

P-47



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА
ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Број: 4-00-1570/2015
Датум, 16.06.2015.године
Београд

ПРИЈЕМОМ				
16 JUN 2015				
Орган	Орган Једини	Број	Пр-во	Средност
136				

АП Војводина
Управа за капитална улагања аутономне покрајине Војводине

Булевар Михајла Пупина бр. 16
21000 Нови Сад

Поштовани,

Поводом Вашег захтјева за достављање одлуке Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), у прилогу Вам, путем факса, достављамо одлуку Републичке комисије бр. 4-00-1570/2015 од 16.06.2015. године те Вас молимо да нам попуњавањем обрасца у дољем целу дописа, као и потписом и печатом овлашћеног лица потврдите пријем исте и доставите потврду о пријему путем факса.

С поштовањем,

Одсек за издаваштво Републичке комисије



Потврђујемо да је наручилац АП Војводина - Управа за капитална улагања аутономне покрајине Војводине, дана 16.06.2015. године, путем факса примио одлуку Републичке комисије бр. 4-00-1570/2015 од 16.06.2015.

Овлашћено лице подносиоца



Република Србија
РЕПУБЛИЧКА КОМИСИЈА
ЗА ЗАШТИТУ ПРАВА У ПОСТУПЦИМА
ЈАВНИХ НАБАВКИ
Бр. 4-00-1570/2015
Датум, 16.06.2015. године
Београд

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија) одлучујући о предлогу наручиоца Управе за капитална улагања АП Војводине, Нови Сад, ул. Булевар Михаила Пупина бр. 16, о дозволи наставка активности у отвореном поступку јавне набавке добара – набавка вишеенергетских линеарних акцелератора са пратећом опремом за радиолошку терапију, обликованих по партијама, ЈН бр. 404-66/2014, после подношења захтева за заштиту права од стране подносиоца захтева „Varian medical systems“ Cham, Switzerland, Hinterbergasse бр. 14 у већу састављеном од председника Републичке комисије Санте Варинца као председника већа и чланова Републичке комисије Бранислава Цветковића и Хане Хукић, као чланова већа, на основу чланова 139. и 146. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник Републике Србије“, бр. 124/2012; у даљем тексту: ЗЈН) на седници одржаној дана 16.06.2015. године, донела је:

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ предлог наручиоца Управе за капитална улагања АП Војводине, Нови Сад, да поднети захтев за заштиту права подносиоца захтева „Varian medical systems“ Cham, Switzerland, не задржава даље активности у отвореном поступку јавне набавке добара – набавка вишеенергетских линеарних акцелератора са пратећом опремом за радиолошку терапију, обликованих по партијама, ЈН бр. 404-66/2014 и **ДОЗВОЉАВА СЕ** наручиоцу Управи за капитална улагања АП Војводине, Нови Сад, наставак активности све до закључења уговора у предметном поступку јавне набавке.

Образложење

У отвореном поступку јавне набавке добара – набавка вишеенергетских линеарних акцелератора са пратећом опремом за радиолошку терапију, обликованих по партијама, ЈН бр. 404-66/2014, наручиоца Управе за капитална улагања АП Војводине, Нови Сад, (у даљем тексту: наручилац), заинтересовано лице „Varian medical systems“ Cham, Switzerland (у даљем тексту: подносилац захтева), предао је наручиоцу дана 08.06.2015. године, захтев за заштиту права оспоравајући садржину конкурсне документације.

Дана 09.06.2015. године наручилац је доставио Републичкој комисији предлог да поднети захтев за заштиту права не задржава даље активности наручиоца у предметном поступку јавне набавке.

У предлогу се као основни разлог због којег наручилац предлаже да му се омогући наставак активности у предметном поступку, наводи за сам предмет јавне набавке добара које су од интереса за грађане Републике Србије, пре свега у циљу очувања здравља болесника оболелих од злоћудног рака и обезбеђења правовремене и равномерно доступне зрачне терапије на целој територији Републике Србије. Наручилац је даље

појаснио да на листи заказаних пацијената чека велики број болесника од којих су 592 на Институту за онкологију Војводине и 367 на Институту за плућне болести Војводине, а да се недељно на листу заказивања уписује око 50 нових болесника. Даље је навео да зрачна терапија пацијената спроводи у три смене на само два уређаја која се налазе на Институту за онкологију Војводине који су у једанаестој години експлоатације (један линеарни акцелератор је набављен 2004. године, а други 2007. године) и исти су подложни учесталим кваровима и застојима у раду. Даље је навео да су наводи подносиоца захтева „Varian medical systems“ Cham у поднетом захтеву за заштиту права, идентични наводима, које у предметном поступку јавне набавке већ истицао „Siemens“ d.o.o. Београд који заступа интересе произвођача „Varian“, што је по оцени наручиоца супротно члану 149. ЗЈН и начелу „ne bis in idem“.

Осим тога, наручилац је даље навео да у циљу спречавања нарушавања интереса грађана Републике Србије, предлаже да Републичка комисија сходно одредби члана 150. ЗЈН донесе одлуку о наставку активности у предметном поступку јавне набавке, јер задржавањем активности у предметном поступку јавне набавке проузроковале би се велике тешкоће у раду наручиоца, односно значајно би била угрожена права грађана Републике Србије (право на живот и здравствену заштиту) као Уставом Републике Србије загарантована права. У вези са наведеним наручилац је навео да је од дана 30.06.2014. године када је предметна јавна набавка објављена на по Порталу јавних набавки прошло годину дана, а да пацијенти оболели од злоћудног тумора не могу добити адекватну и благовремену заштиту.

