



Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

Ул. 27. марта, број 19.  
34000 Крагујевац, Србија  
Тел: 034 610 00 86,  
Е-маил://ponudjacisrbije@gmail.com  
http://www.ponudjacisrbije.rs

ПИБ: 106897861  
Матични број: 28031009  
Текући рачун: 325-9500700025944-60

УДРУЖЕЊЕ  
"ПОНУЂАЧИ СРБИЈЕ"

Број / 05/2017

Дана / 14. 02. 2017 году  
КРАГУЈЕВАЦ

Скупштина Републике Србије  
Одбор за финансије, републички буџет и  
Контролу трошења јавних средстава  
Трг Николе Пашића 13  
11 000 Београд

ЈЕДИНИЧКА ПОСЛОВЕ  
СРПСК ИМПЛАНА  
ФИЦА - 333

ПРИМ. 14. 2. 2017

Орган	Орг. јед.	Прилог	Вредн.
Ја. од. 40402-БЧУ			

Управа за јавне набавке  
Немањина 22 – 26  
11 000 Београд

На основу члана 28. става 9. Закона о јавним набавкама и члана 9. става 1. Правилника о грађанском надзору, Пословно удружење „Понуђачи Србије“ у поступцима јавних набавки које је именовано за Грађанског надзорника од стране Управе за јавне набавке, Решењем број 119-01-36/2016 од 18.08.2016. године за јавну набавку материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима, наручиоца Републички фонд за здравствено осигурање, доставља:

## ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОМ ПОСТУПКУ ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРА

Јавна набавка- материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима  
Јавна набавка број 404-1-110/16-60

Наручилац: Републички фонд за здравствено осигурање

Грађански надзорник: Пословно удружење „Понуђачи Србије“



## САДРЖАЈ

1. Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком .....	3/18
2. Поступак јавне набавке од дана достављања Одлуке о покретању поступка јавне набавке грађанском надзорнику до момента подношења и отварања понуда .....	4/18
3. Поступак јавне набавке од момента отварања понуда до закључења оквирних споразума.....	11/15
4. Закључење оквирних споразума и уговора.....	16/18
5. Закључци Грађанског надзорника.....	17/18



## 1. ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ПРЕДМЕТНОМ ЈАВНОМ НАБАВКОМ

Чланом 28. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/12, 14/2015 и 68/2015) и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику („Службени гласник РС”, број 29/13) прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је у годишњем плану набавки одређен као оквирни датум покретања поступка јавне набавке, односно 30 дана од дана пријема плана набавки, у складу са Законом о јавним набавкама.

Републички фонд за здравствено осигурање, као наручилац доставио је Управи за јавне набавке допис 08/1 број 404-90/16-15 од 11.08.2016. године са захтевом за именовање грађанског надзора за јавну набавку материјала за перитонеумску анализу у кућним условима.

Процењена вредност јавне набавке је 1.370.000.000,00 динара без ПДВ-а, након измене Одлуке о покретању поступка јавне набавке. Процењена вредност јавне набавке је 1.369.890.778,70 динара без ПДВ-а.

Чланом 28. ставом 1. Закона о јавним набавкама прописано је да ако наручилац спроводи поступак јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара поступак надгледа Грађански надзорник. Ставом 7. истог члана прописано је да наручилац не може пре именовања грађанског надзорника покренути поступак јавне набавке. Како је процењена вредност јавне набавке већа од милијарду динара, утврђено је да су испуњени услови за именовање грађанског надзорника.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке у складу са члановима 6 – 10. Правилника о грађанском надзору.

Грађански надзорник има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Ако грађански надзорник сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне органе и јавност.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набавке извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.



## 2. ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА ОДЛУКЕ О ПОКРЕТАЊУ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ ГРАЂАНСКОМ НАДЗОРНИКУ ДО МОМЕНТА ПОДНОШЕЊА И ОТВАРАЊА ПОНУДА

Решењем Управе за јавне набавке бр. 119-01-36/2016 од 18.08.2016. године Удружење „Понуђачи Србије“ именовано је за Грађанског надзорника у поступку јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима, број 404-1-110/16-60. Комуникација у конкретном поступку јавне набавке обављана је путем мејла наручиоца: [katarina.trifunovic@rfzo.rs](mailto:katarina.trifunovic@rfzo.rs) и мејлова Грађанског надзорника [ponudjacisrbije@gmail.com](mailto:ponudjacisrbije@gmail.com) и [jovanaponudjacisrbije@gmail.com](mailto:jovanaponudjacisrbije@gmail.com).

