

UPRAVI ZA JAVNE NABAVKE

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА
ПИСАРНИЦА - 22

PRAVNI SKENER +

ПРИМЉЕНО: 27. 12. 2017

Орган	Орг. јед.	Број	Прилог	Вредн.
020	01	404-2-449		

Kneza Miloša 57/5, Beograd; telefon: + 381 11 411 30 28; e-mail: office@pravni-skener.org; www.pravni-skener.org

На основу члана 28 став 9 Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) и члана 9 став 1 Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, бр. 29/13), достављамо

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Јавна набавка лекова са листе Ц листе лекова

Број јавне набавке: 404-1-110/17-22

Наручилац: Републички фонд за здравствено осигурање

Јована Мариновића бр. 2
11000 Београд
www.rfzo.rs

Грађански надзорник: Удружење грађана Правни скенер

Кнеза Милоша бр. 57/5
11000 Београд
www.pravni-skener.org

САДРЖАЈ

1. ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ЈАВНОМ НАБАВКОМ	3
2. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ	5
3. ТОК ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ	7
4. ЗАКЉУЧАК ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРНИКА	15

1. ПРАВНИ ОКВИР ЗА ГРАЂАНСКИ НАДЗОР НАД ЈАВНОМ НАБАВКОМ

Чланом 28 став 1 Закона о јавним набавкама (Службени гласник РС, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) (у даљем тексту: Закон) и чланом 2 Правилника о грађанском надзорнику (Службени гласник РС, бр. 29/13) (у даљем тексту: Правилник) прописано је да Управа за јавне набавке именује грађанском надзорника за спровођене надзора над јавним набавкама чија вредност прелази износ од милијарду динара, најкасније до дана који је у годишњем плану набавки одређен као оквирни датум покретања поступка јавне набавке, односно 30 дана од дана пријема плана набавки.

Решењем Управе за јавне набавке (у даљем тексту: Управа) 119-01-15/2017 од 29. маја 2017. године, удружење грађана Правни скенер из Београда је именовано за грађанског надзорника за јавну набавку лекова са листе Ц лекова, у отовреном поступку, наручиоца Републички фонд за здравствено осигурање (у даљем тексту: РФЗО), број јавне набавке 404-1-110/17-22. Вредност јавне набавке која је наведена у решењу је 5.886.259.090,00 динара, без урачунатог ПДВ-а.

Правилником је, у члановима од 6 до 10, прописано да грађански надзорник надгледа поступак јавне набавке:

1. праћењем објављивања информација на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца и другим јавним гласилима и анализирањем објављених информација ради провере поштовања начела Закона о јавним набавкама и поступка јавне набавке;
2. праћењем и анализом свих аката наручиоца донетих пре покретања поступка јавне набавке, у току поступка јавне набавке и по његовом окончању, а до момента подношења извештаја;
3. непосредним увидом у радње које наручилац предузима у поступку јавне набавке;
4. непосредним увидом у комуникацију наручиоца са заинтересованим лицима, односно понуђачима, интерну комуникацију наручиоца и комуникацију наручиоца са другим органима у вези са предметном јавном набавком;
5. добијањем додатних захтеваних информација од наручиоца;
6. добијањем информација о законитости поступка јавне набавке од лица која се обрате грађанском надзорнику и провером тачности тих информација или обавештавањем надлежних органа у случају да није у могућности да сам

изврши проверу, а информације су битне са становишта законитости поступка јавне набавке.

Грађански надзорник у току надгледања поступка јавне набавке износи своје мишљење.

Грађански надзорник који добије пријаву о сумњи на корупцију у вези са поступком јавне набавке обавештава без одлагања Управу, Агенцију за борбу против корупције и надлежно тужилаштво. Када утврди да је у поступку јавне набавке дошло до неправилности, грађански надзорник о томе без одлагања обавештава наручиоца. Уколико се неправилности не могу на другачији начин отклонити, или наручилац пропусти да то учини благовремено, грађански надзорник ће поднети захтев за заштиту права и обавести орган који врши надзор над радом наручиоца, надлежне државне органе и јавност.

Грађански надзорник је дужан да поднесе одбору Народне скупштине надлежном за финансије, односно Скупштини Аутономне покрајине или локалне самоуправе и Управи, извештај о спроведеном поступку јавне набавке у року од 20 дана од дана закључења уговора или доношења одлуке о обустави поступка, у складу са законом. Пре подношења извештаја, грађански надзорник доставља предлог извештаја наручиоцу чији је поступак јавне набавке био предмет надгледања, а он може грађанском надзорнику доставити своје примедбе на предлог извештаја у року од пет дана од дана његовог пријема. Извештај грађанског надзорника се објављује на интернет страници Управе и наручиоца чији је поступак надгледан.

