



Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

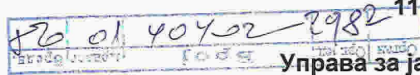
Ул. 27. марта, број 19.
34000 Крагујевац, Србија
Тел: 034 610 00 86,
Е-маил://ponudjacsrbije@gmail.com
http://www.ponudjacsrbije.rs

ПИБ: 106897861
Матични број: 28031009
Текући рачун: 325-9500700025944-60

УДРУЖЕЊЕ
"ПОНУЂАЧИ СРБИЈЕ"

Број / 42/2018.

Дана / 12.07.2018 год.
КРАГУЈЕВАЦ



УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
НЕМАЊИНА 22-26
11 000 БЕОГРАД

Скупштина Републике Србије
Одбор за финансије, републички буџет и
контролу трошења јавних средстава
Трг Николе Пашића 13
11 000 Београд

Управа за јавне набавке
Немањина 22-26
11 000 Београд

На основу члана 28. става 9. Закона о јавним набавкама и члана 9. става 1. Правилника о грађанском надзору, Пословно удружење „Понуђачи Србије“ у поступцима јавних набавки које је именовано за Грађанског надзорника од стране Управе за јавне набавке, Решењем број 119-01-7/18 од 09.02.2018. године за јавну набавку услуга превоза путника у градском и приградском превозу на територији града Крагујевца, наручиоца Градска агенција за саобраћај доо, Крагујевац подноси следећи:

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОМ ПОСТУПКУ ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРА

Јавна набавка број 1.2.5/2018 – Услуге превоза путника у градском и приградском превозу на територији града Крагујевца

Наручилац: Градска агенција за саобраћај доо Крагујевац
Грађански надзорник: Пословно удружење „Понуђачи Србије“



ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ПРЕДМЕТНОМ ЈАВНОМ НАБАВКОМ

Чланом 28. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/12) и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику („Службени гласник РС”, број 29/13) прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је у годишњем плану набавки одређен као оквирни датум покретања поступка јавне набавке, односно 30 дана од дана пријема плана набавки, у складу са Законом о јавним набавкама.

Чланом 28. ставом 1. Закона о јавним набавкама прописано је да ако наручилац спроводи поступак јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара поступак надгледа Грађански надзорник. Ставом 7. истог члана прописано је да наручилац не може пре именовања грађанског надзорника покренути поступак јавне набавке. Како је процењена вредност јавне набавке већа од милијарду динара, утврђено је да су испуњени услови за именовање грађанског надзорника.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке у складу са члановима 6 – 10. Правилника о грађанском надзору.

Грађански надзорник има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Ако грађански надзорник сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне органе и јавност.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набавке извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

Процењена вредност конкретне јавне набавке: 1.884.599.168,96 динара

1. ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ ДО МОМЕНТА ОТВАРАЊА ПОНУДА

1.1. Наручилац је дана 14.02.2018. године електронском поштом Грађанском надзорнику упутио позив за састанак у циљу надгледања радњи које ће се предузимати ради покретања отвореног поступка јавне набавке услуга превоза путника у градском у приградском превозу на територији града Крагујевца. Састанак је одржан 19.02.2018. године у 11 часова у просторијама Градске агенције за саобраћај (у даљем тексту: Наручилац), коме су присуствовали чланови Комисије и Грађански надзорник. Циљ састанка је био утврђивање даљих активности које ће предузети Наручилац у вези са предметним поступком јавне набавке. На састанку је договорено да ће јавна набавка бити подељена у 2 две партије на временски период од 3 године. Првобитна процењена вредност јавне набавке била је 2.200.000.000,00 динара.



Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

Ул. 27. марта, број 19.
34000 Крагујевац, Србија
Тел: 034 610 00 86,
Е-маил: ponudjacsrbije@gmail.com
<http://www.ponudjacsrbije.rs>

ПИБ: 106897861
Матични број: 28031009
Текући рачун: 325-9500700025944-60

Напомена: Комуникација у конкретном поступку јавне набавке између Грађанског надзорника и Наручиоца, обављана је путем мејла Наручиоца office@gas-kg.com и мејла Грађанског надзорника ponudjacsrbije@gmail.com и jovanaponudjacsrbije@gmail.com.
Одређену документацију представници Наручиоца достављали су лично, у пословне просторије Грађанског надзорника.