2.1 Наручилац је дана 04.10.2016. године доставио Грађанском надзорнику Одлуку о покретању предметног поступка јавне набавке и Решење о образовању комисије. Истог дана наручилац је позвао Грађанског надзорника на састанак Комисије за јавну набавку, заказан за 06.10.2016. године у просторијама наручиоца. Представник Грађанског надзорника присуствовао је састанку. Тема је била дефинисање предмета јавне набавке, техничких спецификација и услова за учешће у поступку јавне набавке.

2.2 Дана 13.10.2016. године Наручилац је доставио Грађанском надзорнику радну верзију конкурсне документације на увид и сагласност, док је 14.10.2016. године достављена измењена Одлука о покретању поступка јавне набавке, Позив за подношење понуда на српском и енглеском језику и Прилог – Образац број 1 који у себи садржи образац структуре цене са упутством како да се попуни. Наручилац је дана 17.10.2016. године доставио и Изјаву о одсуству сукоба интереса чланова комисије.

2.4 Након извршеног увида у радну верзију конкурсне документације, Грађански надзорник је дана 17.10.2016. године доставио наручиоцу следећи:

### ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕНОМ УВИДУ У РАДНУ ВЕРЗИЈУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

-Јавна набавка материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима, наручиоца Републички фонд за здравствено осигурање-

Процењена вредност:

Партија 1: 344.333.097,50 динара

Партија 2: 429.194.532,90 динара

Партија 3: 452.044.700,30 динара

Партија 4: 50.336.124,50 динара

Партија 5: 41.682.592,20 динара

Партија 6: 51.599.731,30 динара



Партија 7: 350.000,00 динара

Партија 8: 350.000,00 динара

Укупно: 1.369.890.778,70 динара

Након извршеног увида у радну верзију конкурсне документације која је Грађанском надзорнику достављена путем мејла, 13.10.2016. године, наводимо следећа запажања:

- Наручилац је у делу III. Конкурсне документације – Техничке спецификације, у партији 1,2,4,5,7 и 8 навео за програм произвођача „Fresenius“ и „Baxter“ . Како бисмо утврдили да ли је наручилац био дужан да наведе речи „или одговарајући“, у складу са чланом 71. Закона о јавним набавкама, а у циљу поштовања основних начела у поступцима јавних набавки која су дефинисана члановима 10. и 12. Закона о јавним набавкама (начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача), Грађански надзорник је испитао тржиште и проверио конкуренцију.

\*Након испитивања тржишта и консултације са стручним лицима која познају област која је предмет конкретне јавне набавке, утврђено је да наведени материјал за перитонеумску дијализу у кућним условима одговара САМО програму произвођача „Fresenius“ и „Baxter“, јер једино ова два произвођача поседују дозволу за производњу, продају и промет наведених добара. Дакле, наручилац не ограничава конкуренцију техничком спецификацијом, већ је стање на тржишту такво да мали број понуђача може поднети понуду у овом поступку јавне набавке.

**Савет:** У конкурсној документацији навести и описати разлог због чега се захтева програм произвођача „Fresenius“ и „Baxter“.

- Наручилац је на страни 11/44 конкурсне документације у делу додатних услова прописао следеће: „Право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач који испуњава следеће додатне услове и то: да му рачун није био у блокади у последњих 12 месеци од дана објављивања Позива за подношење понуда“. Наведени услов финансијског капацитета је дискриминаторски и није у складу са чланом 76. ставом 6. Закона о јавним набавкама. Оваквим условом финансијског капацитета онемогућени су да учествују понуђачи којима је рачун био у блокади неколико дана у претходних годину дана пре објављивања позива, а то ни у ком случају не значи да такви понуђачи нису озбиљни и да неће бити у могућности да успешно и квалитетно реализују предметну јавну набавку, поготово узимајући у обзир стање привреде у РС. Препорука Грађанског надзорника је да се за наведени период пропише да понуђач није био у блокади дуже од 5 дана последњих годину дана, или да наручилац смањи захтевани период на 6 месеци или да као услов финансијског капацитета пропишете други прикладан услов који је у складу са предметом јавне набавке и са њом је у логичкој вези.



