

На основу члана 28. ст 9. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, број 124/12) и члана 9. ст. 1. Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, број 29/13) достављам

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА  
ПИСАРНИЦА - 333

ПРИМЉЕНО: 22.08.2015.



12.08.14

Извештај о спроведеном поступку надгледања јавне набавке добара Вишеенергетски линеарни акцелератори са пратећом опремом за радиолошку терапију, у отвореном поступку ЈН 404-66/2014  
Наручиоца: Управа за капитална улагања АП Војводине Булевар Михајла Пупина 16,  
21000 Нови Сад

Грађански надзорник: Друштво против корупције из Зрењанина, на основу одлуке Управе за јавне набавке број: 119-01-32/2014 од 27.05.2014. године



Зрењанин, 13.08.2015. године

Извештај грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке добара Вишеенергетски линеарни акцелератори са пратећом опремом за радиолошку терапију у отвореном поступку ЈН 404-66/2014 Наручиоца: Управа за капитална улагања АП Војводине, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад

## **Садржај**

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке.....	3
Хронологија јавне набавке.....	6
Сажетак надгледања јавне набавке.....	7
Конкурсна документација.....	8
О конкурсној документацији уопште.....	8
Вредности јавне набавке .....	8
Техничке спецификације.....	8
Услови за учешће у поступку јавне набавке.....	8
Опис поступка.....	9
Критеријум .....	9
Опис поступка заштите права.....	10
Од објављивања позива за подношење понуда до отварања понуда.....	10
Уопште о вршењу послова грађанског надзорника.....	13

## **Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке**

Чланом 28. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је годишњим планом јавне набавке одређен као оквирни датум покретања јавне набавке.

Наручилац Управа за капитална улагања АП Војводине Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад, ( у даљем тексту: „Наручилац“), дописом бр. 517-III/2014 од 17.04.2014. године, обавестио је Управу за јавне набавке о потреби именовања грађанског надзорника за предметну набавку.

У истом допису наведено је да процењена вредност јавне набавке износи 1.000.986.400,00 динара.

Решењем број 119-01-32/2014 од 27.05.2014. године (прилог 1), Управа за јавне набавке именовала је за грађанског надзорника у предметној јавној набавци Друштво против корупције из Зрењанина.

Истим решењем, грађански надзорник је обавезан да Скупштини Републике Србије - надлежном одбору за финансије, односно Скупштини Аутономне Покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке поднесе извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Управа за капитална улагања АП Војводине, обавезна да, у складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама, обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник, у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику, имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

**Законом о јавним набавкама, члан 28. ст. 8 до 11. прописано је следеће:**

*Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.*

*Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.*

*Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.*

*Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.*

**Правилником о грађанском надзорнику, чланови 6. до 10. прописано је следеће:**

*Грађански надзорник поступа објективно, независно, неприистрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.*

*Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:*

- 1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страницама наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;*
- 2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;*
- 3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;*
- 4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;*
- 5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;*
- 6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.*

*Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.*

#### **Члан 7**

*Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво.*

*О достављеном обавештењу из става 1. овог члана грађански надзорник обавештава подносиоца пријаве.*

#### **Члан 8**

*Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.*

Извештај грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке добара Вишегенергетски линеарни акцелератори са пратећом опремом за радиолошку терапију у отвореном поступку ЈН 404-66/2014 Наручиоца: Управа за капитална улагања АП Војводине, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад

Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

#### Члан 9

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини субјектне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом.

При подношењу извештаја у складу са ставом 1. овог члана, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема.

Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

#### Члан

#### 10

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко казњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекријајног односно поступка за привредни преступ.

Ако се уверење грађанског надзорника из става 2.овог члана потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кришење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кришење закона.

Друштво против корупције из Зрењанина је овластила свог члана Кристину Главарданов из Бачког Јарка за лице које ће испред и у име удружења вршити надгледање јавне набавке.

Овај Извештај грађанског надзорника је конципиран тако да прикаже најважније аспекте надгледања предметне јавне набавке.

## **Хронологија јавне набавке**

Дана 28.05.2014. године примили смо решење број 119-01-32/2014 од 27.05.2014. године, којим је Управа за јавне набавке именовала за грађанског надзорника Друштво против корупције из Зрењанина.

