

На основу члана 28. ст 9. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, број 124/12) и члана 9. ст. 1. Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, број 29/13) достављам

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 333

ПРИМЉЕНО: 07.08.2015

Орган	Орг. јед.	Број	Пратог	Врели.
201		101100/2015	34/4	

Извештај о спроведеном поступку надгледања јавне набавке
услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН
101100/2015
наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране
Никола Тесла" Обреновац ул. Богољуба Урошевића Црног бр.44

Грађански надзорник: Друштво против корупције из Зрењанина

Зрењанин, 05.08.2015.године

Садржај

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке.....	3
Хронологија јавне набавке.....	8
Сажетак надгледања јавне набавке.....	42
Конкурсна документација.....	43
О конкурсној документацији уопште.....	43
Вредности јавне набавке	43
Техничке спецификације.....	43
Услови за учешће у поступку јавне набавке.....	43
Опис поступка.....	44
Критеријум	44
Опис поступка заштите права.....	45
Од објављивања позива за подношење понуда до отварања понуда.....	45
Уопште о вршењу послова Грађанског надзорника.....	45

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке

Чланом 28. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је годишњим планом јавне набавке одређен као оквирни датум покретања јавне набавке.

Наручилац ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул. Богољуба Урошевића Црног бр.44, (у даљем тексту: „Наручилац“), дописом бр. 14672 од 08.05.2015. године, као и дописом бр. 17573 од 27.05.2015. године обавестио је Управу за јавне набавке о потреби именованга грађанског надзорника за предметну набавку.

У истом допису наведено је да процењена вредност јавне набавке износи 2.305.000.000,00 динара.

Решењем број 119-01-25/2015 од 11.06.2015. године , Управа за јавне набавке именовала је за грађанског надзорника у предметној јавној набавци Друштво против корупције из Зрењанина.

Истим решењем, грађански надзорник је обавезан да Скупштини Републике Србије - надлежном одбору за финансије и Управи за јавне набавке поднесе извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" , обавезна да, у складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама, обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник, у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику, имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.



Република Србија
Управа за јавне набавке
Бр. 119-01-25/15
Датум, 11.06.2015. године
Београд

Управа за јавне набавке, на основу члана 28. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС”, бр. 124/2012 и 14/15), Правилника о грађанском надзорнику („Сл. гласник РС”, бр. 29/2013) и члана 192. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ” бр. 33/97 и 31/01, „Службени гласник РС”, бр. 30/10), за потребе наручиоца ЈП ЕПС-Привредно друштво „Термоелектране Никола Тесла” Обреновац, доноси

РЕШЕЊЕ

Друштво против корупције из Зрењанина именује се као грађански надзорник за јавну набавку услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ д.о.о., процењене вредности 2.305.000.000,00 динара, у отвореном поступку, наручиоца ЈП ЕПС-Привредно друштво „Термоелектране Никола Тесла”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

1) Наручилац ЈП ЕПС-Привредно друштво „Термоелектране Никола Тесла”, Богодуба Уршевића Првог 44, Обреновац, у дописима бр. 14672 од 08.05.2015. године и бр. 17373 од 27.05.2015. године, наводи да је потребно именовати грађанског надзорника за јавну набавку услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ д.о.о., у отвореном поступку.

Процењена вредност јавне набавке износи 2.305.000.000,00 динара.

У члану 28. став 1. Закона о јавним набавкама, прописано је да ако наручилац спроводи поступак јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, поступак надгледа грађански надзорник. У ставу 6. истог члана, прописано је да грађанског надзорника именује Управа за јавне набавке, најкасније до дана који је у годишњем плану набавки одређен као оквирни датум покретања поступка јавне набавке, односно 30 дана од дана пријема плана набавки.

Наручилац не може пре именованом грађанског надзорника докренути поступак јавне набавке.

1

11.06.2015. 12:11:11 P P Z

11.06.2015. 12:11:11 P P Z

11.06.2015. 12:11:11 P P Z

Како је процењена вредност прелетне јавне набавке већа од милијарду динара, на основу достављеног дописа, утврђено је да су испуњени услови за именовање грађанског надзорника.

2) Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке у складу са чл. 6-10. Правилника о грађанском надзорнику.

Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набавке извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

3) Потребно је да ЈП ЕПС-Привредно друштво „Термоелектране Никола Тесла“, Обреновац, као наручилац, писаним путем на начин прописан чланом 20. Закона о јавним набавкама, обавести именованог грађанског надзорника о покрећутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Контакт подаци:

Друштво против корупције, Зрењанин, Краља Александра Карађорђевића 6.

office@drpkgo.org

ДИРЕКТОР
Др Драгољуб Човановић

Достављено:
- именованом грађанском надзорнику

Законом о јавним набавкама, члан 28. ст. 8 до 11. прописано је следеће:

Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

Правилником о грађанском надзорнику, чланови 6. до 10. прописано је следеће:

Грађански надзорник поступа објективно, независно, непристрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

- 1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;*
- 2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;*
- 3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;*
- 4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;*
- 5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;*
- 6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.*

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Члан

7

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво.

О достављеном обавештењу из става 1. овог члана грађански надзорник обавештава подносиоца пријаве.

Члан

8

Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Члан

9

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом.

Пре подношења извештаја у складу са ставом 1. овог члана, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема.

Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

Члан

10

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног односно поступка за привредни преступ.

Ако се уверење грађанског надзорника из става 2. овог члана потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

Друштво против корупције из Зрењанина је дана 21.02.2014. године, овластила свог члана Кристину Главарданов из Бачког Јарка за лице које ће испред и у име удружења вршити надгледање јавне набавке.

Овај Извештај грађанског надзорника је конципиран тако да прикаже најважније аспекте надгледања предметне јавне набавке.

Хронологија јавне набавке

Дана 12.06.2015.године добили смо решење број 119-01-25/2015 од 11.06.2015. године, којим је Управа за јавне набавке именовала за грађанског надзорника Друштво против корупције из Зрењанина;

Грађански надзорник је поступајући по решењу, ЗЈН и Правилнику послао исти дан електронском поштом допис Наручиоцу у којем је затражио достављање документације везане за предметну набавку и предложио радни састанак ради упознавања са начином рада Грађанског надзорника. Такође је затражена потврда пријема мејла у складу са чл. 20. ЗЈН.

Назив Наручиоца: ЈП ЕПС ПД "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац
Адреса Наручиоца: Обреновац, ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44

Предмет :	Захтев за достављање документације сходно члану 28. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/2012)
Веза:	Решење Управе за јавне набавке бр.119-01-25/2015 од 11.06.2015. године

Предмет: Надгледање поступка јавне набавке од стране именованог Грађанског надзорника

Поштовани,
као што сте упознати решењем бр.119-01-25/2015 од 11.06.2015. године које је, сходно члану 28. Закона о јавним набавкама, донела Управа за јавне набавке, Друштво против корупције из Зрењанина је именовано за грађанског надзорника у поступку јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44.

Чланом 28. ЗЈН прописана је обавеза грађанског надзорника да надгледа поступак јавне набавке и да има увид у целокупан поступак.

Чланом 6. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да грађански надзорник **прати и анализира све акте наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке**, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању. Такође врши праћење објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке.

Како би се припремили за поступак надгледања потребно је да нам у што краћем року, на e-mail: office@drpko.org, доставите следећу скенирану документацију:

- 1.План јавних набавки за 2015. године;
- 2.Извештај о раније спроведеним набавкама предмета ове набавке (уколико их је било);
- 3.Одлуку о покретању поступка јавне набавке (уколико је већ донета);
- 4.Решење о образовању комисије (уколико је већ донета);
- 5.Подаци о члану комисије који је службеник за јавне набавке -сертификат (члан 54. став 5 ЗЈН) (уколико је комисија већ именована);
- 6.Потписане изјаве чланова комисије да нису у сукобу интереса (члан 54. став 10. ЗЈН) (уколико је комисија већ именована);
- 7.Документацију и податке на основу којих ће бити сачињена техничка спецификација у нацрту конкурсне документације;
- 8.Акт наручиоца о уређењу поступка јавне набавке (члан 22. став 1.ЗЈН);
- 9.Извештај службе за контролу целисходности планирања и спровођења ове ЈН (члан 22. став 5. и 6. ЗЈН);
- 10.Интерни план наручиоца за спречавање корупције у ЈН (члан 21. став 7. ЗЈН);
- 11.Уколико их је било доставити записник о извршеним контактима и обављеним разговорима са потенцијалним понуђачима;
12. Уколико их је било доставити записник о одржаним састанцима комисије приликом израде нацрта конкурсне документације;
- 13.Уколико је сачињен доставити нацрт конкурсне документације;

Молимо вас да, приликом постављања јавног позива и конкурсне документације на Порталу јавних набавки и на вашем сајту, поставите и обавештење о именовану грађанског надзорника са нашим мејлом "Друштва против корупције" ради евентуалног обраћања других лица именованом грађанском надзорнику.

Ради што квалитетнијег надгледања ове јавне набавке мишљења смо да би требали да Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

10 od 50 Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

10 od 50

одржимо један радни састанак у вашој компанији. Из тог разлога молимо да предложите један датум следеће недеље.

Чланом 8. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да када именовани грађански надзорник утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Правилником о грађанском надзорнику је прописано да уколико се уочене неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Напомињемо да ће све напред наведено бити саставни део извештаја који ће, у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, бити поднет одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набаве у складу са Законом.

Све додатне информације можете добити на адреси «ДРУШТВО ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ» ул.Краља Александра I Карађорђевића бр.6, 23000 Зрењанин, на e-mail: office@drpko.org.

С поштовањем!

У Зрењанину 12.06.2015.године

**Друштво против корупције
Председник
Зоран Башић**

Наручилац је дана 12.06.2015. године упутио мејл Грађанском надзорнику у коме је послао документа на увид и то:

- Konkursna_dokumentacija_OP_101100_2015.doc
- Odluka_o_pokretanju_otvorenog_postupka_br._101100_2015_.doc
- Poziv_za_podnosenje_ponuda_br._101100_2015_.doc
- Resenje_komisija_br._101100_2015_.doc

У мејлу је тражено да се Грађански надзорник изјасни о достављеним документима до 16.06.2015.године до 09.00 часова

Грађански надзорник је сагледавајући целокупну документацију као и ток поступка дана 16.06.2015. године послао следећи допис:

Назив Наручиоца: ЈП ЕПС ПД "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац
Адреса Наручиоца: Обреновац, ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44
e-mail: mirjana.vucetic@tent.rs

Предмет:	Надгледање поступка јавне набавке од стране именованог Грађанског надзорника сходно члану 28. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/2012) и Правилника о грађанском надзорнику
Вежа:	Решење Управе за јавне набавке бр.119-01-25/2015 од 11.06.2015. године; Мејл и достављена документација од 12.06.2015. 14.46. у 14.46 часова

Поштовани,
као што сте упознати решењем бр.119-01-25/2015 од 11.06.2015. године које је, сходно члану 28. Закона о јавним набавкама, донела Управа за јавне набавке, "Друштво против корупције" из Зрењанина је именовано за грађанског надзорника у поступку јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44.

