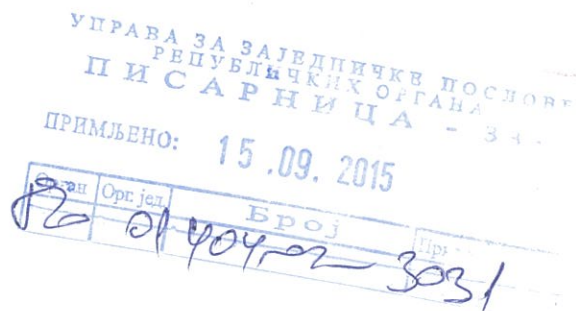


Народна Скупштина Републике Србије
Одбор за финансије, Републички буџет и контролу трошења јавних средстава
Трг Николе Пашића 13
11000 Београд

Република Србија
Управа за јавне набавке
Немањина 22-26
11000 Београд



На основу члана 28 став 9 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15) и члана 9 став 1 Правилника о грађанском надзорнику („Службени гласник РС”, број 29/13), грађански надзорник - Центар за развој непрофитног сектора (CRNPS), именован Решењем Управе за јавне набавке бр. 119-01-16/2016 од 04.03.2016. године, доставља

ИЗВЕШТАЈ

О СПРОВЕДЕНОМ ПОСТУПКУ НАДГЛЕДАЊА ЈАВНЕ НАБАВКЕ ЈН 4/16 – ЕЛЕКТРИЧНА ЕНЕРГИЈА

наручиоца

ГРАД БЕОГРАД
СЛУЖБА ЗА ЦЕНТРАЛИЗОВАНЕ ЈАВНЕ НАБАВКЕ
И КОНТРОЛУ НАБАВКИ
(Тело за централизоване јавне набавке)
ул. Краљице Марије 1, Београд

САДРЖАЈ

ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ПРЕДМЕТНОМ ЈАВНОМ НАБАВКОМ	3
ХРОНОЛОГИЈА ЈАВНЕ НАБАВКЕ	6
1. Планирање јавне набавке.....	6
2. Претходно обавештење	7
3. Покретање поступка јавне набавке.....	7
4. Објављивање позива за подношење понуда	8
5. Конкурсна документација	8
6. Отварање понуда.....	9
7. Закључивање оквирног споразума....	10
ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА	11

ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ПРЕДМЕТНОМ ЈАВНОМ НАБАВКОМ

Чланом 28 Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/12, 14/15 и 68/15) и чланом 2 Правилника о грађанском надзорнику („Службени гласник РС”, број 29/13) прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара најкасније до дана који је у годишњем плану набавки одређен као оквирни датум покретања поступка јавне набавке, односно 30 дана од дана пријема плана набавки, у складу са Законом о јавним набавкама.

Решењем број 119-01-16/2016 од 04.03.2016. године, Управа за јавне набавке именовала је Центар за развој непрофитног сектора (CRNPS), Господар Јевремова 47а, 11000 Београд (у даљем тексту: Грађански надзорник), за грађанског надзорника у поступку предметне јавне набавке.

Решењем је прописана обавеза Наручиоца да у складу са чланом 20 Закона о јавним набавкама обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник у складу са чланом 28 Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Законом о јавним набавкама, члан 28 ст. 8 до 11 прописано је следеће:

Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

Правилником о грађанском надзорнику, члановима 6 до 10, прописано је следеће:

Члан 6

Грађански надзорник поступа објективно, независно, непристрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

- 1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;
- 2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;
- 3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;
- 4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;
- 5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;
- 6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрете грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Члан 7

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво.

О достављеном обавештењу из става 1 овог члана грађански надзорник обавештава подносиоца пријаве.

Члан 8

Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Члан 9

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом.

Пре подношења извештаја у складу са ставом 1 овог члана, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема.

Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

Члан 10

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног односно поступка за привредни преступ.

Ако се уверење грађанског надзорника из става 2 овог члана потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

ХРОНОЛОГИЈА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

1. Планирање јавне набавке

Јавна набавка добара – Електрична енергија планирана је као централизована набавка за 51-ог појединачног наручиоца (наведени у Одлуци о покретању поступка) коју треба да спроведе Тело за централизоване јавне набавке за које је одређено да то буде Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки ("Службени лист града Београда" бр. 75/14).