Грађански надзорник је 13.06.2014. примио путем мејла допис (прилог 2) од Наручиоца у коме се позива на радни састанак ради упознавања са начином рада грађанског надзорника. Такође је затражена потврда пријема мејла у складу са чл. 20. ЗЈН.

Састанак је договорен и одржан 18.06.2014. године у просторијама Наручиоца. Испред удружења присуствовали су Кристина Главарданов и Зоран Башић. На састанку је председник удружења Друштво против корупције предао овлашћење којим се именује лице које ће испред удружења вршити надзор јавне набавке а све у складу са ЗЈН као и Правилником о грађанском надзорнику.

На састанку је вођен записник (прилог 3).

Наручилац је дана 13.06.2014. године донео Одлуку о покретању поступка (прилог 4), Решење о образовању комисије (прилог 5), и чланови комисије и њихови заменици потписали су изјаву о непостојању сукоба интереса (прилог 6). Наведени документи благовремено су прослеђени грађанском надзорнику.

Комисија за јавне набавке је одржавала састанке у циљу припремања конкурсне документације и записнике са састанака благовремено достављала грађанском надзорнику.

## **Сажетак надгледања јавне набавке**

Подносилац Извештаја је именован актом Управе за јавне набавке као грађански надзорник за јавну набавку добра – вишеенергетски линеарни акселератори са пратећом опремом за радиолошку терапију, у отвореном поступку, обликовану у пет партија, број јавне набавке 404-66/2014, Наручиоца Управа за капитална улагања АП Војводине Булевар Михајла Пупина 16, 21000 Нови Сад

Наручилац је обезбедио неопходне услове из члана 52. ЗЈН. Одлука о покретању поступка садржи обавезне елементе из члана 53. Закона. Комисија за јавне набавке образована је решењем, донетим од стране органа надлежног за доношење одлука о покретању поступка јавне набавке. Решење садржи све обавезне елементе из члана 54. Закона.

Наручилац је од Управе за јавне набавке затражио именовање грађанског надзорника што је у складу са Законом о јавним набавкама.

Управа та јавне набавке је именовала грађанског надзорника и о томе обавестила наручиоца и именованог грађанског надзорника.

Дана 14.04.2014. године Наручилац је објавио Предходно обавештење на Порталу јавних набавки (прилог 7).

Дана 30.06.2014. године Наручилац је на Порталу УЈН и свом сајту објавио Позив за подношење понуда (прилог 8) и Конкурсну документацију (прилог 10) на српском језику.

Наручилац је у складу са ЗЈН објавио Позив за подношење понуда и на енглеском језику (прилог 9).

Наручилац је започео поступак и о томе обавестио именованог грађанског надзорника, што је у складу са Законом о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику.

Наручилац је у складу са захтевом грађанског надзорника исти дан објавио и обавештење заинтересованим лицима и јавности о контакту именованог грађанског надзорника (прилог 11).

У току трајања целокупног поступка, наручилац је на Порталу јавних набавки и на својој Интернет страници постављао документа која су у току поступку сачињавана.

## **Конкурсна документација**

### **О конкурсној документацији уопште**

Конкурсна документација, у конкретном предметном поступку, садржи све обавезне елементе из члана 61. Закона о јавним набавкама. Ипак приликом разматрања Конкурсне документације уочене су неправилности које нису у складу са одредбама ЗЈН као и Правилником о раду грађанског надзорника и стога поднет је благовремено Захтев за заштиту права од стране грађанског надзорника као и од потенцијалних понуђача.

### **Вредности јавне набавке**

Процењена вредност јавне набавке за период од годину дана износи 1.200.204.583,00 динара без ПДВ-а, односно 1.440.245.500,00 динара са ПДВ-ом. Грађански надзорник је уочио неслагање у износу процењене вредности у Одлуци о покретању поступка у односу на Решење о именовању грађанског надзорника од стране УЈН. Упућен је допис Наручиоцу (прилог 12) са захтевом за појашњење. Наручилац је благовремено доставио одговор у коме је образложио насталу разлику у процењеној вредности предметне јавне набавке (прилог 13).