Чланом 28. ЗЈН прописана је обавеза грађанског надзорника да надгледа поступак јавне набавке и да има увид у целокупан поступак.

Чланом 6. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да грађански надзорник **прати и анализира све акте наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке**, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању. Такође врши праћење објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке.

Чланом 8. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да када именовани грађански надзорник утврди да је у поступку јавне набавке **дошло до неправилности о томе без одлагања обавештава наручиоца.**

Током поступка надгледања уочено је следеће:

1. Дана 12.06.2015. у 13.57 часова године на мејл: tent@tent.rs упутили смо вам допис којим смо затражили достављање 13 скенираних докумената (уколико су донети) а у вези поступка јавне набавке услуга у производним и пословним процесима ТЕНТ-а. **Иако је, у складу са чл. 20. ЗЈН, затражено да потврдите пријем мејла то до данас није учуњено.**

2. Истог дана тј. 12.06.2015. 14.46 у 14.46 часова са мејл адресе mirjana.vucetic@tent.rs добили смо word документа која се односе на надгледани поступак јавне набавке из којих се може закључити да се ради о нацртима истих. Достављени су нацрти Одлуке покретању поступка, Решења о именовању чланова комисије, Позива за доставу понуда као и Конкурсне документације.

Увидом у нацрт конкурсне документације запазили смо да су предмет јавне набавке услуга у производним и пословним процесима ТЕНТ-а следеће набавке:

Назив и ознака из општег речника набавке:

1. 5000000 Услуге одржавања и поправки;
2. 63712700 Услуге надзора и управљања саобраћајем;
3. 71356200 Услуге техничке помоћи;
4. 90920000 Санитарне услуге на објектима;
5. 90700000 Услуге у области заштите животне средине;
6. 79100000 Правне услуге;
7. 79710000 Услуге обезбеђења;
8. 90511000 Услуге сакупљања отпада;
9. 90513400 Услуге одлагања пепела;
10. 75112000 Управне услуге у пословању предузећа;

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

ПРЕДМЕТ УГОВОРА:

Члан 2.

Предмет овог уговора је набавка услуга за потребе пословања ТЕНТ д.о.о :

Услуге испомоћи и надзора у производном процесу и текућем одржавању производних постројења:

- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи у производном процесу
- Услуге ангажовања радне снаге у машинском и електро одржавању постројења и опреме у термоелектранама и Железничком транспорту ТЕНТ д.о.о.
- Услуге ангажовања радне снаге у систему противпожарног и техничког обезбеђења и систему безбедности и здравља на раду.

Услуге испомоћи и надзора у систему железничког и унутрашњег транспорта угља:

- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему железничког транспорта угља.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему унутрашњег транспорта угља.

Услуге уклањања и одлагања отпада, санитарне и услуге у систему заштите животне средине:

- Услуге ангажовања радне снаге у уклањању и одлагању отпада, санитарним и сродним процесима.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему заштите животне средине.

Инжењерске, правне, административне и друге услуге:

- Услуге ангажовања радне снаге на инжењерским и пословима техничког тестирања и анализа.
- Услуге ангажовања радне снаге на правним, административним и другим пословима.
- Услуга снабдевања кафе кухиња у ПД ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

Запажено је да је ова јавна набавка услуга обликована као јединствена (тј. није по партијама) и да ће бити спроведена у отвореном поступку ради добијања једног понуђача који ће пружити свих 10 побојаних врста услуга које не припадају истородним услугама.

Закон о јавним набавкама у чл.9 прописује начело ефикасности и економичности где је наведено да је наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.

Закон о јавним набавкама у чл.10 прописује начело обезбеђивања конкуренције где је наведено да је наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Закон о јавним набавкама у чл.12 прописује начело једнакости понуђача где је наведено да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима и да наручилац не може да одређује услове који би значили дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Чланом 22. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта);

Чланом 64. ЗЈН прописано је да процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка.

Имајући у виду нацрт конкурсне документације којим се предвиђа да један понуђач понуди извршење 10 врста различитих услуга сматрамо да су овако обликованом набавком прекршена начела јавних набавки јер би се могао јавити врло ограничен број понуђача који би могли да понуде извођење свих 10 врста услуга.

3. Даље је запажено да је предмет ове јавне набавке услуга а и набавка материјала - добара - снабдевања кафе кухиња у ПД ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

Чланом 4., 5. и 6. ЗЈН прописан је да предмет јавне набавке могу бити добра, радови и услуге.

Чланом 6. став 2. тачка 1. ЗЈН прописано је да се Уговором о јавној набавци услуга сматра и уговор о јавној набавци чији је предмет услуге и добра ако процењена вредност услуга прелази процењену вредност добара обухваћених тим уговором.

Имајући у виду нацрт конкурсне документације, којим се предвиђа да се у поступку јавне набавке разнородних услуга у производним и пословним процесима ТЕНТ-а набављају и добра (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака) указујемо да смо мишљења да се у овом поступку јавне набавке услуга може посматрати само вредност услуга везана за коришћење добара (услуге радне снаге у ресторанима) и да се у овом поступку не могу набављати и добра у односу на процењену вредност свих 10 разнородних услуга.

4. У вашем пропратном тексту мејла од 12.06.2015. године, тражите да се изјаснимо о документима које нам шаљете на увид. Напомињемо да функција Грађанског надзорника није контролна функција већ искључиво само надзорна. То у пракси значи да Грађански надзорник прати све активности Наручиоца у поступку јавне набавке коју надгледа, без обавезног учествовања у самом поступку у смислу одобравања радњи Наручиоца.

Молимо вас да нам на e-mail: office@drpko.org. што хитније доставите тражену документацију, из дописа од 12.06.2015. године, како би се припремили за поступак надгледања, и поред раније тражене (1-13. документације), доставите нам и следећу скенирану документацију:

1. Ваш захтев Управи за јавне набавке бр.14672 од 08.05.2015. године;
2. Ваш захтев Управи за јавне набавке бр.17573 од 27.05.2015. године;

Ради што квалитетнијег надгледања ове јавне набавке мишљења смо да би требали да одржимо један радни састанак у вашој компанији са члановима комисије. Из тог разлога молимо да предложите један датум у току следеће недеље.

Правилником о грађанском надзорнику је прописано да уколико се уочене неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Напомињемо да ће све напред наведено бити саставни део извештаја који ће, у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, бити поднет одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набаве у складу са Законом.

Све додатне информације можете добити на адреси «ДРУШТВО ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ» ул. Краља Александра I Карађорђевића бр.6, 23000 Зрењанин, на e-mail: office@drpko.org.

С поштовањем!

У Зрењанину 16.06.2015. године

Друштво против корупције
Председник
Зоран Башић

Наручилац је дана 23.06.2015. године послао мејл у коме је предложио одржавање радног састанка у просторијама Наручиоца дана 26.06.2015. године у 11. часова, што је Грађански надзорник и прихватио.

На састанку је председник удружења Друштво против корупције предао овлашћење којим се именује лице које ће испред удружења вршити надзор јавне набавке а све у складу са ЗЈН као и Правилником о Грађанском надзорнику:

Друштво против корупције

Краља А. I Карађорђевића 6
Зрењанин; 25.06.2015.године

тел/факс: 023515757
е-mail: office@drpko.org

ОВЛАШЋЕЊЕ

Овлашћује се Кристина Главарданов из Бачког Јарка, Дрварска 65, рођена 03.03.1983.године, члан Друштва против Корупције из Зрењанина да у име удружења врши посао грађанског надзорника у Јавној набавци услуга у производним и пословним процесима коју покреће ЈП ЕПС- Привредно друштво „Термоелектране Никола Тесла“, Обреновац. Удружење грађана Друштво против корупције именовано је за Грађанског надзорника решењем Управе за јавне набавке бр. 119-01-25/15 од 11.06.2015.године.

Председник
Друштва против корупције
Зоран Башић

Зрењанин; 25.06.2015.године

На инсистирање председника Друштва против корупције на састанку је вођен записник:

Записник са састанка одржаног у просторијама Привредног друштва „Термоелектране Никола Тесла“ д.о.о. Обреновац, дана 26.06.2015.године, између представника ТЕНТ д.о.о. Обреновац и представника Друштва против корупције Зрењанин, а у вези спровођења јавне набавке „Услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ д.о.о.“

Састанку присуствовали:

Зоран Башић, представник Друштва против корупције Зрењанин
Милена Каменица, директор ПКА
Ненад Радојичић, руководиоца сектора за људске ресурсе
Атина Недељковић, шеф службе набавке
Зоран Бачвански, руководиоца одељења домаће набавке
Милан Петковића, заменик генералног директора ТЕНТ д.о.о.

На почетку састанка, заменик генералног директора ТЕНТ д.о.о., Милан Петковић, представио је представнике ТЕНТ д.о.о. који ће образложити разлоге за покретање и спровођење јавне набавке „Услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ д.о.о.“.

Представник представник Друштва против корупције Зрењанин, Зоран Башић, истакао је да је Друштво за корупцију Зрењанин, дана 16.06.2015.године, проследило ТЕНТ-у д.о.о. мејл у коме се наводе уочене неправилности везане за предметну конкурсну документацију, а пре свега на начин обликовања јавне набавке. Такође, скренута је пажња да у случају подношења захтева за заштиту права потенцијалних понуђача, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки би усвојила такав захтев и у целини поништила поступак јавне набавке.

С тим у вези, шеф службе набавки, истапла је да је референт који спроводи предметну јавну набавку наведени мејл прочитао дана 22.06.2015.године, а не 16.06.2015.године када је послат, из разлога што се исти налазио у junk mail-у и као такав није отворан. По сазнању да је мејл послат, референт је обавестио

остале чланове комисије за предметну јавну набавку и заказао данашњи састанак са представником Друштва против корупције Зрењанин.

Директор ПКА, Милена Каменица, упознала је присутног представника Друштва против корупције Зрењанин о предметној јавној набавци и то од покретања захтева за спољне услуге, доношења одлуке о покретању поступка и сачињавања остале потребне документације. Нарочито је истакнуто да је за покретање предметне јавне набавке ТЕНТ добио и сагласност ЈП ЕПС Београд.

Затим је Ненад Радојичић, руководилац сектора за људске ресурсе и члан техничког дела комисије за предметну јавну набавку, детаљније образложио разлоге за покретање исте, а нарочито зашто је јавна набавка покренута као јединствена јавна набавка, а не по партијама. Образложене су врсте услуга које се набављају и потребе ТЕНТ-а за тим услугама, уз напомену да Закон о буџетском систему не одобрава запошљавање код корисника буџетских средстава, те је неопходно да ТЕНТ на овај начин обезбеди извршење услуга које су му неопходне за процес производње, као и да ТЕНТ предметном јавном набавком није имао за циљ да ограничи конкуренцију, већ да заштити процес производње уз поштовање свих начела јавних набавки.

