



# ***Закон о јавним набавкама 2018*** ***- Најзначајније новине -***

**Сандра Дамчевић**  
**октобар 2018.**



# Најзначајније новине ЗЈН

1. Појмови
2. Прагови
3. Подела набавке у партије
4. Врсте поступка
5. Нови поступак јавне набавке – партнерство за иновације
6. Преговарачки поступак без објављивања јавног позива
7. Друштвене и друге посебне услуге
8. Рокови
9. Истраживање тржишта
10. Средства обезбеђења
11. Измене и допуне и додатна појашњења документације о набавци
12. Огласи о јавној набавци
13. Економски најповољнија понуда
14. Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта
15. Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта
16. Коришћење капацитета других субјеката
17. Критеријуми за доделу уговора
18. Измена уговора о јавној набавци
19. Портал
20. Правна заштита



## Појмови

- **наручилац** је заједнички појам за јавног наручиоца и секторског наручиоца
- **привредни субјект** је свако лице или група лица, које на тржишту нуди добра, услуге или радове
- **понуђач** је привредни субјект који је поднео понуду



# Прагови до којих се закон не примењује

Одредбе овог закона не примењују се на набавку када је вредност:

- **добара и услуга мање од 1.000.000,00 дин.** → **јавни наручилац**
- **добара и услуга мања од 2.000.000,00 дин.** → **секторски наручилац**
- **радова мања од 5.000.000,00 дин.** → **наручиоци**
- **добара и услуга мања од 15.000.000,00 дин.** → **дипл. мисије и дипл.-конз. представништва**
- **радова мања од 100.000.000,00 дин.** → **дипл. мисије и дипл.-конз. представништва**
- **друштвених и других посебних услуга мања од 15.000.000,00 дин.** → **јавни наручилац**
- **друштвених и других посебних услуга мања од 20.000.000,00 дин.** → **секторски наручилац**



# Важећи европски прагови (1. јануар 2018.)

| <b>Врсте уговора и наручиоца</b>                              | <b>ЕУ ПРАГ<br/>(у еврима)</b> |
|---|-------------------------------|
| <b>Добра и услуге (републички органи)</b>                     | <b>144 000</b>                |
| <b>Добра и услуге (локал и правна лица)</b>                   | <b>221 000</b>                |
| <b>Добра и услуге (секторски наручиоци)</b>                   | <b>443 000</b>                |
| <b>Друштвене и друге посебне услуге (јавни наручиоци)</b>     | <b>750 000</b>                |
| <b>Друштвене и друге посебне услуге (секторски наручиоци)</b> | <b>1 000 000</b>              |
| <b>Радови</b>   | <b>5 548 000</b>              |



## Европски прагови

Одговарајуће вредности европских прагова у динарима утврђује МФ, на основу вредности прагова које објављује ЕК.



# Подела набавке у партије

- Наручилац **је дужан** да одреди да ли понуде могу да се поднесу **за једну, више или за све партије**
- Наручилац **може да ограничи број партија које могу да се доделе једном понуђачу**
- Наручилац наводи у конкурсној документацији **објективне и недискриминаторске критеријуме или правила** које намерава да примени приликом одлучивања о додели партија



# Врсте поступака јавне набавке

1. отворени поступак
2. рестриктивни поступак
3. конкурентни поступак са преговарањем (само за јавног наручиоца) (промена назива)
4. конкурентни дијалог
5. преговарачки поступак са објављивањем јавног позива (само за секторског наручиоца)
6. партнерство за иновације
7. преговарачки поступак без објављивања јавног позива





# Технике и инструменти у поступцима јавних набавки

1. оквирни споразуми (на четири године)
2. систем динамичне набавке
3. систем квалификације (само за секторског наручиоца)
4. електронска лицитација
5. електронски каталози



# Посебни режими набавке

- 1. друштвене и друге посебне услуге**
- 2. резервисани уговори за одређене услуге**
- 3. конкурс за дизајн**



# Партнерство за иновације

- Када се потреба за иновативним добрима, услугама или радовима, не може задовољити набавком добара, услуга или радова који су доступни на тржишту
- У партнерству за иновације елемент критеријума за доделу уговора је искључиво најбољи однос цене и квалитета
- Спроводи се у више узастопних фаза