### **Техничке спецификације**

Техничка спецификација је сачињена у складу са потребама Наручиоца и одредбама ЗЈН и Правилника. Грађански надзорник наглашава да је током трајања овог поступка (тачно 365 дана од дана објављивања до отварања понуда) Конкурсна документација мењана тачно 23 пута (прилози од 14-36) што је до сада незабележено од како се примењује ЗЈН у Републици Србији. Оволике измене Конкурсне документације довеле су до тога да коначна Конкурсна документација није ни приближно иста првобитној од 30.06.2014. године. Наравно, грађански надзорник напомиње да је Наручилац имао право да мења Конкурсну документацију током трајања рока за подношење понуда а све у складу са чланом 63. ЗЈН.

### **Услови за учешће у поступку јавне набавке**

Услови постављени понуђачима за учешће у поступку били су у свему у складу са обавезама предвиђеним чланом 76. ЗЈН и начинима доказивања из члана 77. ЗЈН, у смислу да је Наручилац навео све обавезне услове из Закона. Наручилац је, поред обавезних, поставио и додатне услове.

**Додатни услови су се односили на следеће:**

**1) Услов:** Понуђач у периоду од **6 (шест)** месеци пре дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки дана 30.06.2014. године, био ликвидан, тј. да није имао ниједан дан неликвидности.

**2) Услов:** Сва добра која чине предмет партије за коју се подноси понуда морају поседовати **важеће** Решење о упису медицинског средства у Регистар медицинских средстава за стављање медицинског средства у промет, које издаје Агенција за лекове и медицинска средства Србије.

**3) Услов:** да располаже довољним техничким капацитетом – да поседује овлашћени сервис или да има уговор са овлашћеним сервисом.

**4) Услов:** да располаже довољним кадровским капацитетом

**5) Услов:** да је овлашћен са учествовање у предметној јавној набавци.

**6) Услов:** Да понуђач поседује

- Оригиналну проспектно техничку спецификацију (документацију) произвођача добра која ће послужити за доказивање техничких карактеристика добра захтеваних у Конкурсној документацији за добра из **Партије 1., 2. и 4.**

Овако постављени додатни услови су у складу са ЗЈН и Правилником.

### Опис поступка

Наручилац је покренуо поступак 13.06.2014. године. Комисија за јавну набавку је у року предвиђеном у одлуци о покретању поступка који износи 20 дана сачинила конкурсну документацију и објавила је заједно са јавним позивом на српском и енглеском језику 30.06.2014. године на порталу ЈН као и на сајту Наручиоца. Отварање понуда обављено је 30.06.2015. године. Није било захтева за заштиту права на одлуку о додели уговора.

### Критеријум

Наручилац је користио критеријум за оцењивање понуда за партију 1. ЕКОНОМСКИ НАЈПОВОЉНИЈА ПОНУДА и заснива се на следећим елементима критеријума:

**1. Понуђена цена (Ц) ..... до 90 пондера**

по следећој формулама: **најнижа понуђена цена x 90  
понуђена цена**

Извештај грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке добра Вишегенергетски линеарни акселератори са пратећом опремом за радиолошку терапију у отвореном поступку ЈН 404-66/2014 Наручиоца: Управа за капитална улагања АП Војводине, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад

**1. Техничке и технолошке предности (Т) .....до 10 пондера**

**2.1. за основне техничке карактеристике целог система .....0 пондера**

**2.2. за техничко технолошку предност целог система  
која даје могућност додатног извођења и спровођења  
HDR терапије на пацијенту ..... 10 пондера**

**Критеријум за доделу уговора за:**

Партију 2. - дозиметрија, контрола квалитета (QA) и верификација;

Партију 3. – имобилизација,

Партију 4. - мултислајсни ЦТ скенер и

Партију 5. – активна и пасивна мрежна опрема

је „најнижа понуђена цена“.

### **Опис поступка заштите права**

У току трајања овог поступка поднето је чак девет Захтева за заштиту права (прилози од 37-45). Треба нагласити да су четири Захтева за заштиту права усвојена, четири одбијена а по једном Захтеву за заштиту права (прилог 45) још увек није донесена одлука од стране Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Следећи моменат који карактерише ову јавну набавку јесте то да је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки два пута доносила одлуку о наставку поступка у складу са чланом 150. Став 3. ЗЈН (прилози 46 и 47). Овакве одлуке Републичке комисије које су изузетно ретке показују сву комплексност и важност ове јавне набавке.

Грађански надзорник посебно напомиње да је један Захтев за заштиту права усвојио и сам Наручилац (прилог 48).