Представник Друштва против корупције Зрењанин, изразио је разумевање за потребе ТЕНТ-а, али још једном истакао да, имајући у виду одредбе Закона о јавним набавкама, предметна јавна набавка је морала бити обликована по партијама.

Везано за критеријум за доделу уговора, а то је у конкретном случају економски најповољнија понуда, Ненад Радојичић је образложио начин бодовања и истакао да је ТЕНТ поступио на овај начин имајући у виду потребу за квалитетом, а тек онда и цену за услуге које се набављају.

Представник Друштва против корупције Зрењанин поставио је питање „услуга снабдевања кафе кухињом“ и предложио да се назив услуге промени у „услуга ангажовања кафе кухињом са неопходним материјалом“, са чиме су се представници ТЕНТ –а сложили.

Договорено је да се целокупна документација у вези са предметном јавном набавком електронским путем проследи Друштву против корупције Зрењанин, као и да ће се сва документација која ће с тим у вези убудуће стицати ТЕНТ-у или ће је ТЕНТ припремати, одмах у изворном облику прослеђивати такође електронским путем.

У Обреновцу, дана 26.06.2015.године

Зоран Башић, представник Друштва против корупције Зрењанин

Милена Каменица, директор ПКА

Ненад Радојичић, руководилац сектора за људске ресурсе

Атина Недељковић, шеф службе набавке

Зоран Бачвански, руководилац одељења домаће набавке

Милан Петковића, заменик генералног директора ТЕНТ д.о.о.

Иако је на састанку поново затражено, Грађанском надзорнику нису достављени сви документи.

Дана 30.06.2015. године Грађански надзорник увидом на Портал јавних набавки долази до сазнања да је Наручилац изменио конкурсну документацију као и да је изменом неправилно и нејасно променио рок за достављање понуда. Грађанском надзорнику тај документ није достављен у складу са ЗЈН.

Грађански надзорник је из досадашњег надгледања јавне набавке, закључио да Наручилац није исказао спремност да исправи и отклони уочене неправилности, те је поступио сходно члану 8. Правилника о грађанском надзорнику који гласи:

- *Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.*
- *Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.*

У односу на запажања изнета у допису од 12.06.2015. године, лоше комуникације Наручиоца, иницијалног састанка од 26.06.2015. а у светлу добијене непотпуне документације и нашег дописа од 16.06.2015. , уочене су незаконитости којим су прекршене одредбе Закона о јавним набавкама те је дана 01.07.2015. године, Грађански надзорник је поднео Захтев за заштиту права Наручиоцу и Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки и то:

Сс:	Комисији за спровођење поступка јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44
Сс:	Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, Београд, Немањина бр.22

Предмет:	ЗАХТЕВ ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА у складу са чланом 28. став 10., 148. став 3. а у вези са чланом 149. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр.124/2012) и члана 8. став 2. Правилника о грађанском надзорнику у поступку јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44 (јавни позив објављен на Порталу јавних набавки и сајту наручиоца дана 16.06.2015. године)
Веза:	Решење о именовању бр. 119-01-25/2015 од 11.06.2015. године; Конкурсна документација број: БР.ЈН: 101100/2015; Наш мејл и допис наручиоцу од 12.06.2015. у 13.57 часова; Мејл наручиоца од 12.06.2015. године 14.46. у 14.46 часова; Достављена документација од 12.06.2015. године (нацрти Одлуке покретању поступка, Решења о именовању чланова комисије, Позива за доставу понуда и Конкурсне документације); Наш мејл и допис наручиоцу од 16.06.2015. у 08.36 часова; Записник о одржаном састанку од 26.06.2015. године; Измена и допуна конкурсне документације од 30.06.2015. године;

Поштовани,

решењем бр. 119-01-25/2015 од 11.06.2015. године које је, сходно члану 28. Закона о јавним набавкама, донела Управа за јавне набавке, Друштво против корупције из Зрењанина је именовано за грађанског надзорника у поступку јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44 (јавни позив објављен на Порталу јавних набавки и сајту наручиоца дана 16.06.2015. године).

Чланом 28. ЗЈН прописана је обавеза грађанског надзорника да надгледа поступак јавне набавке и да има увид у целокупан поступак.

Чланом 6. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да грађански надзорник прати и анализира све акте наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању. Такође врши праћење објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке.

Чланом 8. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да када именовани грађански надзорник утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Чланом 8. став 2. Правилника о грађанском надзорнику прописано да, уколико се уочене неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

У односу на наша запажања изнета у дописима од 12.06.2015. и 16.06.2015. године и после одржаног састанка са наручиоцем од 26.06.2015. године а у светлу прикупљених чињеница и документације уочене су неправилности којим су прекршене одредбе Закона о јавним набавкама па износимо како следи:

1. Чланом 28. став 8. ЗЈН прописано је да је грађански надзорник дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу има **сталан увид у поступак, документацију** и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Имајући у виду напред наведену обавезу, грађански надзорник је дана 12.06.2015. у 13.57 часова упутио мејл и допис наручиоцу у коме је тражио достављање документације како би се припремили за поступак надгледања па је затражено достављање:

1. План јавних набавки за 2015. године;
2. Извештај о раније спроведеним набавкама предмета ове набавке (уколико их је било);
3. Одлуку о покретању поступка јавне набавке (уколико је већ донета);
4. Решење о образовању комисије (уколико је већ донета);
5. Подаци о члану комисије који је службеник за јавне набавке -сертификат (члан 54. став 5 ЗЈН) (уколико је комисија већ именована);
6. Потписане изјаве чланова комисије да нису у сукобу интереса (члан 54. став 10. ЗЈН) (уколико је комисија већ именована);
7. Документацију и податке на основу којих ће бити сачињена техничка спецификација у нацрту конкурсне документације;
8. Акт наручиоца о уређењу поступка јавне набавке (члан 22. став 1. ЗЈН);
9. Извештај службе за контролу целисходности планирања и спровођења ове ЈН (члан 22. став 5. и 6. ЗЈН);
10. Интерни план наручиоца за спречавање корупције у ЈН (члан 21. став 7. ЗЈН);
11. Уколико их је било доставити записник о извршеним контактима и обављеним разговорима са потенцијалним понуђачима;
12. Уколико их је било доставити записник о одржаним састанцима комисије приликом израде нацрта конкурсне документације;
13. Уколико је сачињен доставити нацрт конкурсне документације;

Истог дана тј. 12.06.2015. 14.46 у 14.46 часова са мејл адресе mirjana.vucetic@tent.rs добили смо word документа која се односе на надгледани поступак јавне набавке из којих се може закључити да се ради о нацртима истих. Достављени су нацрти Одлуке покретању поступка, Решења о именовању чланова комисије, Позива за доставу понуда као и Конкурсне документације. Наведена документа су била у написана у word-у не потписана и без датума и броја.

Дана 16.06.2015. године у 08.36 часова на мејл e-mail: mirjana.vucetic@tent.rs упућен је нови допис у коме је наведено да наручилац није доставио тражену документацију и затражено је достављање и следеће документације:

1. Захтев Управи за јавне набавке бр.14672 од 08.05.2015. године;
2. Захтев Управи за јавне набавке бр.17573 од 27.05.2015. године;

Дана 16.06.2015. године наручилац је на Порталу јавних набавки објавио јавни позив и конкурсну документацију а да о томе није обавестио именованог грађанског надзорника нити му је доставио тражену документацију чиме су прекршене одредбе члана 28. став 8. ЗЈН.

Иако је, у складу са чл. 20. ЗЈН, затражено да наручилац потврди пријем мејла то никада није учињено ни за мејл од 12.06.2015. ни за мејл од 16.06.2015. године чиме су прекршене одредбе члана 20. ЗЈН.

2. Увидом у нацрт конкурсне документације утврђено је да су предмет јавне набавке услуга у производним и пословним процесима ТЕНТ-а следеће набавке:

Назив и ознака из општег речника набавке:

1. 5000000 Услуге одржавања и поправки;
2. 63712700 Услуге надзора и управљања саобраћајем;
3. 71356200 Услуге техничке помоћи;
4. 90920000 Санитарне услуге на објектима;
5. 90700000 Услуге у области заштите животне средине;
6. 79100000 Правне услуге;
7. 79710000 Услуге обезбеђења;
8. 90511000 Услуге сакупљања отпада;
9. 90513400 Услуге одлагања пепела;
10. 75112000 Управне услуге у пословању предузећа;

ПРЕДМЕТ УГОВОРА:

Члан 2.

Предмет овог уговора је набавка услуга за потребе пословања ТЕНТ д.о.о :

Услуге испомоћи и надзора у производном процесу и текућем одржавању производних постројења:

- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи у производном процесу
- Услуге ангажовања радне снаге у машинском и електро одржавању постројења и опреме у термоелектранама и Железничком транспорту ТЕНТ д.о.о.
- Услуге ангажовања радне снаге у систему противпожарног и техничког обезбеђења и систему безбедности и здравља на раду.

Услуге испомоћи и надзора у систему железничког и унутрашњег транспорта угља:

- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему железничког транспорта угља.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему унутрашњег транспорта угља.

Услуге уклањања и одлагања отпада, санитарне и услуге у систему заштите животне средине:

- Услуге ангажовања радне снаге у уклањању и одлагању отпада, санитарним и средним процесима.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему заштите животне средине.

Инжењерске, правне, административне и друге услуге:

- Услуге ангажовања радне снаге на инжењерским и пословима техничког тестирања и анализа.
- Услуге ангажовања радне снаге на правним, административним и другим пословима.
- Услуга снабдевања кафе кухиња у ПД ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

Увидом и кокурсну документацију утврђено је да је ова јавна набавка услуга обликована као јединствена (тј. није по партијама) и да ће бити спроведена у отвореном поступку ради добијања једног понуђача који ће пружити свих 10 побојаних врста услуга које не припадају истородним услугама.

Закон о јавним набавкама у чл.9 прописује начело ефикасности и економичности где је наведено да је наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.

Закон о јавним набавкама у чл.10 прописује начело обезбеђивања конкуренције где је наведено да је наручилац је дужан да у поступку јавне набавке **омогући што је могуће већу конкуренцију.**

Закон о јавним набавкама у чл.12 прописује начело **једнакости понуђача** где је наведено да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди **једнак положај свим понуђачима** и да наручилац не може да одређује услове који би значили **дискриминацију која би произлазила из класификације делатности** коју обавља понуђач.

Имајући у виду конкурсну документацију којим се предвиђа да један понуђач понуди извршење 10 врста различитих услуга прекршена су начела јавних набавки (члан 9., 10. и 12. ЗЈН) јер би се, у овако обликованој јавној набавци могао јавити врло ограничен број понуђача који би могли да понуде извођење свих 10 врста разнородних услуга.

