним актом о донацији (9%);

Градска и општинска управа је 94% вредности ових набавки спровела по следећа два основа:

1. набавке по основу члана 7. став 1. тачка 1), у случају набавки од лица и организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су носиоци искључивог права на обављање делатности која је предмет набавке (48%)
2. набавке по основу члана 39. став 2, у случају набавки чија вредност није већа од доњег лимита за јавне набавке мале вредности (46%);

Јавна предузећа-локална самоуправа су 76% вредности ових набавки спровели по следећа два основа:

1. набавке по основу члана 122. став 1. тачка 4) ЗЈН, односно у случају када наручилац који се бави делатношћу у области енергетике из члана 119. став 1. ЗЈН, набавља енергију или гориво за производњу енергије (54%);
2. набавке по основу члана 7. став 1. тачка 1), у случају набавки од лица и организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су носиоци искључивог права на обављање делатности која је предмет набавке (22%)
3. **ОКВИРНИ СПОРАЗУМИ**

Примена оквирног споразума (ОС) значајно доприноси ефикасности и економичности спровођења поступака јавних набавки, с обзиром да се на основу једног поступка јавне набавке може закључити више уговора, као и да се може закључити од стране више наручилаца и са више понуђача. Концепт оквирног споразума обезбеђује закључење уговора о јавним набавкама добара, радова и услуга којима не претходе дуготрајне процедуре са неизвесним исходом.

На основу података из Табеле 12 уочава се јасно успостављени тренд брзо растућег коришћења ОС што има позитиван утицај на ефикасност и економичност поступака јавних набавки.

**Табела 12**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Број закључених оквирних споразума** | **2014.**  **1 П** | **2015.**  **1 П** | **2016.**  **1 П** | **2017.**  **1 П** | **2018.**  **1 П** |
| 280 | 640 | 1.109 | 1.785 | 1.923 |

По основу оквирних споразума, у првом полугодишту 2018. године, закључено јепреко петнаест хиљада уговора чија је укупна вредност била за 31% већа у односу на исти период претходне године (Табела 13). Истовремено, релативно учешће опало је незнанато са 18% на 16% учешћа.

**Табела 13**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Упоредни преглед закључених уговора на основу оквирних споразума**  **у првом полугодишту 2017. и 2018. године и њихово учешће**  **у укупном броју и вредности уговора о јавним набавкама** | | | | | | | |
| **2017. 1П** | | | | **2018. 1П** | | | |
| **Број уговора** | **%** | **Уговорена вредност без ПДВ-а\*** | **%** | **Број уговора** | **%** | **Уговорена вредност без ПДВ-а\*** | **%** |
| 10.299 | 34 | 22.642.249 | 18 | 15.327 | 25 | 29.866.153 | 16 |

**\***Вредности су изражене у хиљадама динара

Оквирни споразуми најчешће се закључују код поступака обједињених, односно централизованих јавних набавки. Поред тога, наручиоци их закључују и за сопствене потребе.

У првом полугодишту 2018. године, најзаступљенији предмети у вредности ОС били су: медицинска опрема, фармацеутски производи и производи за личну негу

(Табела 14).

**Табела 14**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Најзаступљенији предмети набавки**  **по вредности уговора закључених на основу оквирних споразума** | **Уговорена вредност без ПДВ-а\*** | **%** |
| Медицинска опрема, фармацеутски производи, производи за личну негу | 11.954.860 | 40 |
| Грађевински радови | 3.771.683 | 13 |
| Нафтни деривати, гориво, електрична енергија | 3.648.462 | 12 |
| Комуналне услуге | 2.209.679 | 7 |
| Храна и пиће | 1.752.395 | 6 |
| Остало | 6.529.557 | 22 |
| **Укупно** | **29.866.636** | **100** |

\*Вредности су изражене у хиљадама динара

1. **ЦЕНТРАЛИЗОВАНЕ ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

Центрaлизaцијa јaвних нaбaвки омогућава наручиоцима да оствaре уштеде по основу укрупњавања на страни тражње. Централизација јавних набавки се остварује обједињавањем нaбaвки које се потом спроводе преко телa зa центрaлизовaне јaвне нaбaвке или спровођењем поступкa јaвне нaбaвке од стрaне више нaручилaцa (заједничка јавна набавка).