1.2. Наручилац је дана 05.03.2018. године Грађанском надзорнику путем мејла доставио документацију која се тиче предметног поступка јавне набавке:

- Радну верзију конкурсне документације,
- Налог за покретање поступка јавне набавке,
- Одлуку о покретању поступка јавне набавке,
- Решење о именовану комисије за јавну набавку,
- Изјаву о одсуству сукоба интереса.

1.3. Дана 07.03.2018. године у просторијама Наручиоца, одржан је други састанак у вези са предметним поступком јавне набавке. Због раније предузетих обавеза Грађански надзорник није био у могућности да присуствује истом. Наручилац је електронском поштом дана 09.03.2018. године Грађанском надзорнику доставио Записник са одржаног другог састанка. Увидом у Записник који је путем мејла Наручилац доставио, Грађански надзорник је утврдио даље активности Наручиоца поводом конкретне јавне набавке.

Након увида у радну верзију конкурсне документације, Грађански надзорник је дана 09.03.2018. године Наручиоцу електронском поштом доставио следећа Запажања:

ЗАПАЖАЊА ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРНИКА

Јавна набавка у отвореном поступку јавне набавке услуга превоза путника у градском у приградском превозу на територији града Крагујевца

Број јавне набавке 1.2.5/2018

Наручилац: Градска агенција за саобраћај доо, Крагујевац

Грађански надзорник: Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

1. На страни 7/161 наручилац је у делу додатног услова финансијског капацитета прописао: „...да му рачун није био у блокади у последња 6 месеци од дана објављивања позива.“

Грађански надзорник је мишљења да наведени услов финансијског капацитета - Постојање блокаде - може бити и необјективан показатељ неликвидности, јер разлог за исту може бити неоправдан (на пример, пуштање менице на наплату без правног основа), те у складу са тим захтев наручиоца да понуђач није био у блокади ниједан дан у претходних 6 месеци није прихватљив са аспекта Закона о јавним набавкама.

Мишљење Управе за јавне набавке је да оваквим условом финансијског капацитета наручилац обезбеђује поузданост понуђача у предметном поступку јавне набавке, али



наручилац не сме његовим строгим прописивањем да ограничи конкуренцију и дискриминише понуђаче који су били у блокади у претходних 6 месеци један или два дана. Препоручујемо да наручилац захтева да понуђач у посматраном периоду није био у блокади одређен број дана или укупно (на пример: дуже од 5 дана у последња 3 месеци ...)

2. Правилник о општим условима за аутобусе за рад на линијама јавног градског и приградског превоза путника у Крагујевцу, технички и естетски преглед. Молимо Вас за појашњење наведеног правилника. Да ли је ово интерни Правилник ГАС-а и на основу ког Закона је донет?

3. На страни 8/161 конкурсне документације наручилац је као додатни услов кадровског капацитета прописао следеће: „8) да ће радно ангажовати минамалан број запослених по возилу сходно Закону о раду“

Додатни услови морају бити јасно и прецизно наведени у конкурсној документацији, као и докази на основу којих се доказује испуњеност тих услова. Сходно члану 61. Ставу 1. Закона о јавним набавкама конкурсна документација мора бити припремљена тако да понуђачи на основу ње припреме прихватљиве понуде. Став РК кроз праксу донетих Решења је да понуђачи не носе негативне последице лоше припремљене конкурсне документације. Имајући напред наведено у виду, мишљења смо да у делу додатних услова јасно и прецизно мора бити наведен број запослених, тачније радно ангажованих лица, јер се из овог дела конкурсне документације то не може утврдити.

4. Грађански надзорник је мишљења да је методологија доделе пондера прописана конкурсном документацијом нејасна и непрецизна. Мишљења смо да би зарад успешне припреме понуда и омогућавања веће конкуренције, наручилац требало да наведе конкретан пример рачунања бодова за сваки критеријум и подкритеријум. Овакав начин доделе пондера изисткује доста времена за анализу и припрему понуда те ће конкретан пример од стране наручиоца у многоме олакшати бодовање.