# Преговарачки без објављивања јавног позива

- За хитност и преговарање са одређеним ПС - **Наручилац доставља КЈН образложење и документацију**
  - не тражи мишљење о основаности примене овог поступка пре покретања поступка
- **Додатне испоруке добара:** делимична замена производа, проширење обима постојећих производа, а трајање таквих уговора не сме бити дуже од три године
- **Услуге:** након конкурса за дизајн када се додељују награде/награда
- **Радови/Услуге:** нови радови/услуге - понављање сличних радова/услуга, под одређеним условима
  - У процењену вредност за основни уговор урачуната вредн. нових услуга/радова



# Друштвене и друге посебне услуге

- Услуге наведене у Прилогу 7. (нпр: здравствене, усл. социјалне заштите, верске, услуге хотела и ресторана, поштанске, усл. истраге и обезбеђења и сл.)
- Примењују се правила отвореног, рестриктивног или неког од поступака са преговарањем
- Прописан **блажи режим** у односу на остале врсте поступака у смислу **рокова** (примереног рока за подношење понуда и пријава, краћих рокова за доделу уговора), **објаве обавештења о додели** уговора која може да се групише и објављује квартално



# Рачунање и одређивање рокова

## ОТВОРЕНИ ПОСТУПАК

|                       | Једнака или преко ЕУ прагова  | Мања од ЕУ прагова  | Набавка радова нижа од 30.000.000,00 | Набавка добара/услуга нижа од 10.000.000,00 |
|-----------------------|---|---|--------------------------------------|---|
| Рок за доставу понуда | <b>мин 35 дана</b><br>Скраћени рокови:<br>ПИО, ПИО 15 дана *<br>мин 30 дана **<br>не краће од 15 дана *** | <b>мин 25 дана</b><br>Скраћени рокови:<br>ПИО, ПИО 15 дана *<br>мин 20 дана **<br>не краће од 15 дана *** | <b>15 дана</b>                       | <b>10 дана</b>                              |

### Могућност скраћења рокова:

\* ПИО, ПИО – од слања на објављивање протекло најмање 35 дана а највише 12 месеци пре датума слања обавештења на објављивање

\*\* Ако се понуде достављају е-путем. (преко и испод ЕУ прагова)

\*\*\* Из разлога оправдане хитности



# Истраживање тржишта

- Пре спровођења поступка јавне набавке **наручилац може да спроведе истраживање тржишта** ради припреме поступка јавне набавке и информисања ПС о својим плановима и захтевима у вези са набавком
- Наручилац може да тражи или да узме у обзир **савет независних стручњака, надлежних органа или привредних субјеката у вези са припремом и спровођењем поступка јавне набавке**, под условом да се тиме не нарушавају начела обезбеђења конкуренције, једнакости привредних субјеката и транспарентности



# Средство обезбеђења

- Наручилац може да захтева од ПС да му достави средство обезбеђења:
  - **за озбиљност понуде** (не може да буде веће од 5% вредности понуде без пдв - било је 10%)
  - **за испуњење уговорних обавеза** (не може да буде веће од 10% вредности уговора о јавној набавци без пдв)
  - **за отклањање недостатака у гарантном року**
  - **од одговорности за проузроковану штету** ако је настала у вези са обављањем одређене делатности
  - **за повраћај аванса**
- Директни корисници буџетских средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора Републике Србије нису дужни да доставе средство обезбеђења.





