

Град Београд

Скупштина Града Београда

Драгослава Јовановића 2

11000 Београд

Република Србија

Управа за јавне набавке

Немањина 22-26

11000 Београд

На основу члана 28. ст 9. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, број 124/12) и члана 9. ст. 1. Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, број 29/13) достављам

Извештај о спроведеном поступку надгледања јавне набавке

добара– погонско гориво евро-дизел

наручиоца

ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“

Грађански надзорник: Данило Пејовић, Београд, на основу одлуке Управе за јавне набавке број 119-01-18/13-01 од 08. 05. 2013. године

Београд, 18. септембар 2013.

Садржај

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке.....	4
Хронологија јавне набавке	8
Сажетак надгледања јавне набавке	9
Конкурсна документација.....	10
О конкурсној документацији уопште.....	10
Вредности јавне набавке	10
Техничке спецификације	10
Услови за учешће у поступку јавне набавке.....	10
Критеријум	12
Опис поступка заштите права.....	12
Од објављивања позива за подношење понуда до отварања понуда	13
Поступак отварања понуда.....	13
Стручна оцена понуда.....	14
Одлука о додели уговора	14
Закључивање уговора	14
Заштита права	14
Уопште о вршењу послова грађанског надзорника	15

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке

Чланом 28. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је годишњим планом јавне набавке одређен као оквирни датум покретања јавне набавке.

Наручилац ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, Кнегиње Љубице 29 (у даљем тексту: „Наручилац“), дописом бр. 4378 од 14.04.2013 године, обавестио је Управу за јавне набавке о потреби именованга грађанског надзорника за предметну набавку.

У истом допису наведено је да процењена вредност јавне набавке износи 13.201.400.000,00 динара.

Решењем број 199-01-18/13-01 од 08.05.2013. Управа за јавне набавке именовала је за грађанског надзорника у предметној јавној набавци Данила Пејовића, из организације Транспарентност Србија. Истим решењем, грађански надзорник је обавезан да скупштини локалне самоуправе и Управи за јавне набавке поднесе извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка. Истим решењем је ЈКП Градско саобраћајно предузеће „Београд“, обавезно да, у складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама, обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник, у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику, имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Законом о јавним набавкама, члан 28. ст. 8 до 11. прописано је следеће:

Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

Правилником о грађанском надзорнику, чланови 6. до 10. прописано је следеће:

Грађански надзорник поступа објективно, независно, непристрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;

2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;

3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;

4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;

5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;

6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Члан 7

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво.

О достављеном обавештењу из става 1. овог члана грађански надзорник обавештава подносиоца пријаве.

Члан 8

Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Члан 9

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом.

Пре подношења извештаја у складу са ставом 1. овог члана, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема.

Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

Члан 10

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног односно поступка за привредни преступ.

Ако се уверење грађанског надзорника из става 2. овог члана потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

С обзиром да је ово други случај надгледања јавне набавке на основу одредаба поменутих прописа и да стога не постоји ни устаљена пракса извештавања, грађански надзорник је сачинио овај извештај, по узору на извештај грађанског надзорника Рада Ђурића (набавка лекова Листа А и А1/РФЗО, лекова за лечење ХИВ-а/РФЗО, лекови Листа Д/РФЗО, медицинска помагала/РФЗО, под бројем ЈН бр. 1/13 у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, по партијама, наручиоца Апотеке "Београд"), како би се формирала пракса извештавања грађанског надзорника тако да прикаже најважније аспекте надгледања предметне јавне набавке, у складу са

својим уверењем о томе које су информације најбитније за Скупштину Града, као оснивача Наручиоца и за јавност.