Јавна набавка добара – Електрична енергија предвиђена је у плановима јавних набавки за 2016 годину појединачних наручилаца са напоменом да ће се спровести преко Тела за централизоване јавне набавке.

На основу планова јавних набавки појединачних наручилаца у Плану централизованих јавних набавки за 2016 годину Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки, предвиђена је предметна централизована јавна набавка.

Планом набавки предвиђено је да се набавка врши на терет позиција у буџету града Београда за 2016 годину за следеће појединачне наручиоце:

- Служба за опште послове
- Агенција за инвестиције и становање
- Секретаријат за образовање и дечију заштиту
- Секретаријат за социјалну заштиту
- Секретаријат за имовинске и правне послове

Планом набавки предвиђено је да се за остале појединачне наручиоце набавка врши у складу са финансијским плановима за 2016 годину тих наручилаца - градских јавних предузећа, градских центара, културних центара, библиотека, музеја, спортских центара, позоришта.

За реализацију предметне јавне набавке процењена су финансијска средства у укупном износу од 3.407.945.802,64 динара без обрачунатог ПДВ-а.

За реализацију предметне јавне набавке предвиђена су финансијска средства у укупном бруто износу од 4.089.534.963,17 динара са обрачунатим ПДВ-ом.

Одлуком о покретању поступка за сваког појединачног наручиоца одређен је износ финансијских средстава које он мора да обезбеди за реализацију набавке.

Појединачни наручиоци доставили су Изјаве одговорних лица о обезбеђивању финансијских средстава неопходних за реализацију набавке у 2016 години.

2. Претходно обавештење

Наручилац је дана 19.02.2016. године, а у складу са чланом 59 став 1 тачка 2 и у складу са Прилогом 3А Закона о јавним набавкама, на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке и Порталу јавних набавки града Београда, као и на интернет страници наручиоца, објавио Претходно обавештење.

У Претходном обавештењу Наручилац је навео да има намеру да закључи један Оквирни споразум, на основу кога ће појединачни наручиоци закључивати уговоре са испоручиоцем. Претходним обавештењем је предвиђено да је оквирни датум објављивања Позива за подношење понуда март 2016 године, а оквирни датум за закључење Оквирног споразума јун 2016 године.

3. Покретање поступка јавне набавке

Одлуку о покретању поступка предметне јавне набавке на предлог Службе за централизоване јавне набавке и контролу набавки (Предлог Одлуке бр. 404-87/16 од 10.03.2016 године) Наручилац је донео након сагласности градоначелника града Београда бр. 404-2192/16-Г од 25.03.2016 године.

Одлука о покретању поступка садржала је обавезне елементе из члана 53 Закона о јавним набавкама. У предметној Одлуци је наведено да ће се спровести поступак централизоване набавке у отвореном поступку у циљу закључења оквирног споразума са једним понуђачем, на период важења од годину дана, док ће појединачне уговоре о јавној набавци закључивати појединачни наручиоци уз навођење сваког од 51 наручиоца.

Јавна набавка није обликована по партијама, а укупна процењена вредност јавне набавке износи 3.407.945.802,64 динара без ПДВ-а.

Решењем број 404-87-1/16 од 25.03.2016 године образована је Комисија за предметну централизовану јавну набавку. Решење садржи све елементе које прописује члан 54 Закона о јавним набавкама. Комисија за јавну набавку има 5 чланова и 5 заменика чланова. У Комисији су заступљени и чланови Тела за централизоване набавке, као и стручна лица (дипломирани инжењери електротехнике) из неколико градских јавних предузећа, као представници великог броја наручиоца.

Наручилац је у складу са Законом о јавним набавкама и Решењем Управе за јавне набавке бр. 119-01-16/2016 од 04.03.2016 године обавестио Грађанског надзорника о покретању поступка јавне набавке и благовремено доставио предметна документа.

