

Народна скупштина Републике Србије

Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава

Трг Николе Пашића 13

11000 Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 333

Република Србија

Управа за јавне набавке

Немањина 22-26

11000 Београд

ПРИМЉЕНО: 28.01.2016

Служба	Одсек	Број	Датум
Јавне набавке	Управљање поступцима	55/2015	28.01.2016

На основу члана 28 став 9 Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС», број 124/12) и члана 9 став 1 Правилника о грађанском надзорнику («Службени гласник РС», број 29/13) достављамо,

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ – НАБАВКА ЗА ИЗБОР СНАБДЕВАЧА СА ПОТПУНИМ
СНАБДЕВАЊЕМ И УГОВАРАЊЕ ИСПОРУКЕ ЕЛЕКТРИЧНЕ ЕНЕРГИЈЕ
(КОМЕРЦИЈАЛНО СНАБДЕВАЊЕ) ЗА НАПАЈАЊЕ ЕЛЕКТРИЧНЕ ВУЧЕ И
ОСТАЛЕ СЛУЖБЕНЕ ПОТРОШАЧЕ У СИСТЕМУ „ЖЕЛЕЗНИЦЕ СРБИЈЕ“ АД ЗА
ПЕРИОД 01.10.2015. ДО 01.10.2016.ГОДИНЕ

у отвореном поступку

(набавка бр. 55/2015)

Наручилац:

Пословно име: „Железнице Србије“ акционарско друштво, Београд

Адреса: Немањина бр. 6, Београд

Интернет страница: <http://www.zeleznicesrbije.com/>

Грађански надзорник:

ЦРТА - Центар за истраживање, транспарентност и одговорност, Београд, по
Одлуци Управе за јавне набавке број 119-01-36/2015 од 07.08.2015.

С а д р ж а ј

1. Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о спроведеном поступку јавне набавке
2. Подаци о предмету набавке и поступку јавне набавке
 - 2.1. Предмет набавки
 - 2.2. Процена вредности јавне набавке
 - 2.3. Врста поступка јавне набавке
3. Припрема и ток поступка јавне набавке
 - 3.1. Активности пре покретања поступка јавне набавке
 - 3.2. Покретање поступка јавне набавке и увид у документацију пре објављивања позива за подношење понуда
 - 3.3. Објављивање позива за подношење понуда и конкурсне документације
 - 3.4. Конкурсна документација
 - 3.4.1. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке
 - 3.4.2. Критеријуми и елементи критеријума
 - 3.4.3. Упутство за подношење захтева за заштиту права
 - 3.5. Поступак јавне набавке до момента истека рока за подношење понуда
 - 3.6. Поступак отварања понуда
 - 3.7. Извештај о стручној оцени понуда и одлука о закључењу оквирних споразума
 - 3.8. Одлука о додели Уговора
 - 3.9. Потписивање Уговора
 - 3.10. Поступак заштите права
4. Сарадња наручиоца и грађанског надзорника

1. Правни оквир за грађански надзор над предметном јавном набавком и извештавање о спроведеном поступку јавне набавке

Чланом 28 Закона о јавним набавкама (у даљем тексту ЗЈН) (“Службени гласник РС” Број 124/12) и чланом 2 Правилника о грађанском надзорнику (“Службени гласник РС”, број 29/13) прописано је да је Управа за јавне набавке обавезна да именује грађанског надзорника за јавне набавке чија је процењена вредност већа од милијарду динара, најкасније до дана који је годишњим планом набавки одређен као оквирни датум покретања поступка јавне набавке.

Наручилац ”Железнице Србије”, Сектор за набавке и централна стоваришта, Београд, доставио је Управи за јавне набавке захтев за именовањем грађанског надзорника број 33/2015-4168 од 29.07.2015. године, за јавну набавку електричне енергије, процењене вредности 1.300.000.000,00 динара.

Како је процењена вредност предметне јавне набавке већа од милијарду динара, на основу достављене документације, Управа за јавне набавке је утврдила да су испуњени услови за именовање грађанског надзорника, па је Решењем број 119-01-36/2015 од 07.08.2015. именovala за грађанског надзорника у предметној јавној набавци организацију ЦРТА- Центар за истраживање, транспарентност и одговорност из Београда.

Грађански надзорник је решењем обавезан да:

1) надгледа поступак јавне набавке у складу са Правилником о грађанском надзорнику, а посебно да:

- надгледа поступак јавне набавке кроз сталан увид у поступак, документацију и комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима;

- ако основано сумња у законитост поступка јавне набавке обавести о томе надлежне државне органе и јавност;

2) одбору Народне скупштине надлежном за финансије и Управи за јавне набавке поднесе извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка.