Хронологија јавне набавке

Дана 01. 07.2013. године, наручилац ЈКП Градско саобраћајно предузеће „ Београд“ је на Порталу јавних набавки објавио: **Позив за подношење понуда за набавку добара у отвореном поступку: Погонско гориво евро дизел (називи ознака из општег речника јаних набавки: 09000000-Нафтни деривати, гориво, електрична енергија и други извори енергије).** Истовремено је на Портал јавних набавки, као и на своју Интернет страницу, поставио: **Конкурсну документацију за јавну набавку добара - погонско гориво евро дизел.**

Покретању поступка и објављивању конкурсне документације претходило је обраћање Управи за јавне набавке захтевом за именовањем грађанског надзорника у поступку.

Предмет јавне набавке била су добра, на основу члана 4. ст 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама.

Сви хронолошки наведени документи (осим записника о отварању понуда), постављени су на Порталу јавних набавки

(линк:<http://portal.ujn.gov.rs/Dokumenti/JavnaNabavka.aspx?idd=119125>)

Дана 01.07. 2013. Наручилац је објавио документе:

1. Позив за подношење понуда за набавку у отвореном поступку за јавну набавку ВНД-54/13;
2. Конкурсну документацију за јавну набавку добара - погонско гориво евро дизел;

Дана 18.07.2013. Наручилац је објавио документ : Појашњења 1;

Дана 22.07.2013. Наручилац је објавио документ: Обавештење о измени конкурсне документације од 22.07.2013;

Дана 26.07.2013. Наручилац је објавио документе:

1. Појашњења 2;
2. Обавештење о измени конкурсне документације од 26.07.2013;

Дана 01. 08. 2013. Наручилац је објавио документе:

1. Појашњења 3;
2. Измењена конкурсна документација од 01.08.2013;

Дана 06. 08. 2013. године, Наручилац је објавио документ: Појашњења 4;

Отварање понуда је одржано 12.08.2013. у 10.00 часова у просторијама Наручиоца. Записник је састављен на лицу места.

Дана 04.09. 2013. Наручилац је објавио документ: Обавештење о закљученом уговору.

Сажетак надгледања јавне набавке

Подносилац Извештаја је именован актом Управе за јавне набавке као грађански надзорник за јавну набавку горива евро дизел за потребе Наручиоца. Наручилац је обезбедио неопходне услове из члана 52. ЗЈН.

Одлука о покретању поступка садржи обавезне елементе из члана 53. Закона.

Комисија за јавне набавке образована је решењем, донетим од стране органа надлежног за доношење одлука о покретању поступка јавне набавке. Решење садржи све обавезне елементе из члана 54. Закона.

Наручилац је започео поступак након именовања грађанског надзорника, што је у складу са Законом о јавним набавкама.

Јавни позив и конкурсна документација су објављени на Порталу јавних набавки и Интернет страници наручиоца, у предвиђеном року.

Наручилац је примио само једну понуду тако да конкуренције није било. Могући разлог за изостанак других понуда може да лежи у високо постоваљеним условима у погледу техничког капацитета које је наручилац захтевао. Препоручује се анализа оправданости постављених услова, како би се у наредним набавкама истоврсног добра омогућила већа конкуренција и постизање евентуалних уштеда на тај начин.

Транспарентност поступка била је обезбеђена у свакој фази, како у смислу једнаких могућности приступа документима учесницима у поступку тако и у смислу омогућавања јавности да дође до законом прописаних докумената. У току трајања целокупног поступка, наручилац је на Порталу јавних набавки и на својој Интернет страници постављао документа која су у току поступку сачињавана.

Грађански надзорник није наишао на препреке у обављању својих дужности.

Конкурсна документација

О конкурсној документацији уопште

Конкурсна документација, у конкретном предметном поступку, садржи све обавезне елементе из члана 61. Закона о јавним набавкама. Приликом разматрања конкурсне документације нисам уочио неслагање са неким од формалних захтева из *Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова* ("Службени гласник РС", број 29/13).

Вредности јавне набавке

Процењена вредност јавне набавке била је 12.957.724.647,96 динара. Вредност закљученог уговора је 11.957.724.647,96 динара. Постигнута јединична цена литра горива је 114,38 динара без ПДВ-а.