4. Објављивање позива за подношење понуда

Наручилац, Град Београд, Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки, на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, Порталу јавних набавки града Београда и на својој интернет страници, је дана 29.03.2016 године објавио Позив за подношење понуда, на српском и енглеском језику и Конкурсну документацију за централизовану јавну набавку бр. 4/16-Електрична енергија. Садржина позива за подношење понуда била је у складу са Прилогом ЗБ Закона о јавним набавкама.

Дана 30.03.2016. године објављена је измена и допуна Конкурсне документације за предметну централизовану јавну набавку, а која се односила само на прецизније дефинисање неких елемената Оквирног споразума.

Наручилац је у складу са Законом о јавним набавкама и Решењем Управе за јавне набавке бр. 119-01-16/2016 од 04.03.2016 године обавестио Грађанског надзорника о датуму објављивања Позива за подношење понуда и конкурсне документације на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, Порталу јавних набавки града Београда и на својој интернет страници.

5. Конкурсна документација

Конкурсна документација у предметном поступку садржала је све обавезне елементе из члана 61 Закона о јавним набавкама. Приликом разматрања конкурсне документације нису уочена неслагања са неким од формалних захтева из Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС”, број 29/13).

Конкурсном документацијом, као и у Одлуци о покретању поступка предвиђено је да се набавка спроводи у отвореном поступку са циљем закључења оквирног споразума, да је критеријум за избор најповољније понуде „најнижа понуђена цена”, а као крајњи рок за достављање понуда био је означен 19.04.2016. године до 10:00 часова.

Обавезни услови постављени понуђачима за учешће у поступку били су у складу са чланом 75, а начин доказивања испуњености обавезних услова у складу са чланом 77 Закона о јавним набавкама.

Због специфичности набавке, у овом случају наручилац је у складу са чланом 75 став 1 тачка 5, поставио и услов да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке. Као доказ за испуњеност овог услова наручилац је од понуђача захтевао да доставе лиценцу за обављање енергетске делатности – снабдевање електричном енергијом на тржишту електричне енергије, коју је издала Агенција за енергетику.

Наручилац је поред обавезних поставио и додатне услове који су се односили на финансијске (да понуђач у периоду од 01.10.2015 до 29.02.2016 није био неликвидан

дуже од 7 дана) и пословне (да је понуђач у било ком периоду од 5 година до дана објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, обавио минимално једну трансакцију електричне енергије са другим учесником на тржишту) капацитете. Додатни услова су били у логичкој вези са предметом јавне набавке, односно примерени предмету јавне набавке.

Наручилац је у складу са Законом о јавним набавкама и Решењем Управе за јавне набавке бр. 119-01-16/2016 од 04.03.2016 године позвао Грађанског надзорника на заједничку расправу о битним елементима конкурсне документације. Грађански надзорник се одазвао позиву дана 08.04.2016 године када је заједничком анализом констатовано да је конкурсна документација урађена сагласно члану 61 ЗЈН и Правилнику о обавезним елементима конкурсне документације. Нису утврђени елементи дискриминације.

6. Отварање понуда

До последњег дана одређеног за достављање понуда наручиоцу није достављен ниједан захтев за додатним информацијама, нити захтев за додатним појашњењем, као ни указивање наручиоцу на евентуално уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији.

Јавно отварање понуда одржано је 19.04.2016 године у просторијама Управе града Београда.

Отварање понуда спровела је Комисија формирана Решењем о образовању Комисије за јавну набавку број 404-87-1/16 од 25.03.2016 у комплетном саставу: Оливера Ђурић, председник; Наташа Јеремић, члан; Дејан Славковић, члан; Миленко Вуковић, члан; Голуб Бабић, члан.

Отварању понуда присуствовали су представници понуђача који су поднели понуду и представник Грађанског надзорника.

У поступку отварања понуда Комисија је констатовала да није било неблаговремених поднетих понуда.

Благовремено, односно до 19.04.2016. године до 10:00 часова, достављена је једна понуда, понуђача:

ЕПС Снабдевање д.о.о. Београд са следећим елементима:

- Понуда поднета под бројем 18-01-18547/1-16 од 14.04.2016 год.
- Понуда поднета самостално
- Цена: 2.171.219.179,39 динара без ПДВ-а
- Рок плаћања 45 дана
- Рок важења понуде 90 дана

Нико од присутних представника понуђача није имао примедбе на поступак отварања понуда. Поступак јавног отварања понуда завршен је у 10:40 часова.