У случају да му није достављен документ или информација, која по мишљењу грађанског надзорника може указивати на повреду законитости поступка јавне набавке, грађански надзорник ће без одлагања обавестити Управу и орган који врши надзор над радом наручиоца.

Ако грађански надзорник, на основу докумената којима располаже, непосредног увида у поступак јавне набавке или информација које је добио на други начин, стекне уверење да се поступак јавне набавке одвија противно закону или да је почињено неко кажњиво дело, о томе ће без одлагања обавестити орган надлежан за покретање кривичног, прекршајног, односно поступка за привредни преступ. Ако се уверење грађанског надзорника потврди или ако у примереном року не добије одговор од органа којем се обратио, а који отклања сумњу у кршење закона, грађански надзорник ће обавестити јавност о сумњи у кршење закона.

Грађански надзорник нема право на награду за свој рад.

2. ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ

Предмет јавне набавке лекова са листе Ц за 2017. годину, под бројем 404-1-110/17-22 су добра. Према плану централизованих јавних набавки РФЗО-а за 2017. годину процењена вредност јавне набавке је 5.886.259.090,00 динара, без урачунатог ПДВ-а. Поступак јавне набавке за лекове са листе Ц планира и спроводи на основу критеријума предвиђених Правилником о ближем уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за здравствено осигурање 08/1 број 110-31/16. Процењена вредност Фонда за социјално осигурање војних осигураника (у даљем тексту: Фонд за СОВО) износи 82.727.272,73 динара, без ПДВ-а. Укупна процењена вредност ове јавне набавке је 5.968.986.362,73 динара, без ПДВ-а.

Поступак јавне набавке лекова са листе Ц се спроводи од стране више наручилаца, у складу са чланом 50 Закона. Поступак спроводи РФЗО са Фонд за СОВО на основу Одлуке о спровођењу поступка јавне набавке од стране више наручилаца донете 24. маја 2017. године.

РФЗО као наручилац спроводи поступак јавне набавке у име и на рачун здравствених установа, из Плана из мреже здравствених установа у Републици Србији. Фонд за СОВО, као наручилац, спроводи поступак предметне јавне набавке у сопствено име и за сопствени рачун, а за потребе војноздравствених установа.

РФЗО спроводи поступак јавне набавке лекова са листе Ц за 2017. годину у складу са чланом 17г Уредбе о планирању и врсти робе и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке (Службени гласник РС број 29/13, 49/13, 51/13 – исправка, 86/13, 119/14, 86/15 и 95/16).

РФЗО и Фонд за СОВО ће са добављачем закључити један оквирни споразум, за све партије за које му се додели оквирни споразум. Здравствене установе из прилога А конкурсне документације ће потом закључити посебне уговоре са добављачима са којима је РФЗО закључио оквирни споразум. Војноздравствене установе ће бити само корисници уговора које закључи Фонд за СОВО.

Оквирни споразум се закључује на период од дванаест месеци од дана потписивања.

Конкурсном документацијом од 9. августа 2017. године првобитно је било предвиђено да ће набавка бити обликована у 40 партија и да ће се оквирни споразуми закључити на период од 12 месеци од дана потписивања. Отварање понуда је било заказано за 29. август 2017. године, са почетком у 11 часова.

Након питања потенцијалних понуђача, наручилац је два пута извршио измене конкурсне документације. Прва измена конкурсне документације је била 18. августа 2017. године, док је друга била 25. августа 2017. године. Због измена конкурсне документације, наручилац је одложио време отварања понуда од 29. августа 2017. године на 31. август 2017. године, са почетком у 11 часова.

Конкурсном документацијом су предвиђена два критеријума за доделу уговора:

1. основни - најнижа понуђена цена
2. резервни - време испоруке

У случају да два или више понуђача испуњавају други критеријум једнако, избор ће се извршити жребом.

Конкурсна документација се састоји од 37 страна и чине је:

1. Основни подаци о јавној набавци, услови које понуђачи морају да испуне и критеријуми за доделу уговора
2. Једанаест образаца
3. Упутство понуђачима
4. Модел оквирног споразума
5. Модел уговора

Саставни део конкурсне документације су и Прилог А (списак здравствених установа), Прилог Б (техничка спецификација) и Прилог В (образац понуде који у себи садржи образац структуре цене).