3. Даље је запажено да је предмет ове јавне набавке услуга а и набавка материјала - добара - снабдевања кафе кухиња у ПД ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

Чланом 4., 5. и 6. ЗЈН прописан је да предмет јавне набавке могу бити добра, радови и услуге.

Чланом 6. став 2. тачка 1. ЗЈН прописано је да се Уговором о јавној набавци услуга сматра и уговор о јавној набавци чији је предмет услуге и добра ако процењена вредност услуга прелази процењену вредност добара обухваћених тим уговором.

Имајући у виду конкурсну документацију, којом се предвиђа да се у поступку јавне набавке разнородних услуга у производним и пословним процесима ТЕНТ-а набављају и добра (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака) која нису нужно везана за претежно пружање услуга прекршене су одредбе члана 6. став 2. тачка 1. ЗЈН.

4. Изменом и допуном конкурсне документације од 30.06.2015. године наведено је:
1.Текст који се односи на тачку 3.2 "Подношење понуде и попуњавање образаца датих у конкурсној документацији" и то став 1 на страни 8/103 се мења и гласи :
Понуде се подносе у писарници непосредно или поштом на адресу из тачке 1.2 у року од 30 дана од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, односно до 08.07.2015.god године до 09:00 часова са знаком: "Понуда за ЈН бр.101100/2015 не отвара ти уручити VU^ETI] MIRJANA. Понуду послати у 2 (два) примерка.

Јавни позив је објављен 16.06.2015. године и рок од 30 дана за доставу понуде истиче 15.07.2015. године а не 08.07.2015. године како је наведено у изјављенима и допунама од 30.06.2015. године.

Чланом 61. став 1. ЗЈН прописана је обавеза наручиоца да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

Обзиром да је наручилац дана 30.06.2015. године на Порталу објавио измене и допуне конкурсне документације у којима је навео контрадикторне рокове за подношење понуда повређене су одредбе члана 61. став 1. ЗЈН.

5. Чланом 57. став 4. ЗЈН прописано је да ако је процењена вредност јавне набавке већа од 250.000.000 динара за добра и услуге и 500.000.000 динара за радове, наручилац је дужан да оглас о јавној набавци из члана 55. став 1. тач. 2) до 4) овог закона објави и на страном језику, који се обично користи у међународној трговини у области из које је предмет јавне набавке.

Процењена вредност ове јавне набавке је 2.305.000.000,00 динара.

Наручилац није објавио јавни позив и на страном језику, који се обично користи у међународној трговини у области из које је предмет јавне набавке чиме су прекршене одредбе члана 57. став 4. ЗЈН.

6. На страни 20/103 конкурсне документације наручилац је навео поступак заштите права и то:

- *Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 80.000,00 динара уколико оспорава одређену радњу наручиоца пре отварања понуда на број жиро рачуна: 840-742221843-57, шифра плаћања: 153, позив на број 97 50-016, сврха уплате: Републичка административна такса са назнаком јавне набавке на коју се односи (број или друга ознака конкретне јавне набавке), корисник: буџет Републике Србије.*

Републичка комисија је дана 04.03.2015. године на свом порталу објавила следеће:

Нови рачун за уплату таксе за подношење захтева за заштиту права

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки је ради повећања ефикасности у раду, поред постојећег, отворила и евиденциони рачун за уплату таксе за подношење захтева за заштиту права: 840-30678845-06, што ће омогућити да се на ефикаснији начин утврђују околности у вези са уплатом таксе и врши поуздана контрола уплате тог јавног прихода.

Потребно је да подносиоци захтева за заштиту права врше уплате таксе на нови евиденциони рачун, с тим да су и даље у обавези да у складу са одредбама Закона о јавним набавкама достављају доказе о уплати таксе. У погледу промене броја рачуна, измењено је и упутство за уплату таксе које се са свим осталим детаљима о начину уплате таксе може пронаћи у оквиру банера „упутство о уплати таксе“ или кликом на следећи линк: [Уплата таксе из Републике Србије](#)

Чланом 61. став 1. ЗЈН прописана је обавеза наручиоца да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

Обзиром да је у конкурсној документацији навео стари - неважећи рачун за уплату таксе повређене су одредбе члана 61. став 1. ЗЈН.

7. На последње две стране измене и допуне конкурсне документације од 30.06.2015. године који се односи на техничке спецификације наведено је:

5) Услуга агашжовања кафе кухињом са неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

Побројано је 46 потребних напитака без одређених количина.

Чланом 64. став 2. ЗЈН прописано је да процењена вредност јавне набавке обухвата укупни плативи износ понуђачу.

Чланом 2. став 1. тачка 3. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације ("Службени гласник РС", број 29/2013) прописано је да је количина потребних добара обавезан елемент конкурсне документације.

Обзиром да наручилац у техничкој спецификацији измене и допуне конкурсне документације од 30.06.2015 године није одређио потребне количине супе, кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака прекршене су одредбе члана 2. став 1. тачка 3. Правилника и члана 64. став 2. ЗЈН.

8. У измени и допуни конкурсне документације од 30.06.2015. године који се односи на техничке спецификације наведено је:

Радно место	Минимални број извршилаца за улазак у посао	Пројектован и број извршилаца током извршења уговора	Коефицијент степена сложености послова	Укупан коефицијент	Степен стручне спреме	Врста стручне спреме	Радно искуство	Посебна знања	Број месеци обуке за увођење у посао
14	радник на обезбеђењу	54	54	1,00	54,00	техничке/друштвене струке	0	уверење о обучености руковањем ватреним оружјем	0,5

Чланом 25. Закона о оружју и муницији предвиђено је да радник обезбеђења, да би могао да носи оружје, мора поседовати дозволу за ношење оружја коју одобрава директор полиције и то ако лице испуњава услове из члана 11. истог закона.

Обзиром да наручилац није захтевао да за раднике обезбеђења буде достављена и дозвола за ношење оружја повређен је члан 25. Закона о оружју и муницији.

Имајући у виду напред изнете чињенице и незаконитости захтевамо да наручилац у поступку решавања по поднетом захтеву за заштиту поступи сходно члану 152. став 1. и 153. став 1. тачка 1. ЗЈН, донесе РЕШЕЊЕ о усвајању овог захтева за заштиту права а потом, имајући у виду изнете незаконитости приступи отклањању истих и да сачини измену и допуну конкурсне документације сагласно ЗЈН и пратећих правилника.

Уколико се пак наручилац оглуши о напред изнете чињенице и одлучи другачије него у претходном ставу молимо да, у року прописаним чланом 153. Став 1. Тачка 2. ЗЈН, достави одговор – решење и комплетну документацију Републичкој комисији ради одлучивања о захтеву за заштиту права и о томе нас писмено обавести.

Молимо Републичку комисију да, по пријему комплетне документације, о нашем захтеву за заштиту права одлучи сходно члану 154.-158 ЗЈН и решење по поднетом захтеву за заштиту права достави на адресу Друштво против корупције, 23000 Зрењанин, ул.Краља А.И Карађорђевића бр.6 или на е-маил: office@drpko.org

Напомињемо и обавезу наручиоца за доследну примену члана 150. став 1. ЗЈН који гласи:

Последице поднетог захтева за заштиту права и привремене мере

Члан 150.

Захтев за заштиту права задржава даље активности наручиоца у поступку јавне набавке, до доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, осим у случају преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 3) овог закона или ако Републичка комисија на предлог наручиоца не одлучи другачије.

Све додатне информације можете добити путем електронске поште на мејл office@drpko.org где је особа за контакт Кристина Главарданов.

Прилози:

Решење о именовању бр. 119-01-25/2015 од 11.06.2015. године;
Конкурсна документација број: БР.ЈН: 101100/2015;
Наш мејл и допис наручиоцу од 12.06.2015. у 13.57 часова;
Мејл наручиоца од 12.06.2015. године 14.46. у 14.46 часова;
Достављена документација од 12.06.2015. године (нацрти Одлуке покретању поступка, Решења о именовању чланова комисије, Позива за доставу понуда и Конкурсне документације);
Наш мејл и допис наручиоцу од 16.06.2015. у 08.36 часова;
Записник о одржаном састанку од 26.06.2015. године;
Измена и допуна конкурсне документације од 30.06.2015. године;

Друштво против корупције
Грађански надзорник
Кристина Главарданов

Зрењанин; 01.07.2015.године

**Истовремено Грађански надзорник обавештава орган који га је именовао
Управу за јавне набавке, својим дописом од 01.07.2015. године:**

ХИТНО!!!

УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
11000 БЕОГРАД

ул.Немањина бр.22
н.р. председника г.Предрага Јовановића

Предмет:	Захтев за давање мишљења и поступање Управе за јавне набавке у смислу одредби члана 135. и члана 136. став 1. тачка 1.,4., 18., 19. и 20. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС" бр.124/2012) у поступку јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44 на основу информација до којих се дошло током поступканадгледања јавне набавке од стране именованог Грађанског надзорника сходно члану 28. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/2012) и Правилника о грађанском надзорнику
Вежа:	Решење Управе за јавне набавке бр.119-01-25/2015 од 11.06.2015. године; Наш мејл и допис наручиоцу од 12.06.2015. у 13.57 часова; Мејл наручиоца од 12.06.2015. године 14.46. у 14.46 часова; Достављена документација од 12.06.2015. године (нацрти Одлуке покретању поступка, Решења о именувању чланова комисије, Позива за доставу понуда и Конкурсне документације); Наш мејл и допис наручиоцу од 16.06.2015. у 08.36. часова; Записник о одржаном састанку од 26.06.2015. године

Поштовани,
решењем бр.119-01-25/2015 од 11.06.2015. године које сте донели, сходно члану 28. Закона о јавним набавкама, "Друштво против корупције" из Зрењанина је именовано за грађанског надзорника у поступку јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44.

Чланом 28. ЗЈН прописана је обавеза грађанског надзорника да надгледа поступак јавне набавке и да има увид у целокупан поступак.

Чланом 6. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да грађански надзорник **прати и анализира све акте наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке**, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању. Такође врши праћење објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке.

Чланом 8. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да када именовани грађански надзорник утврди да је у поступку јавне набавке **дошло до неправилности о томе без одлагања обавештава наручиоца.**

Током поступка надгледања уочено да је нацртом конкурсне документације предметне јавне набавке услуга у производним и пословним процесима ТЕНТ-а предвиђена набавка следећих услуга:

Назив и ознака из општег речника набавке:

1. 5000000 Услуге одржавања и поправки;

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

2. 63712700 Услуге надзора и управљања саобраћајем;
3. 71356200 Услуге техничке помоћи;
4. 90920000 Санитарне услуге на објектима;
5. 90700000 Услуге у области заштите животне средине;
6. 79100000 Правне услуге;
7. 79710000 Услуге обезбеђења;
8. 90511000 Услуге сакупљања отпада;
9. 90513400 Услуге одлагања пепела;
- 10.75112000 Управне услуге у пословању предузећа;

ПРЕДМЕТ УГОВОРА:

Члан 2.