7. Одлука о закључењу Оквирног споразума

У поступку стручне оцене понуда, на коју је био позван и Грађански надзорник, Комисија наручиоца је констатовала да је понуда понуђача ЕПС Снабдевање д.о.о. Београд прихватљива у смислу члана 3 тачка 32 и 33 Закона о јавним набавкама. донео Одлуку о закључењу Оквирног споразума.

У предметној јавној набавци није било основа за примену критеријума о додели Оквирног споразума – најнижа понуђена цена без ПДВ-а који је био одређен у Позиву за подношење понуда и конкурсној документацији, обзиром да је Понуда понуђача ЕПС Снабдевање д.о.о. Београд која је од стране Комисије оцењена као прихватљива, једина поднета понуда у поступку предметне централизоване јавне набавке.

На основу извршеног прегледа и стручне оцене понуда Комисија за јавну набавку је у свом Извештају о стручној оцени понуда од 22.04.2016 године препоручила наручиоца да, сагласно члану 107 и 108 ЗЈН, додели Оквирни споразум за предметну централизовану јавну набавку бр. 4/16 добра – Електрична енергија понуђачу ЕПС Снабдевање д.о.о. Београд, ул. Царице Милице 2.

На основу свега изнетог Служба за централизоване јавне набавке и контролу набавки као наручилац, је прихватила препоруку Комисије дату у Извештају о стручној оцени понуда, те је на основу тога донела Одлуку о закључењу Оквирног Споразума бр. 404-234/16 дана 06.05.2016 године. Одлука о закључењу оквирног споразума објављена је на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, Порталу јавних набавки града Београда и интернет страници наручиоца дана 06.05.2016 године.

Обавештење о закљученом Оквирном споразуму у отвореном поступку за централизовану јавну набавку број 4/2016 добра – Електрична енергија објављено је, на Порталу јавних набавки Управе за јавне набавке, Порталу јавних набавки града Београда и интернет страници наручиоца, дана 26.05.2016 године.

Оквирни споразум је закључен дана 24.05.2016 године на период важења од годину дана, рачунајућу од дана закључења.

ЗАКЉУЧНА РАЗМАТРАЊА

1. Из приложеног Извештаја јасно и недвосмислено се може закључити да је поступак предметне јавне набавке у потпуности спроведен у складу са Законом о јавним набавкама и пратећим подзаконским актима.
2. Наручилац је извршио све своје законске обавезе, које је имао према грађанском надзорнику, а у складу са чланом 28 ЗЈН (Службени гласник РС 124/12, 14/15 и 68/15), као и у складу са правилником о грађанском надзорнику (Сл гласник 29/13).
3. У односу на све горе наведено наручилац и грађански надзорник су и у свакој фази поступка јавне набавке остварили заједничку комуникацију тако да је грађански надзорник био практично активни учесник у делу припреме и оцене конкурсне документације, поступку отварања понуда, стручне оцене понуда, итд.
4. И поред тога што је поступак спроведен у складу са ЗЈН, што су обавезни и додатни слови за понуђаче били примерени предмету јавне набавке, јасни и релативно једноставни за доказивање, што су испоштавана начела јавних набавки (транспарентност, једнакост, обезбеђивање конкуренције), остаје нејасно зашто је понуду поднео само један понуђач. Испитивање тржишта за јавну набавку показује да у пракси постоји још понуђача активних на домаћем и страном тржишту који могу задовољити све постављене услове наручиоца, а ипак нису поднели своје понуде.
5. Понуђена цена јединог понуђача знатно је нижа од процењене вредности јавне набавке, што се, поред осталог, може објаснити и добрим избором поступка, јер је комбинација централизоване јавне набавке и закључења оквирног споразума (уместо уговора о јавној набавци) добар рецепт за добијање нижих понуда.
6. Није било обраћања других лица грађанском надзорнику.

У Београду, 13.06.2016. године

За Грађанског надзорника