Отварање понуда је одржано 31. августа 2017. године.

3. ТОК ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Решењем Управе за јавне набавке 119-01-15/2017 од 29. маја 2017. године, удружење грађана Правни скенер из Београда је именовано за грађанског надзорника за јавну набавку лекова са листе Ц, у отвореном поступку, наручиоца РФЗО, број јавне набавке 404-1-110/17-22. Вредност јавне набавке која је наведена у решењу је 5.886.259.090,00 динара, без урачунатог ПДВ-а.

Први састанак комисије је одржан у просторијама наручиоца 6. јула 2017. године, са почетком у 10 часова када је присуствовао и грађански надзорник. Пре почетка састанка, констатовано је да је решењем о именовању комисије бр. 404-1-26/17-2 од 23. јуна 2017. године именована комисија од девет чланова и осам заменика. Том приликом је један од чланова комисије обавестио РФЗО о потенцијалном сукобу интереса. Наиме, члан комисије у обавештењу је навео да је о лековима који су предмет ове јавне набавке (Remicade, Simroni и Numira) у више прилика одржао предавања, за шта је добио новчану надокнаду предвиђену уговором од произвођача/носилаца дозволе за ове лекове. С обзиром на то, предлог комисије је био да се измени решење о именовању комисије, те је тај члан комисије замењен другим.

На истом састанку је дефинисано да су предмет јавне набавке лекови са листе Ц, осим лекова за лечење мултипле склерозе и лекова са листе Ц за које је РФЗО закључио посебне уговоре са носиоцима дозволе.

Након овог састанка, грађанском надзорнику је 10. јула 2017. године стигло решење о измени решења о образовању комисије, које је донето исти дан. Такође, 10. јула су и чланови и заменици чланова комисије потписали изјаве о одсуству сукоба интереса.

Други састанак комисије одржан је 18. јула 2017. године са почетком у 13 часова, у просторијама наручиоца. Састанку је присуствовао грађански надзорник. На другом састанку су се дефинисали предмет јавне набавке и техничке спецификације, утврђени су критеријуми за избор најповољније понуде и услови за учешће у поступку јавне набавке.

Конкурсна документација и позив за подношење понуда објављени су на Порталу јавних набавки 9. августа 2017. године.

РФЗО је на Порталу јавних набавки 18. августа 2017. године објавио да је претходна три дана, након завршетка радног времена, примио пет питања на која је благовремено одговорио.

Потенцијални понуђач је скренуо пажњу наручиоцу да се на основу дефинисаних партија 33 - infliksimab - биолошки сличан лек за постојеће пацијенте и 34 - infliksimab - за нове пацијенте фаворизује произвођач на тај начин што је за партију 33 могуће понудити само лек заштићеног назива Inflectra који је обезбеђен у поступку јавне набавке 2016. године, на основу чега се крши Закон. Наручилац је прихватио сугестију, те је прву измену конкурсне документације извршио 18. августа 2017. године. Према измени, јавна набавка за лек infliksimab је обликована у две партије, и то: партија 32 - infliksimab – референтни лек и партија 33 - infliksimab – биолошки сличан лек. Партија 34 је избрисана, те је овом изменом и смањен број партија са 40 на 39.

Грађански надзорник је био сведок намере наручиоца да партије дефнише на тај начин како би за постојеће пацијенте обезбедио континуитет терапије леком једног произвођача, тј. лек infliksimab - биолошки сличан лек за постојеће пацијенте. Након детаљних стручних консултација, наручилац је изменио конкурсну документацију тако што је објединио партије 33 - infliksimab - биолошки сличан лек за постојеће пацијенте и 34 - infliksimab - за нове пацијенте, чиме се новом конкурсном документацијом не прави разлика између нових и старих пацијената.

Други заинтересовани понуђач је указао на то да је у периоду током важења оквирног споразума планиран поступак дерегистрације лека (брисање лека из регистра) који је предвиђен у партији 7, metoksipolietilenglikol - epoetin beta дозног облика 100 мцг. Потенцијални понуђач је затражио да се дозни облик избрише из техничке спецификације - прилог Б и обрасца понуде - прилог В, што је РФЗО и прихватио.