Учешће централизованих јавних набавки у укупној вредности закључених уговора смањило се са 15% на 10% у односу на исти период претходне године (Табела 15).

**Табела 15**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Упоредни преглед закључених уговора**  **на основу централизованих јавних набавки у првом полугодишту 2017. и 2018. године** | | | | | | | |
| **2017. 1П** | | | | **2017. 1П** | | | |
| **Број уговора** | **%** | **Уговорена вредност без ПДВ-а\*** | **%** | **Број уговора** | **%** | **Уговорена вредност без ПДВ-а\*** | **%** |
| 6.949 | 23 | 18.489.514 | 15 | 6.338 | 11 | 18.495.976 | 10 |

\* вредности су исказане у хиљадама динара

Доминантан удео у вредности централизованих јавних набавка, у првом полугодишту 2018. године, имали су медицинска опрема, фармацеутски производи и производи за личну негу (70%), а значајније учешће имали су и нафтни деривати, гориво и електрична енергија као и грађевински радови (Табела 16). То су уједно предмети набавки који су били најзаступљенији код оквирних споразума (Табела 14). Ово подударање се објашњава тиме да се оквирни споразуми највише користе управо код централизованих јавних набавки.

**Табела 16**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Првих пет најзаступљенијих предмета код централизованих набавки** | **Уговорена вредност без ПДВ-а\*** | **%** |
| Медицинска опрема, фармацеутски производи, производи за личну негу | 12.970.122 | 70 |
| Нафтни деривати, гориво, електрична енергија | 2.130.814 | 12 |
| Грађевински радови | 1.566.515 | 8 |
| Радио, телевизијска, комуникациона и сродна опрема | 385.806 | 2 |
| Канцеларијске и рачунарске машине | 322.244 | 2 |
| Остало | 1.120.475 | 6 |
| Укупно | **18.495.976** | **100** |

\*Вредности су изражене у хиљадама динара

1. **ПРИМЕНА КРИТЕРИЈУМА ЗА ИЗБОР НАЈПОВОЉНИЈЕ ПОНУДЕ**

ЗЈН предвиђа две врсте критеријума за оцењивање понуда: 1) критеријум економски најповољније понуде (ЕНП) и 2) критеријум најниже понуђене цене. Избор између критеријума најниже цене и ЕНП наручилац врши у зависности од предмета јавне набавке.

У првом полугодишту 2018. године, критеријум ЕНП коришћен је у 13% поступака, док је критеријум најниже цене примењен у преосталих 87% случајева, као што је то био случај и претходне године (Слика 10). Слична сразмера постоји и у земљама региона које су чланице ЕУ. У Словенији је, у 2016. години, критеријум ЕНП примењен у 12,4% поступака, у Хрватској у 2,5%, у Словачкој 8,3%, у Румунији у 5% поступака.

**Слика 10**

**XII. АКТИВНОСТИ УПРАВЕ**

**Процес придруживања ЕУ**

Поглавље 5 – јавне набавке ће бити затворено након испуњена следећих мерила: **1)** Србија треба у потпуности да усклади свој национални правни оквир са правним тековинама ЕУ у вези са свим областима јавних набавки, укључујући и своје правне прописе о концесијама и међународне споразуме о изузимању одређених радова из правила о јавним набавкама; **2)** Србија треба да успостави адекватне административне и институционалне капацитете на свим нивоима и предузме одговарајуће мере како би обезбедила правилно спровођење и примену националног законодавства у овој области на време пре приступања. То нарочито укључује: a) спровођење Стратегије за развој јавних набавки 2014−2018 како би Србија побољшала своје административне капацитете, нарочито јачањем капацитета Управе за јавне набавке и обезбеђивањем одговарајуће обуке на свим нивоима за све заинтересоване стране; б) припрему практичних алата за спровођење и праћење (укључујући административна правила, приручнике и стандардну уговорну документацију); в) јачање механизама контроле, укључујући и детаљно праћење и повећану транспарентност у фази извршења уговора о јавним набавкама и систематску процену ризика уз приоритизацију контрола у осетљивим областима и процедурама; г) ефикасно функционисање система правних средстава; д) мере које се односе на спречавање и борбу против корупције и сукоба интереса у области јавних набавки како на централном тако и на локалном нивоу; ђ) Србија треба да покаже евиденцију о правичном и транспарентном систему јавних набавки који обезбеђује вредност за новац, конкуренцију и оштре заштитне мере за борбу против корупције. С тим у вези напомињемо да је УЈН усвојила Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у УЈН којим започет поступак запошљавања нових лица у УЈН и јачање капацитета УЈН. Јачање капацитета кроз стручно усавршавање и обуке за представнике УЈН које су организоване уз подршку, пре свега GIZ пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ (IPA 2013) и UNDP, настављене су и током 2018. године.