Предмет овог уговора је набавка услуга за потребе пословања ТЕНТ д.о.о :

Услуге испомоћи и надзора у производном процесу и текућем одржавању производних постројења:

- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи у производном процесу
- Услуге ангажовања радне снаге у машинском и електро одржавању постројења и опреме у термоелектранама и Железничком транспорту ТЕНТ д.о.о.
- Услуге ангажовања радне снаге у систему противпожарног и техничког обезбеђења и систему безбедности и здравља на раду.

Услуге испомоћи и надзора у систему железничког и унутрашњег транспорта угља:

- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему железничког транспорта угља.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему унутрашњег транспорта угља.

Услуге уклањања и одлагања отпада, санитарне и услуге у систему заштите животне средине:

- Услуге ангажовања радне снаге у уклањању и одлагању отпада, санитарним и сродним процесима.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему заштите животне средине.

Инжењерске, правне, административне и друге услуге:

- Услуге ангажовања радне снаге на инжењерским и пословима техничког тестирања и анализа.
- Услуге ангажовања радне снаге на правним, административним и другим пословима.
- Услуга снабдевања кафе кухиња у ПД ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

1. Запажено је да је ова јавна набавка услуга обликована као јединствена (тј. није по партијама) и да ће бити спроведена у отвореном поступку ради добијања једног понуђача (или групе понуђача) који ће пружити свих 10 побројаних врста услуга **које не припадају истородним услугама.**

Закон о јавним набавкама у чл.9 прописује начело ефикасности и економичности где је наведено да је наручилац дужан да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, **са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.**

Закон о јавним набавкама у чл.10 прописује начело обезбеђивања конкуренције где је наведено да је наручилац је дужан да у поступку јавне набавке **омогући што је могуће већу конкуренцију.**

Закон о јавним набавкама у чл.12 прописује начело **једнакости понуђача** где је наведено да је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди **једнак положај свим понуђачима** и да наручилац не може да одређује услове који би значили **дискриминацију која би произлазила из класификације делатности** коју обавља понуђач.

Чланом 22. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да донесе акт којим ће ближе уредити поступак јавне набавке унутар наручиоца, а нарочито начин планирања набавки (критеријуме, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и **истраживања тржишта**);

Чланом 64. ЗЈН прописано је да **процењена вредност јавне набавке мора бити заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује**

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац

проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора бити валидна у време покретања поступка.

Имајући у виду нацрт конкурсне документације којим се предвиђа да један понуђач понуди извршење 10 врста различитих услуга молимо вас да нам доставите ваше мишљење да ли су овако обликованом набавком прекршена начела јавних набавки јер се може јавити врло ограничен број понуђача који би могли да понуде извођење свих 10 врста разнородних услуга. На састанку одржаном 26.06.2015. године представници наручиоца су изјавили да се овај поступак спроводи јер је Влада Републике Србије донела Уредбу о забрани запошљавања а да они имају потребу за радно ангажовање људи у различитим производно-пословним процесима и да људи већ раде на различитим пословима. Такође је наведено да су и прошле године спроводили овакав поступак.

2. Даље је запажено да је предмет ове јавне набавке и набавка материјала - добара - снабдевања кафе кухиња у ПД ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

Чланом 4., 5. и 6. ЗЈН прописан је да предмет јавне набавке могу бити добра, радови и услуге.

Чланом 6. став 2. тачка 1. ЗЈН прописано је да се Уговором о јавној набавци услуга сматра и уговор о јавној набавци чији је предмет услуге и добра ако процењена вредност услуга прелази процењену вредност добара обухваћених тим уговором.

Имајући у виду нацрт конкурсне документације, којим се предвиђа да се у поступку јавне набавке разнородних услуга у производним и пословним процесима ТЕНТ-а набављају и добра (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака) молимо вас да нам дате мишљење да ли се у овом поступку јавне набавке може посматрати само вредност услуга везана за коришћење добара (услуге радне снаге у ресторанима) и да ли се у овом поступку могу набављати и добра у односу на процењену вредност свих 10 разнородних услуга?

Правилником о грађанском надзорнику је прописано да уколико се уочене неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Молимо вас да нам што хитније доставите тражена мишљења, како би се припремили за даљи поступак надгледања.

Овим путем посебно напомињемо да наручилац није именованом грађанском надзорнику доставио тражену документацију из наших дописа од 12. и 16.06.2015. године чак ни после одржаног састанка од 26.06.2015. године а да је увидом у портал јавних набавки утврђено да је објављен јавни позив и конкурсна документација дана 16.06.2015. године са роком доставе понуда од 22 дана.


Све додатне информације можете добити на адреси «ДРУШТВО ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ» ул. Краља Александра I Карађорђевића бр.6, 23000 Зрењанин, на е-mail: office@drpko.org.

С поштовањем!

У Зрењанину 01.07.2015. године

Друштво против корупције
Кристина Главарданов

Управа за јавне набавке је ценећи изузетно кратак рок реаговала хитно и доставила допис Наручиоцу као и именованом Грађанском надзорнику:


Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Бр. 119-01-34/2015
Датум, 09.07.2015. године
Београд

ДРУШТВО ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Ул. Краља А. I Карађорђевића Бр. 6
23000 Зрењанин

Дана 01.07.2015. године, путем електронске поште примили смо ваш захтев за поступање Управе за јавне набавке у поступку јавне набавке услуга у производним и пословним процесима наручиоца ЈП ЕПС – Привредно друштво „Термоелектране Никола Тесла“ Обреновац, који надгледате као грађански надзорник.

Обавештавамо вас да смо имајући у виду рокове за поступање истог дана послали допис наручиоцу број 119-01-34/2015 и захтевали од њега одређено поступање у предметном поступку.

Такође, указујемо вам на то да, сагласно одредби члана 148. ст. 3. и 5. ЗЈН, у поступку заштите права Управа за јавне набавке има исти положај као грађански надзорник, за њу не постоје посебни и другачији рокови од оних који су предвиђени чланом 149. став 3. ЗЈН, те је за привремено реаговање Управе потребно да се благовремено доставе потребне информације.

ДИРЕКТОР

др Предраг Јовановић

Прилог:
Допис број 119-01-34/2015 од 01.07.2015. године

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, у отвореном поступку ЈН 101100/2015 наручиоца ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Бр. 119-01-34/2015
Датум, 01.07.2015. године
Београд

ПРИВРЕДНО ДРУШТВО „ТЕРМОЕЛЕКТРАНЕ НИКОЛА ТЕСЛА“

ул. Богољуба Урошевића Црног бр. 44
Обреновац

Дана 01.07.2015. Друштво против корупције из Зрењанина, које у својству грађанског надзорника надгледа поступак јавне набавке услуга у производним и пословним процесима, а који спроводите као наручилац, обратило се дописом Управи за јавне набавке у којем указује на следеће:

Предмет јавне набавке представљају услуге са следећим називима и ознакама из општег речника набавке:

1. 5000000 Услуге одржавања и поправки;
2. 63712700 Услуге надзора и управљања саобраћајем;
3. 71356200 Услуге техничке помоћи;
4. 90920000 Санитарне услуге на објектима;
5. 90700000 Услуге у области заштите животне средине;
6. 79100000 Правне услуге;
7. 79710000 Услуге обезбеђења;
8. 90511000 Услуге сакупљања отпада;
9. 90513400 Услуге одлагања пепела;
10. 75112000 Управне услуге у пословању предузећа;

Такође, предмет уговора, како је наведено у моделу уговору као саставном делу конкурсне документације представљају:

- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћу у производном процесу
- Услуге ангажовања радне снаге у машинском и електро одржавању постројења и опреме у термоелектранама и Железничком транспорту ТЕНТ д.о.о.
- Услуге ангажовања радне снаге у систему противпожарног и техничког обезбеђења и систему безбедности и здравља на раду.

- Услуге испомоћи и надзора у систему железничког и унутрашњег транспорта угља:
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему железничког транспорта угља.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему унутрашњег транспорта угља.
- Услуге уклањања и одлагања отпада, санитарне и услуге у систему заштите животне средине:
- Услуге ангажовања радне снаге у уклањању и одлагању отпада, санитарним и сродним процесима.
- Услуге ангажовања радне снаге на испомоћи и надзору у систему заштите животне средине.
- Инжењерске, правне, административне и друге услуге:
- Услуге ангажовања радне снаге на инжењерским и пословима техничког тестирања и анализа.
- Услуге ангажовања радне снаге на правним, административним и другим пословима.
- Услуга снабдевања кафе кухиња у ПЦ ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

У вези са изнетим, грађански надзорник истиче да је обликовање предметне јавне набавке као јединствене, односно њено необликовање по партијама, супротно начелима јавних набавки.

Конкретно, чланом 9. Закона о јавним набавкама „Сл. гласник РС“, број 124/2012 и 14/2015; у даљем тексту: ЗЈН) прописано је начело ефикасности и економичности на начин да је установљена дужност наручиоца да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке.

Такође, члан 10. ЗЈН предвиђа дужност наручиоца да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац је обавезан да конкурсну документацију изради тако да што већи број потенцијалних понуђача има реалну могућност да конкурентно учествује у предметном поступку јавне набавке.

У вези са тим, Управа за јавне набавке указује да обликовање јавне набавке у више партија за услуге које представљају предмет јавне набавке, пружа могућност да у поступку учествује већи број понуђача.

Најме, оправдано се поставља питање да ли на тржишту постоји већи број понуђача који могу да испуне предмет набавке копиран на начин предвиђен предметном конкурсном документацијом.

Услуге које представљају предмет ове јавне набавке су врло разнородне, од инжењерски, правних, административних и других услуга до услуга скупљања отпада и одлагања пепела.

У конкретном случају, предметне услуге су разнородне и могу бити пружене од различитих понуђача с обзиром на природу делатности које обављају.

Са друге стране, напомињемо да сте као наручилац у 2014. години исти предмет јавне набавке обликовали у 4 партије, а да је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки дана 06.06.2014. године донела

Решење број 4-00-933/2014 којим је поништила предметни поступак и између осталог наложила да сте, уколико поновите поступак за набавку истих услуга дужни да правилно израдите конкурсну документацију тако да у свему буде сагласна са ЗЈН и пратећим подзаконским актима, а посебно при одређивању услова за учешће у поступку јавне набавке, техничких спецификација, критеријума за доделу уговора и методологију оцењивања за све предвиђене елементе критеријума, те да сте дужни да водите рачуна да начином на који ће предметна јавна набавка бити одређена не буде ограничена конкуренција међу понуђачима.

Даље, грађански надзорник указује на следеће:

Предметна јавна набавка услуга предвиђа и набавку добара - снабдевања кафе кухиња у ЦД ТЕНТ неопходним материјалом (разне врсте кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака).

Чланом 4, 5. и 6. ЗЈН прописано је да предмет јавне набавке могу бити добра, радови и услуге.

