

119-01-20/13

Скупштина Републике Србије
Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава
Трг Николе Пашића 13
11000 Београд

Република Србија
Управа за јавне набавке
Немањина 22-26
11000 Београд

На основу члана 28. ст 9. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, број 124/12)
и члана 9. ст. 1. Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, број 29/13)
достављамо

**Извештај о спроведеном поступку
надгледања јавне набавке добара уградни
материјал и енергенти
које реализује Републички фонд за здравствено
осигурање**

- Набавка бензина, течног нафтног гаса и дизел горива за потребе здравствених установа и РФЗО
- Набавка електричне енергије за потребе здравствених установа, Републичког фонда за здравствено осигурање и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање

Грађански надзорник: Београдски центар за безбедносну политику, Београд, на основу одлуке Управе за јавне набавке број 119-01-20/13-01 од 9. јула 2013. године Београд, 17. јул 2013. Контакт особа: Предраг Петровић

САЖЕТАК

Први поступци набавке енергената и уградног материјала су протекли уз неправилности оличене у необавештавању и касном обавештавању грађанског надзорника од стране РФЗО о покретању поступака јавне набавке бензина, течног нафтног гаса и дизел горива као и јавне набавке електричне енергије, што је за последицу имало поништење и понављање речених поступака (за детаљнији опис видети увод-стр. 9 и уопште о вршењу посла грађанског надзора – стр. 25).

Поновљени поступци јавних набавки су протекли у складу са Законом о јавним набавкама. Транспарентност поступака јавних набавки је била обезбеђена у свим фазама. Наручилац је на Порталу јавних набавки и страници Службеног гласника Србије, као и на својој Интернет страници постављао документа која су у току поступку сачињавана. Постављени услови за учешће у набавкама нису ограничавали конкуренцију. Одређен недостатак је уочен у техничкој спецификацији за јавну набавку електричне енергије где је дата укупна количина која се набавља без спецификовања колике су количине електричне енергије потребне по нижој односно вишој тарифи.

У оба поступка јавне набавке економски најповољније понуде односно са најнижом ценом су дале компаније које имају доминантну позицију на тржишту добара које су биле предмет јавних набавки. Тако је РФЗО закључио Оквирни споразум са ЕПС Снабдевање д.о.о. за набавку електричне енергије и са НИС А.Д. Нови Сад за потребу набавке бензина, течног нафтног гаса и дизел горива. Једино је за набавку бензина, течног нафтног гаса и дизел горива за здравствене установе у Косовској Митровици, Гњилану и Грачаници најбољу понуду дала локална компанија СЕКОС д.о.о те је са њом и закључен Оквирни споразум, односно уговор.

Иако је првобитно било планирано да се јавна набавка уградног материјала реализује у једном поступку чији је процењена вредност била изнад милијарду динара, она је касније раздвојена у више различитих поступака јер су уградни материјали које је било потребно набавити доста разноврсни да би се набавили у једном поступку. Како свака од појединачних набавки уградног материјала није прелазила милијарду динара грађански надзор над њима није реализован. Овде се наравно поставља питање доброг планирања набавки уградног материјала. Наиме, наручилац је требало да зна да су уградни материјали који су планирани за набавку исувише различити те да би самим тим било и нецелисходно набављати их у једном великом поступку јавне набавке.

САДРЖАЈ

ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ПРЕДМЕТНИМ ЈАВНИМ НАБАВКАМА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О НАДГЛЕДАЊУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	4
ПРАВА И ДУЖНОСТИ И НАЧИН РАДА ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРНИКА	4
УВОД	8
НАБАВКА БЕНЗИНА, ТЕЧНОГ НАФТНОГ ГАСА И ДИЗЕЛ ГОРИВА ЗА ПОТРЕБЕ ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА И РФЗО	10
ДЕТАЉИ ПОНУДЕ	10
ХРОНОЛОГИЈА ПОСТУПКА	10
КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА	13
О КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ УОПШТЕ	13
ВРЕДНОСТ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	13
ТЕХНИЧКЕ СПЕЦИФИКАЦИЈЕ	13
УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	13
КРИТЕРИЈУМИ	14
ОПИС ПОСТУПКА ЗАШТИТЕ ПРАВА	14
ОД ОГЛАШАВАЊА ПОСТУПКА ДО ЗАКЉУЧЕЊА ОКВИРНИХ СПОРАЗУМА И УГОВОРА	14
ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ	14
ПИТАЊА И ОДГОВОРИ	15
ПОСТУПАК ОТВАРАЊА ПОНУДА	15
СТРУЧНА ОЦЕНА ПОНУДА	15
ЗАКЉУЧИВАЊЕ УГОВОРА	16
ЗАШТИТА ПРАВА	16
НАБАВКА ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ ЗА ПОТРЕБЕ ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА, РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ И РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ПЕНЗИЈСКО И ИНВАЛИДСКО ОСИГУРАЊЕ	18
ДЕТАЉИ ПОНУДЕ	18
ХРОНОЛОГИЈА ПОСТУПКА	18

КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА	21
О КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ УОПШТЕ	21
ВРЕДНОСТИ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	21
ТЕХНИЧКЕ СПЕЦИФИКАЦИЈЕ	21
УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ	21
КРИТЕРИЈУМИ	22
ОПИС ПОСТУПКА ЗАШТИТЕ ПРАВА	22
Од ОБЈАВЉИВАЊА ПОЗИВА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПОНУДА ДО ЗАКЉУЧЕЊА ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА И УГОВОРА	22
ПОСТУПАК ОТВАРАЊА ПОНУДА	22
СТРУЧНА ОЦЕНА ПОНУДА	22
ЗАКЉУЧИВАЊЕ УГОВОРА	23
ЗАШТИТА ПРАВА	23
УОПШТЕ О ВРШЕЊУ ПОСЛА ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРА	24

ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ПРЕДМЕТНИМ ЈАВНИМ НАБАВКАМА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О НАДГЛЕДАЊУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Чланом 28. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је годишњим планом јавне набавке одређен као оквирни датум покретања јавне набавке.

РФЗО је дана 17. јуна 2013. године доставио Управи за јавне набавке (УЈН) допис бпој 404-1487/13 у којем је назначена потреба за именовањем грађанског надзорника за четири јавне набавке. У истом допису наведено је да износ планираних средстава за јавну набавку уградни материјал износи 1.408.715.800,06 динара, док је износ планираних средстава за јавну набавку енергентију вредности од 8.034.354.000,00 динара.

УЈН је Решењем бр. 119-01-20/13-01 од 9. јула 2013. године именovala БЦБП за грађанског надзорника за надзор јавне набавке уградни материјал и енергенати које реализује Републички фонд за здравствено осигурање. Истим решењем, грађански надзорник је обавезан да одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набавке поднесе извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка. Решењем је такође РФЗО обавезано да, у складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама, обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник, у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику, имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

ПРАВА И ДУЖНОСТИ И НАЧИН РАДА ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРНИКА

Законом о јавним набавкама, члан 28. ст. 8 до 11. прописано је следеће:

Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

Правилником о грађанском надзорнику, чланови 6. до 10. прописано је следеће:

Грађански надзорник поступа објективно, независно, непристрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;

2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;

3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;

4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;

5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;

6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Члан 7

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво.

О достављеном обавештењу из става 1. овог члана грађански надзорник обавештава подносиоца пријаве.

Члан 8

Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Члан 9

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом.

Пре подношења извештаја у складу са ставом 1. овог члана, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема.

Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

Члан 10

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног односно поступка за привредни преступ.

Ako se уверење грађанског надзорника из става 2. овог члана потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

С обзиром да је пракса грађанског надзора јавних набавки тек на свом почетку те да самим тим не постоји ни устаљена пракса извештавања, овај извештај је сачињен по узору на претходне извештаје грађанских надзорника али је и прилагођен предметним јавним набавкама које је БЦБП надзирао.

УВОД

Дана 17. јуна 2013. године Републички фонд за здравствено осигурање је Управи за јавне набавке (УЈН) доставио допис бпој 404-1487/13 у којем је назначена потреба за именовањем грађанског надзорника за четири јавне набавке. Рагујући на поменути допис, Управа за јавне набавке (УЈН) је Решењем бр. 119-01-20/13-01 од 9. јула 2013. године именovala БЦБП за грађанског надзорника за надзор јавне набавке уградни материјал и енергенати које реализује Републички фонд за здравствено осигурање.

Било је очекивано да се речене јавне набавке реализују у наредна три месеца. Међутим, РФЗО је тек 5. децембра 2013. године покренуо поступак јавне набавке бензина, течног нафтног гаса и дизел горива за потребе здравствених установа и РФЗО за 2014. годину, али о томе није обавестио грађанског надзорника, поступајући на тај начин у супротности са прописима који регулишу ову област. Предметна јавна набавка горива је обустављена јер су за већину партија стигле неприхватљиве понуде док за три партије (три места са Косова и Метохије) није пристигла ни једна понуда. Поступак јавне набавке бензина, течног нафтног гаса и дизел горива за потребе здравствених установа и РФЗО за 2014. је поново покренут 30. јануара 2014. године а БЦБП је о томе обавештен дан касније 31. јануара 2014. године.