- Грађански надзорник је извршио увид у исту јавну набавку из 2015. године, те предлагемо наручиоцу да узме у обзир сва питања заинтересованих лица, као и измене и допуне конкурсне документације од прошле године и усклади их са предметном јавном набавком како би омогућио припрему и подношење прихватљивих понуда и успешну реализацију уговора.

- У делу конкурсне документације УПУТСТВО ПОНУЂАЧИМА на страни 25/40 конкурсне документације, у тачки 6. Обезбеђење за озбиљност понуде, наручилац није прописао средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, иако је у Моделу оквирног споразума у члану 9, на страни 35/40 конкурсне документације предвиђена банкарска гаранција за добро извршење посла. Такође, у обрасцу меничног овлашћења на страни 20/40 у делу услова под којима ће Републички фонд активирати средство обезбеђења за озбиљност понуде, као један од услова је „ако понуђач не достави средство обезбеђења за добро извршење посла“. Прецизирати да ли се средство финансијског обезбеђења доставља за сваку партију посебно или једно које се односи на све партије на које понуђачи одлуче да поднесу понуду.

Како је Модел оквирног споразума, као и Модел уговора саставни део конкурсне документације, у свему морају бити усаглашени како би се понуђачима омогућила припрема прихватљиве понуде, а у складу са чланом 61. ставом 1. Закона о јавним набавкама.

Мишљења смо да у делу конкурсне документације где је наведено средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде, мора бити наведено да је понуђач дужан да приликом потписивања Оквирног споразума достави средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, како је то наведено у Моделу оквирног споразума.

- На страни 11 од 40 у тачки 2. наручилац је прописао „Докази који се достављају уз понуду“, док је на страни 21 од 40 наручилац прописао ОБРАЗАЦ БР. 9 – ИЗЈАВА ПОНУЂАЧА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 77. СТАВ 4. ЗАКОНА О ЈАВНИМ НАБАВКАМА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“ БР. 124/12, 14/15 И 68/15. Нејасно је прописано, те је неопходно прецизирати у документацији да ли се докази о испуњености обавезних и додатних услова достављају уз понуду или је довољно доставити само образац бр.9.

- Мишљења смо да је у осталим деловима конкурсна документација сачињена у складу са Законом о јавним набавкама и пратећим правилницима. Увидом у радну верзију конкурсне документације утврђено је да је наручилац детаљно описао све техничке карактеристике, али како нисмо стручни за наведену област не можемо их детаљно коментарисати.

**Напомена: Наведени предлози Грађанског надзорника су конструктивног карактера у циљу успешне реализације предметног поступка јавне набавке.**

2.5 Наручилац је дана 26.10.2016. године одговорио на Извештај Грађанског надзорника. Одговор Наручиоца на примедбе Грађанског надзорника је следећи:



„Републички фонд за здравствено осигурање спроводи поступак јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима на основу Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Закона о здравственом осигурању („Сл. гласник РС“, бр. 107/05, 109/05 - испр., 30/10, 57/11, 110/12, 119/12, 99/14, 123/14, 126/14, 106/15 и 8/16-др. закон), Закона о здравственој заштити („Сл. гласник РС“, бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11, 119/12, 45/13 и 93/14, 96/15 и 106/15), Закона о лековима и медицинским средствима („Службени гласник РС“, бр. 30/10 и 107/12), Правилника о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 88/12, 41/13, 36/14, 37/14 и 88/15) и Правилника о Листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. гласник РС“ бр. 65/15, 71/15, 104/15, 24/16, 57/16 и 61/16).

Имајући у виду да је процењена вредност јавне набавке 1.369.890.778,70 динара, Управа за јавне набавке је, Решењем бр. 119-01-36/2016 од 18.8.2016. године, именовала грађанског надзорника у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама, и то Пословно удружење понуђача Србије. Задаци грађанског надзорника су такође дефинисани наведеним чланом закона.

Поступак јавне набавке предметног материјала спроводи се за потребе осигураних лица, која се налазе на програму перитонеумске дијализе, у складу са стандардима дефинисаним Правилником о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања, према терапији коју је прописао лекар за сваког индивидуалног пацијента у кућним условима. Сходно томе, предмет јавне набавке је унапред предвиђен, индивидуално одређен, обзиром да је утврђено да наведени материјал за перитонеумску дијализу у кућним условима одговара само програму произвођача Fresenius и Baxter. Наручилац предмет набавке одређује у складу са својим потребама, односно потребама осигураних лица, а на основу прописаних стандарда, омогућавајући сваком пацијенту обезбеђивање одговарајуће терапије у складу са условима на тржишту. Број пацијената је транспарентан и објављен. Сама заинтеросавана лица поседују податке о броју пацијената који се лече материјалом за перитонеумску дијализу, будући да уговорени материјал испоручују на кућну адресу наведених осигураних лица.