Такође, један од понуђача је уочио да се у техничкој спецификацији која је саставни део конкурсне документације предвиђа набавка лекова за:

партију 1 - eritropoetin alfa и

партију 2 - eritropoetin alfa - биолошки сличан лек.

Понуђач је наручиоцу доставио захтев како би се појаснило да ли ће понуда за партију 1 бити прихватљива ако се понуди лек eritropoetin alfa - биолошки сличан лек с обзиром на то да се у партији 1 не наводи да ли се ради о референтном или биолошки сличном леку. РФЗО је благовремено одговорио на постављено питање и извршио измену техничке спецификације, тако да сада гласи:

1. партија 1 - eritropoetin alfa – референтни лек
2. партија 2 - eritropoetin alfa - биолошки сличан лек

Наручилац је на Поратлу јавних набавки 25. августа 2017. године објавио да је у периоду од 22. до 24. августа 2017. године добио питања потенцијалних понуђача на која је благовремено одговорио.

Потенцијални понуђач је упозорио наручиоца (РФЗО) да га је понуђач и носилац дозволе обавестио о прекиду снабдевања тржишта Републике Србије леком Peginterferon (peginterferon alfa 2b) дописом достављеним 20. јуна 2017. године. Наиме, носилац дозволе за стављање лека у промет је обавестио РФЗО о престанку снабдевања свих дозних облика лека Pegintertron током 2018. године и да ће у међувремену обезбедити несметано снабдевање тржишта до завршетка терапије претходно уведених пацијената, поштујући све законске оквире. Потенцијални понуђач је у складу са тим предложио РФЗО-у да се измени конкурсна документација у делу који се односи на партију 29, а тиче се обезбеђивања тестова и количина лекова за нове пацијенте, јер за њих није могуће обезбедити лек. РФЗО је прихватио наведене сугестије и извршио другу измену конкурсне документације 25. августа 2017. године. Такође, изменио је количину лека из партије 29, тако што је смањио потребне количине на количине које су потребне за постојеће пацијенте, а истовремено је повећао потребну количину лека из партије 30 како би се покриле потребне количине за нове пацијенте, као што је потенцијални понуђач и предложио.

Носилац дозволе за лек peginterferon alfa 2b је објаснио да дозвола за промет лека истиче у новембру 2017. године за јачине од 120 мцг и 150 мцг, односно у јануару 2018. године за јачине лека 80 мцг и 100 мцг. Према члану 47 Закона о лековима и медицинским средствима (службени гласник РС, бр. 30/2010 и 107/2012) предвиђено је да лекови којима истекне дозвола за лек, при чему се исте не обнове, могу бити у промету до истека рока употребе лека, а најдуже шест месеци од истека рока из дозволе за лек. Како дозволе за лек истичу у новембру, односно јануару, то је наручилац изменио временски оквир трајања оквирног споразума за партију 29, тако да ће се оквирни споразум за ту партију закључити за период од осам месеци.

У складу са наведеним обавештењем потенцијалног понуђача да се лек peginterferon alfa 2b повлачи са тржишта, РФЗО је извршио измену техничке спецификације на тај начин што је смањена количина и процењена вредност за лек peginterferon alfa 2b (партија 29), али је истовремено повећао количине и процењену вредност за лек peginterferon alfa 2a партија 30, што је довело до измене процењене вредности јавне набавке. Коначна укупна процењена вредност јавне набавке је 5.933.157.448,69 динара без ПДВ-а.

На основу претходних напомена потенцијалних понуђача да се планира deregистрација, односно повлачење са тржишта одређених лекова, уочава се то да РФЗО, као наручилац, није проверио статус лекова који су предмет јавне набавке, како

би се конкурсна документација квалитетно израдила, чиме би се извршила уштеда времена и ресурса. Грађански надзорник напомиње да је потребна правовремена и ефикасна комуникација надлежних установа које учествују у поступку планирања и спровођења централизованих јавних набавки.

Наручилац је 25. августа 2017. године примио још два додатна питања потенцијалних понуђача, на која је РФЗО одговорио благовремено 28. августа 2017. године, али није било измена конкурсне документације.