РФЗО једношењем Одлуке о покретању поступка 13. јануара, односно оглашавањем јавне набавке на сајту РФЗО и Порталу јавних набавки 14. јануара 2013. године био покренуо поступак јавне набавке електричне енергије за потребе здравствених установа РФЗО и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2014. годину. Међутим, грађански надзорник је и о овом поступку јавне набавке обавештен са кашњењем, односно тек 21. јануара 2014. године. Наручилац је дужан не само да обавести грађанског надзорника да је покренуо поступак јавне набавке, односно да је огласио позив за подношење понуда већ и да га укључи у фазу која претходи – у процес припреме конкурсне документације.

РФЗО је пропуштајући да обавести Београдски центар за безбедносну политику о покретању поступка јавне набавке енергената од 5. децембра 2013. године, као и закаснелим обавештавањем БЦБП о покретању поступка јавне набавке електричне енергије од 13. јануара 2014. године и јавне набавке енергената од 30. јануара 2014. године заправо онемогућио грађански надзор целокупног поступка предметних набавки. БЦБП је о овоме дописом од 11. фебруара 2014. године обавестио РФЗО као и Управу за јавне набавке. Након тога, РФЗО је тражио одржавање заједничког састанка чланова комисије за јавне набавке и грађанског надзорника који је одржан 20. фебруара 2014. године на коме

су разматране помените набавке. Након састанка, РФЗО је донео решења којима су обустављени поменути поступци јавних набавки.

Нови поступци јавних набавки бензина, течног нафтног гаса и дизел горива, као и електричне енергије су покренути 19. марта 2014. године, и они су реализовани у складу са прописима који регулишу ову област. Њихова детаљна хронологија као и опис дати су даље у извештају.

БЦБП није надзирао поступак јавне набавке уградног материјала иако је Решењем УЈН за то овлашћен јер су сви реализовани поступци јавних набавки уградног материјала били испод милијарду динара, односно били су испод прописаног минималног износа јавних набавки које надзире грађански надзорник.

НАБАВКА БЕНЗИНА, ТЕЧНОГ НАФТНОГ ГАСА И ДИЗЕЛ ГОРИВА ЗА ПОТРЕБЕ ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА И РФЗО

Број набавке: 404-1-29/14-4

Основ поступка – претходно обавештење: 08/3 бр. 404-2406/13 од 15. октобра 2013, односно 08/3 број 404-2406/13-2 од 16. децембра 2013. године

Врста поступка: Отворени

Врста предмета: Добра

Предмет: Горива и мазива

Тип јавне набавке: Оквирни споразум

Општи речник набавки: 09100000 – Горива

ДЕТАЉИ ПОНУДЕ

- РФЗО преко свог централног тела за ЈН набавља гориво за све установе у њеној мрежи, и то тако што ће закључити оквирни споразум на основу којег ће установе закључивати појединачне уговоре о ЈН.
- Предмет ЈН је обликован у 29 партија. Свака партија одговара филијали РФЗО која територијално окупља одређени број здравствених установа.
- Оквирни споразум је одређен да траје годину дана.
- Критеријум за доделу уговора: економски најповољнија понуда
- Рок за подношење пријава: 24. април 2014. године у 11.30 часова
- Јавно отварање понуда: 24. април 2014. године у 12.00 часова
- Рок за доношење одлуке: у року од 25 дана од отварања понуда (уторак, 20. мај)

ХРОНОЛОГИЈА ПОСТУПКА

- 18. март 2014. године:
 - У просторијама РФЗО одржан састанак чланова Комисије са грађамским надзорником, на тему конкурсне документације.
- 19. март 2014. године:
 - Позив за подношење понуда (срп);
 - Позив за подношење понуда (енг);
 - Конкурсна документација (КД);
 - КД Прилог 1 – Списак здравствених установа и ОЈ РФЗО – основа за обликовање набавке по партијама су филијале РФЗО које су побројане у овом документу;
 - КД Прилог 2 – Техничка спецификација по врсти горива – исказане потребе према свакој здравственој установи и ОЈ РФЗО;
 - КД Прилог 3 – Образац понуде.
- 3. април 2014. године:

- КД Прилог 1 измене и допуне – поред назива и адресе сваке установе и ОЈ додати су матични број и ПИБ
- 11. април 2014. године:
 - ДОО „Еуро Петрол“ се обраћа РФЗО са захтевом да се измени конкурсна документација Прилог 1, конкретно, да се РФЗО Филијала Кикинда подели тако да се оформи још једна мања филијала – Филијала Сента. Бојазан компаније је да ће бити одбијена зато што нема довољну територијалну покривеност у том региону.
- 14. април 2014. године:
 - РФЗО у одговору на допис ДОО „Еуро Петрол“ одбија њен захтев са образложењем да је распрострањеност мреже пумпи наручилац није поставио као услов за учешће, већ да ће понуђачу бити на основу распрострањености додељен одређен број пондера.
- 24. април 2014. године:
 - Сprovedено јавно отварање понуда
 - Укупан број поднетих понуда: 4; од тога на свега две партије (Суботица и Смедерево) од 29 се јавило 2 понуђача, на свим осталим само један понуђач (углавном НИС).
- 30. април 2014. године:
 - Донета одлука о закључењу оквирног споразума:
 - За већину партија уговоре је добио НИС А.Д. Нови Сад
 - За Смедерево – „Јелић Петрол“ је одбијен јер није доставио банкарску гаранцију што је био предуслов у конкурсној документацији.
 - За Суботицу – „Еуро Петрол“ је испао јер је дао нешто вишу цену и има слабију мрежу пумпи па је добио 95 пондера насупрот НИС-у који је добио 100 пондера.
 - За партије 26-28 (Гњилане, Грачаница и Нови Пазар) уговор је додељен фирми „СЕКОС“ Д.О.О.
- 20. мај 2014. године:
 - Понуђач „ЕуроПетрол“ Д.О.О. из Суботице поднео је 19. маја захтев за заштиту права понуђача. БЦБП упознат са овим 21. маја, уз достављен одговор наручиоца. Понуђач је проблематизовао исказану цену НИС-а за партију 2. Наручилац је заузео мишљење да је захтев понуђача неоправдан.
- 21. мај 2014. године:
 - РФЗО обавештава БЦБП да је изабраним понуђачима послао Оквирне споразуме на потписивање и најавио да ће их доставити у скенираном облику након што их они добију потписане.
- 16. јуна 2014. године
 - РФЗО шаље БЦБП-у следећа документа:
 - Захтев за заштиту права понуђача коју је уложио „Еуро Петрол“

- Допуну захтева за заштиту права понуђача од стране ЕуроПетрола
- Обавештење о поднетом захтеву за заштиту права – гориво Оквирни споразум са „СЕКОС“
- Достава одговора на захтев за заштиту права – гориво
- Одговор РФЗО на захтев за заштиту права – гориво
- Одлука о закључењу оквирног споразума – гориво
- Обавештење о закљученом оквирном споразуму – гориво
- Захтев за постављање огласа на сајт „Службеног гласника“ обавештење о потписаном оквирном споразуму
- Образац понуде гориво – „НИС“
- Понуде гориво – „НИС“
- Оквирни споразум „НИС“ - гориво
- Образац понуде гориво – „СЕКОС“
- Понуде гориво – „СЕКОС“
- Оквирни споразум СЕКОС - гориво
- Инструкција за картице „НИС“ за Фонд – гориво
- Инструкција установама за закључивање уговора – гориво
- Уговор о куповини горива са „СЕКОС“
- Уговор о куповини горива са „НИС“ – гориво
- 12. јуна 2014.
Републичка комисија за заштиту права понуђача доноси Закључак којим одбацује захтев за заштиту права понуђача коју је поднео понуђач „ЕуроПетрол“ Д.О.О. из Суботице јер подносилац захтева није уплатио републичку административну таксу у прописаном износу.
- 17. јула 2014.
РФЗО доноси обавештење о закљученом оквирном споразуму бр. 47-3/14 за партију 2- Суботица са добављачем НИС А.Д., Нови Сад.

КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА

О КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ УОПШТЕ

Конкурсна документација, у конкретном предметном поступку, садржи све обавезне елементе из члана 61. Закона о јавним набавкама. Приликом разматрања конкурсне документације нису уочена неслагања са неким од формалних захтева из Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова ("Службени гласник РС", број 29/13).

ВРЕДНОСТ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Није објављена процењена вредност јавне набавке. Према Закону о јавним набавкама, члан 61, наручилац није дужан да објави процењену вредност јавне набавке.

ТЕХНИЧКЕ СПЕЦИФИКАЦИЈЕ

Наручилац је навео назив производа, јединицу мере и количину (стр. 9 конкурсне документације). Навео је да квалитет горива мора бити у складу са важећим стандардима која се примењују за течна горива нафтног порекла и одредбама Правилника о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла („Сл. Гласник РС“ бр. 64/11, 123/12). Такође, наведено је да је понуђач у обавези да, сходно чл. 71. Став 2. Закона о јавним набавкама, обавезно поштује техничке стандарде приступачности за особе са инвалидитетом.

УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Под одељком „Услови за учешће у поступку“ а у оквиру конкурсне документације, наручилац наводи да право на учешће у поступку предметне јавне набавке има понуђач који испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке, и то како се наводи:

1.1.1 да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар;

1.1.2 да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре;

1.1.3 да му није изречена мера забране обављање делатности која је на снази у време објављивања позива за подношење понуде;

1.1.4 да је измерио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији;

1.1.5 да поседује важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке односно за обављање послова трговине на мало дериватима нафте утврђена Законом о енергетици, издата од стране Агенције за енергетику РС.

1.1.6 да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине као и да гарантује да је ималац права интелектуалне својине.

Додатни услови нису били одређени.

КРИТЕРИЈУМИ

Наручилац је утврдио економски најповољнију понуду као критеријум за доделу уговора. По конкурсној документацији, елементи критеријума подразумевају цену по 1 литру горива и распрострањеност мреже. Одређено је да за најнижу цену у понуди иде 90 пондера а за распрострањеност мреже (број ј бензинских станица на територији партије) 10.

ОПИС ПОСТУПКА ЗАШТИТЕ ПРАВА

Наручилац описује начин и рок за подношење захтева за заштиту права понуђача. Такође наводи у конкурсној документацији да је поступак заштите права понуђача регулисан одредбама члана 138-167 ЗЈН-а.

ОД ОГЛАШАВАЊА ПОСТУПКА ДО ЗАКЉУЧЕЊА ОКВИРНИХ СПОРАЗУМА И УГОВОРА

ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

Дана 3. априла 2014. године објављено је на порталу јавне набавке укупно 9 докумената под одељком Измене и допуне конкурсне документације. Објављен је измењени Прилог 1 Списак здравствених установа и организационих јединица

РФЗО као и стари Прилог 1. Такође је објављен и документ у коме се објашњавају измене у Прилогу 1, тј. документ у коме се каже да су у Прилогу 1 конкурсне документације поред назива и адресе сваке установе и ОЈ додати матични број и Порески идентификациони број. Објављена су 2 истоветна документа тј. страна 40/48 конкурсне документације са изменама у тексту као и документ који објашњава где је направљена измена. Међутим, те две идентичне објављене стране 40/48 које садрже измену у тексту, имају ставке са различитим редним бројевима. Такође објављена је измењена страна 45/48 конкурсне документације, као и објашњење шта се тачно изменило на страни 45/48.

ПИТАЊА И ОДГОВОРИ

Дана 11. април 2014. године: ДОО „Еуро Петрол“ се обратио РФЗО са захтевом да се измени конкурсна документација Прилог 1, конкретно, да се РФЗО Филијала Кикинда подели тако да се оформи још једна мања филијала – Филијала Сента. Бојазан компаније је била да ће бити одбијена зато што нема довољну територијалну покривеност у том региону. Међутим, 14-ог априла 2014. године, РФЗО у одговору на допис ДОО „Еуро Петрол“ одбија њен захтев са образложењем да је распрострањеност мреже пумпи, наручилац није поставио као услов за учешће, већ да ће понуђачу на основу распрострањености бити додељен одређен број пондера.

ПОСТУПАК ОТВАРАЊА ПОНУДА

Поступак отварања понуда обављен је у просторијама понуђача, дана 24.04.2014. године. Отварању су присуствовали чланови комисије за јавне набавке и представници понуђача. Укупан број понуђача је био четири, од тога на свега две партије (Суботица и Смедерево) од 29 партија се јавило 2 понуђача, а на свим осталим само један понуђач (углавном НИС). У записнику са отварања понуда је констатовано да није било примедби на поступак отварања понуда. Такође су наведени и укупна цена без ПДВ-а, као и јединична цена. Записник су потписали чланови комисије и представник понуђача.

СТРУЧНА ОЦЕНА ПОНУДА

Документ Извештај о стручној оцени понуда није објављен на Порталу јавних набавки. Није постојала законска обавеза Наручиоца да објави овај документ. Како је прispела само једна понуда, а критеријум је била најнижа цена, поређења понуда није било.

ЗАКЉУЧИВАЊЕ УГОВОРА

Уговор о предметној набавци за партије 25, 26 и 27, закључен је 23.05.2014. године са добављачем „Секос“, док је уговор за остале партије (осим за партију 2) закључен 3.06.2014. године са добављачем „НИС“. Како је захтев за заштиту права уложен за партију 2, оквирни споразум је потписан са добављачем „НИС“ 17.07.2014. године, а након што је Републичка комисија за заштиту права понуђача Закључком одбацила овај захтев.