Наручилац не може да утиче на тржиште предмета набавке, већ неопходна добра набавља у складу са Законом о лековима и медицинским средствима, односно набавља само добра регистрована у Агенцији за лекове и медицинска средства Србије (у даљем тексту: АЛИМС), а поштујући начела јавне набавке.

У самој конкурсној документацији је наведено, у делу III Техничка спецификација, на страни 8 и 9 да понуђена медицинска средства морају бити уписана у регистар



медицинских средстава који води АЛИМС, односно да понуђени лек мора имати важећу дозволу за стављање у промет у Републици Србији на дан отварања понуда.

Даље, у вези са Вашом примедбом која се односи на додатни услов за учешће у поступку предметне јавне набавке, прописан конкурсном документацијом, односно да право на учешће у поступку јавне набавке има понуђач који испуњава додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, и то да му рачун није био у блокади у последњих 12 месеци од дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, овим путем Вас обавештавамо да је наведени услов прописан у складу са Законом о јавним набавкама, а узимајући у обзир специфичан предмет набавке, као и вредност и озбиљност исте. Наиме, континуитет у снабдевању не сме бити доведен у питање, те је из тог разлога наведени услов дефинисан на начин како је то предвиђено конкурсном документацијом, као што је то био случај и 2015. године. Међутим, уколико заинтересована лица буду тражила измену конкурсне документације у том смислу, сходно члану 63. Закона о јавним набавкама, комисија за јавну набавку ће захтев размотрити и усвојити, узимајући у обзир и Ваш предлог.

У вези са средством обезбеђења за добро извршење посла, навели сте да наручилац није исто прописао у делу конкурсне документације – Упутство понуђачима. Наиме, Део VII конкурсне документације - Упутство понуђачима је упутство како да сачине и доставе прихватљиву понуду, дефинисано у складу са Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени гласник РС“ број 86/15). Наиме, у Упутству понуђачима је дефинисано шта понуђачи морају да доставе у понуди, како би иста била оцењена као прихватљива. Средство обезбеђења за добро извршење посла не доставља се уз понуду, већ тек након закључења оквирног споразума, из ког разлога је посебно регулисано моделом истог. Такође, у обрасцу број 4 конкурсне документације – Понуда за јавну набавку, предвиђено је између осталог да понуђачи својим потписом и печатом потврђују да су упознати са свим условима и захтевима из Позива за подношење понуде, конкурсне документације, модела оквирног споразума и модела уговора, објављених на Порталу јавних набавки, укључујући и све евентуалне измене наведених докумената. Сходно наведеном, сматрамо да су модел оквирног споразума, као и модел уговора усаглашени са остатком конкурсне документације, те да понуђачи никако нису онемогућени да сачине и доставе прихватљиву понуду. Напомињемо да средство обезбеђења може да се достави за сваку партију посебно или једно средство обезбеђења које се односи на све партије за које понуђачи подносе понуду, што није од утицаја на прихватљивост понуде, из ког разлога исто није посебно наглашено.





*Што се тиче услова за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама и упутства како се доказује испуњеност тих услова, у делу V конкурсне документације – Услови за учешће и доказивање испуњености услова, у тачки 1. - Услови за учешће у поступку, наведени су законом прописани услови за учествовање у поступку јавне набавке, обавезни и додатни. У тачки 2. - Докази који се достављају уз понуду, наведено је који докази су законом прописани за доказивање дефинисаних услова за учешће у поступку јавне набавке. Тачком 3. -Начин доказивања испуњености услова, комисија за јавну набавку је прецизно навела шта се сматра доказом за испуњење обавезних и додатних услова за учешће у конкретном поступку јавне набавке, у складу са Законом. Сходно томе, наручилац је прописао и образац број 9 и образац бр. 10 у конкурсној документацији, у складу са чланом 77. став 4. Закона о јавним набавкама. Имајући у виду све наведеном, молимо да размотрите примедбе које сте доставили након извршеног увида у конкурсну документацију, у поступку јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу у кућним условима.“*

Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени су на Порталу јавних набавки под шифром 1257901, дана 14.09.2016. године, као и на сајту наручиоца.

