

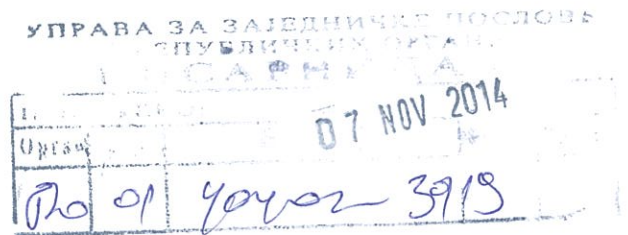
Република Србија

Народна Скупштина Републике Србије

Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава

Краља Милана 14

11000 Београд



Република Србија

Управа за јавне набавке

Немањина 22-26

11000 Београд

На основу члана 28. ст 9. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, број 124/12) и члана 9. ст. 1. Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, број 29/13) достављам

Извештај о спроведеном поступку надгледања јавне набавке

Испумпавање замуљене воде и муља на површинском копу ПД РБ "Колубара" д.о.о. - "Тамнава - Западно поље", Грађански надзорник: Данило Пејовић, Београд, на основу одлуке Управе за јавне набавке број 119-01-40/14 од 09.07.2014. године

Београд, 31. август 2014.

Садржај

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке.....	3
Хронологија јавне набавке	7
Сажетак надгледања јавне набавке.....	8
Конкурсна документација.....	10
О конкурсној документацији уопште.....	10
Вредности јавне набавке	10
Техничке спецификације.....	10
Услови за учешће у поступку јавне набавке.....	10
Критеријум	11
Опис поступка заштите права.....	11
Од објављивања позива за подношење понуда, до отварања понуда.....	12
Поступак отварања понуда.....	12
Поступак преговарања	12
Одлука о додели уговора.....	13
Закључивање уговора	13
Заштита права	13
Уопште о вршењу послова грађанског надзорника	13

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке

Чланом 28. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је годишњим планом јавне набавке одређен као оквирни датум покретања јавне набавке.

Наручилац Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ дописом бр. 1833/13-14 од 08. 07.2014 године, обавестио је Управу за јавне набавке о потреби именовања грађанског надзорника за предметну набавку. Истовремено је дописом број 1883/12-14 и допуном истог број 1833/14-14 од 09.07.2014. захтевано мишљење Управе за јавне набавке о основаности примене преговарачког поступка без објављивања јавног позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама. С тим у вези Управа за јавне набавке је дала мишљење број 404-02-2580/14 од 09.07.2014. које је објављено на Порталу јавних набавки.

У допису наведено је да процењена вредност јавне набавке износи 1.770.000.000,00 динара. Такође је назначено да ће поступак јавне набавке заједнички спровести Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ и Привредно друштво Рударски басен „Колубара“.

Решењем број 119-01-40/14 од 09.07.2014. године, Управа за јавне набавке је именovala за грађанског надзорника у предметној јавној набавци Данила Пејовића, из организације Транспарентност Србија. Истим решењем, грађански надзорник је обавезан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набавке поднесе извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка. Истим решењем је Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, обавезно да у складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник, у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Законом о јавним набавкама, члан 28. ст. 8 до 11. прописано је следеће:

Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

Правилником о грађанском надзорнику, чланови 6. до 10. прописано је следеће:

Грађански надзорник поступа објективно, независно, непристрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;

2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;

3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;

4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;

5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;

6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне за становишта законитости поступка јавне набавке.

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Члан 7

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво.

О достављеном обавештењу из става 1. овог члана грађански надзорник обавештава подносиоца пријаве.

Члан 8

Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Члан 9

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом.

Пре подношења извештаја у складу са ставом 1. овог члана, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема.

Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

Члан 10

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног односно поступка за привредни преступ.

Ако се уверење грађанског надзорника из става 2. овог члана потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

Хронологија јавне набавке

Дана 23. 07. 2014. године, наручилац Наручилац Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, је на Порталу јавних набавки објавила Позив за подношење понуда за набавку радова у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда. Истовремено је на Портал јавних набавки, као и своју интернет страницу, поставила Конкурсну документацију за јавну набавку услуга - Испумпавање замуљене воде и муља на површинском копу ПД РБ "Колубара" д.о.о. - "Тамнава - Западно поље"

Покретању поступка и објављивању конкурсне документације, претходило је обраћање Управи за јавне набавке, захтевом за именовањем грађанског надзорника у поступку, на основу члана 4. ст 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.

Врста предмета јавне набавке су услуге.

Хронолошки наведени документи, постављени су на Порталу јавних набавки (линк: <http://portal.uin.gov.rs/Dokumenti/JavnaNabavka.aspx?idd=428100>)

Дана 23. 07. 2014. Наручилац је објавио документе на српском и енглеском језику:

1. Обавештење о покретању поступка за набавку у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда ЦЈН 08/14- ДУКН;
2. Конкурсну документацију за јавну набавку услуга -Испумпавање замуљене воде и муља на површинском копу ПД РБ "Колубара" д.о.о. - "Тамнава - Западно поље"

Дана 28.07.2014. Наручилац је објавио документ : Појашњења 1, на српском и енглеском језику.