**Упутства, модели**

У првој половини 2018. године израђена су два модела тендерске документације: 1) модел тендерске документације за услуге сервисирања и одржавања возила; 2) модел тендерске документације за осигурање лица, имовине и возила.

**Сертификација службеника за јавне набавке**

У првој половини 2018. године, одржано је 13 испита за службеника за јавне набавке, на којима је полагало 424 кандидата, а положило 267. Испити су организовани сваког месеца, у сарадњи са Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), у складу са бројем пристиглих пријава.

Ако се погледају подаци од октобра 2014. године, када је започет други циклус сертификације службеника за јавне набавке, закључно са првих шест месеци 2018. године, организовано је 110 испита, на којима је укупно полагало 3.757 кандидата, од којих је 2.219 положило испит и стекло сертификат за службеника за јавне набавке.

**Обуке**

Представници УЈН учестовали су на радионицама у Врњачкој Бањи у периоду од 29. до 31. јануара под називом „Проактивна истрага о коруптивним предметима, финансијској превари и привредном криминалу“. Радионица је била пре свега намењена за представнике тужиоца и полицијских инспектора. Циљ тренинга/радионица су повећање капацитета тужиоца, полицијских инспектора и других надлежних органа за превентивно деловање и истрагу коруптивних радњи и случајева финансијских превара и привредног криминала. Такође, у оквиру пројекта „Превенција и борба против корупције“ (ИПА 2013), Министарство правде је у сарадњи са Правосудном академијом организовала обуку на ову тему за оперативне руководиоце у тужилаштвима и полицији, а на којој су присуствовали и представници УЈН. Обука је одржана у Ечкој у периоду од 11. до 13. маја 2018. године.

УЈН је 3. априла 2018. године у Београду, уз подршку Програмa Уједињених нација за развој (UNDP) и Шведске агенције за међународни развој и сарадњу (SIDA), организовала радионицу са циљем разматрања садржине припремљеног модела конкурсне документације за услуге сервисирања и одржавања возила са закључењем оквирног споразума. На радионици је, са представницима наручилаца и понуђача, разматрана применљивост датог модела, посебно са становишта описа предмета услуге, услова за учешће, предложених елемената критеријума економски најповољније понуде и доделе појединачних уговора/наруџбеница. Такође, УЈН је 10. априла 2018. године у Београду, уз подршку UNDP и SIDA, организовала другу радионицу са циљем разматрања садржине припремљеног модела конкурсне документације за конкретан предмет јавне набавке, и то услуге осигурања (лица, имовине и возила).

УЈН је, у сарадњи са Генералним секретаријатом Владе и подршку UNDP и SIDA, организовала у Врднику у периоду од 16-17. априла 2018. године радионицу под називом „Економски најповољнија понуда и оквирни споразуми у сврси економичнијих и ефикаснијих јавних набавки“. Циљ радионице био је да се истакне важност примене економски најповољније понуде у поступцима јавних набавки приликом трошења јавних средстава. Оквирни споразуми су такође разматрани као средство и начин за унапређење ефикасности у поступцима јавних набавки.

У периоду од 23. до 25. априла 2018. године у Београду, УЈН је организовала тренинг на тему „Јавне набавке – планирање и спровођење“. Циљ тренинг је био повећање и унапређење капацитета и свести у спровођењу економичнијих и ефикаснијих јавних набавки.