Техничке спецификације

Наручилац је, у конкурсној документацији, поставио низ техничких услова за понуђача и добро које треба да испоручи. Поред услова везаних за квалитет горива, постављени су и услови везани за уградњу система којим ће се пратити потрошња горива, као и могућност испоруке горива на пумпним станицама понуђача.

Услови за учешће у поступку јавне набавке

Услови постављени понуђачима за учешће у поступку били су у свему у складу са обавезама предвиђеним чланом 76. ЗЈН и начинима доказивања из члана 77. ЗЈН, у смислу да је Наручилац навео све обавезне услове из Закона. Наручилац је, поред обавезних, поставио и додатне услове. Додатни услови су се односили на следеће:

- 1) Услов: Да понуђач располаже неопходним финансијским капацитетом, односно да је у 2010, 2011 и 2012 години остварио укапан промет добара који су предмет јавне набавке најмање у износу дате понуде.*
- 2) Услов: Оригинална банкарска гаранција за озбиљност понуде, безусловна, наплатива на први позив, у висини од 0,5% од укупне вредности понуде са ПДВ-ом, са роком важења 10 дана дуже од истека рока важења понуде.*
- 3) Услов: Оригинал писмо о намерама пословне банке Понуђача којим пословна банка исказује обавезу да ће, по закључењу уговора, издати Понуђачу банкарску гаранцију за добро извршење посла, која је безусловна и платива на први позив, у износу од 1% од укупне вредности понуде са ПДВ-ом и са роком важности 10 дана дужим од рока важења уговора.*
- 4) Услов: Лабараторијски извештај о испитивању понуђеног горива, не старији од 6 месеци од дана објављивања позива за подношење понуда, извршеног у акредитованој лабараторији.*
- 5) Услов: Важећи сертификат/уверење да произвођач испуњава услове према стандарду ENISO 14001*

6) Услов: Важећи сертификат/уверење да понуђач добара испуњава услове према стандарду ISO 9001

7) Услов: Списак распрострањености мреже пумпних станица (локације пумпних станица) за минимум 45 пумпних станица на територији града Београда.

8) Услов: Техничко решење система за електронску контролу утакања горива у резервоаре возила.

9) Услов: Доказ о испуњености кадровског капацитета, 40 стално запослених лица која су радни однос засновала пре објављивања позива за подношење понуда, од којих су:

-Минимално 5 лица са VII степеном стручне спреме-дипломираних инжењера технологије

-Минимално 15 лица са VII степеном стручне спреме-машинске/економске/електро струке

-Минимум 20 лица са III/IV степеном стручне спреме

10) Услов: Доказ о испуњености техничког капацитета:

-Минимум 30 цистерни капацитета од по 33 метра кубна, а које су опремљене волуметром

-Складишним простором на територији Републике Србије за складиштење горива које је предмет набавке од минимум 50.000 метара кубних (због неопходности континуираног снабдевања горивом у случају ванредних околности, временских неприлика итд.)

Услови од 7), 9) и 10), су, по мом мишљењу, утицали на конкурентност набавке у значајној мери. У вези са условом 7), поставио сам наручиоцу 08.07.2013. следеће питање:

-Да ли сте испитивањем тржишта утврђивали колико потенцијалних понуђача може да задовољи овај услов, као и зашто је потребно баш 45 станица, а не нпр. 20 или 60, с обзиром да је из конкурсне документације видљиво да се испорука и точење горива одвија на станицама које наручилац већ поседује ?