ЗАШТИТА ПРАВА

Уложен је један захтев за заштиту права на одлуку наручиоца број 08/3 Број: 404-1-29/14-21 од 30.04.2014 године о закључењу оквирног споразума, и то у делу Одлуке која се односи на партију број 2 – назив партије: Суботица (бр. ЈН: 404-1-108/14-45). Захтев за заштиту права је поднео „ЕуроПетрол“ Д.О.О. из Суботице. У захтеву, се посебно наводи тачка бр. 3.2 конкурсне документације стр.11, по којој је понуђач дужан да искаже цену према важећем ценовнику нафтних деривата на дан објављивања позива за подношење понуда. Важећи ценовник нафтних деривата чини саставни део понуде. 19.03.2014 је наведен као дан објављивања позива за подношење понуда. Међутим, како се наводи у захтеву за заштиту права, подносилац захтева је увидом у конкурсну документацију утврдио да се понуђена цена наручиоца НИС за партију 2 Суботица, разликује у односу на цене из званично приложеног ценовника понуђача. Пондерисање пондера за критеријум цена је вршено, како се наводи, спрам сасвим другачијих цена, које одступају од цена приказаних у званичном ценовнику НИС а.д. на дан 19.03.2014. године.

У Одговору на захтев за заштиту права, наручилац објашњава да је НИС а.д. доставио образложење у коме се наводи да су цене исказане у понуди НИС а.д. Нови Сад цене које су важиле на највећем броју бензинских станица НИС-а на дан 19.03.2014 године, умањене за попуст који понуђач одобрава Наручиоцима са списка РФЗО.

РФЗО наводи како је јавна набавка обликована у више партија а наручилац попуст на понуђену цену није предвидео као елемент критеријума за избор најповољније понуде, то је понуда понуђача НИС а.д. након прегледа и стручне оцене понуда оцењена као прихватљива и изабрана као најповољнија. Наручиоц, наводи шта је предвидео у тачки 3 конкурсне документације стр. 11. Такође наводи члан 3, тачка 34. Закона о Јавним Набавкама којим је прописано да је попуст на понуђену цену метод одређивања цене који понуђач може понудити у понуди само када је предмет јавне набавке обликован у више партија, а наручилац тај метод не

може предвидети у конкурсној документацији као елемент критеријума. РФЗО такође наводи чланове 106 и 9 Закона о Јавним набавкама.

Дана 12.06.2014. Републичка комисија за заштиту права понуђача је Закључком број 4-00-1210/2014 одбила овај Захтев за заштиту права коју је поднео „ЕуроПетрол“ Д.О.О. из Суботице зато што подносилац захтева није уплатио републичку административну таксу у прописаном износу. Претходно је Републичка комисија од подносиоца захтева затражила да у року од два дана допуни захтев тако што ће доставити доказ о уплаћеној републичкој административној такси у износу од још 1.313.278, 00 динара. Међутим, како подносилац захтева то није учинио његов захтев за заштиту права је Републичка комисија одбила.

НАБАВКА ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ ЗА ПОТРЕБЕ ЗДРАВСТВЕНИХ УСТАНОВА, РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ И РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ПЕНЗИЈСКО И ИНВАЛИДСКО ОСИГУРАЊЕ

Број набавке: 404-1-32/14-4

Основ поступка – претходно обавештење: 220606 од 16. децембра 2013. године

Врста поступка: Отворени

Врста предмета: Добра

Предмет: Добра у области енергетике

Тип јавне набавке: Оквирни споразум

Општи речник набавки: 09310000 – Електрична енергија

ДЕТАЉИ ПОНУДЕ

- РФЗО преко свог централног тела за ЈН набавља електричну енергију за све установе у њеној мрежи, и то тако што ће закључити оквирни споразум на основу којег ће установе закључивати појединачне уговоре о ЈН.
- Предмет ЈН је електрична енергија са балансом одговорношћу за потребе здравствених установа, РФЗО и РФПИО. Предмет ЈН није обликован по партијама.
- Оквирни споразум је одређен да траје годину дана.
- Критеријум за доделу уговора: најнижа понуђена цена
- Рок за подношење пријава: 29. април 2014. године у 11.30 часова* (рок померан са 23. априла)
- Јавно отварање понуда: 29. април 2014. године у 12.00 часова* (рок померан са 23. априла)
- Рок за доношење одлуке: у року од 25 дана од отварања понуда (недеља, 25. мај)

ХРОНОЛОГИЈА ПОСТУПКА

- 18. март 2014. године:
 - У просторијама РФЗО одржан састанак чланова Комисије са грађанским надзорником, на тему конкурсне документације.
- 19. март 2014. године:
 - Позив за подношење понуда (срп);
 - Позив за подношење понуда (енг);
 - Конкурсна документација (КД) (1. верзија);
 - Техничка спецификација – excel са пописаним здравственим установама, ОЈ РФЗО и РФПИО. Разложене према филијалама, са подацима о адресама, Е.Д. бројевима, бројем бројила и са укупном

прошлогодишњом потрошњом израженом у kWh. У посебном табу налази се укупна потрошња.

