

119-01-7/16

На основу члана 28. ст 9. Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, број 124/12, 14/15 и 68/15) и члана 9. ст. 1. Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, број 29/13) достављам

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 13

ПРИМЉЕНО: 31. 05. 2016

119-01-7/16

Извештај о спроведеном поступку надгледања јавне набавке добара - деривата нафте у отвореном поступку 01/2016, Наручиоца Министарство рударства и енергетике – Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве

Грађански надзорник: Друштво против корупције из Зрењанина на основу одлуке Управе за јавне набавке број: 119-01-7/16 од 17.02.2016. године

Зрењанин, 18.05.2016.године

Садржај

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке.....	3
Хронологија јавне набавке.....	6
Сажетак надгледања јавне набавке.....	7
Конкурсна документација.....	8
О конкурсној документацији уопште.....	8
Вредности јавне набавке	8
Техничке спецификације.....	8
Услови за учешће у поступку јавне набавке.....	9
Опис поступка.....	10
Критеријум	10
Опис поступка заштите права.....	10
Од објављивања позива за подношење понуда до отварања понуда.....	11
Отварање понуда.....	11
Уопште о вршењу послова Грађанског надзорника.....	13

Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о надгледању јавне набавке

Чланом 28. Закона о јавним набавкама и чланом 2. Правилника о грађанском надзорнику прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је годишњим планом јавне набавке одређен као оквирни датум покретања јавне набавке.

Наручилац **Министарство рударства и енергетике – Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве**, (у даљем тексту: „Наручилац“), дописом бр. 404-02-2/2016-01 од 03.02.2016. године, обавестио је Управу за јавне набавке о потреби именована грађанског надзорника за предметну набавку.

У истом допису наведено је да процењена вредност јавне набавке износи 1.250.495.000,00 динара.

Решењем број : бр. 119-01-7/16 од 17.02.2016. године , Управа за јавне набавке именовала је за грађанског надзорника у предметној јавној набавци Друштво против корупције из Зрењанина.

Истим решењем, грађански надзорник је обавезан да Скупштини Републике Србије - надлежном одбору за финансије и Управи за јавне набавке поднесе извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Наручилац ја обавезан да, у складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама, обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке како би грађански надзорник, у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику, имао сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Законом о јавним набавкама, члан 28. ст. 8 до 11. прописано је следеће:

Грађански надзорник је дужан да надгледа поступак јавне набавке и у том циљу он има сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Ако грађански надзорник основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавестиће о томе надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

Правилником о грађанском надзорнику, чланови 6. до 10. прописано је следеће:

Грађански надзорник поступа објективно, независно, непристрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.

Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;

2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;

3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;

4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;

5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;

6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Члан

7

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво.

О достављеном обавештењу из става 1. овог члана грађански надзорник обавештава подносиоца пријаве.

Члан

8

Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца.

Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Члан

9

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом.

Пре подношења извештаја у складу са ставом 1. овог члана, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема.

Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

Члан

10

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног односно поступка за привредни преступ.

Ако се уверење грађанског надзорника из става 2. овог члана потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

Друштво против корупције из Зрењанина је дана 19.02.2016. године, овластила свог члана Кристину Главарданов из Бачког Јарка за лице које ће испред и у име удружења вршити надгледање јавне набавке.

Овај Извештај грађанског надзорника је конципиран тако да прикаже најважније аспекте надгледања предметне јавне набавке.

Хронологија јавне набавке

Дана 17.02.2016.године достављено нам је Решење број 119-01-7/16 од 17.02.2016. године, којим је Управа за јавне набавке именовала за грађанског надзорника Друштво против корупције из Зрењанина.

Председник Удружења је Наручиоцу доставио Овлашћење од 19.02.2016. године којим се Кристина Главарданов овлашћује да врши надзор предметне јавне набавке.

Сагледавајући иста и поступајући по решењу, ЗЈН и Правилнику Грађански надзорник је дана 19.02.2016. године послао електронском поштом Допис Наручиоцу у којем је затражио достављање додатне документације везане за предметну набавку. Такође је затражена потврда пријема мејла у складу са чл. 20. ЗЈН.