У сарадњи са Светском банком и Амбасадом Велике Британије, УЈН је организовала у Београду дводневни округли сто представљајући модерна средства за унапређење економичности и ефикасности јавних набавки. Радионица је носила назив „Употреба оквирних споразума, критеријум економски најповољније понуде и управљање уговорима“. Горенаведна радионица одржана је 31. маја и 1. јуна 2018. године у Палати Србије и била је намењена за представнике јавних набавки, наручиоце и понуђаче. Присутнима је омогућено да се упознају са искуствима у примени оквирних споразума и економски најповољније понуде од стране органа за централизоване јавне набавке у Словенији.

**Мишљења и тумачења**

У складу са чланом 136. ЗЈН, у првој половини 2018. године, УЈН је дала 134 мишљења о тумачењу и примени одредаба ЗЈН. У истом периоду УЈН је дала и 995 мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, из члана 36. став 1. тач. 2)-6) ЗЈН, од тога 942 позитивнa, 53 негативна, док је у 324 захтева тражено уређење.

Сва мишљења, позитивна и негативна, дата у вези примене члана 36. ЗЈН, УЈН је објавила на Порталу јавних набавки. Поред тога, УЈН објављује на својој интернет страници одговоре на најчешћа питања постављена при захтевима за тумачењем.

**Стручна помоћ наручиоцима и понуђачима**

Поред припреме и објављивања ажурираних модела конкурсних документација, давања мишљења и тумачења, УЈН је, у првом полугодишту 2018. године, сваког радног дана пружала стручну помоћ наручиоцима и понуђачима путем консултација и то: правних консултација, путем телефона, у периоду од 9-12 часова (у просеку око 20-25 консултација дневно), као и консултација у вези са пословима планирања јавних набавки и кварталног извештавања, као и Портала, сваког радног дана, у периоду од 9-14 часова (у просеку 20 телефонских консултација дневно и око 10 консултација путем е-маила).

Поред тога, УЈН је одржавала, у просеку, два састанка дневно са представницима различититх институција и министарстава, као и других наручилаца.

**Надзор**

УЈН је Влади и Одбору за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава Народне скупштине, у складу са одредбама ЗЈН, поднела Извештај о спроведеном надзору за 2017. годину. У извештају су дати предлози могућих унапређења како кроз доношење и примену новог Закона о јавним набавкама, тако и када је реч о спровођењу контроле и надзора над применом ЗЈН укључујући све релевантне институције, њихове улоге и надлежности.

Истакнут је значај испуњавања мерила за затварање поглавља 5 – Јавне набавке, те наглашена потреба препознавања свих захтева, мера и активности којима се захтеви реализују, и извештавања које ће подразумевати размену и прибављање података од различитих институција, по различитим мерама и показатељима.

У 2017. години УЈН је наставила са активностима праћења и превентивног отклањања неправилности приликом оглашавања на Порталу јавних набавки. У том погледу, УЈН је континуирано пратила и указивала наручиоцима на уочене недостатке приликом објављивања огласа и друге документације на Порталу јавних набавки. Такође, УЈН је указивала наручиоцима на уочене/пријављене недостатке док је поступак у току, као и накнадно у циљу превентивног деловања на наручиоце у погледу нових поступака јавних набавки.

У првом полугодишту 2018. године, УЈН је поступала и вршила надзор над применом ЗЈН у 37 случајева пријављених неправилности. Реч је о пријавама/указивањима достављеним од понуђача, наручилаца и њихових запослених, других заинтересованих лица, као и анонимним пријавама. Рад у поменутим случајевима захтевао је и прикупљање додатних информација и података, пре свега од наручилаца, али и других субјеката, ради комплетирања документације и сагледавања свих чињеница, као и утврђивања евентуалног даљег поступања.

У првој половини 2018. године, УЈН је поступала у 11 предмета достављених од тужилаштва, 4 предмета достављених од МУП-а и 5 предмета достављена од Агенције за борбу против корупције. При разматрању ових предмета УЈН је анализирала и додатну документацију од учесника у поступцима јавних набавки, пре свега од наручилаца, с тим да се поједини предмети односе и на период важења претходних закона о јавним набавкама.

Међуинституционална сарадња остварена је са више институција, укључујући полицију и тужилаштво, кроз више одржаних састанака, радионица и конференција. Сарадња је остваривана и при разматрању конкретних захтева и предмета у вези са пријавама и надлежностима институција.