# Измене и допуне и додатна појашњења документације о набавци

- ПС може у писаној форми путем Портала да тражи од наручиоца **додатне информације или појашњења у вези са документацијом о набавци**, при чему може да укаже наручиоцу уколико сматра да постоје недостаци или неправилности у документацији, и то најкасније:
  - **осмог дана** пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава, за јн чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова
  - **шестог дана** пре истека рока за подношење понуда или пријава, за јн чија је процењена вредност мања од износа европских прагова
- Ако је захтев поднет благовремено наручилац додатне информације и појашњења објављује на Порталу, односно ставља на располагање на исти начин као и основну документацију без навођења података о подносиоцу захтева, а најкасније:
  - **шестог дана** пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јн чија је процењена вредност једнака или већа од износа европских прагова
  - **четвртог дана** пре истека рока одређеног за подношење понуда или пријава за јн чија је процењена вредност мања од износа европских прагова и у поступцима у којима је наручилац користио могућност скраћења рокова из разлога хитности
- Предмет оспоравања у поступку заштите права не могу бити евентуални недостаци или неправилности документације о набавци на које није указано



# Огласи о јавној набавци

- јавни позив
- претходно информативно обавештење
- периодично индикативно обавештење
- обавештење о систему квалификације
- обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива
- обавештење о додели уговора, обустави поступка или поништењу поступка
- обавештење на профилу наручиоца
- обавештење о измени уговора
- обавештење за друштвене и друге посебне услуге
- обавештење о конкурсy за дизајн
- обавештење о резултатима конкурса за дизајн
- исправка – обавештење о изменама или додатним информацијама
- обавештење за добровољну претходну транспарентност
- обавештење о поднетом захтеву за заштиту права



# Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта

- Основи за искључење
  - обавезни
  - факултативни
- Критеријуми за избор привредног субјекта



# Основи за искључење

Наручилац је **дужан** да искључи ПС из поступка јавне набавке ако:

1. ПС не докаже да он и његов законски заступник у периоду од претходних пет година од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава **није правоснажно осуђен**, осим ако правоснажном пресудом није утврђен други период забране учешћа у поступку јавне набавке ( уз таксативно навођење кривичних дела)
  2. ПС **не докаже да је измирио доспеле порезе и доприносе** за обавезно социјално осигурање или да му је обавезујућим споразумом или решењем, у складу са посебним прописом, **одобрено одлагање плаћања дуга**, укључујући све настале камате и новчане казне
  3. утврди да је ПС у периоду од претходне две године од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава, повредио обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, а нарочито обавезу исплате уговорене зараде или других обавезних исплата
  4. постоји **сукоб интереса**, који не може да се отклони другим мање драстичним мерама
  5. утврди да је ПС покушао да изврши **непримерен утицај** на поступак одлучивања наручиоца **или да дође до поверљивих података** који би могли да му омогуће предност у поступку јавне набавке или је **доставио обмањујуће податке** који могу да утичу на одлуке које се тичу искључења пс, избора пс или доделе уговора
- Наручилац **може да одустане од искључења** ПС из поступка јавне набавке због преовлађујућих разлога који се односе на јавни интерес, као што је јавно здравље или заштита животне средине



# Критеријуми за избор привредног субјекта

- Критеријуми за избор ПС у поступку јавне набавке могу да се односе на:
  1. испуњеност услова за обављање професионалне делатности
  2. финансијски и економски капацитет
  3. технички и стручни капацитет
- Приликом одређивања критеријума за избор, наручилац може да захтева **само ниво капацитета** који обезбеђује да ће ПС бити способан да изврши уговор о јавној набавци, који морају да буду у **логичкој вези** са предметом набавке и сразмерни предмету набавке
- Наручилац **може** да захтева да ПС докаже да је уписан у регистар привредних субјеката, судски регистар, професионални регистар или други одговарајући регистар, ако се такав регистар води у земљи у којој привредни субјект има седиште
- Ако ПС мора да поседује **одређено овлашћење**, односно **дозволу** надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке или да буде **члан одређене организације** да би могао да обавља предметну делатност, наручилац може од њега да захтева да докаже поседовање такве дозволе, овлашћења или чланства



# Изјава о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта

- **ПС уместо потврда и других доказа доставља изјаву о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта на стандардном обрасцу, којом потврђује да:**
  - а) не постоје основи за искључење**
  - б) испуњава захтеване критеријуме за избор привредног субјекта**
  - с) испуњава објективна правила и критеријуме одређене за смањење броја способних кандидата, ако је применљиво (само у двостепеним поступцима)**
- Ако понуду подноси група привредних субјеката у понуди се доставља засебна изјава сваког члана групе привредних субјеката
- Ако ПС користи капацитете других субјеката дужан је да уз понуду, односно пријаву достави за тог субјекта засебну изјаву за релевантне капацитете на које се ослања
- ПС може да користи изјаву о испуњености критеријума коју је већ користио у неком претходном поступку јавне набавке, ако потврди да су у њој садржани подаци и даље исправни