Садржина Дописа:

1. Ваш захтев Управи за јавне набавке бр.404-02-2/2016-01 од 03.02.2016. године за именоване грађанског надзорника;
2. Извештај о раније спроведеним набавкама предмета ове набавке добара - деривата нафте;
3. План јавних набавки за 2016. године;
4. Одлуку о покретању поступка јавне набавке;
5. Решење о образовању комисије;
6. Подаци о члану комисије који је службеник за јавне набавке -сертификат (члан 54. став 6. ЗЈН);
7. Потписане изјаве чланова комисије да нису у сукобу интереса (члан 54. став 12. ЗЈН);
8. Документацију, исказане потребе и податке на основу којих ће бити сачињена техничка спецификација у нацрту конкурсне документације;
9. Акт наручиоца о уређењу поступка јавне набавке (члан 22. став 1.ЗЈН);
10. Извештај и предлог предлагача у поступку планирања и спровођења ове ЈН;
11. Интерни план наручиоца за спречавање корупције у ЈН (члан 21. став 8. ЗЈН);
12. Уколико их је било доставити записник о извршеним контактима и обављеним разговорима са потенцијалним понуђачима и извештаје о обављеном истраживању тржишта (члан 64. став 3. ЗЈН) ;
13. Уколико их је било доставити записник о одржаним састанцима комисије приликом израде нацрта конкурсне документације;
14. Уколико је већ сачињен доставити нацрт конкурсне документације;

Наручилац је у складу са Дописом грађанског надзорника дана 23.02.2016. године доставио тражену документацију.

Сажетак надгледања јавне набавке

Подносилац Извештаја је именован актом Управе за јавне набавке као грађански надзорник за јавну набавку добара - деривата нафте у отвореном поступку 01/2016, Наручиоца Министарство рударства и енергетике – Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве.

Наручилац је обезбедио неопходне услове из члана 52. ЗЈН. Одлука о покретању поступка садржи обавезне елементе из члана 53. Закона. Комисија за јавне набавке образована је решењем, донетим од стране органа надлежног за доношење одлука о покретању поступка јавне набавке. Решење садржи све обавезне елементе из члана 54. Закона.

Наручилац је од Управе за јавне набавке затражио именовање грађанског надзорника што је у складу са Законом о јавним набавкама.

Управа за јавне набавке је именovala грађанског надзорника и о томе обавестила наручиоца и именованог грађанског надзорника.

Наручиоци су донели Одлуку о покретању поступка 18.02.2016. године. Дана 19.02.2016. године Наручиоци доносе и Решење о образовању комисије за ЈН.

Дана 19.02.2016. године Наручилац је на Порталу УЈН и свом сајту објавио Позив за подношење понуда и Конкурсну документацију на српском језику.

Наручилац је у складу са ЗЈН објавио Позив за подношење понуда и на енглеском језику.

Наручилац је започео поступак и о томе обавестио именованог грађанског надзорника, што је у складу са Законом о јавним набавкама и Правилником о грађанском надзорнику.

У току трајања целокупног поступка, наручилац је на Порталу јавних набавки и на својој Интернет страници постављао документа која су у току поступку сачињавана.

Конкурсна документација

О конкурсној документацији уопште

Конкурсна документација, у конкретном предметном поступку, садржи све обавезне елементе из члана 61. Закона о јавним набавкама.

Вредност јавне набавке

Процењена вредност јавне набавке за период од годину дана износи 1.250.495.000,00 динара.

Техничке спецификације

Техничка спецификација је сачињена у свему у складу са потребама Наручиоца и одредбама ЗЈН и Правилника, као и пратећим Законима и Уредбама који се односе на ову материју:

Сагласно Уредби о плану и критеријумима набавки за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте („Службени гласник РС“, број 50/15), деривати нафте за формирање обавезних резерви, због обавезе њиховог обнављања морају бити највиших стандарда квалитета који се у тренутку набавке продају на тржишту Медитерана као стандардна роба наведена у котацијама CIF MED. Гасна уља се набављају у зимском квалитету или одговарајуће.