За поступке јавних набавки процењене вредности преко милијарду динара, УЈН је, за првих шест месеци 2018. године, именовала грађанске надзорнике у 32 поступка јавне набавке и разматрала четири извештаја грађанског надзорника достављена у датом периоду.

**Извештаји о јавним набавкама у РС**

Чланом 133. ЗЈН прописано је да је УЈН дужна да на основу појединачних тромесечних извештаја наручилаца припреми полугодишњи и годишњи извештај о јавним набавкама у РС, да га достави Влади и објави на својој интернет страници. На основу тромесечних извештаја наручилаца, у марту 2018. године урађен је и достављен Влади ради информисања Извештај о јавним набавкама у РС за 2017. годину, са предлогом мера за унапређење система јавних набавки.

**Међуинституционална сарадња**

Друштво за информатику Србије и Привредна комора Србије организовали су округли сто на тему „Употреба и сигурност отворених података“ на којем су учествовали и представици УЈН. Округли сто је одржан 28. марта 2018. године у Београду.

Представници УЈН су учествовала на консултативном састанку орагнизованом од стране Глобалне организације посланика за борбу против корупције (GOPAC), уз подршку UNDP 15-16. јуна 2018. године у Врднику. На консултавном састанак разматрана су искуства у примени закона релевантних органа и њихови годишњи извештаји. Осим представника УЈН, консултативном састанку су присуствовали и представници Државне ревизорске институције, Агенције за борбу против корупције и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

**Међународна сарадња**

Представници УЈН учествовали су, у организацији Центра за европске политике и подршку Републике Словеније, на међународној конферецније „Размена искустава у отварању података јавног сектора“ која је одржана 28. фебруара 2018. године у Београду. Циљ конференције је била размена искустава и примера добре праксе првенствено Словеније и Србије, као и добијање нових идеја за отвореније и транспарентије податке у јавном сектору.

УЈН је учествовала на састанку Експертске групе за јавне набавке Европске комисије који је оджан 1. марта 2018. године у Бриселу. Неке од главних тема које су биле заступљене на састанку биле су професионализација, е – јавне набавке, иновативне и социјално одговорне набавке итд.

На конференцији „Отворена Влада и трошење јавних средстава“, која је одржана 25. априла 2018. године у Гдањску у Пољској, учестовао је и представник УЈН, као и други представници релевантних институција како са нивоа републике тако и локалне самоуправе и држава чланица ЕУ, који су разменили искуства и праксе у области отворених података и дигитализације.

Представници УЈН учествовали су на радионици у вези са неопходним условима ЕУ у примени електронских јавних набавки и њиховом имплементацијом у Словенији. Радионица је одржана 26-27. априла 2018. године у Аранђеловцу. Представљен је правни оквир у овој области у Словенији, као и искуства у успостављању система електронских јавних набавки и његов даљи развој у Словенији.

УЈН је учествовала на форуму „Набавке, интегритет, управљање и отвореност“ (PRIMO) одржаном у периоду од 8. до 10. маја 2018. године у Букурешту у Румунији. Главне теме овог форума биле су иновације у јавним набавкама и стратегија, као и размена искустава органа надлежних за јавне набавке у примени прописа из ове области. Такође, један од циљева овог форума била је и глобална сарадња и умрежавање надлежних органа у области јавних набавки.

Први форум јавних набавки „Подстицање професионализације и конкуренције у јавним набавкама“ организован је од стране УЈН, уз подршку пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ (IPA 2013), UNDP и SIGMA, у Београду 23-24. маја 2018. године. Главна тема дводневног форума била је унапређење рада службеника за јавне набавке, њихових капацитета, знања и способности, као охрабрење здравије конкуренције у поступцима јавних набавки.

Представници УЈН учествовали су на конференцији „IPA регионална конференција о јавним набавкама“ која је одржана 13-14. јуна у Црној Гори, на којој је једна од главних тема била како прилагодити систем јавних набавки са међународном праксом.

**XIII. ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ**

На основу анализе података о јавним набавкама у првом полугодишту 2018. године могу се извући следећи закључци:

Упосматраном периоду настављен је тренд скраћења дужине трајања поступака јавних набавки. У исто време дошло је и до смањења учешћа обустављених поступака у односу на исти период претходне године.