2.6 Наручилац је у конкретном поступку јавне набавке питања заинтересованих понуђача и одговоре на иста објављивао на Порталу јавних набавки, као и измене и допуне конкурсне документације и сву документацију која се тиче предметног поступка јавне набавке.

2.7 Дана 10.11.2016. године од стране наручиоца достављен нам је Захтев за заштиту права подносиоца „Fresenius Medical Care“ д.о.о. са седиштем у улици Београдски пут бб, Вршац. Подносилац захтева оспоравао је садржину конкурсне документације, јер по његовом мишљењу иста није била припремљена у складу са начелима ефикасности и економичности поступка јавне набавке и једнакости понуђача, због разлике у ценама медицинских средстава и лекова. Подносилац је Захтевом за заштиту права такође истакао да је наручилац прописујући техничку спецификацију у партијама 1.2,4,5,7 и 8 повредио одредбе чланова 10. и 72. Закона о јавним набавкама, с обзиром да је поред материјала за перитонеумску дијализу одредио и за који програм произвођача се предметна добра набављају, без навођења речи „или одговарајуће“.

Након поднетог Захтева за заштиту права Наручилац је зауставио даље активности у поступку јавне набавке, до доношења одлуке Републичке комисије за заштиту права.



2.8 Наручилац је дана 17.11.2016. године доставио Грађанском надзорнику Одговор на поднети захтев за заштиту права и обавештење да поднети захтев и копију целокупне документације из поступка јавне набавке доставља Републичкој комисији на одлучивање. У одговору на Захтев за заштиту права наручилац је навео да су процењене вредности раствора за перитонеумску дијализу утврђене на основу Правилника о листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања („Сл. Гласник РС“ бр. 65/15, 71/15-исправка, 104/15, 24/16, 57/16, 61/16-исправка и 78/16) и да се процењене јединичне цене не разликују по ставкама (за медицинска средства), већ се само разликују укупне процењене вредности по партијама, услед разлике у количинама, чиме наручилац није прекршио начело једнакости понуђача. Наручилац је у Одговору на захтев такође образложио да нису повређене одредбе Закона о јавним набавкама 10. и 72. јер је за пацијенте целисходније да им се омогући наставак лечења и неопходан материјал који одговара програму терапије на који је пацијент већ уведен.

2.9 Дана 30.12.2016. године Грађанском надзорнику достављено је Решење Републичке комисије за заштиту права број 4-00-1608/2016 од 22.12.2016. године којим се као неоснован одбија Захтев за заштиту права подносиоца Fresenius Medical Care Srbija d.o.o. који је поднет у отвореном поступку јавне набавке Материјал за перитонеумску дијализу у кућним условима. У вези са наводом подносиоца Захтева за заштиту права да процењена вредност за предметна добра није одређена у складу са Законом о јавним набавкама, Републичка комисија се огласила ненадлежним органом. С обзиром да планирање јавне набавке претходи покретању поступка јавне набавке, а да се надлежност Републичке комисије односи на радње након што је исти покренут, не постоји надлежност овог органа за преиспитивање поступања наручиоца приликом одређивања процењене вредности јавне набавке.

Републичка комисија је у Решењу заузела став да Наручилац није повредио одредбе 10. и 72. Закона о јавним набавкама, приликом одређивања техничких спецификација у конкурсној документацији. Разматрајући овај навод подносиоца захтева, Републичка комисија се руководила одговором наручиоца и мишљењем Централне комисије Републичког фонда о немогућности комбиновања материјала за перитонеумску дијализу различитих произвођача. У вези са медицинским средством „stay safe Luer-Lock Set“, наведено је да не представља предмет јавне набавке, те да обавештење подносиоца захтева о производном програму који може да понуди није у вези са истом.

**У складу са наведеним Решењем Наручилац је наставио поступак јавне набавке.**



2.10 Наручилац је Грађанском надзорнику дана 12.01.2017. године доставио допис заинтересованог лица Fresenius Medical Care Srbija d.o.o. о уоченим недостацима и неправилностима у конкурсној документацији, као и одговор наручиоца на исти. У допису заинтересовано лице је навело да конкретан предмет јавне набавке није предвиђен у члану 17в Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Сл. гласник РС“, бр. 29/2013, 49/2013, 51/2013 – испр.,86/2013, 119/2014,86/2015); да ће поднети предлог за понављање поступка заштите права пред Републичком комисијом због нових доказа који раније нису могли бити употребљени; да је наручилац кроз одговоре на питања, открио идентитет понуђача и повредио члан 14. став 1. тачку 3) ЗЈН; заинтересовано лице тражило је обавештење о именованом Грађанском надзорнику.