Испорука деривата нафте која се набавља за потребе обавезних резерви врши се на паритету: DDP (Delivered Duty Paid), према Incoterms 2010.

А) Врста и количина:

Евро дизел SRPS EN 590- 09134220 - Дизел гориво (EN 590)

Б) Техничке карактеристике, квалитет, контрола и обезбеђивање гаранције квалитета:

Евро дизел који је предмет ове јавне набавке мора испуњавати техничке и друге захтеве прописане Правилником о техничким и другим захтевима за течна горива нафтног порекла („Службени гласник РС“, бр. 111/15) и Уредбом о плану и критеријумима набавки за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте („Службени гласник РС“, бр.50/15).

Евро дизел који је предмет ове јавне набавке, мора поседовати Декларацију о усаглашености производа са захтевима прописаним наведеним правилником, уколико се на тржиште Републике Србије ставља из домаће производње.

Декларација се издаје на основу извештаја о испитивању које спроводи тело за оцењивање усаглашености које је именовано од стране министра надлежног за послове Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке добара - нафте и деривата нафте, у отвореном поступку ЈН 01/2016 наручиоца Министарство рударства и енергетике - Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве

енергетике, у складу са законом којим се уређују технички захтеви за производе и оцењивање усаглашености и посебним прописом донетим на основу тог закона којим се прописује начин именовања тела за оцењивање усаглашености.

Ако произвођач има у свом саставу акредитовано тело за испитивање, у том случају извештај о испитивању, уместо именованог тела за оцењивање усаглашености, може да изда то акредитовано тело.

Поступак оцењивања усаглашености течних горива са захтевима наведеног правилника спроводи именовано тело за оцењивање усаглашености и на основу извештаја о испитивању издаје потврду о усаглашености течних горива са захтевима наведеног правилника.

Услови за учешће у поступку јавне набавке

Услови постављени понуђачима за учешће у поступку били су у свему у складу са обавезама предвиђеним чланом 76. ЗЈН и начинима доказивања из члана 77. ЗЈН, у смислу да је Наручилац навео све обавезне услове из Закона. Наручилац је, поред обавезних, поставио и додатне услове.

ДОДАТНИ УСЛОВИ:

1) Неопходан финансијски капацитет: укупни минимални годишњи приход понуђача за претходне две обрачунске године (2014. и 2015.) не може бити мањи од двоструке процењене вредности набавке за коју даје понуду.

ДОКАЗ:

Уколико понуђач има седиште на територији Републике Србије, доставља:

- Образац финансијског извештаја за 2015.годину, који је поднет АПР-у, и Извештај о бонитету за јавне набавке БОН ЈН Агенције за привредне регистре, који садржи основне податке, сажети биланс стања и биланс успеха, показатеље за оцену бонитета за 2013. и 2014. годину.

Уколико понуђач нема седиште на територији Републике Србије доставља потврде надлежних органа матичне државе, или ревидиране финансијске извештаје са мишљењем овлашћеног ревизора.

2) Неопходан пословни капацитет: да је понуђач у последњој пословној години вршио испоруку деривата нафте најмање у количинама предвиђеним за набавку за коју даје понуду.

ДОКАЗ:

Листа референци о испорукама у претходној пословној години са количинама, износивама, и листама купаца, верификована потписом и печатом овлашћеног лица понуђача, за набавку за коју даје понуду.

Опис поступка

Наручилац је покренуо поступак 18.02.2016. године. Комисија за јавну набавку је у року предвиђеном у одлуци о покретању поступка који износи 20 дана сачинила Конкурсну документацију и објавила је заједно са Позивом за подношење понуда на српском и енглеском језику 19.02.2016. године на порталу ЈН као и на сајту Наручиоца. Отварање понуда извршено је 25.03.2016. године. Није било Захтева за заштиту права на Одлуку о додели уговора.

Критеријум

Наручилац је користио критеријум Најнижа понуђена цена по следећој калкулацији:

Евро дизел SRPS EN 590 - 09134220 - Дизел гориво (EN 590)		Цена
1.	јединична цена у РСД/литар без пдв-а на паритету складиште: Складиште нафтних деривата Смедерево – Републичка дирекција за робне резерве	
2.	Понуђена количина –литара (3:1)	
3.	Укупна вредност у РСД без пдв-а (1x2)	1.250.495.000,00

Опис поступка заштите права

У току трајања поступка није било поднетих Захтева за заштиту права.