Истим решењем, наручилац Републички фонд за здравствено осигурање, обавезан је да у складу са чланом 20 ЗЈН обавести именованог грађанског надзорника о покренутом поступку јавне набавке.

Након пријема решења Управе за јавне набавке, организација ЦРТА је вршила надзор над предметним поступком јавне набавке руководећи се првенствено чланом 28 ставови од 8 до 11 ЗЈН.

Такође, приликом вршења надзора, грађански надзорник се руководио Правилником о грађанском надзорнику, који у члановима од 6 до 10 дефинише начин рада грађанског надзорника:

- Грађански надзорник поступа објективно, независно, непристрасно, придржавајући се етичких начела и правила струке.
- Грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

1) праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела ЗЈН и поступка јавне набавке;

2) праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;

3) непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;

4) непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;

5) добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;

6) добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са предметним поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво, о достављеном обавештењу обавештава подносиоца пријаве.

Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности, грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца. Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавестити орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно скупштини аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи за јавне набавке, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом. Пре подношења извештаја, грађански

надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, који може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема. Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу за јавне набавке и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, након непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног односно поступка за привредни преступ. Ако се ово уверење грађанског надзорника потврди, или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

2. Подаци о предмету набавке и поступку јавне набавке

2.1. Предмет јавне набавке

Предмет јавне набавке је набавка добара: Електричне енергије – набавка за избор снабдевача са потпуним снабдевањем и уговарање испоруке електричне енергије (комерцијално снабдевање) за напајање електричне вуче и остале службене потрошње у систему „Железнице Србије“ ад за период 01.10.2015. до 01.10.2016. године и то за:

- Преузимање електричне енергије на високом (110 kV) напону (Систем електричне вуче);
- Преузимање електричне енергије на средњем напону 10 (20) kV,
- Преузимање електричне енергије на ниском напону 0,4 kV,
- Преузимање електричне енергије и у широкој потрошњи. Према општем речнику набавки сврстава се у категорију: 09310000 – електрична енергија

2.2. Процена вредности јавне набавке

Процењена вредност јавне набавке је 1.300.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Процењена вредност набавке није наведена у конкурсној документацији, већ је саопштена присутним представницима понуђача приликом отварања понуда и унета у Записник о отварању понуда.

2.3. Врста поступка јавне набавке

За предметну набавку, наручилац је спровео отворени поступак јавне набавке у циљу закључења оквирног споразума у складу са чланом 32 Закона о јавним набавкама.

3. Припрема и ток поступка јавне набавке

3.1. Активности пре покретања поступка јавне набавке

Пре покретања поступка јавне набавке, наручилац, Железнице Србије је 12. 08. 2015. године обавестио грађанског надзорника о решењу о именовању грађанског надзорника од стране Управе за јавне набавке. Наручилац је путем електронске поште упутио позив грађанском надзорнику да присуствује састанку комисије за јавну набавку који се одржавао 27.08.2015. године године у просторијама наручиоца.

3.2. Покретање поступка јавне набавке и увид у документацију пре објављивања позива за подношење понуда

Наручилац је покренуо поступак јавне набавке дана 24.08.2015. године доношењем Одлуке о покретању поступка јавне набавке број 300/2015-1308 и Решења о образовању комисије за јавну набавку број 300/2015-1309, а у складу са чланом 53. и чланом 54. Закона о јавним набавкама.

Пре објављивања позива за подношење понуда наручилац је доставио грађанском надзорнику Одлук о покретању поступка и Решење о образовању комисије за јавну набавку. Такође, грађански надзорник је имао увид у писану комуникацију код наручиоца приликом покретања поступка, и писану комуникацију са члановима комисије за јавну набавку. Наиме, покретању поступка јавне набавке претходина су два писана документа, и то:

1. Захтев за покретање поступка јавне набавке број 22/15-2754, од 24.07.2015. године који је од стране директора сектора упућен генералном директору. У прилогу овог захтева се налазе и технички услови за набавку који садрже и спецификацију предмета набавке;

2. Предлог за покретање јавне набавке број 5/2015-646/Н, од 20.08.2015. године, који је дао помоћник генералног директора за набавке и централна стоваришта. Овај предлог садржи Податке о предмету набавке, поступку јавне набавке, затим имена чланова комисије за јавну набавку, обавештење о именованом грађанском надзорнику и остале податке потребне за израду Одлуке о покретању поступка јавне набавке и Решења о образовању комисије за јавну набавку. Такође, овај документа садржи и задатак за Сектор за правне послове коме је упућен, а он се састоји из израде Одлуке о покретању поступка јавне набавке. Овај документ по својој садржини одговара писаном налогу из члана 21. став 3 Закона о јавним набавкама.