Чланом 6. став 2. тачка 1. ЗЈН прописано је да се Уговором о јавној набавци услуга сматра и уговор о јавној набавци чији је предмет услуге и добра ако процењена вредност услуга прелази процењену вредност добара обухваћених тим уговором.

Имајући у виду да се у предметној јавној набавци услуга, набављају и поменута добра напомињемо да је неопходно да сагледате да ли су набавке предметних добара у складу са горе поменутих одредбама ЗЈН.

Сагласно свему изнетом, у складу са надлежностима из чл. 135. и 136. ЗЈН позивамо вас да без одлагања поступите у складу са достављеним примедбама, ускладите конкурсну документацију и друга акта у предметном поступку јавне набавке са одредбама ЗЈН и у складу са тим поступите на начин предвиђен овим законом, као и да нас обавестите о поступању.

У супротном, Управа за јавне набавке поступиће у складу са својим овлашћењима.

ДИРЕКТОР

др. Предраг Јовановић

Након пријема захтева за заштиту права 01.07.2015. године наручилац је тек дана 08.07.2015. године донео решење о усвајању Захтева за заштиту права. Ово усвајање поднетог захтева за заштиту права од стране наручиоца је неблаговремено јер је сходно члану 153. став 1. ЗЈН рок био 5 дана.

Решење наручиоца о усвајању захтева за заштиту права је:

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“

Број 03.01-3634/14 26

16.07.2015. год.
БЕОГРАД, Царске Милнице 2

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ БЕОГРАД
ОГРАНАК ТЕНТ, БЕОГРАД-ОБРЕНОВАЦ
Улица Богољуба Урошевића Црног број 44
Обреновац, 07.07.2015.године

На основу члана 153. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12; у даљем тексту:ЗЈН) , наручилац Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Огранак ТЕНТ, Београд – Обреновац, доноси

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ као основан захтев за заштиту права подносиоца захтева, грађанског надзорника „Друштво против корупције“ Зрењанин, Краља А. I Карађорђевића 6, поднет у отвореном поступку јавне набавке услуга бр. 101100/2015 – „Услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ“, заведен код наручиоца Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Огранак ТЕНТ, Београд – Обреновац, дана 02.07.2015. године под бројем 03.01-3634/1., и у ЦЕЛИНИ ПОНИШТАВА предметни поступак јавне набавке.

Образложење

Јавно предузеће „Електропривреда Србије“, Огранак ТЕНТ, Београд – Обреновац, је у својству наручиоца, Одлуком бр. 20206, од 11.06.2015.године, покренуло отворени поступак јавне набавке услуга бр. 101100/2015 – „Услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ“, за који је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 16.06.2015.године.

У предметном поступку јавне набавке грађански надзорник „Друштво против корупције“ Зрењанин, Краља А. I Карађорђевића 6 (у даљем тексту:подносилац захтева), именован решењем Управе за јавне набавке бр. 119-01-25/2015 од 11.06.2015.године за грађанског надзорника у предметном поступку јавне набавке, поднео је захтев за заштиту права који је заведен код наручиоца дана 02.07.2015. године под бројем 03.01-3634/1. Поднетим захтевом за заштиту права подносилац захтева је оспорио садржину конкурсне документације.

У поднетом захтеву за заштиту права, подносилац захтева наводи:

- 1) да наручилац није поступио у складу са дописима од 12.06.2015.године и од 16.06.2015.године, односно није доставио подносиоцу захтева тражену документацију везану за предметну јавну набавку, те да су позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки, а да о томе није обавештен подносилац захтева, тј. именовани грађански надзорник. Такође, подносилац захтева истиче да је наручилац поступио супротно члану 20. ЗЈН из разлога што није потврдио пријем мејла од 12.06.2015.године и од 16.06.2015.године; 2) да је предметна јавна набавка обликована као јединствена (а не по партијама) и да су на тај начин прекршена начела јавних набавки (члан 9., 10. и 12. ЗЈН); 3) да се у поступку предметне јавне набавке услуга, набављају и добра која нису нужно везана за претежно пружање услуга; 4) да је у изменама конкурсне документације погрешно наведено да рок за подношење понуда истиче 08.07.2015.године, уместо 15.07.2015.године; 5) да за предметну јавну набавку није објављен позив за подношење понуда и на страном језику, чиме су прекршене одредбе члана 57. став 4. ЗЈН; 6) да је у конкурсној документацији наведен погрешан број жиро рачуна на који се уплаћује Републичка административна такса; 7) да у изменама конкурсне документације нису опредељене потребне количине супе, кафе, чаја, вода и других безалкохолних напитака те да су прекршене одредбе члан 2. став 1 тачка 3. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације („Сл. Гласник РС“, број 29/2013) и члана 64. став 2. ЗЈН; 8) да наручилац за раднике обезбеђења није захтевао да буде достављена и дозвола за ношење оружја како је предвиђено чланом 25. Закона о оружју и муницији.

Испитујући поднети захтев за заштиту права, Наручилац ЈП ЕПС, Огранак ТЕНТ, Београд - Обреновац:

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да наручилац пре објављивања позива за подношење понуда и конкурсне документације за предметну јавну набавку на Порталу јавних набавки, није доставио подносиоцу захтева тражену документацију. Наиме, подносилац захтева је електронским путем, дана 12.06.2015.године и дана 16.06.2015.године, упутио наручиоца два дописа, односно захтева за достављањем следеће документације: План јавних набавки за 2015.године; Извештај о раније спроведеним набавкама предмета ове набавке; Одлуку о покретању поступка јавне набавке; Решење о образовању комисије; Податке о члану комисије који је службеник за јавне набавке – сертификат; Потписане изјаве чланова комисије да нису у сукобу интереса; Документацију и податке на основу којих ће бити сачињена техничка спецификација; Акт наручиоца о уређењу поступка јавне набавке; Извештај службе за контролу

целисходности планирања и спровођења ове ЈН; Интерни план наручиоца за спречавање корупције у ЈН; Записник о извршеним контактима и обављеним разговорима са потенцијалним понуђачима, уколико их је било; Записник о одржаним састанцима комисије приликом израде нарта конкурсне документације; Нацрт конкурсне документације. Дана 12.06.2015.године, подносиоцу захтева достављени су нацрти неких од тражених докумената. Подносилац захтева је, дана 16.06.2015.године, упутио електронским путем још један допис којим је поново захтевана документација која је тражена и мејлом од 12.06.2015.године. Мејл од 16.06.2015.године, члан комисије је прочитао тек 22.06.2015.године, јер се исти налазио у "junk E-mail -и".

Имајући у виду да наручилац није доставио сву потребну документацију подносиоцу захтева, а да је објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, подносилац захтева није могао да има увид у целокупан поступак јавне набавке како је предвиђено чланом 28. ЗЈН, те се напред наведена примедба подносиоца захтева усваја као основана.

Такође, наручилац усваја као основану примедбу подносиоца захтева да наручилац није потврдио пријем докумената који су наручиоцу достављени електронским путем дана 12.06.2015.године и дана 16.06.2015.година, иако је подносилац захтева затражио од наручиоца потврду пријема истих. Имајући у виду да је чланом 20. став 6. ЗЈН предвиђена обавеза достављања потврде пријема докумената како би постојао доказ да је извршено достављање, те да наручилац није поступио у складу са чланом 20 став 6. ЗЈН, усваја се напред наведена примедба подносиоца захтева као основана.

Разматрајући навод подносиоца захтева да су начином обликовања јавне набавке прекршена начела јавних набавки, тако што се конкурсном документацијом „предвиђа да један понуђач понуди извршење 10 врста различитих услуга“, односно тиме што су јединственом набавком обухваћене услуге које не припадају истородним услугама, при чему су у поднетом захтеву цитирани називи и ознаке услуга које су предмет набавке, као и члан 2. Модела Уговора којим је дефинисан предмет уговора, наручилац закључује следеће:
Независно од чињенице да је конкурсном документацијом предвидео могућност подношења заједничке понуде више понуђача, као и понуде са подизвођачима, из које следи да у предметном поступку није предвиђено нити захтевано да само један понуђач буде извршилац свих врста услуга, Наручилац уочава да је предмет набавке описао на начин који може да погрешно усмери потенцијалне учеснике у поступку.

Суштински предмет набавке је прибављање потребне и недостајуће радне снаге, на шта је јасно указано и наведеним чланом 2. Модела уговора и описом садржаја Техничке спецификације на страни 67. Конкурсне документације (набројане су „услуге ангажовања радне снаге“ у различитим врстама пословних и радних процеса). Сагласно наведеном, Наручилац од понуђача тражи понуду за прибављање и стављање на располагање потребне радне снаге која ће бити интегрисана у производне и пословне процесе Наручиоца, а не за самостално пружање појединих врста услуга, односно самостално извршење појединих процеса. Међутим, у опису предмета јавне набавке, у одељку Назив и ознака из општег речника набавке наведено је 10 врста услуга које одговарају врстама производних и пословних процеса Наручиоца у којима ангажована радна снага треба да обавља поједине послове. На овај начин, учесници и сва заинтересована лица у поступку могу да буду доведени у забуну у погледу тога какве врсте услуга треба да понуде, односно изврше, што се показало и у поступку надзора над поступком набавке. Стога Наручилац прихвата да је опис предмета јавне набавке недовољно јасан и једнозначан и закључује да овај недостатак није могуће отклонити у оквиру покренутог поступка. Забуна би могла да буде отклоњена класификовањем предмета услуге као Услуге обезбеђења особља, односно Услуге обезбеђења радника у трговини или индустрији (класа 79620000 и 79623000 ОРН), што може бити учињено при евентуалној изради нове конкурсне документације.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да се набавка материјала за кафе кухиње не односи на набавку добара која су нужно везана за претежно пружање услуга. Иако је Наручилац имао у виду повезаност набавке ових добара са услугама рада особља у кафе кухињама, ову примедбу оцењује као основану и отклониће је у изради нове конкурсне документације.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да је наручилац приликом сачињавања измена конкурсне документације од 30.06.2015.године, поступио супротно члану 61. став 1. ЗЈН, из разлога што у изменама конкурсне документације није навео тачан датум истицања рока за подношење понуда. Наиме, у изменама конкурсне документације од 30.06.2015.године, између осталог, наведено је да се мења став 1. тачке 3.2. – „Подношење понуде и попуњавање образаца датих у конкурсној документацији“ и да гласи: „Понуде се подносе у писарници непосредно или поштом на адресу из тачке 1.2 у року од 30 дана од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, односно до 08.07.2015.године до 09:00 часова са назнаком:“Понуда за ЈН бр.101100/2015, не отварати, уручити Вучетић Мирјана. Понуду послати у

два примерка". Имајући у виду да је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 16.06.2015.године, рок за подношење понуда истекао би 15.07.2015.године, а не 08.07.2015.године, како је наведено у изменама конкурсне документације. Обзиром на наведено, основана је примедба подносиоца захтева да је наручилац на овај начин пропустио да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду а што је предвиђено чланом 61. став 1. ЗЈН.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да наручилац није поступио у складу са чланом 57. став 4. ЗЈН, односно да није објавио позив за подношење понуда и на страном језику, који се обично користи у међународној трговини у области из које је предмет јавне набавке, а исто је био у обавези да уради јер је процењена вредност јавне набавке већа од износа предвиђеног чланом 57. став 4. ЗЈН.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да је наручилац приликом израде конкурсне документације, у тачки 3.24. „Услуга понуђачима како да сачине понуду“ (страна 20/103, део – Захтев за заштиту права) пропустио да наведе тачан број жиро рачуна за уплату Републичке административне таксе. Наиме, у конкурсној документацији наведен је стари број жиро рачуна (840-742221843-57), а Републичка комисија је, како и наводи подносилац захтева, дана 04.03.2015.године објавила нови рачун за уплату Републичке административне таксе, а то је:840-30678845-06.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да у конкурсној документацији нису наведене количине потребних добара за рад кафе кухиња. Наручилац ће овај пропуст отклонити у евентуалној изради нове конкурсне документације.