Од објављивања позива за подношење понуда, до отварања понуда

Од објављивања Позива за подношење понуда и Конкурсне документације па до истека рока за подношење понуда, Наручилац је добио три питања од Заинтересованих лица. На

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке добара - нафте и деривата нафте, у отвореном поступку ЈН 01/2016 наручиоца Министарство рударства и енергетике - Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве

питања је благовремено одговорено и одговори су у законском року објављени на Порталу ЈН као и на сајту Наручиоца.

Деривати нафте за потребе формирања обавезних резерви 15.03.2016 14:53
Деривати нафте за потребе формирања обавезних резерви 11.03.2016 12:30
Деривати нафте за потребе формирања обавезних резерви 08.03.2016 12:39

Такође извршена је и једна Измена конкурсне документације у складу са чланом 63. ЗЈН.

Деривати нафте за потребе формирања обавезних резерви 16.03.2016 08:01

Отварање понуда

Наручилац није продужавао рок за подношење понуда.

Благовремено до 12. часова, 25.03.2016. године поднете су две понуде и то:

Број под којим је понуда заведена	Назив понуђача	Датум пријема понуде	Сат пријема
314	Лукоил Србија	25.03.2016.	11:25
314	НИС а.д.	25.03.2016.	11:40

Основни подаци из понуде „Лукоил Србија“:

Евро дизел SRPS EN 590 - 09134220 - Дизел гориво (EN 590)

	Цена
1. јединична цена у РСД/литар на паритету складиште: Складиште нафтних деривата Смедерево РДРР	103,33
2. Понуђена количина -литара	12.101.954
3. Укупна вредност у РСД (1x2)	1.250.494.906,82

Рок важења понуде: 30 дана

Рок испоруке: до 60 дана

Уочени недостаци у понуди: **нема**

Основни подаци из понуде „НИС“ а.д., Нови Сад:

Евро дизел SRPS EN 590 - 09134220 - Дизел гориво (EN 590)

	Цена
1. јединична цена у РСД/литар на паритету складиште: Складиште нафтних деривата Смедерево РДРР	94,71
2. Понуђена количина -литара	13.203.410
3. Укупна вредност у РСД (1x2)	1.250.494.961,10

Рок важења понуде: 30 дана

Рок испоруке: до 60 дана од дана закључења уговора

Уочени недостаци у понуди: **нема**

Извештај о стручној оцени

Извештај о стручној оцени је донет 28.03.2016. године.

Одлука о додели уговора

Одлука о додели уговора је донета 29.03.2016. године, којом се Уговор додељује понуђачу „НИС“ а.д., Нови Сад. Уговор је потписан 13.04.2016. године. Обавештење о закљученом уговору је објављено на Порталу ЈН и сајту Наручиоца 10.05.2016. године.

Извештај Грађанског надзорника "Друштво против корупције" Зрењанин у поступку надгледања јавне набавке јавне набавке добара - нафте и деривата нафте, у отвореном поступку ЈН 01/2016 наручиоца Министарство рударства и енергетике - Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве

Уопште о вршењу послова грађанског надзорника

Није било обраћања других лица грађанском надзорнику. Грађански надзорник истиче веома добру комуникацију са Наручиоцем у току целог трајања поступка јавне набавке. Специфичност ове набавке се огледа у томе што је Понуђач „НИС“ а.д., Нови Сад и даље у доминантној позицији на тржишту нафте и нафтних деривата у Републици Србији а све захваљујући међудржавном Уговору потписаном са Руском Федерацијом. Грађански надзорник посебно наглашава да су Наручиоци у овој набавци применом специфичног Образца понуђене цене успели да у целости искористе средства предвиђена Финансијским планом за ову набавку, што представља добар пример сврсисходности трошења јавних средстава.



Друштво против корупције
председник
Зоран Башић

Зрењанин; 18.05.2016. године