У овом поступку је и грађански надзорник поднео Захтев за заштиту права (прилог 41) исказан на неправилности у сачињеној Конкурсној документацији као и на непоштовање чланова 52, 61, 63, 169, 94, 28. и члана 20. ЗЈН, као и члана 54. Закона о буџетском систему. Исти је делимично усвојен од стране Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. На решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, грађански надзорник је поднео тужбу Управном суду (прилог 49).

### **Од објављивања позива за подношење понуда, до отварања понуда**

Од објављивања позива до отварања понуда прошло је тачно 365 дана, што је преседан у поступцима јавних набавки. Треба напоменути да је оволико непримереном трајању поступка јавне набавке допринела и Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки јер је захтеве за заштиту права (прилози 37 и 38) поднетих од заинтересованих лица дана 15.08.2014. године решила и доставила Решење Наручиоцу (прилог 52) тек 15.12.2014. године чиме су прекорачени сви рокови у складу са ЗЈН. Као што је већ наведено ову набавку карактерише велики број Захтева за заштиту права (девет), велики број Измена конкурсне документације (23), као и велики број постављених питања и одговора (46).

Извештај грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке добра Вишеенергетски линеарни акцепторатори са пратећом опремом за радиолошку терапију у отвореном поступку ЈН 404-66/2014 Наручиоца: Управа за капитална улагања АП Војводине, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад

Грађански надзорник је у току надгледања ове набавке дошао до сазнања да се од 2007. године у Републици Србији безуспешно покушавају набавити вишеенергетски линеарни акцелератори. Један поступак јавне набавке је спроводило Министарство здравља а други Институт из Сремске Каменице и оба су поништена решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки због тога јер Конкурсна документација није била сачињена у складу са одредбама ЗЈН.

Постоје само два произвођача вишеенергетских линеарних акцелератора и то Вариан и Електа. Заступник за Србију за Вариан је Сијеменс а за Електу Макс тим. Евидентна је њихова жеља и борба да продају своје апарате. У овој надгледаној јавној набавци Наручилац се определио за акцелераторе са минимално две фотонске енергије (6 и 10), што и јесте његово право у складу са потребама. Примедба грађанског надзорника јесте у процењеној вредности за партију 1. Линеарни акцелератори која је износила милијарду динара без пдв-а. Наиме у циљу што квалитетнијег разумевања предметне набавке грађански надзорник се обратио јединим потенцијалним понуђачима и затражио одговоре о карактеристикама и ценама линеарних акцелератора (прилог 50). Сагледавањем свих добијених чињеница нејасно је зашто је процењена вредност милијарду динара када је вредост линеарних акцелератора са овим карактеристикама по одговору као и по истраживању тржишта око 600 милиона за сва три.

Наручилац је тражењем основне гаранције од две године као и продужене за још четири године умногоме поскупљо ову јавну набавку. Наравно, Наручилац има право да тражи оволики гарантни рок или се поставља питање сврсисходности трошења јавних средстава, јер је нејасно зашто није набављено шест акцелератора ових техничких карактеристика са основном гаранцијом од годину дана, када су већ постојала обезбеђена финансијска средства. А све у циљу што бржег почетка лечења тешко оболелих пацијената којима је ово једина терапија.

Следећи спорни део конкурсне документације по грађанском надзорнику јесте постгаранцијско одржавање у периоду од десет година од истека основне гаранције. На тај део документације у својим питањима указивали су и потенцијални понуђачи. Грађански надзорник је мишљења да уговорање на десет и више година није могуће у оваквом поступку, а ни по Закону о буџетском систему. По ЗЈН и дефиницији процењене вредности није могуће закључити овакав уговор ако захтева плаћања која су изнад износа процењене вредности. По Закону о буџетском систему овакви вишегодишњи уговори морају се закључити у складу са чланом 54. Закона а то овде није случај јер постгаранцијско одржавање није садржано у плану капиталних инвестиција, већ само вредност опреме.

Такође, грађански надзорник наглашава да Наручилац није тражио банкарску гаранцију за одржавање у постгаранцијском периоду, па остаје нејасно шта је гарант да ће се добављач уопште одавати позиву Наручиоца у случају дефекта апарате.

У вези ове незаконитости грађански надзорник је обавестио Наручиоца да ће поднети захтев за заштиту права. Наручилац је изменио конкурсну документацију (прилог 31) и избацио део о постгаранцијском одржавању у периоду од десет година, чиме је умногоме појефтинио ову набавку.