Отварање понуда је одржано 31. августа 2017. године у просторијама наручиоца. Благовремено је пристигло тринаест понуда од следећих понуђача:

1. Merck d.o.o.
2. Boehringer Ingelheim Serbia d.o.o.
3. Alvogen Pharma d.o.o.
4. Vega d.o.o.
5. Inpharm CO d.o.o.
6. Ino-pharm d.o.o.
7. PharmaSwiss d.o.o.
8. Medica Linea Pharm d.o.o.
9. Farmalogist d.o.o.
10. Pfizer SRB d.o.o.
11. Phoenix Pharma d.o.o.
12. Adoc d.o.o.
13. Roche d.o.o.

Комисија је увидом у понуду под редним бројем осам од понуђача Medica Linea Pharm d.o.o. констатовала да је у оквиру своје понуде доставио овлашћење носиоца дозволе представништво AbbVie Biopharmaceuticals GmbH Београд, за понуду натуралног рабата, бр. 115/2017 од 24. августа 2017. године, и сопствену изјаву о преузимању обавезе бесплатне испоруке лека Humira према понуди носиоца дозволе за лек. Такође, увидом у понуду под редним бројем 13 понуђача Roche d.o.o. комисија је констатовала да је понуђач у образцу бр. 4.1 – Понуда за јавну набавку лекова са листе Ц листе лекова, који у себи садржи образац структуре цене са упутством како да се попуни, унео следећу напомену и посебне погодности:

“Као носилац дозволе за стављање у промет и понуђач за лек из партије 30 – peginterferon alfa-2a, раствор за ињекцију 135mcg, потврђујемо да располажемо целокупном количином лека која је наведена у техничкој спецификацији и у складу је са исказаним потребама Наручиоца. Имајући у виду да је време трајања Оквирног споразума за предметну ЈН планирана дерегистрација лека наведеног дозног облика,

напомињемо да не можемо гарантовати испоруку веће количине лека од количине наведене у техничкој спецификацији.” Посебне погодности које је понуђач навео односе се на његово обавезивање да у периоду важења оквирног споразума, за сваког новог пацијента на лек tosilizumab у партији 36, о свом трошку обезбеди лек у количини потребној за прва четири месеца лечења нових пацијената. Нова количина лекова ће бити реализована издавањем књижних одобрења у вредности која одговара испорученим количинама лека, а на основу одговарајућих извештаја о примењеним дозама лека добијених од стране установа у којима се наведени пацијенти лече. Понуђач је истакао и да је спреман да након десет терапијских циклуса примене лека bevacizumab (партија 16), код пацијената са метастаским колоректалним карциномом који су финансирани од стране РФЗО, обезбеди без обавезе плаћања количине овог лека неопходне за наставак започете терапије у оквиру прве линије третмана овог облика обољења, а у складу са проценом одговарајућег стручног конзилијума референтне здравствене установе, али не више од 14 циклуса лека.

Грађански надзорник закључује да су наведене понуђене посебне погодности у складу са конкурсном документацијом и то је дефинисано у Одељку VI – Упутство понуђачима, тачка 3, подтачка 3.3.

Све наведене напомене су констатоване у записнику са отварања понуда и други присутни овлашћени представници понуђача нису имали примедбе на поступак отварања понуда.

Комисија је упутила позив за састанак грађанском надзорнику на којем је представљен извештај о стручној оцени понуда који је одржан 7. септембра 2017. године. На насловној страни извештаја о стручној оцени понуда написан је датум „07.09.2016. године“, за шта грађански надзорник претпоставља да је у питању грешка током писања, али се мора обратити пажња на техничке омашке које могу имати значаја у току даљег поступка јавне набавке.

Комисија је констатовала да је свих 13 понуђача доставило уредне и благовремене понуде које су, такође, оцењене као прихватљиве.

Ипак, комисија је уочила да понуде понуђача “Vega” d.o.o, “Phoenix pharma” d.o.o и “Farmalogist” d.o.o за партију 18 садрже другачије ЈКЛ шифре од оних које су наведене у Листи лекова. Сва три понуђача су у прилогу 2 оквирног споразума - спецификација лекова са ценама за партију 18 навели следеће заштићене називе лека: Alvotinib, Meaxin, Imatinib PharmaSwiss и Plivatinib, а у колони „ЈКЛ“ унели су следеће шифре: 1039394, 1039397, 1039006, 1039007, 1039009, 1039392, 1039389, 1039386 и 1039387. На листи лекова под „ЈКЛ“ шифром 1039386 налазе се два лека, и то лек заштићеног назива Plivatinib 60 по 100 мг и лек заштићеног назива Meaxin 30 по 400 мг. РФЗО је претрагом хуманих лекова на интернет страници АЛИМСА утврдио да се „ЈКЛ“ шифра

1039386 односи на лек imatinib, заштићеног назива Plivatinib 60 по 100 мг, док за понуђени лек Meaxin 30 по 400 мг „JKЛ“ шифра гласи 1039009. Како је РФЗО утврдио да наведене JKЛ шифре одговарају подацима из базе података АЛИМС-а, оценио је да су све три понуде за партију 18 прихватљиве.