На наведене примедбе Наручилац је одговорио да предметна јавна набавка није предвиђена Уредбом, јер су у њој предвиђене централизоване јавне набавке које Републички фонд спроводи за потребе здравствених установа из Плана мреже, а у конкретној јавној набавци материјал се испоручује директно корисницима на кућну адресу; да наручилац неће коментарисати рад Републичке комисије и да заинтересовано лице има могућност покретања Управног спора против Решења Републичке комисије; да ни у ком случају није повређен члан 14. Закона о јавним набавкама; да Законом није прописана обавеза наручиоца да обавести заинтересована лица о именованом Грађанском надзорнику.

### 3. ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ ОД МОМЕНТА ОТВАРАЊА ПОНУДА ДО ЗАКЉУЧЕЊА ОКВИРНИХ СПОРАЗУМА

3.1 Грађански надзорник из оправданих пословних разлога није могао да присуствује отварању понуда, те се о спроведеном поступку отварања упознао из Записника који му је достављен дана 18.01.2017. године.

3.2 Поступак јавног отварања понуда спроведен је дана 18. 01. 2017. године, са почетком у 09:00 часова, у просторијама Републичког фонда за здравствено осигурање у Београду, улива Јована Мариновића број 2. Именовани чланови комисије и заменици чланова су: Др Зденка Мајстер, Др Тамара Јемцов, Мр пх спец. Тања Радовић, Љиљана Марковић, Катарина Думнић; заменици чланова комисије: Др Љиљана Комадина, Лела Петровић, Милица Радаковић, Бранислав Прибановић.

Од именованих чланова и заменика чланова комисије поступку отварања понуда нису присуствовали: Др Тамара Јемцов, Љиљана Марковић, Милица Радаковић и Бранислав Прибановић.

3.3



Назив партије	Процењена вредност
Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу са глукозним раствором – за програм произвођача Fresenius	344.333.097,50
Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу са глукозним раствором – за програм произвођача Baxter	429.194.532,90
Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу са глукозним раствором, икодекстрином и аминокиселинама	452.044.700,30
Материјал за аутоматску перитонеумску дијализу са глукозним раствором – за програм произвођача Fresenius	50.336.124,50
Материјал за аутоматску перитонеумску дијализу са глукозним раствором – за програм произвођача Baxter	41.682.592,20
Материјал за аутоматску перитонеумску дијализу са глукозним раствором, икодекстрином и аминокиселинама	51.599.731,30
Материјал неопходан за перитонеумску дијализу	350.000,00
Материјал неопходан за перитонеумску дијализу	350.000,00
<b>УКУПНА ПРОЦЕЊЕНА ВРЕДНОСТ</b>	<b>1.369.890.778,70</b>

3.4 Благовремено, тачније до дана 18.01.2017. године до 08:30 часова Наручиоцу су достављене понуде понуђача:

1. Phoenix pharma d.o.o., Боре Станковића 2, Београд
2. Fresenius Medical Care Srbije d.o.o., Јурија Гагарина 11-11а Београд

- Понуђач Phoenix pharma d.o.o. поднео је понуду самостално, за партије 2,3,5,6 и 7.

Број партије	Понуђена цена без ПДВ-а	Понуђена цена са ПДВ-ом
Партија 2	388.978.814,00	427.876.695,40



Пословно удружење понуђача Србије у поступцима јавних набавки

Ул. 27. марта, број 19.  
34000 Крагујевац, Србија  
Тел: 034 610 00 86,  
Е-маил://ponudjacisrbije@gmail.com  
http://www.ponudjacisrbije.rs

ПИБ: 106897861  
Матични број: 28031009  
Текући рачун: 325-9500700025944-60

Партија 3	414.967.674,00	456.464.441,40
Партија 5	41.675.520,00	45.843.072,00
Партија 6	50.839.633,00	55.923.596,30
Партија 7	350.000,00	385.000,00

Укупна вредност понуде без ПДВ-а: 897.511.641,00 динара  
Укупна вредност понуде са ПДВ-ом: 986.492.805,10 динара