Претходно обавештење за ову јавну набавку објављено је у складу са чланом 59. Закона о јавним набавкама 15.01.2015. године.

3.3. Објављивање позива за подношење понуда и конкурсне документације

Дана 31.8.2015. године, наручилац Железнице Србије је на Порталу јавних набавки објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију.

Ова документа објављена су на Порталу јавних набавки (линк: <http://portal.ujn.gov.rs/Dokumenti/JavnaNabavka.aspx?idd=827941>) и интернет страници наручиоца <http://www.zeleznicesrbije.com/>

Рок за достављање понуда је био 30.9. 2015. године до 10:00 часова.

3.4. Конкурсна документација

Конкурсна документација је садржала све обавезне елементе конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке, у складу са ЗЈН и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова ("Службени гласник РС", број 29/13).

3.4.1. Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке

Наручилац је конкурсном документациом захтевао да понуђачи, осим обавезних услова из члана 75. Закона, докажу и испуњеност додатних услова који се тичу финансијског и пословног капацитета.

Додатни услови за учешће у поступку јавне набавке одређени су у складу са чланом 76. , а начин њиховог доказивања у складу са чланом 77. Закона.

Додатни услови су се односили на следеће:

1. Да понуђач у поступку јавне набавке располаже неопходним финансијским капацитетом и то:

- да је понуђач остварио укупан приход у претходне три обрачунске године (2012.,2013. и 2014.) у збирном износу, од 1.500.000.000,00 динара без ПДВ,

- да понуђач није био у блокади рачуна уназад 6 месеци од дана објављивања позива за подношење понуде.

Доказна документација: Извештај о бонитету за јавне набавке (образак БОН-ЈН) који издаје Агенција за привредне регистре, Регистар финансијских извештаја и података о бонитету правних лица и предузетника, сходно чл. 4. Закона о Агенцији за привредне регистре („Сл. Гласник РС”, бр. 55/2004 и 111/2009) и који није старији од дана објављивања позива за подношење понуде, и Потврду о броју дана неликвидности за период од 6 месеци од дана објављивања позива за подношење понуде, коју издаје НБС, Одељење за принудну наплату, Одсек за пријем основа и налога принудне наплате у Крагујевцу, на основу члана 54. Став 1. Тачка 4. Закона о платном промету („Сл. Лист СРЈ”, бр. 3/2002 и 5/2003 и („Сл. Гласник РС”, бр. 43/2004).

Наручилац ће прихватити потврду о броју дана неликвидности за период краћи од 6 месеци, уколико је понуђач новоосновано привредно друштво, односно послује краће од 6 месеци, рачунајући од дана објављивања позива за подношење понуде, односно уколико потенцијални понуђач послује краће од 6 месеци од дана регистрације привредног субјекта до дана објављивања позива за подношење понуде. У оквиру достављене потврде број дана неликвидности мора бити нула.

2. Да понуђач у поступку јавне набавке располаже неопходним пословним капацитетима и то да је у претходних три године (2012.,2013. и 2014) (збирно) од дана објављивања позива за подношење понуда испоручио добра која су примерена предмету јавне набавке у вредности 4.000.000.000,00 динара без ПДВ.

Доказна документација: Уговори и/или рачуни у прилогу.

Наручилац је дозволио достављање докумената којим се доказује испуњеност услова за учешће у поступку јавне набавке у невереним копијама, што је у складу са чланом 79. Закона.

3.4.2. Критеријуми и елементи критеријума за доделу уговора

Наручилац је конкурсном документациом одредио критеријум за доделу уговора. Изабрани критеријум је најнижа понуђена цена.

Такође, наручилац је дефинисао и критеријум на основу кога ће извршити доделу уговора у случају да две или више понуда имају исту најнижу цену. У овом случају, наручилац је дефинисао да ће предност имати понуда у којој је дат дужи рок плаћања.