- 31. март 2014. године:
 - КД измене – у документу се наводе 3 измене у конкурсној документацији. Измењене су техничке грешке у тексту документације, ништа што би и изблиза утицало на набавку.
 - Владимир Лакићевић је известио БЦБП о овим изменама 1. априла 2014.
 - Конкурсна документација (2. верзија) – са унетим наведеним изменама
- 16. април 2014. године:
 - ДОО Ген-И се обраћа РФЗО у захтеву за додатним информацијама и појашњењима. У захтеву се налази 15 захтева за појашњењима и изменама конкурсне документације. Неке су техничког карактера, а неке директно утичу на ширину конкурентности у поступку.
- 22. април 2014. године:
 - РФЗО одговара на допис ДОО Ген-И и у одговору усваја велики број захтева компаније и уноси измене у конкурсну документацију. Треба обратити посебно пажњу на делимичне измене на основу питања 4 и 8 (исказивање цене) и 15 (оквирни споразум).
 - Конкурсна документација (3. верзија) – са унетим изменама на основу одговора допису ДОО Ген-И.
 - Обавештење о продужењу рока за подношење понуда – рок се помера са 23. на 28. април.
 - БЦБП обавештен о свим изменама и достављена документација 22. априла.
- 23. април 2014. године:
 - Обавештење о продужењу рока за подношење понуда – рок се помера са 24. на 29. април.
 - Конкурсна документација (4. верзија) – са унетом променом рока за предају понуда.
- 25. април 2014. године:
 - РФЗО одговара на питање заинтересованог лица – мења конкурсну документацију како би је ускладио са изменама рокова за предају понуда.
 - РФЗО одговара на питања заинтересованог лица

29. април 2014. године

- Обављено отварање понуда. Било укупно 3 понуђача:
 - „Вуковић 1967“ д.о.о. (1,65 млрд дин)
 - „Ген-И д.о.о.“ (2,12 млрд дин)
 - „ЕПС Снабдевање д.о.о.“ (1,68 млрд дин)

- 30. април 2014. године:
 - Донета одлука о закључењу оквирног споразума
 - Споразум је направљен са понуђачем „ЕПС Снабдевање д.о.о.“
 - Било је укупно 3 понуде:
 - „Вуковић 1967“ д.о.о. одбијена понуда због тога што није достављена банкарска гаранција (1,65 млрд дин)
 - „Ген-И д.о.о.“ одбијена понуда због тога што је понуђена цена виша од процењене вредности јавне набавке* (2,12 млрд дин)
 - „ЕПС Снабдевање д.о.о.“ (1,68 млрд дин)
- 21. мај 2014. године
 - РФЗО обавештава БЦБП да је изабраним понуђачима послао Оквирне споразуме на потписивање и најавио да ће их доставити у скенираном облику након што их они добију потписане.
- 16. јун 2014. године
 - РФЗО шаље БЦБП-у следећа документа: Одлука о закључењу оквирног споразума, Оквирни споразум са ЕПС-ом, Обавештење о закљученом оквирном споразуму, Образац понуде, Инструкције за закључење уговора и Уговор између наручиоца и добављача.

КОНКУРСНА ДОКУМЕНТАЦИЈА

О КОНКУРСНОЈ ДОКУМЕНТАЦИЈИ УОПШТЕ

Конкурсна документација, у конкретном предметном поступку, садржи све обавезне елементе из члана 61. Закона о јавним набавкама. Приликом разматрања конкурсне документације уочено је да се на странама 11 и 12 од 46 у тачки 8. услови за активирање банкарске гаранцију односе на поступак који је обликован по партијама, што није случај са предметним поступком. Ова недоследност исправљена је Изменама конкурсне документације од 31. марта 2014. године.

У остатку конкурсне документације није уочено неслагање са формалним захтевима Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова ("Службени гласник РС", број 29/13).

ВРЕДНОСТИ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Наручилац у конкурсној документацији није истакао процењену вредност набавке, у складу са чланом 61. ст. 2. Закона о јавним набавкама.