Наручилац сматра да примедба подносиоца захтева да је „повређен члан 25. Закона о оружју и муницији“ тиме што наручилац није захтевао да за раднике обезбеђења буде достављена и дозвола за ношење оружја, није основана из више разлога, који не би утицали на другачију одлуку наручиоца, а то су:

- Закон на чију одредбу чл. 25. је указано почеће да се примењује истехом године дана од дана ступања на снагу, односно у марту 2016. године, како је утврђено чланом 53. овог закона (Сл.гласник РС бр. 20/2015),

- члан 25. наведеног закона односи се на физичка лица која имају регистровано оружје за личну безбедност, док се ношење оружја правних лица и предузетника регулише чланом 40, при чему лица запослена у овим правним лицима која долазе у контакт са оружјем морају испуњавати услове из члана 11. став 1 тачка 1)-7), а која у овом смислу подразумевају обученост за руковање ватреним оружјем, а не и дозволу за ношење оружја,

два примерка". Имајући у виду да је позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки дана 16.06.2015.године, рок за подношење понуда истекао би 15.07.2015.године, а не 08.07.2015.године, како је наведено у изменама конкурсне документације. Обзиром на наведено, основана је примедба подносиоца захтева да је наручилац на овај начин пропустио да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду а што је предвиђено чланом 61. став 1. ЗЈН.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да наручилац није поступио у складу са чланом 57. став 4. ЗЈН, односно да није објавио позив за подношење понуда и на страном језику, који се обично користи у међународној трговини у области из које је предмет јавне набавке, а исто је био у обавези да уради јер је процењена вредност јавне набавке већа од износа предвиђеног чланом 57. став 4. ЗЈН.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да је наручилац приликом израде конкурсне документације, у тачки 3.24. „Упутства понуђачима како да сачине понуду“ (страна 20/103, део – Захтев за заштиту права) пропустио да наведе тачан број жиро рачуна за уплату Републичке административне таксе. Наиме, у конкурсној документацији наведен је стари број жиро рачуна (840-742221843-57), а Републичка комисија је, како и наводи подносилац захтева, дана 04.03.2015.године објавила нови рачун за уплату Републичке административне таксе, а то је:840-30678845-06.

Усваја као основану примедбу подносиоца захтева да у конкурсној документацији нису наведене количине потребних добара за рад кафе кухиња. Наручилац ће овај пропуст отклонити у евентуалној изради нове конкурсне документације.

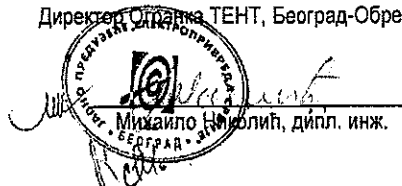
Наручилац сматра да примедба подносиоца захтева да је „повређен члан 25. Закона о оружју и муницији“ тиме што наручилац није захтевао да за раднике обезбеђења буде достављена и дозвола за ношење оружја, није основана из више разлога, који не би утицали на другачију одлуку наручиоца, а то су:

- Закон на чију одредбу чл. 25. је указано почеће да се примењује истеком године дана од дана ступања на снагу, односно у марту 2016. године, како је утврђено чланом 53.овог закона (Сл.гласник РС бр. 20/2015),
- члан 25. наведеног закона односи се на физичка лица која имају регистровано оружје за личну безбедност, док се ношење оружја правних лица и предузетника регулише чланом 40, при чему лица запослена у овим правним лицима која долазе у контакт са оружјем морају испуњавати услове из члана 11.став 1 тачка 1)-7), а која у овом смислу подразумевају обученост за руковање ватреним оружјем, а не и дозволу за ношење оружја,

- Закон о оружју и муницији који је у примени (Сл.гласник РС бр. 9/92, 53/93, 67/93, 48/94, 44/98, 39/03, 85/05 – др. закон, 101/05 – др. закон, 27/11 – УС и 104/13 – др. Закон), такође не утерђује обавезу поседовања дозволе за ношење ватреног оружја коју одобрава директор полиције за лица која у правном лицу обављају послове обезбеђења, него (у чл. 19) предвиђа да правно лице које послове обезбеђења обавља издаје исправу за ношење оружја лицима која су одређена да врше те послове, која су здравствено способне и обучена за руковање оружјем.

Имајући у виду да је наручилац приликом поновног прегледа целокупне документације везане за предметну јавну набавку утврдио напред наведене неправилности, Наручилац је донео одлуку као у изреци овог Решења и поништио предметни поступак јавне набавке у целини.

ЈП ЕПС
Директор Оддела ТЕНТ, Београд-Обреновац



Михаило Николић, дипл. инж.

Доставити:
-Подносиоцу захтева, „Друштво против корупције“ Зрењанин, Краља А. I Карађорђевића 6
-Републичкој комисији за заштиту права
-Архиви
-Служби ПКА

Сажетак надгледања јавне набавке:

Наручилац ЈП ЕПС - Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ул.Богољуба Урошевића Црног бр.44 је у складу са чланом 28. ЗЈН од Управе за јавне набавке затражио именоване грађанског надзорника и то дописима 08.05.2015. и 27.05.2015. године.

Управа за јавне набавке је дана 11.06.2015. године именовала грађанског надзорника и о томе обавестила наручиоца и именованог грађанског надзорника дана 12.06.2015. године.

Дана 12.06.2015. године грађански надзорник је упутио допис наручиоцу и затражио достављање документације и организовање састанка.

Наручилац је дана 12.06.2015. године упутио мејлом нацрт конкурсне документације, одлуке о покретању поступка, јавни позив и решење о образовању комисије.

Дана 16.06.2015. године грађански надзорник је упутио допис наручиоцу у коме је дао мишљење на достављени нацрт конкурсне документације и поново затражио достављање раније тражене документације и одржавање састанка.

Наручилац је дана 23.06.2015. године послао мејл у коме је предложио одржавање радног састанка у просторијама Наручиоца дана 26.06.2015. године у 11. часова, што је Грађански надзорник и прихватио.

До самог састанка грађанском надзорнику није достављена никаква документација нити било какве информације нити обавештења.

Иницијални састанак је одржан 26.06.2015. године, после кога су добијена само два документа тј. мањи део од тражене документације.

Увидом у Портал јавних набавки утврђено је следеће:

Дана 17.03.2015. године Наручилац је објавио предходно обавештење на Порталу јавних набавки.

Дана 16.06.2015. године Наручилац је на Порталу УЈН и свом сајту објавио јавни позив конкурсну документацију на српском језику.

Наручилац није у складу са ЗЈН објавио јавни позив на енглеском језику.

Дана 30.06.2015. године објављена је Измена и допуна конкурсне документације.

Наручилац је започео поступак а да о томе није обавестио именованог грађанског надзорника, што је у супротности са Законом о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику.

Обзиром да запажања која се односе на незаконитости и неправилности у изради конкурсне документације а да Наручилац није исказао спремност да измени конкурсну документацију дана 01.07.2015. године поднет је захтев за заштиту права.

Решењем бр: 03.01-3634/4 од 08.07.2015. године, донетог од стране Наручиоца, поступак јавне набавке је поништен у целини.

Грађански надзорник је увидом у портал јавних набавки дана 15.07.2015. године дошао до сазнања да је донето и постављено обавештење од стране Наручиоца о обустави поступка који је био предмет надгледања и то 14.07.2015. године, од када фактички тече рок Грађанском надзорнику за достављање свог извештаја о предмету надгледања. Обавештење о обустави поступка, није достављено Грађанском надзорнику.

У току трајања целокупног поступка, наручилац је на Порталу јавних набавки и на својој Интернет страници постављао документа која су у току поступку сачињавана.

Конкурсна документација

О конкурсној документацији уопште

Конкурсна документација, у конкретном предметном поступку, садржи све обавезне елементе из члана 61. Закона о јавним набавкама. Ипак приликом разматрања конкурсне документације уочене су неправилности и незаконитости којима су прекршене одредбе ЗЈН и Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова ("Службени гласник РС", број 29/13) и у складу са ЗЈН и Правилником о раду грађанског надзорника поднет је благовремено Захтев за заштиту права.

Вредности јавне набавке

Процењена вредност јавне набавке за период од годину дана износи 2.305.000.000,00 динара без ПДВ-а, односно 2.766.000.000,00 динара са ПДВ-ом.

Техничке спецификације

Техничка спецификација је сачињена у складу са потребама наручиоца док је у неким деловима она сачињена у супротности са одредбама ЗЈН и Правилника о обавезним елементима конкурсне документације што је за последицу имало од стране грађанског надзорника поднетошење захтева за заштиту права.

Услови за учешће у поступку јавне набавке

Услови постављени понуђачима за учешће у поступку били су у свему у складу са обавезама предвиђеним чланом 76. ЗЈН и начинима доказивања из члана 77. ЗЈН, у смислу да је Наручилац навео све обавезне услове из Закона. Наручилац је, поред обавезних, поставио и додатне услове.

Додатни услови су се односили на следеће:

- 1) **Услов:** Да понуђач располаже неопходним финансијским капацитетом, односно
 - 1) да је понуђач остварио пословни приход од најмање 1.000.000.000,00 динара без ПДВ-а у претходној години
 - 2) да понуђач у пословној 2014. години није исказао губитак у пословању

3) да у задњих шест месеци који претходе месецу објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки (11,12/2014 и 01,02,03,04/2015) није био неликвидан.

2) Услов: Кадровски капацитет

да има најмање захтевани број запослених радника са стручном спремом према техничкој спецификацији – минимални број извршилаца за улазак у посао у колони 3, исказан у техничкој спецификацији у прилогу (која су у радном односу или су ангажована сходно чл. 197. до 202. Закона о раду), да има именовано лице са положеним стручним испитом за безбедност и здравље на раду. У случају склопљеног уговора са правним лицем приложити и лиценцу те фирме за БЗР.