У допису од 12.07.2013. Наручилац је одговорио следеће:

Сходно Вашем допису у коме тражите да образложимо разлоге за постављање услова из конкурсне документације (Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке), наведених у тачки 8 "Списак распрострањености мреже пумпних станица наводимо следеће:

- Испорука и точење горива ће се обављати на станицама које наручилац поседује, осим у случају да наступе неке ванредне околности на које наручилац није могао да утиче (нпр. пожар у кругу погона, немогућност допремања горива на пумпне станице, потреба за сипањем горива у возило које је на линији, а које не може да стигне до пумпних станица које поседује Наручилац и сл.)
- Разлози због којих је наручилац навео минимум 45 пумпних станица на територији града Београда су следећи: наручилац у свом возном парку поседује 843 возила које свакодневно снабдева погонским горивом, а до краја новембра ове године се очекује и испорука и нових 200 возила, што значи да ће наручилац до краја новембра имати 1043 возила у свом возном парку које мора свакодневно снабдевати горивом. Ако се узме у обзир да је потребно минимум 10-15 минута за пуњење возила горивом, происитиче да би на једној пумпи било пуњење на више од 20 возила, а што би опет проуроковало велике проблеме наручиоцу и грађанима Београда. На распрострањености мреже у наведеном обиму, на територији града Београда, наручилац је инсистирао због дислокације својих објеката који се налазе на подручју 6 општина у Београду.

На овај начин, наручилац жели да се обезбеди да услед наступања непредвиђених околности има могућност снабдевања горивом на више пумпних станица на територији града

- Наручилац има сазнање да на тржишту постоје понуђачи који могу да испуне додатни услов из Конкурсне документације. Такође, уколико овај услов не може да испуни један понуђач сам, додатни услов могу да испуне понуђачи и достављањем заједничке понуде.

Овако постављени услови су по мом мишљењу значајно утицали на конкурентност поступка, а последица је била једна приспела понуда. Овако постављен услов јесте у складу са предметом набавке, али ипак остаје отворено питање да ли би услови могли бити измењени како би се остварила нешто већа конкурентност.

Критеријум

Наручилац је користио критеријум најниже цене, који је и уобичајен за ову врсту добара.

Опис поступка заштите права

Поступак заштите права понуђача, односно заинтересованог лица је у потпуности приказан и објашњен у конкурсној документацији.

Од објављивања позива за подношење понуда, до отварања понуда

Од објављивања јавног позива и постављања конкурсне документације на Порталу, па до истека рока за подношење понуда, наручилац је добио већи број питања од заинтересованих лица која се односе на конкурсну документацију. Наручилац је одговоре на питања постављао на Порталу јавних набавки и својој интернет страници у четири наврата, као што је наведено у поглављу *Хронологија јавне набавке*. Наручилац мења садржај конкурсне документације 01.08.2013 у делу који се односи на обрасце понуде и тендерске обрасце.

Поступак отварања понуда

Поступак отварања понуда обављен је у просторијама понуђача, дана 12.08.2013, како је и наведено у јавном позиву. Отварању су присуствовали чланови комисије за јавне набавке и представник понуђача који је једини поднео понуду. У записнику са отварања понуда је констатовано да је наведени понуђач доставио доказе тражене конкурсном документацијом, као и предвиђене тендерске обрасце. Такође, наведени су и укупна цена без ПДВ-а, као и јединична цена. Записник су потписали чланови комисије и представник понуђача.

Стручна оцена понуда

Документ: *Извештај о стручној оцени понуда* није објављен на Порталу јавних набавки. Није постојала законска обавеза Наручиоца да објави овај документ. Како је прispела само једна понуда, а критеријум је била најнижа цена, поређења понуда није било.

Одлука о додели уговора

Одлука о додели уговора донесена је 21.08.2013.

Закључивање уговора

Уговор о предметној набавци закључен је 03.09.2013, док је обавештење о закљученом уговору објављено на Порталу јавних набавки 04.09.2013.

Заштита права

Према мојим сазнањима, нису покретани поступци заштите права у вези са овом јавном набавком.

Уопште о вршењу послова грађанског надзорника

У вршењу посла грађанског надзорника нисам наишао на проблеме у комуникацији са члановима Комисије за јавне набавке и другим представницима Наручиоца. Сви документи које сам таксативно тражио су ми достављени. Представници Наручиоца су ме правовремено обавештавали о свим радњама у спровођењу поступка које су у овом извештају описане.

Није било обраћања других лица грађанском надзорнику.