ТЕХНИЧКЕ СПЕЦИФИКАЦИЈЕ

Наручилац је, у конкурсној документацији, поставио низ техничких услова за понуђача и добро које треба да испоручи. Наручилац је истакао оквирно тражену количину киловат часова електричне енергије са балансном одговорношћу у износу од 339.390.792 Kwh и навео да ће се стварна количина електричне енергије одређивати на основу остварене потрошње купца на местима примопредаје током периода снабдевања. Наручилац се позива и на већ установљене прописе када је реч о врсти и нивоу квалитета испоруке електричне енергије.

Наручилац је, међутим, могао да одреди колике су количине електричне енергије потребне по нижој односно вишој тарифи.

УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Услови постављени понуђачима за учешће у поступку били су у свему у складу са обавезама предвиђеним чланом 76. ЗЈН и начинима доказивања из члана 77. ЗЈН, у смислу да је Наручилац навео све обавезне услове из Закона. Наручилац је, поред обавезних, поставио и један додатни услов:

Да је понуђач активан учесник на тржишту електричне енергије, односно да је у било ком периоду из претходне две године до дана објављивања позива за

подношење понуда на Порталу, обавио минимално једну трансакцију.

Овако одређен додатни услов није утицао на смањење конкуренције.

КРИТЕРИЈУМ

Наручилац је користио критеријум најниже цене (јединична цена по Kwh).

ОПИС ПОСТУПКА ЗАШТИТЕ ПРАВА

Поступак заштите права понуђача, односно заинтересованог лица је у потпуности приказан и објашњен у конкурсној документацији.

ОД ОБЈАВЉИВАЊА ПОЗИВА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПОНУДА ДО ЗАКЉУЧЕЊА ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА И УГОВОРА

Од објављивања јавног позива и постављања конкурсне документације на Порталу, па до истека рока за подношење понуда, наручилац је примио 29 питања од заинтересованих лица која се односе на конкурсну документацију. Наручилац је одговоре на питања постављао на Порталу јавних набавки у три наврата. Наручилац је извршио 27 измена конкурсне документације 22. и 25. априла 2013. године.

ПОСТУПАК ОТВАРАЊА ПОНУДА

Поступак отварања понуда обављен је у просторијама понуђача, дана 29.04.2014. године. Отварању су присуствовали чланови комисије за јавне набавке и представници понуђача. Укупан број понуђача је био три. У записнику са отварања понуда је констатовано да није било примедби на поступак отварања понуда. Такође су наведени и укупна цена без ПДВ-а, као и јединична цена. Записник су потписали чланови комисије и представник понуђача.

СТРУЧНА ОЦЕНА ПОНУДА

Документ Извештај о стручној оцени понуда није објављен на Порталу јавних набавки. Није постојала законска обавеза Наручиоца да објави овај документ. Како је прispела само једна понуда, а критеријум је била најнижа цена, поређења понуда није било.



ЗАКЉУЧИВАЊЕ УГОВОРА

Уговор о предметној набавци закључен је 03.06.2013. године са добављачем „ЕПС Снабдевање д.о.о.“.

ЗАШТИТА ПРАВА

Није уложен захтев за заштиту права понуђача.

УОПШТЕ О ВРШЕЊУ ПОСЛА ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРА

У вршењу посла грађанског надзорника било је проблема оличених у необавештавању и касном обавештавању грађанског надзорника од стране РФЗО о покретању поступака јавних набавки. Тако је РФЗО најпре покренуо поступак јавне набавке горива 5. децембра 2013. године који је и поништен а да претходно није обавестио грађанског надзорника о овоме. Када је РФЗО поново покренуо поступак јавне набавке горива 30. јануара 2014. године а БЦБП је о томе обавештен дан касније 31. јануара 2014. године.

Слично је било и са поступком јавне набавке електричне енергије. РФЗО је покренуо поступак јавне набавке електричне енергије 13. јануара 2014. године а о овоме је БЦБП обавестио тек 21. јануара 2014. године.

На тај начин је БЦБП био онемогућен да реализује грађански надзор над целокупним поступком јавних набавки јер БЦБП није био уопште обавештен о покренутом поступку, односно био је касно обавештен о покренутим поступцима. Наручилац је дужан не само да обавести грађанског надзорника да је покренуо поступак јавне набавке, односно да је огласио позив за подношење понуда већ и да га укључи у фазу која претходи – у процес припреме конкурсне документације.

Након понављања поступака предметних јавних набавки грађански надзорник није наишао на проблеме у комуникацији са члановима Комисије за јавне набавке и другим представницима Наручиоца. Наручилац је редовно и ажурно слао сва документа важна за поступке предметних јавних набавки. Представници Наручиоца су правовремено обавештавали БЦБП о свим радњама у спровођењу поступка које су у овом извештају описане.

Није било обраћања других лица грађанском надзорнику