# Коришћење капацитета других субјеката

- ПС у поступку јн испуњење критеријума за квалитативни избор привредног субјекта (**финансијски и економски капацитет и технички и стручни капацитет**) могу да доказују користећи капацитете **чланова групе** привредних субјекта или користећи капацитете **других субјеката** без обзира на правну природу њиховог односа
- ПС је дужан да докаже да ти субјекти испуњавају релевантне критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта и да ли постоје основи за њихово искључење



# Критеријуми за доделу уговора

- У поступку јн наручилац додељује уговор **економски најповољнијој понуди** коју одређује на основу једног од следећих критеријума:
  - цене ,или
  - трошкова применом приступа трошковне ефикасности, као што је трошак животног циклуса , или
  - односа цене и квалитета, односно трошка и квалитета који се оцењује на основу критеријума, укључујући квалитативне, еколошке и/или социјалне аспекте
- Наручилац је **дужан** да у документацији о набавци одреди критеријуме за доделу уговора:
  - описани и вредновани
  - не смеју да буду дискриминаторски
  - морају да буду повезани са предметом уговора о јавној набавци и
  - морају да омогуће ефективну конкуренцију





# Измена уговора о јавној набавци

## Измене по основу уговорених одредаба

- Предвиђене у документацији о набавци и уговору, **без обзира на вредност**
- Корекција цене се не сматра изменом уколико је уговорена

## Измене у погледу додатних добара, услуга или радова

- Неопходни, нису били укључени у првобитни уговор, а промена ПС није могућа због економских или техничких разлога и може да проузрокује значајне потешкоће или знатно повећавање трошкова за наручиоца
- Повећање вредности **не веће од 50% вредности првобитног уговора** (укупна вредност свих измена, ако се уговор мења више пута)
- Уговорени вишкови радова не представљају измену уговора о јавној набавци

## Измене услед непредвиђених околности

- Наручилац није могао да предвиди околности и изменом се не мења природа уговора
- Повећање вредности **не веће од 50% вредности првобитног уговора** (укупна вредност свих измена, ако се уговор мења више пута)

## Промена уговорне стране

- У случају општег или делимичног правног следбеништва тог привредног субјекта, након корпоративног реструктурирања (укључујући и преузимање, спајање, стицање и инсолвентност) под условом да то нема за последицу битне измене уговора и нема за циљ избегавање примене овог закона



# Измена уговора о јавној набавци...

## Повећање обима набавке

- Ако су испуњени **сви следећи услови**:
  - вредност измене мора да буде **мања од 10 %** првобитне вредности уговора за **добра или услуге**, односно **мања од 15 %** за **радове** и
  - вредност измене мора да буде **мања од 15.000.000,00 динара** за **добра или услуге**, односно **мања од 50.000.000 динара** за **радове**
- ✓ *Ограничење се односи на укупну вредност свих измена, ако се уговор мења више пута*

## Замена подизвођача

- Ако ПС са којим је уговор закључен, затражи током извршења уговора, наручилац може да дозволи:
  - промену подизвођача
  - увођење једног или више нових подизвођача, чији укупни удео **не сме да буде већи од 30% вредности уговора** о јавној набавци без пдв, независно да ли је претходно део уговора о јавној набавци поверио подизвођачу или није
  - да преузме извршење дела уговора о јавној набавци који је претходно поверио подизвођачу