Дана 31.07.2014. Наручилац је објавио :

1. Додатна појашњења 2.
2. Додатна појашњења 3.
3. Измене и допуне конкурсне документације.
4. Обавештење о продужетку рока за подношење понуда.

Сви документи су објављени на српском и енглеском језику.

Дана 01.08.2014. Наручилац је објавио документ: Додатно појашњење 4, на српском и енглеском језику

Дана 05.08.2014. Наручилац је објавио документ: Додатно појашњење 5, на српском и енглеском језику

Дана 06.08.2014. године, Наручилац је објавио документ: Додатно појашњење 6, на српском и енглеском језику.

Дана 11.08.2014. године, спроведено је јавно отварање понуда и преговарање.

Дана 13.08.2014. године, Наручилац је објавио документ: Одлука о додели уговора у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда ЦЈН 08/14

Дана 18.08.2014. године, Наручилац је објавио документ: Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права за ЦЈН 08/14.

Дана 21.08.2014. године, Наручилац је објавио документ : Обавештење о закљученом уговору.

Сажетак надгледања јавне набавке

Подносилац Извештаја је именован актом Управе за јавне набавке као грађански надзорник за јавну набавку услуга – Испумпавање замуљене воде и муља на површинском копу ПД РБ "Колубара" д.о.о. - "Тамнава - Западно поље"

Одлука о покретању поступка је донешена. Ова одлука садржи обавезне елементе из члана 53. Закона.

Комисија за јавне набавке образована је решењем, донешеним од стране органа надлежног за доношење одлука о покретању поступка јавне набавке. Решење садржи све обавезне елементе из члана 54. Закона.

Наручилац је започео поступак након именовања грађанског надзорника, што је у складу са Законом о јавним набавкама.

Одлука о покретању поступка и конкурсна документација су објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца, у предвиђеном року. Сви документи су објављивани на српском и енглеском језику и постављани истовремено.

Конкуреније у поступку је остварена без обзира на специфичан предмет набавке. Приспело је седам понуда понуде. Овде треба нагласити да од седам приспелих понуда, само две понуде су биле исправне.

Транспарентност поступка је била обезбеђена у свакој фази, како у смислу једнаких могућности приступа документима учесницима у поступку тако и у смислу омогућавања јавности да дође до законом прописаних докумената. У току трајања целокупног поступка, наручилац је на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници постављао документа која су у току поступку сачињавана.

Грађански надзорник није наишао на препреке у обављању својих дужности.

Конкурсна документација

О конкурсној документацији уопште

Конкурсна документација у конкретном предметном поступку садржи све обавезне елементе из члана 61. Закона о јавним набавкама. Приликом разматрања конкурсне документације нисам уочио неслагање са неким од формалних захтева из *Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова* ("Службени гласник РС", број 29/13).

Вредности јавне набавке

Процењена вредност јавне набавке је била 1.770.000.00,00 динара. Вредност прихваћене понуде је 0,132 ЕУР/м³, а рок извршења услуге 90 дана.

Техничке спецификације

Наручилац је, с обзиром на предмет набавке, као и врсту поступка, дао процену количине воде и муља уз техничке параметре битне за припрему понуде. Такође је наведено да ће наручилац сам ангажовати средства за испумпавање те да ће се вредност услуге ценити на основу количине испумпаног материјала.

Услови за учешће у поступку јавне набавке

Поред обавезних услова из члана 75. Закона о јавним набавкама, наручилац је поставио у додатне услове предвиђене чланом 76. Закона о јавним набавкама:

1. минимум једна референца у примени пумпних система за испумпавање великих вода;
2. сваки Понуђач је дужан да достави Елаборат за испумпавање замуљане воде и муља. Одобрење на техничко решење даје Наручилац. Одобрење Наручиоца на техничко решење је обавезан услов да би се понуда комерцијално разматрала.

Елаборат треба да садржи:

1. *Распоред пумпних агрегата са техничким карактеристикама истих (снага мотора, радни проток сваког пумпног агрегата посебно као и висина пумпања воденог стуба), избор цевовода са назначеним техничким карактеристикама (пречник, арматура,...)*

2. Динамички план пумпања воде са јасно обележеним позицијама пумпних агрегата током целог извођења посла.
3. Техничко решење за испумпавање муља и обезбеђење опреме која се налази у копу приликом испумпавања истог. Наручилац је у обавези да обезбеди локацију за одлагање муља.
4. Превентивне и акцидентне мере заштите животне средине од загађења уљним материјама и нафтним дериватима (уколико су пумпе на дизел гориво) реке Колубаре које ће се применити приликом испумпавања копа
5. Термин план активности за извршење услуге
6. Техничко решење треба да поштује и да се придржава свих позитивних законских прописа који важе у Републици Србији

Напомена: На захтев Понуђача, Наручилац ће му омогућити приступ на локацију на којој ће се извршавати предметна услуга.

3. да Понуђач поседује атестиране мерне уређаје за испумпавање из тачке 2.3. став 7.
4. Понуђач је у обавези да у року од 7 календарских дана од дана објављивања ове конкурсне документације обиђе предметну локацију.