Претрагом базе података АЛИМС-а, грађански надзорник је увидео да је лек Meaxin регистрован 30. априла 2014. године и да је JKЛ за тај лек 1039009. Претрагом Правилника о листи лекова који се прописују и издају на терет средстава обавезног здравственог осигурања грађански надзорник је увидео да су тачни наводи РФЗО-а да се у Листи Ц лекова под JKЛ шифром 1039386 налазе два лека. Како је правилник донет 2017. године, а лек Meaxin регистрован 2014. године, грађански надзорник сматра да постоји пропуст у изради Ц листе лекова, јер није у складу са подацима из базе података АЛИМС-а. **Грађански надзорник је при ставу да је неопходна ефикасна размена информација између надлежних институција који учествују у поступку планирања и спровођења централизованих јавних набавки.**

Следећа констатација се односила на понуду понуђача Farmalogist d.o.o. за партију 10 - remetreksed за коју је понудио лекове заштићеног назива Martxel „JKЛ“ шифре 0034667, произвођача Eriochem S.A., односно Alimta „JKЛ“ шифре 0034413, произвођача Lilly France. У складу са одредбама конкурсне документације, понуђач је приложио овлашћење носиоца дозволе Innventa Farm d.o.o. за лек Martxel на образцу 11, односно носиоца дозволе представништво Eli Lilly (Suisse) SA, Београд на образцу 11 и на сопственом образцу. У овлашћењу носиоца дозволе представништва Eli Lilly (Suisse) SA Београд, које је израђено на образцу 11 у заглављу истог је наведен и назив понуђача Phoenix Pharma d.o.o. док је у овлашћењу носиоца дозволе представништво Eli Lilly (Suisse) SA Београд, које је израђено на сопственом образцу наведен назив понуђача Farmalogist d.o.o. У истом је наведено да је Farmalogist d.o.o. у складу са уговором о дистрибуцији од 8. новембра 2013. године добио неексклузивно право да дистрибуира лек на територији Републике Србије и да је овлашћен да продаје производе у јавној набавци 404-1-110/17-22, коју је објавио РФЗО, као и да ће, у случају да понуђачу Farmalogist d.o.o. буде додељен оквирни споразум, носилац дозволе обезбедити одговарајуће количине за све време трајања истог. Комисија је става, да је понуђач Farmalogist d.o.o. испунио тражени додатни услов за јавну набавку који се односи на то да је понуђач овлашћен од стране носиоца дозволе да учествује у централизованој јавној набавци, јер је исти у оквиру своје понуде доставио тражено овлашћење носиоца дозволе на сопственом образцу. Недостављање исправног обрасца из конкурсне документације не представља битан недостатак понуде у смислу члана 106 став 1 Закона, јер је тражени документ достављен на сопственом образцу.

У поступку јавне набавке није било одбијених понуда. Критеријум за доделу уговора је била најнижа понуђена цена. Од наведених понуђача једино ће Roche d.o.o. извршавати

уговор са подизвођачем Adoc d.o.o. Комисија је предложила да се обустави поступак за партије 5 и 8, јер није било пристиглих понуда.

Одлука о јавној набавци лекова са листе Ц лекова је објављена 11. септембра 2017. године. Према одлуци оквирни споразуми ће се закључити са следећим понуђачима:

1. Merck d.o.o. – за једну партију (15)
2. Boehringer Ingelheim Serbia d.o.o. – за једну партију (25)
3. Vega d.o.o. – за једну партију (39)
4. Inpharm CO d.o.o. - за једну партију (1)
5. Ino-pharm d.o.o. – за једну партију (26)
6. PharmaSwiss d.o.o. – за две партије (6 и 17)
7. Medica Linea Pharm d.o.o. – за једну партију (34)
8. Farmalogist d.o.o. – за шест партија (2, 10, 18, 22, 24 и 38)
9. Pfizer SRB d.o.o. – за три партије (11, 21 и 31)
10. Phoenix Pharma d.o.o. – за девет партија (4, 9, 19, 23, 27, 28, 29, 32 и 35)
11. Adoc d.o.o. – за једну партију (3)
12. Roche d.o.o. – за десет партија (7, 12, 13, 14, 16, 20, 30, 33, 36 и 37)