3) Услов: Технички капацитет

- да има пословни и други простор од минимум 1500m² у власништву или закупу

4) Услов: Пословни капацитет

1) да је у последње две године (2013 и 2014.г.) понуђач извршио услуге која су предмет јавне набавке минималне укупне вредности 1.500.000.000,00 динара

2) да понуђач има сертификат SRPS ISO 9001

Овако постављени додатни услови су у складу са ЗЈН и Правилником.

Опис поступка

Наручилац је покренуо поступак и све активности обавио у једном дану -11.06.2015. године.

Наручилац је покренуо поступак, сачинио конкурсну документацију а да о томе није обавестио именованог грађанског надзорника. Оваквим поступањем се крше одредбе ЗЈН и онемогућује вршење функције надзора у контроли сврсисходности трошења буџетских средстава.

Наручилац није, сходно члану 20. ЗЈН, потврђивао пријем мејлова од 12.06.2015. и 16.06.2015. године.

Наручилац није прихватио сугестије на уочене неправилности на које је грађански надзорник упозорио у свом допису од 12.06.2015. као и у допису од 16.06.2015. године.

Грађански надзорник је уочио незаконитости у конкурсној документацији и о том обавестио наручиоца који је одбио да промени конкурсну документацију због чега је поднет захтев за заштиту права.

Решењем Наручиоца од 08.07.2015. године поступак јавне набавке је поништен у целости.

Такође Грађански надзорник посебно наглашава изузетно брзо и благовремено реаговање органа који га је и именовао (Управа за јавне набавке) чиме је дат јасан сигнал да се у трошењу буџетских средстава морају стриктно поштовати законски прописи.

Критеријум

Наручилац је користио критеријум за оцењивање понуда ЕКОНОМСКИ НАЈПОВОЉНИЈА ПОНУДА и заснива се на следећим елементима критеријума:

1) Понуђена цена

2) Трошкова економичност

3) Број и квалитет ангажованих кадрова.

Наручилац је у конкурсној документацији већ одредио потребан број радника и њихову стручност па је нејасно зашто је уврштен овај критеријум.

Опис поступка заштите права

У овом поступку је грађански надзорник поднео захтев за заштиту права исказан на незаконито сачињену конкурсну документацију као и на непоштовање члана 28. став 8. и члана 20. ЗЈН. Наручилац је у конкурсној документацији навео стари уплатни жиро рачуна: 840-742221843-57 док је Републичка комисија за заштиту права дана 04.03.2015. године донела упутство за уплату таксе и нови уплатни жиро рачун 840-30678845-06.

Исти је усвојен од стране Наручиоца и целокупан поступак је поништен.

Од објављивања позива за подношење понуда, до отварања понуда

Поступак јавне набавке је поништен у фази пре отварања понуда.

Уопште о вршењу послова грађанског надзорника

Није било обраћања других лица грађанском надзорнику и у том делу Грађански надзорник је мишљења да постоји мањкавост у Закону о ЈН као и правилнику о Грађанском надзорнику, јер нигде није наведено ко, када и где објављује податке именовању Грађанског надзорника у предметној набавци. Не постоји податак на порталу ЈН, на сајту Наручиоца, као и на сајту УЈН, тако да се поставља оправдано питање како потенцијални понуђач или заинтересовано лице да дође до сазнања о Грађанском надзорнику и да ступи у комуникацију са њим.

На састанку са руководством ТЕНТ-а нам је речено да овим поступком јавне набавке наручилац обезбеђује радну снагу за несметано функционисање ТЕНТ-а после издвајања дела предузећа које им је раније пружало неопходне услуге јер је Уредбом Владе забрањено запошљавање а ЗЈН прописује обавезу спровођења поступка јавне набавке потребних услуга. Комплетан поступак вршења ових услуга у претходним годинама је описан ниже наведеном допису наручиоца.

Друштво против корупције
Краља А. I Карађорђевића 6
23000 Зрењанин

АВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“
Број 03-01-4599-1/26
03-17-2015 год.
БЕОГРАД, Царице Милице 2

ПРЕДМЕТ: Извештај о раније спроведеним набавкама предмета – Услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ

Поштовани,

ТЕНТ д.о.о. Обреновац је, закључно са 2009.годином, имао закључене уговоре за предметне услуге са Привредним друштвом за пружање услуга „ПРО ТЕНТ“ д.о.о. Обреновац, а сходно члану 2. став 1. тачка 1. и члану 3. став 1. тачке 1в) и 1г) Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, број 39/02,43/03,55/04 и 101/05).

Наручилац ТЕНТ д.о.о. Обреновац је дана 09.09.2010.године, применом одредаба Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, број 116/08), покренуо отворени поступак јавне набавке, бр.004762, за набавку „Услуга за пословање ПД ТЕНТ д.о.о“. До истека рока за подношење понуда, у јавној набавци број 004762, пристигла је једна понуда и то понуђача Привредног друштва за пружање услуга „ПРО ТЕНТ“ д.о.о. Обреновац са којим је, након спровођења покренутог поступка јавне набавке, закључен уговор (уговор заведен код наручиоца ТЕНТ д.о.о. дана 22.11.2010.године и код Извршиоца услуге дана 29.11.2010.године).

Имајући у виду да је напред наведени уговор закључен након спроведеног отвореног поступка са јавним објављивањем и да је у јавном позиву најављена могућност проширења обима посла по члану 24. став 1. тачка 8. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, број 116/08), наручилац ТЕНТ д.о.о. Обреновац је дана 23.01.2012.године, покренуо набавку „Услуга за пословање ПД ТЕНТ д.о.о“ применом преговарачког поступка без објављивања јавног позива у складу са чланом 24. став 1. тачка 8. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, број 116/08). Након спроведеног преговарачког поступка, уговор је закључен са понуђачем Привредно друштво за пружање услуга „ПРО ТЕНТ“ д.о.о. Обреновац (уговор заведен код наручиоца ТЕНТ д.о.о. дана 28.02.2012.године и код Извршиоца услуге дана 20.02.2012.године).

Применом члана 24. став 1. тачка 8. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, број 116/08), наручилац ТЕНТ д.о.о. Обреновац, поново је дана 22.02.2013.године покренуо преговарачки поступак за набавку „Услуга за пословање ПД ТЕНТ д.о.о“, а након спровођења наведеног поступка закључен је уговор са понуђачем Привредно друштво за пружање услуга „ПРО ТЕНТ“

д.о.о. Обреновац (уговор заведен код наручиоца ТЕНТ д.о.о. дана 22.03.2013.године и код Извршиоца услуге дана 25.03.2013.године).

Дана 18.03.2014.године, наручилац ТЕНТ д.о.о. Обреновац је, применом отвореног поступка јавне набавке по партијама по члану 32. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“, број 124/24), покренуо јавну набавку бр.000994/2014 - „Услуге у производним и пословним процесима ТЕНТ д.о.о., подељену у 4 (четири) партије, и то:

Партија бр. 1 – Услуге испомоћи и надзора у прозводном процесу и текућем одржавању производних постројења

Партија бр. 2 – Услуге испомоћи и надзора у систему железничког и унутрашњег транспорта угља

Партија бр. 3 – Услуге уклањања и одлагања отпада, санитарне и услуге у систему заштите животне средине

Партија бр. 4 – Инжењерске, правне, администативне и друге услуге.

У јавној набавци број 000994/2014, потенцијални понуђач „Екодим продукт“ д.о.о. Београд, дана 17.04.2014.године, поднео је захтев за заштиту права којим оспорава садржину конкурсне документације. Поводом поднетог захтева за заштиту права, Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки донела је Решење којим се усваја поднети захтев и у целини поништава поступак јавне набавке број 000994/2014 (Решење Републичке комисије број 4-00-933/2014 од 06.06.2014.године, доступно на интернет страници Републичке комисије).

Такође, у вези документације коју сте нам захтевали дописима од 12.06.2015.године и 16.06.2015.године, у тачкама 9., 11. и 12., овим путем обвештавамо Вас о следећем:

- Извештај службе за контролу целисходности планирања и спровођења ове ЈН, ТЕНТ не поседује, јер служба за контролу планирања, спровођења поступака и извршење јавних набавки није образована, из разлога што се очекивала реорганизација привредних друштава и ЈП ЕПС-а, и образовања те службе на нивоу ЈП ЕПС-а. образовање такве службе, подразумева измену систематизације радних места, као и пријем нових извршилаца на та радна места, а Закон о буџетском систему РС за кориснике буџетских средстава забранио је пријем нових извршилаца.

-Записник о одржаним састанцима комисије са потенцијалним понуђачима немамо, јер састанака са потенцијалним понуђачима није ни било.

-Записник о одржаним састанцима чланова комисије, ТЕНТ не поседује јер сачињавање истог није предвиђено процедуром јавних набавки коју ћемо Вам доставити.

У Обреновцу, дана 03.07.2015.године

С поштовањем,

ЈП ЕПС – Београд,

Огранак ТЕНТ, Београд – Обреновац

Директор послова комерције и аналитике




Милена Каменица, диял.ек.

Шеф службе набавке


Атина Недељковић, дипл.прав.



Уочавајући проблематику ове јавне набавке, незаконитости изнете у поднетом захтеву за заштиту права те специфичности потребних услуга за несметано функционисање ТЕНТ-а, као и обраћања Наручиоца ЕПС-у и Влади Републике Србије, Влада Републике Србије је на седници одржаној 25.07.2015. године донела предлог Измена и допуна ЗЈН којим се у члану 5. додаје нови члан 7а којим је омогућено да се одредбе ЗЈН не примењују на уговоре које наручилац закључује са другим правним лицем ако су испуњени **сви следећи услови**:

- 1) Наручилац врши надзор над тим правним лицем сличан надзору који врши над својим организационим јединицама у смислу става 2. овог члана;
 - 2) Правно лице над којим наручилац врши надзор, више од 80% својих активности у Републици Србији врши у циљу овабљања послова које му је наручилац поверио или које су му поверила друга правна лица над којима тај наручилац врши надзор;
 - 3) У надзираном правном лицу нема учешћа приватног капитала који има одлучујући утицај на доношење одлука, односно спречавање доношења одлука, у складу са важећим прописима.
- Овај предлог Владе Србије је заједно са осталим предлозима упућен Скупштини Србије на усвајање на 16. ванредној седници Скупштине Србије заказаној за 27.07.2015. године.
- Сходно наведеном наручилац Привредно друштво "Термоелектране Никола Тесла" Обреновац ће након усвајања ових измена несметано моћи да закључи уговор са "ПРО-ТЕНТ" као ћерка фирмом уколико кумулативно буде испуњавао све наведене услове из ЗЈН.

Специфичност надгледања ове јавне набавке јесте у томе што је у потпуности испуњена функција Грађанског надзорника као и Управе за јавне набавке а то је инсистирање на стриктном поштовању закона у трошењу буџетских средстава. Став Грађанског надзорника јесте да закон мора да се поштује а ако закон није добар, онда може и мора да се мења, што се у овом случају и десило.

Зрењанин;05.08.2015. године



Друштво против корупције
председник
Зоран Башић