- Понуђач Fresenius Medical Care Србије d.o.o. поднео је понуду самостално за партије 1,4 и 8

Број партије	Понуђена цена без ПДВ-а	Понуђена цена са ПДВ-ом
Партија 1	344.329.388,76	378.762.327,64
Партија 4	50.336.042,80	55.369.647,08
Партија 8	350.000,00	385.000,00

Укупна вредност понуде без ПДВ-а: 395.015.431,56 динара  
Укупна вредност понуде са ПДВ-ом: 434.516.974,72 динара

Поступак отварања понуда завршен је у 09:45 часова

3.5 Дана 24.01.2017. године Грађански надзорник је путем мејла [marijana.kolasinac@fmc-ag.com](mailto:marijana.kolasinac@fmc-ag.com) послао Допис понуђачу Fresenius Medical Care Србије d.o.o. следеће садржине:

„Како сте се у пар наврата обраћали Републичком фонду за здравствено осигурање поводом јавне набавке материјала за перитонеумску дијализу, број ЈН 404-1-110/16-60, питањем ко је Грађански надзорник у предметном поступку јавне набавке, обавештавамо Вас да је Пословно Удружење "Понуђачи Србије" у поступцима јавних набавки од стране Управе за јавне набавке именовано за Грађанског надзорника, са чиме сте упознати и на отварању понуда.

На отварању понуда дали сте примедбу на записник "Грађански надзорник не присуствује поступку отварања, те стога сматрамо да се крши члан 28. Закона о јавним набавкама, чињеницом да се поступак отварања одржава без његовог присуства, а обзиром да је грађански надзорник дужан да надгледа поступак јавне набавке." Чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику није прописана обавеза Грађанског надзорника да присуствује отварању понуда. Чланом 6. Правилника јасно је



дефинисан начин рада Грађанског надзорника, те да ли је поступак отварања протекао у складу са Законом о јавним набавкама можемо утврдити и из достављеног Записника са отварања и на основу других надлежности које су нам омогућене одредбама Закона о јавним набавкама и Правилника. Имајући у виду да је чланом 6. ставом 2. тачком б) Правилника прописано да Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке б) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке, уколико имате одређене информације које се тичу предметног поступка јавне набавке за које сматрате да Грађански надзорник треба имати сазнање, можете их доставити.“

Од наведеног понуђача Грађанском надзорнику до дана писања Извештаја о спроведеном поступку грађанског надзорника није достављена никаква повратна информација.

3.6 Наручилац је 25.01.2017. године доставио Грађанском надзорнику Извештај о стручној оцени понуда и Одлуку о закључењу оквирног споразума.

3.7 Увидом у Извештај о стручној оцени понуда Грађански надзорник је утврдио да је стручна оцена понуда извршена у складу са Законом о јавним набавкама и да Извештај садржи све законом прописане елементе.

Комисија за спровођење предметне јавне набавке, после стручне оцене понуда предложила је да се Одлука о закључењу оквирног споразума за јавну набавку Материјал за перитонеумску дијализу у кућним условима, број 404-1-110/16-60, додели следећим понуђачима:

Партија	Назив партије	Назив понуђача	Укупна понуђена цена без ПДВ-а
1	Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу са глукозним раствором – за програм произвођача	Fresenius Medical Care Srbije d.o.o.	344.329.388,76



	Fresenius		
2	Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу са глюкозним раствором – за програм произвођача Вахтер	Phoenix pharma d.o.o	388.978.814,00
3	Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу са глюкозним раствором, икодекстрином и аминокиселинама	Phoenix pharma d.o.o	414.967.674,00
4	Материјал за аутоматску перитонеумску дијализу са глюкозним раствором – за програм произвођача Fresenius	Fresenius Medical Care Srbije d.o.o.	50.336.042,80
5	Материјал за аутоматску перитонеумску дијализу са глюкозним раствором – за програм	Phoenix pharma d.o.o	41.675.520,00



	произвођача Baxter		
6	Материјал за аутоматску перитонеумску дијализу са глукозним раствором, икодекстрином и аминокиселинама	Phoenix pharma d.o.o	50.839.633,00
7	Материјал неопходан за перитонеумску дијализу	Phoenix pharma d.o.o	350.000,00
8	Материјал неопходан за перитонеумску дијализу	Fresenius Medical Care Srbije d.o.o.	350.000,00

3.8 Увидом у Одлуку о закључењу оквирног споразума утврђено је да је иста донета у складу са Законом о јавним набавкама. Оквирни споразуми закључени су у складу са Извештајем о стручној оцени понуда.