Приликом анализе пристигле документације, грађански надзорник је уочио следеће:

За укупно 21 партију (од 37 за које је закључен уговор), понуђена јединична цена је била идентична у децималу процењеној јединичној цени коју је предвидео РФЗО. У свим тим партијама, понуђач је био једини, тачније није било више од једне понуде за ту партију. Такође, за следећих 6 партија је цена била неуобичајено ниска:

1. партија 18 - процењена вредност 8,23 динара, прихваћена понуда 1,29 динара (нижа за око 85 %)

2. партија 27 - процењена вредност 19.615,90 динара, прихваћена понуда 13.338,81 динара (нижа за 42%)
3. партија 28 - процењена вредност 68.655,70 динара, прихваћена понуда 46.685,88 (нижа за 42%)
4. партија 32 - процењена вредност 50.539,40 динара, прихваћена понуда 38.700,58 (нижа за око 35%)
5. партија 33 - процењена вредност 41.006,50 динара, прихваћена понуда 24.066,96 динара (нижа за око 42%)
6. партија 38 - процењена вредност 5.325,20 динара, прихваћена понуда 1.439,56 динара (нижа за 73%).

Грађанском надзорнику је 27. септембра 2017. године путем електронске поште стигло скенирано свих 12 оквирних споразума који су закључени.

Оквирни споразуми су закључени 25. и 27. септембра 2017. године, док ће појединачне уговоре у наредном периоду закључивати здравствене установе из Прилога А конкурсне документације.

4. ЗАКЉУЧАК ГРАЂАНСКОГ НАДЗОРНИКА

Грађански надзорник указује на следеће закључке које је извео кроз праћење и анализу докумената конкретне јавне набавке:

Пре свега, уочено је да се међу првим састанцима који су одржани ради обликовања предмета јавне набавке по партијама у погледу количина узимају количине које се разликују између података који се налазе у електронској фаktури РФЗО-а и података које објављује Батут. Иако се планирање количине добара које ће бити предмет јавне набавке врши по једном од критеријума наведених у Правилнику о ближем уређивању поступка јавне набавке у РФЗО-у кроз добијени материјал за рад на одржаним састанцима постоји велико одступање у тим статистичким подацима што указује на то да се ти подаци не воде ажурно, да се не упоређују међу собом, нити да приказују реалне потребе потрошње укључујући и здравствене установе које закључује посебне уговоре са добављачима. Из наведених разлога се поставља питање да ли се рационално троше средства из буџета намењена за здравствено осигурање и да ли се набавља количина која је заиста потребна за намирне потребе здравствених осигураника, јер би правилан попис и вођење евиденција допринели већој ефикасности и економичности планирања набавке и потрошње лекова.

Уочава се и учесталост поклапања понуђених и процењених вредности и то у партијама где постоји само један понуђач. У овој набавци од 39 партија, за 21 партију је била идентична цена процењеној цени за које је истовремено достављена само једна понуда.

Приликом прегледа документације уочено је да на извештају о стручној оцени понуда за јавну набавку није усклађен датум са датумом реалног догађаја. На Извештају је као датум наведен 7. септембар 2016. године иако се Извештај односи на набавку добара за 2017. годину. Ако се на поступак јавне набавке гледа као на формални поступак, грађански надзорник је мишљења да овакве, техничке грешке могу утицати на поступак јавне набавке.

Грађански надзорник скреће пажњу да је неопходно да релевантне институције успоставе комуникацију и врше размену података којима располажу, а који су значајни за планирање и спровођење поступака јавних набавки. Ту се пре свега мисли на комуникацију и размену података између РФЗО-а и Батута у погледу реалних потребних количина лекова који се набављају путем централизоване јавне набавке. Осим тога, потребна је и правремена комуникација и размена података између АЛИМС-а и РФЗО-а, а који се тичу статуса лекова који се набављају путем јавне набавке, њиховог ЈКЛ броја, дозног облика и слично.

Комуникација са наручиоцем је протекла без проблема у погледу достављања докумената и одговарања на питања грађанског надзорника.

У Београду, 26. децембар 2017. године



Aleksandra Plešas

Александра Плећаш

Jelena Golubović

Јелена Голубовић