Интензитет конкуренције је у посматраном периоду смањен са 3 на 2,5 понуде по поступку. У циљу повећања интензитета конкуренције, у оквиру ЕУ Пројекта подршке даљем унапређењу система јавних набавки у Србији, урађена је анализа фактора који делују ограничавајуће на учешће понуђача у поступцима јавних набавки. У складу са закључцима ове анализе, у наредном периоду биће предузете мере ка отклањању административних и других препрека које дестимулишу понуђаче да учествују у поступцима јавних набавки. Као један од фактора који делује ограничавајуће на повећање интензитета конкуренције идентификовано је недовољно истраживање тржишта од стране наручилаца. У појединим случајевима наручиоци, услед недовољног познавања стања на тржишту, одређивањем услова за учешће у поступку и сачињавањем техничких спецификација предмета јавне набавке, сужавају круг потенцијалних понуђача. У наредном периоду неопходно је промовисати препоруке садржане у документу под називом „Истраживање тржишта као инструмент за подстицање конкурентности“, израђеном у оквиру ЕУ Пројекта подршке даљем унапређењу система јавних набавки у Србији.

Број посета Порталу јавних набавки наставио је да расте што јасно указује на његов значај за наручиоце и понуђаче. И у посматраном периоду, УЈН је заједно са другим институцијама наставила учешће у реализацији пројекта “Open data”. УЈН је приступила пројекту са циљем да јавности омогући приступ подацима којима располаже у формату који је информатички читљив и обрадив. То значи да лица која су заинтересована за податке УЈН могу да их користе уз минимум информатичког знања. Подаци се налазе у CSV формату и објављују се на Порталу јавних набавки на дневном нивоу.

Учешће преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда износило је 3% што је наставак тренда започетог 2014. године.

У првом полугодишту 2018. године УЈН је дала 942 позитивна и 53 негативна мишљења за преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Набавке на које се ЗЈНније примењивао учествовале су у укупној уговореној вредности са 28%, што представља смањење у односу на ниво из претходне године. УЈН ће и у наредном периоду наставити да прати основаност примене изузетака. Како и код ових набавки наручиоци имају обавезу да обезбеде примену основних начела јавних набавки, потребно је обезбедити ефикасну контролу њиховог спровођења, у коју ће бити укључене и остале надлежне институције.

У посматраном периоду настављен је тренд раста примене оквирних споразума. У току првог полугодишта 2018. године на основу оквирних споразума закључено јепреко петнаест хиљада уговора. Вредност ових уговора је за 32% већа у односу на вредност уговора закључених у истом периоду претходне године. Томе је свакако допринело промовисање употребе оквирних споразума и модела конкурсних документација израђених за поједине предмете јавних набавки. Као и у претходном периоду најзаступљенији предмети јавних набавки за које су закључени оквирни споразуми били су: медицинска опрема, фармацеутски производи и производи за личну негу, који су чинили 40% вредности уговора закључених на основу оквирних споразума.

Имајући у виду да оквирни споразуми имају низ потенцијалних позитивних ефеката, УЈН ће и у 2019. години предузимати активности у циљу свеобухватнијег упознавања наручилаца са могућностима примене оквирних споразума. На обукама које УЈН буде организовала биће обухваћена и питања која се тичу унапређења праксе примене оквирних споразума.

Примена критеријума економски најповољније понуде (ЕНП) забележила је незнатан раст у односу на исти период претходне године. У првом полугодишту 2018. године овај критеријум коришћен је у 13% јавних набавки. Како је досадашња пракса показала да је критеријум економски најповољније понуде погоднији код сложенијих набавки, као и код набавки код којих је неопходно узети у обзир и квалитативне карактеристике предмета набавке, УЈН ће у наредном периоду наставити са промовисањем израђених модела конкурсних документација у којима се користи критеријум ЕНП.

У предстојећем периоду пажња ће бити усмерена и на промовисање тзв. „зелених набавки“ које у обзир узимају еколошке аспекте набавки и које посматрано на дужи рок, узимају у обзир и трошкове које по том основу сноси друштво у целини. Такође, предузеће се активности у циљу промовисања употребе „иновативних набавки“ као једног од инструмената који подстичу иновације и доприносе развоју читаве заједнице.

1. Процена Републичког завода за статистику [↑](#footnote-ref-1)