1.4. Наручилац је истог дана писаним путем обавестио Грађанског надзорника да ће објавити документацију на Портал јавних набавки и сајт наручиоца бити одложена због корекције појединих делова конкурсне документације.

1.5. Дана 20.03.2018. године одржан је састанак у просторијама Градске управе. Испред Грађанског надзорника састанку је присуствовала Јована Предојевић, Пословни секретар Удружења. Представници Градске управе и представници Наручиоца разменили су мишљења и предложили даље активности у вези са конкретном јавном набавком.

1.6. Наручилац је дана 26.04.2018. године, електронским путем Грађанском надзорнику доставио коначну верзију конкурсне документације за предметну јавну набавку. Након увида у конкурсну документацију, Грађански надзорник је мишљења да је наручилац конкурсну документацију припремио у складу са чланом 61. став 1. Закона о јавним набавкама и омогућио понуђачима да припреме прихватљиве понуде.

1.7. Дана 30.04.2018. године одржан је састанак чланова комисије на коме је присуствовао Грађански надзорник. Присутни су обавештени да План јавних набавки наручиоца измењен односно да процењена вредност предметне јавне набавке уместо 2.200.000.000,00 динара износи 1.884.599.168,96 динара.



Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

Ул. 27. марта, број 19.
34000 Крагујевац, Србија
Тел: 034 610 00 86,
Е-маил://ponudjasisrbije@gmail.com
<http://www.ponudjasisrbije.rs>

ПИБ: 106897861
Матични број: 28031009
Текући рачун: 325-9500700025944-60

Позив за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки 30.04.2018. године.

Критеријум за стручну оцену понуда је Економски најповољнија понуда.

Шифра јавне набавке на Порталу јавних набавки: 1886319

1.8. Дана 09.05.2018. године представник Наручиоца лично је доставио Грађанском надзорнику документацију која се тиче поступка јавне набавке услуга превоза путника у градском и приградском превозу на територији града Крагујевца.

Од документације достављено је следеће:

1. Позив за подношење понуда
2. Конкурсна документација
3. Одлука о покретању поступка јавне набавке и измењена Одлука о покретању поступка јавне набавке
4. Записнике са одржаних састанака чланова комисије
5. Исказивање и потреба анализа тржишта
6. Решење о образовању комисије
7. Изјава о непостојању сукоба интереса чланова комисије
8. Налог за покретање поступка јавне набавке
9. Уговор о поверавању обављања комуналних послова
10. Одлука о давању сагласности за закључивање Уговора о поверавању обављања комуналних послова
11. Решење о измени решења о утврђивању јединичне цене превоза путника
12. Претходно обавештење
13. Решење градског већа о именовану чланова комисије

1.9. Након увида у достављену документацију Грађански надзорник је утврдио да је иста израђена у складу са законским прописима.

2. ПОСТУПАК ОТВАРАЊА ПОНУДА ДО ЗАКЉУЧЕЊА УГОВОРА

2.1. Поступак отварања понуда спроведен је дана 05.06.2018. године у просторијама наручиоца, у Крагујевцу, улица Краља Петра I број 17, са почетком у 11 часова.

На отварању понуда били су присутни чланови комисије, грађански надзорник, представници понуђача и представници Градске управе. До 05.06.2018. године до 10³⁰ часова благовремено су примљене две понуде.

За Партију 1 достављена је понуда понуђача: "Вуловић Транспорт" доо, Крагујевац

За Партију 2 достављена је понуда понуђача: „Агџива Литас доо“, Пожаревац

Отварање понуда спроведено је у складу са чланом 103. Закона о јавним набавкама.

Неблаговремених понуда није било. Поступак отварања понуда завршен је у 11³⁵ часова.

2.2. Извештај о стручној оцени понуда, Одлука о додели уговора, достављени су Грађанском надзорнику 22.06.2018. године електронским путем. Увидом у Извештај и Одлуку о додели уговора може се утврдити да су састављени у складу са Законом о јавним набавкама.



Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

Ул. 27. марта, број 19.
34000 Крагујевац, Србија
Тел: 034 610 00 86,
Е-маил://ponudjacsrbije@gmail.com
<http://www.ponudjacsrbije.rs>

ПИБ: 106897861
Матични број: 28031009
Текући рачун: 325-9500700025944-60

Увидом у Одлуке о додели уговора утврђено је су уговори додељени следећим понуђачима:
За Партију 1 уговор је додељен понуђачу: "Вуловић Транспорт" доо Крагујевац, улица Драгослава Срејовића број 55, ПИБ: 101284035 матични број: 17302477
Процењена вредност јавне набавке за партију 1: 938.591.995,25 динара
Понуђена укупна цена без ПДВ-а: 1.056.181.934,02 динара

За Партију 2 уговор је додељен понуђачу: „Arriva Litas doo“, Пожаревац, улица Моше Пијаде број 9, ПИБ: 101974022 матични број: 07163851
Процењена вредност јавне набавке за партију 2: 946.007.173,71 динара
Понуђена укупна цена без ПДВ-а: 1.001.177.923,68 динара

2.3. Дана 27.06.2018. године у просторијама Наручиоца потписани су уговори са изабраним понуђачима.

Дана 03.07.2018. године Грађански надзорник се дописом обратио Наручиоцу да достави потписане уговоре како би могао успешно да изради Извештај о спроведеном поступку јавне набавке.

Представник наручиоца је копије уговоре лично предао Грађанском надзорнику дана 05.07.2018. године. Састављен је Записник о примопредаји документације.

Достављени су:

- Уговор за Партију 1 о обављању комуналног посла јавног превоза путника у градском и приградском саобраћају на територији града Крагујевца.
- Уговор за Партију 2 о обављању комуналног посла јавног превоза путника у градском и приградском саобраћају на територији града Крагујевца.

ЗАКЉУЧАК

Током вршења послова Грађанског надзора, Грађански надзорник није имао проблема у обављању комуникације са наручиоцем. Наручилац је уредно и у разумном року достављао Грађанском надзорнику сву потребну документацију.

- Након извршеног прегледа конкурсне документације Грађански надзорник послао је наручиоцу конструктивне предлоге, у циљу повећања конкуренције у поступку предметне јавне набавке и успешне реализације исте. Наручилац је на запажања Грађанског надзорника одговорио у разумном року и узео иста у обзир приликом измена конкурсне документације.

На целокупан поступак јавне набавке Грађански надзорник није имао веће примедбе.

- Грађански надзорник је присуствовао отварању понуда, и утврдио да је отварање понуда спроведено у складу са Законом о јавним набавкама. Отварање понуда спроведено је у складу са чланом 103. Закона о јавним набавкама.



Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

Ул. 27. марта, број 19,
34000 Крагујевац, Србија
Тел: 034 610 00 86,
Е-маил://ponudjacsrbije@gmail.com
http://www.ponudjacsrbije.rs

ПИБ: 106897861
Матични број: 28031009
Текући рачун: 325-9500700025944-60

- Увидом у Извештај о стручној оцени понуда, Одлуку о додели уговора, утврђено је да су документи израђени у складу са Законом о јавним набавкама.

Узимајући у обзир значај и вредност конкретне јавне набавке, мишљење Грађанског надзорника је да је неопходно повећати капацитете контролних државних органа, како би се повећао надзор над извршењем уговора по предметном поступку јавне набавке. Контрола реализације закључених уговора мора се интензивирати и унапредити како би се остварила сврха јавне набавке.

Грађански надзорник је дана 11.07.2018. године лично, у просторије Градске Агенције за саобраћај доо Крагујевац доставио Предлог Извештаја о спроведеном поступку Грађанског надзора, сходно члану 9. Правилника о грађанском надзорнику. Наручилац је дана 12.07.2018. године путем мејла, обавестио Грађанског надзорника да нема примедбе Предлог Извештаја, те Извештај о спроведеном поступку Грађанског надзора достављамо у неизмењеном облику.

Дана: 12.07.2018. године



Председник Удружења
Јасмина Марковић