Чланом 150. став 1. ЗЈН је прописано да захтев за заштиту права задржава даље активности наручиоца у поступку јавне набавке, до доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, осим у случају преговарачког поступка из члана 36. став 1. тачка 3) ЗЈН или ако Републичка комисија на предлог наручиоца не одлучи другачије, док је ставом 3. истог члана прописано да одлуку из ст. 1. и 2. овог члана, Републичка комисија доноси у случају када би задржавање активности наручиоца у поступку јавне набавке, односно у извршењу уговора о јавној набавци проузроковало велике тешкоће у раду или пословању наручиоца које су несоразмерне вредности јавне набавке, односно значајно угрозило интерес Републике Србије.

Увидом у Одлуку о покретању поступка бр. 404-66/2014-1 од 13.06.2014. године утврђено је да је укупна процењена вредност предметне јавне 1.200.304.583,00 динара без ПДВ-а. Такође је утврђено да је у предметном поступку јавне набавке до дана одлучивања о основаности предметног предлога наручиоца поднесено укупно шест захтева за заштиту права и то пет од стране заинтересованих лица и једног од стране грађанског надзорника и да је сваким од њих била оспорена садржина конкурсне документације. Од укупно шест захтева за заштиту права један је био поднет од стране заинтересованог лица „Siemens“ d.o.o. Београд, који је Републичка комисија одбила као неоснован решењем бр. 4-00-1103/2015. од 18.05.2015. године.

Републичка комисија је након прегледа достављене документације о поступку јавне набавке, уваживши аргументацију наручиоца изнету у предлогу утврдила да су испуњени услови из члана 150. став 3. ЗЈН односно да би задржавање активности у предметном поступку јавне набавке значајно угрозило интересе грађана Републике Србије, и недостатак, односно немогућност обезбеђења набавке предметних добара, превасходно узимајући у обзир значај наведених добара, од чије благовремене реализације уговора о јавној набавци зависи здравље болесника оболелих од злоћудног рака.

Ово посебно ако се има у виду да је наручилац навео да се код крајњих корисника предметних добара (Института за онкологију Војводине и Института за плућне болести Војводине) налази на листи чекања велики број пацијената, а да се зрачна терапија

спроводи у три смене на само два уређаја линеарна акцелератора која се налазе на Институту за онкологију Војводине који су у једанаестој години експлоатације (један линеарни акцелератор је набављен 2004. године, а други 2007. године) и исти су подложни учесталим кваровима и застојима у раду. Из напред изнетог разлога Републичка комисија сматра да је неопходно да се набавка предметних добара настави, како би се спречило да се њиховим недостатком не угрози интерес Републике Србије у смислу поменутог одредбе члана 150. ЗЈН.

Имајући у виду врсту добара који су предмет јавне набавке, дужину трајања предметног поступка јавне набавке (узимајући у обзир чињеницу да је до дана одлучивања о предметном предлогу поднето укупно шест захтева за заштиту права) то Републичка комисија сматра да је аргументација наручиоца изнета у предлогу таква да говори у прилог томе, да би свако даље задржавање активности наручиоца до доношења одлуке Републичке комисије о поднетим захтевима за заштиту права, односно до закључења уговора у предметном поступку јавне набавке, могло да угрози здравље пацијената оболелих од злоћудног рака и да проузрокује велике тешкоће у раду или пословању наручиоца које су несразмерне вредности јавне набавке што јесте основ за доношење оваквог решења у складу са чланом 150. ЗЈН.

На основу наведеног, Републичка комисија је у складу са чланом 150. став 5. и чланом 157. став 6. тачка 6. ЗЈН донела одлуку да наручиоцу дозволи наставак активности у поступку јавне набавке после поднетог захтева за заштиту права, до закључења уговора у предметној јавној набавци. Дакле, ова одлука се не односи на закључење уговора. Републичка комисија ће одлучивати у границама поднетог захтева, оцењујући том приликом правилност и законитост свих оних радњи које је наручилац предузео спроводећи предметни поступак јавне набавке, а на које је подносилац захтева указао у поднетом захтеву за заштиту права.

Стога, потребно је указати да дозвољавање наставака активности у поступку јавне набавке не значи да су радње наручиоца, које су оспорене поднетим захтевом за заштиту права и свим осталим, евентуалним, новим захтевима за заштиту права у истом овом поступку јавне набавке биле предузете у складу са прописима у области јавних набавки, што значи да ће оцена његове законитости бити предмет испитивања приликом оцене основаности захтева за заштиту права од стране Републичке комисије.

Уколико се том приликом захтеви за заштиту права оцене основаним, то може да има за последицу поништење поступка јавне набавке у целини или делимично, без обзира на одлуку да се наручиоцу дозволи даљи наставак активности, у овој фази поступка јавне набавке, са свим законом прописаним последицама доношења такве одлуке.

На основу свега наведеног одлучено је као у изреци овог решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ :

Против одлуке Републичке комисије не може се изјавити жалба.

Против одлуке Републичке комисије се може покренути управни спор подношењем тужбе Управном суду Републике Србије у року од 30 дана од дана пријема исте.



Доставити (по ЗУП-у):

- **наручноу:** Управа за капитална улагања АП Војводине, 21000 Нови Сад, ул. Булевар Михаила Пупина бр. 16,
- **подносиоцу захтева:** „Varian medical systems“ Cham, Switzerland, Hinterbergsse бр. 14.

1000
1000
1000
1000
1000