# Мониторинг над применом прописа о јавним набавкама

- Спроводи КЈН у циљу спречавања, откривања и отклањања неправилности које могу да настану или су настале у примени закона
  - На основу **годишњег плана мониторинга** који КЈН доноси до краја текуће године за наредну годину
  - У случају **спровођења преговарачког поступка без претходног објављивања** из члана 61. став 1. тач 1) и 2) (само одређени субјекти могу и хитност, не достављају за хитност ел непогоде, берза и ликвидација/стечај)
  - На **основу обавештења** правног или физичког лица, органа државне управе и других државних органа
- Мониторинг који се спроводи у току поступка јавне набавке не зауставља поступак
- Наручиоци и привредни субјекти дужни су, на захтев КЈН, да **у року од 15 дана од пријема захтева**, доставе тражене податке и обавештења
- Мониторинг се не спроводи:
  - ако се утврди ненадлежност КЈН
  - ако је протекао рок од три године од завршетка поступка јавне набавке или закључења уговора без спровођења поступка
  - на основу обавештења привредног субјекта који је у предметном поступку јавне набавке покренуо поступак заштите права или је то пропустио да учини у прописаном року
  - ако се из обавештења не може утврдити подносилац
- Годишњи извештај о спроведеном мониторингу → Влади најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину
- КЈН ближе уређује начин спровођења мониторинга



# Поступак заштите права

- Поступак заштите права чине:
  - 1) претходни поступак, који спроводи наручилац и
  - 2) поступак пред Републичком комисијом
- Захтевом за заштиту права не може се оспоравати одређивање врсте поступка, садржина јавног позива и конкурсна документација, **ако на недостатке и неправилности није претходно указано наручиоцу**



# Активна легитимација у поступку

- **Захтев за заштиту права може да поднесе:**
  - **привредни субјект, кандидат, односно понуђач који је имао или има интерес за доделу одређеног уговора, односно оквирног споразума и који указује да је због поступања наручиоца противно одредбама овог закона оштећен или би могла да настане штета**
  - **Канцеларија за јавне набавке, Државна ревизорска институција и јавни правобранилац у јавном интересу, када у вршењу својих овлашћења сазнају за неправилности у поступцима јавних набавки**



# Рокови за подношења захтева за заштиту права

- У току целог поступка а најкасније у року од **10 дана** од дана објављивања на Порталу јавних набавки **одлуке којом се окончава поступак јавне набавке**
- најкасније три дана пре истека рока за подношење понуда/пријава **(врста поступка, садржина јавног позива и конкурсна документација)**
- **10 дана од дана објављивања обавештења о спровођењу преговарачког поступка (преговарачки поступак без објављивања јавног позива - обавештења о спровођењу преговарачког поступка, позив за подношење понуда и конкурсна документација)**



# Рокови за подношења захтева за заштиту права...

- Оспоравање **законитости доделе уговора** - 10 дана од дана објављивања обавештења за добровољну претходну транспарентност, уколико је наручилац исто објавио
- Оспоравање **законитости закључења уговора** - 30 дана од дана објављивања обавештења о додели уговора, уколико је наручилац објавио само обавештење о додели уговора
- Оспоравање **законитости уговора** који је закључен без претходно спроведеног поступка јавне набавке - 60 дана од дана сазнања за такав уговор, а најкасније у року од 6 месеци од дана закључења уговора (поништење уговора)



# Садржина захтева за заштиту права

Подносилац захтева **мора у захтеву за заштиту права** да наведе:

- **чињенице** на којима се заснива указивање на незаконито поступање наручиоца
- **и да достави доказ о уплати таксе**

Ако уз захтев није достављен доказ о уплати таксе и ако не наведе чињенице на којима се заснива указивање на незаконито поступање наручиоца захтев се **одбацује без позива на допуну.**





# Рок за доношење одлуке

- Захтев за заштиту права - **30 дана** од дана пријема комплетне документације потребне за утврђивање чињеничног стања и одлучивање
- Жалба против решења наручиоца – **8 дана** од дана пријема комплетне документације потребне за утврђивање чињеничног стања и одлучивање
- Право на управни спор - у року од **15 дана** од дана пријема одлуке РК



# Таксе

- **80.000 динара**, без обзира на износ процењене вредности јавне набавке
  - **врста поступка, садржина јавног позива и конкурсна документација и законитост доделе уговара без примене ЗЈН**
- Ако се захтев за заштиту права подноси **након истека рока за подношење понуда или пријава, таксе су непромењене**



**ХВАЛА НА ПАЖЊИ!**