Наручилац је давање предности добрима домаћег порекла дефинисао у складу са чланом 86. Закона о јавним набавкама

3.4.3. Упутство за подношење захтева за заштиту права

Наручилац је у конкурсној документацији дао упутство понуђачима на који начин се подноси захтев за заштиту права понуђача које садржи све неопходне информације потребне за подношење захтева.

3.5. Поступак јавне набавке до момента истека рока за подношење понуда

Наручилац је у складу са чланом 63. став 2. у писаном облику, путем електронске поште добио од заинтересованог лица у поступку јавне набавке питања у вези са појединим деловима конкурсне документације. С обзиром да су питања примљена у року из члана 63. став 2. комисија за јавну набавку је припремила одговоре на постављена питања и с тим у вези и одговарајуће измене и допуне конкурсне документације.

Сва ова документа су достављена на увид грађанском надзорнику, послата заинтересованом лицу и објављена су на Порталу јавних набавки и интернет страни наручиоца дана, па је наручилац испоштовао рок из члана 63. став 3. Закона.

Током ових активности, наручилац је поштовао правила писане комуникације, као и све рокове прописане Законом.

3.6. Поступак отварања понуда

Отварање понуда је одржано 30. 9. 2015. године у 11.00 часова у просторијама Железница Србије (ул. Здравка Челара 14а, Београд).

Грађански надзорник је пре отварања понуда добио позив наручиоца да присуствује отварању понуда. Позив је упућен путем електронске поште.

Отварање понуда било је јавно, уз могућност да отварању понуда присуствују сва заинтересована лица. Отварању понуда су, поред чланова комисије за јавне набавке и представника понуђача, присуствовали представник грађанског надзорника. Током отварања понуда вођен је Записник о отварању понуда у складу са чланом 104 Закона о јавним набавкама.

Наручилац је добио 1 благовремену понуду, и то:

1. ЕПС Снабдевање д.о.о.

Копија записника је уручена представницима понуђача и представнику грађанског надзорника одмах након окончања поступка отварања понуда.

3.7. Извештај о стручној оцени понуда и одлука о закључењу оквирних споразума

Извештај о стручној оцени понуда број 33/14-5065 сачинила је комисија за јавну набавку дана 30.09.2015. године. Грађански надзорник је путем електронске поште добио примерак Извештаја.

У достављеној одлуци Комисија предлаже да се закључи уговор за јавну набавку Електричне енергије – набавка за избор снабдевача са потпуним снабдевањем и уговарање испоруке електричне енергије (комерцијално снабдевање) за напајање електричне вуче и остале службене потрошње у систему „Железнице Србије“ ад за период 01.10.2015. до 01.10.2016. и да се као понуђач изабере ЕПС Снабдевање д.о.о.

3.8. Одлука о додели Уговора

Дана 16.10.2015. године, одговорно лице наручиоца је, на основу законског овлашћења и Извештаја о стручној оцени понуда број 33/15-5065, од 30.09.2015. године, донело Одлуку о додели уговора број 1930/2015-305-53.

Одлука о додели уговора је сачињена у складу са чланом 108. Закона.

Обавештење о додели уговора јавне набавке је објављено на Порталу јавних набавки 20.10.2015. у складу са чланом у складу са чланом 109. став 4. Закона.

3.9. Потписивање Уговора

Уговор о купопродаји електричне енергије од стране Наручиоца је потписан 04.11.2015. године, а од стране добављача 05.11.2015. године. Предметни уговор је Наручиоцу достављен 12.01.2016. године. Гаранација за добро извршење посла, у овом случају банкарска гаранција на вредност 5% укупне вредности Уговора, достављена је 20.01.2016. године. Овиме је Уговор обострано потписан.

3.10. Поступак заштите права

У надгледаном поступку јавне набавке није било захтева за заштиту права.

4. Сарадња наручиоца и грађанског надзорника

У вршењу посла надзора у предметном поступку јавне набавке, а у складу са Правилником о грађанском надзорнику ("Службени гласник РС", број 29/13) и Решењем Управе за јавне набавке о именовану грађанског надзорника број 1-01-36/2015 од 07.08.2015. грађански надзорник није имао већих потешкоћа у комуникацији са члановима Комисије за јавне набавке и другим представницима Наручиоца.

Грађанском надзорнику је омогућен увид у документа у поступку, поједина документа су достављена грађанском надзорнику, а све информације о активностима у поступку грађански надзорник је благовремено добијао од наручиоца, тј. Чланова комисије за јавну набавку.

Представници Наручиоца су са дужном пажњом, у свим фазама поступка, разматрали и уважавали мишљења која је изнео грађански надзорник.