Наредни битан моменат јесте усвајање захтева за заштиту права од стране Наручиоца (прилог 48) који је поднет од Макс Тима дана 09.04.02015. године, чиме је битно изменењена конкурсна документација (прилог 34) у делу техничке карактеристике за партију 1. Линеарни акцелератори.

Измењеном документацијом Наручилац сада захтева Линеарне акцелераторе са минимум три фотонске енергије са филтером од којих су две 6 и 10 МВ. Овако сачињеном конкурсном документацијом Наручилац се сада определио за напредније и скупље акцелераторе. То је било и могуће пошто је имао определња средства за ову набавку. Наравно, право је Наручиоца да мења конкурсну документацију у складу са чланом 63. ЗЈН и обликује је према својим потребама. Чак и са овако сачињеном конкурсном документацијом Наручилац је добио три модернија апарати са три фотонске енергије и показало се да је могао за ова финансијска средства набавити четири

Извештај грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке добара Вишеенергетски линеарни акцелератори са пратећом опремом за радиолошку терапију у отвореном поступку ЈН 404-66/2014 Наручиоца: Управа за капитална улагања АП Војводине, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад

оваква скупља Линеарна акцелератора, што се види из Записника (прилог 51) о отварању понуда. На све наведено у вези са процењеном вредности јавне набавке и сврсисходности трошења јавних средстава грађански надзорник је током трајања поступка указивао Наручиоцу.

Специфичност ове набавке се огледа у томе што је набавку спроводила Управа за капитална улагања за кориснике: Институт за онкологију Војводине и Институт за плућне болести Војводине. Имајући у виду чињеницу да је по многим истраживањима здравство у Србији најкорумпиранији сегмент друштва јасна је сва тежина спровођења оваког поступка. Сагледавајући све проблеме који су пратили ову набавку која је трајала дуже од годину дана као и поништене предходне поступке (Министарство здравља и Институт С. Каменица) за иста предметна добра, грађански надзорник је мишљења да би набавку капиталне опреме као и изградњу капиталних објеката у здравству требало изузети из ЗЈН, јер је изузетно тешко спровести овакве набавке у складу са тренутним одредбама ЗЈН. Највећу и неповратну штету наравно трпе грађани Србије. Грађански надзорник овим извештајем предлаже уједно и измену ЗЈН где би се један део набавке за здравство (капитална опрема и изградња капиталних објеката) изузeo из ЗЈН и где би те набавке по посебном поступку спроводило Министарство здравља или Покрајински секретаријат за здравство (у зависности од надлежности). Наравно о томе одлуку треба да донесу надлежни државни органи.

## Уопште о вршењу послова грађанског надзорника

Грађанском надзорнику су се обраћали поједини потенцијални понуђачи и обавештавали га о поднетим Захтевима за заштиту права. Такође у циљу што квалитетнијег надгледања ове јавне набавке грађански надзорник се обратио и независним стручњацима у овој специфичној сфери медицине и затражио и добио одговарајућу стручну помоћ која му је била од изузетне помоћи у надгледању ове јавне набавке. Грађански надзорник напомиње да Наручилац није током целог трајања поступка јавне набавке поступао у свему по члану 28. став 8. ЗЈН који напомиње да:

*Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.*

Наиме, Наручилац није одмах достављао тражену документацију грађанском надзорнику тако да му је био у неким деловима поступка јавне набавке био онемогућен сталан увид у поступак како и ЗЈН налаже.

Наручилац није поступио ни у складу са Правилником о раду грађанског надзорника у којем између остalog у члану 6. тачка 4. стоји:

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

*Непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;*

Наручилац се обраћао другим органима у вези са предметном јавном набавком али та документа није проследио грађанском надзорнику. Све наведено је садржано у Захтеву за заштиту права који је грађански надзорник поднео као и у тужби Управном суду против Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Зрењанин; 13.08.2015. године



Друштво против корупције

Зоран Башић

Извештај грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке добара Вишеснегретски линеарни акцелератори са пратећом опремом за радиолошку терапију у отвореном поступку ЈН 404-66/2014 Наручиоца: Управа за капитална улагања АП Војводине, Булевар Михајла Пупина 16, Нови Сад

○

○