Овако постављени услови су били у складу са предметом набавке. Услов из тачке 1. је постављен без дефинисања појма "велике воде", што је Наручилац образложио немогућношћу да изврши адекватно испитивање тржишта, с обзиром на хитност поступка, а са намером да омогући конкурентност поступка са једне стране, а да изабере Понуђача који ипак има искуства у овом послу.

Критеријум

Наручилац је користио критеријум економски најповољније понуде са два елемента критеријума, ценом и роком извршења услуге. Оба елемента критеријума су вреднована са максимално 50 пондера. Док је за цену Наручилац предвидео тзв. линеарну формулу, што у пракси значи да број пондера линеарно зависи од понуђене цене, за рок извршења услуге предвиђене су биле две формуле. За понуђено време реализације до 105 дана, коришћена је линеарна формула док за период преко 105 дана понуђач би губио по један пондер за сваки дан изван овог рока. Овако постављене формуле и ако нису присутне у пракси, представљају, оправдано, интерес Наручиоца да набавка буде реализована у што краћем времену.

Опис поступка заштите права

Поступак заштите права понуђача, односно заинтересованог лица је у потпуности приказан и објашњен у конкурсној документацији.

Од објављивања позива за подношење понуда, до отварања понуда

Од објављивања јавног позива и постављања конкурсне документације на Порталу, па до истека рока за подношење понуда, наручилац је добио већи број питања од заинтересованих лица, која се односе на конкурсну документацију. Наручилац је одговоре на питања постављао на Порталу јавних набавки у својој интернет презентацији у шест наврата, као што је наведено у поглављу *Хронологија јавне набавке*. Такође, Наручилац је, 31.08.2014. изменио конкурсну документацију, па како је измена и конкурсне документације извршена у периоду краћем од седам дана до дана предвиђеног за отварање понуда, продужио је и рок за досављање понуда до 11.08.2014., што је у складу са чл. 63. Закона о јавним набавкама.

Поступак отварања понуда

Поступак отварања понуда обављен је у просторијама понуђача, дана 11.08.2014., како је и наведено у Одлуци о продужењу рока. Отварању су присуствовали чланови комисије за јавне набавке и бројни представници понуђача који су поднели понуде. Информације од значаја за оцењивање понуда су прочитане, те је на основу њих сачињен записник. У записнику са отварања понуда је унесени су подаци од значаја за евалуацију понуда. Записник су потписали чланови комисије и представници понуђача. Примедби на поступак отварања понуда није било. Сачињен записник је на лицу места умножен те подељен присутнима.

Поступак преговарања

Поступак преговарања о цени је спроведен у три круга. Преговарање се одвијало тако што су се у сваком кругу понуђачи писмено изјашњавали о цени и року извршња радова. Након сваког круга представник Наручиоца је прочитао понуђене цене и рокове. У више наврата понуђачи су тражили продужење које је подразумевало наставак преговарања, што је Понуђач одбио у складу са предвиђено процедуром. Представник Понуђача КСВ Maik Ulmchneider изнео је примедбу да су се комерцијални преговори обављали пре анализе техничког решења, те да би се приступило преговарању озбиљно, неопходно би било прво извршити анализу техничких решења. Ова примедба је унесена у записник.

Одлука о додели уговора

Одлука о додели уговора донесена је 13.08.2013., када је и објављена на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

Закључивање уговора

Уговор о предметној набавци је закључен 21.08.2014., када је и објављено обавештење о закљученом уговору, на порталу јавних набавки и интернет презентацији наручиоца.

Заштита права

Група понуђача коју су чинили "MILLENNIUM TEAM" doo, Београд и "HIDROSKOPI" doo, Панчево, су поднели захтев за заштиту права 15.08.2014. године. Предметним захтевом, подносилац је оспорио начин на који је наручилац спровео поступак стручне оцене понуда, сматрајући да је тиме повређена одредба члана 86. став 1. те је у образложењу захтева навео да је приликом подношења понуде доставио извод из АПР-а, те није било разлога да му наручилац не призна преференцијани статус и додели уговор о јавној набавци, с обзиром да је разлика у приликом стручне оцене понуда између првопласираног и другопласираног мања од 10 пондера. Републичка Комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је решењем број 4-00-2125/2014 од 20.08.2014. одбила наведени захтев за заштиту права као неоснован, уз образложење да је носилац посла "ЕНЕРГОТЕХНИКА-ЈУЖНА БАЧКА" ДОО, домаће правно лице да нису испуњени услови за примену прференцијалног третмана, а да је подносилац захтева неосновано указао, да је наручилац, вршећи стручну оцену понуда, поступао супротно одредби члана 86. став 1. ЗЈН.

Уопште о вршењу послова грађанског надзорника

У вршењу посла грађанског надзорника нисам наишао на проблеме у комуникацији са члановима Комисије за јавне набавке и другим представницима Наручиоца. Сви документи које сам таксативно тражио су ми достављени. Представници Наручиоца су ме правовремено обавештавали о свим радњама у спровођењу поступка, које су у овом извештају описане.

Није било обраћања других лица грађанском надзорнику.