#### 4. ЗАКЉУЧЕЊЕ ОКВИРНИХ СПОРАЗУМА И УГОВОРА

4.1 Уговорне стране за Партије 2,3,5,6 и 7 су :

**Наручилац:**

Републички фонд за здравствено осигурање, ул. Јована Маринковића 2, Београд, кога заступа в.д. директора др Верица Лазич

Матични број: 06042945

ПИБ: 101288707





**Добављач:**

„Phoenix Pharma“ d.o.o. Београд, ул. Боре Станковића бр.2, кога заступа директор Томислав Живановић  
Матични број: 07517807  
ПИБ:100000266

**4.2. Уговорне стране за Партије 1,4 и 8 су:**

**Наручилац:**

Републички фонд за здравствено осигурање, ул. Јована Мариновића 2, Београд, кога заступа в.д. директора др Верица Лазић  
Матични број: 06042945  
ПИБ: 101288707

**Добављач:**

Fresenius Medical Care Srbije d.o.o., Вршац, ул. Београдски пут бб, кога заступају директори Gyula Rencz и Војислав Бугарски  
Матични број: 08544123  
ПИБ: 100911290

## 7. ЗАКЉУЧЦИ ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРНИКА

У предметном поступку јавне набавке наручилац је обављао комуникацију са Грађанским надзорником и са заинтересованим лицима у складу са одредбама Закона о јавним набавкама. Све огласе који су у вези са конкретном набавком наручилац је на време и ажурно објављивао на Порталу Управе за јавне набавке и својој интернет страници. Захтев за заштиту права уложен је од стране понуђача Fresenius Medical Care Srbije d.o.o., Вршац у фази пре отварања понуда. Подносилац захтева је Захтевом за заштиту права оспоравао садржину конкурсне документације, јер по његовом мишљењу није била припремљена у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и у складу са основним начелима у поступцима јавних набавки. Грађански надзорник је мишљења да је наручилац правилно поступио када је зауставио даље активности у конкретном поступку јавне набавке након уложеног Захтева за заштиту права. Републичка комисија за заштиту права је Решењем број 4-00-1608/2016 од 22.12.2016. године, одбила Захтев за заштиту права подносиоца као неоснован. Грађански надзорник је мишљења да је конкурсна документација у конкретном поступку јавне набавке припремљена у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, пратећим правилницима, у



складу са одредбама Закона о здравственом осигурању, Закона о здравственој заштити, Закона о лековима и медицинским средствима, у складу са одредбама Правилника о стандардима материјала за дијализе које се обезбеђују из средстава обавезног здравственог осигурања и Правилника о листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања. На основу достављеног Записника са отварања понуда Грађански надзорник је утврдио да је поступак отварања понуда спроведен у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и да Записник садржи све елементе прописане чланом 104. Закона о јавним набавкама.

Извештај о стручној оцени понуда, Одлука о закључењу оквирних споразума, Оквирни споразуми и Уговори садрже све елементе прописане одредбама Закона о јавним набавкама. Грађански надзорник је мишљења да је наручилац фазу стручне оцене понуда и закључења оквирних споразума и уговора обавио ажурно и у складу са законским одредбама.

Крајњи закључак Грађанског надзорника је да због специфичности предметног поступка јавне набавке није могла бити омогућена већа конкуренција и да је Наручилац читав поступак јавне набавке, покренуо, спровео и реализовао у складу са добрим пословним обичајима и законским одредбама. Наручилац је Грађанском надзорнику омогућио успешно обављање послова Грађанског надзора у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и у складу са Правилником о грађанском надзорнику.

Напомена: Грађански надзорник је дана 07.02.2017. године доставио наручиоцу предлог Извештаја о спроведеном поступку грађанског надзора и замолио је наручиоца да до понедељка 13.02.2017. године до 16 часова достави одговор, уколико има било какве примедбе на предлог Извештаја о спроведеном поступку грађанског надзора. Наручилац је дана 13.02.2017. године доставио путем мејла Примедбе на предлог извештаја о спроведеном поступку грађанског надзора, које је Грађански надзор размотрио и на основу истих извршио корекцију тачке 2.5 Извештаја.

Дана: 14.02.2017. године



Председник Удружења  
Јасмина Марковић